

## **Abstrakt**

Tato diplomová práce se zabývá podkladovými správními akty, které slouží jako prostředky ochrany příslušné oblasti životního prostředí. Pojem podkladový správní akt označuje různé druhy aktů vydaných správními úřady, které slouží jako východisko pro konečné rozhodnutí ve správním řízení. Práce se nezaměřuje pouze na závazné podkladové akty, ale i na další podkladové akty nižší právní síly. Součástí práce je i speciální úprava podkladových aktů pro sankční řízení. Hlavními podklady práce byly: aktuální platná právní úprava této problematiky, odborná literatura, metodiky správních úřadů, rozhodnutí správních soudů a vlastní praktická zkušenost autora.

Počátek práce zahrnuje obsah a seznam použitých zkratk. Třetí kapitola obsahuje úvod, kde autor představuje důvod pro výběr tématu práce, tj. časté použití podkladových správních aktů v oblasti životního prostředí a jejich vliv na správní řízení. Dalšími důvody k výběru práce byly různá míra závaznosti a problematické názvosloví těchto aktů a orgánů, které je vydávají. V kapitole je také stručně představena struktura práce. Na úvod navazuje čtvrtá kapitola nazvaná východiska právní úpravy podkladových aktů. Tato kapitola slouží k seznámení se společnými charakteristikami podkladových správních aktů a dalších podkladových aktů obsažených v práci. Jednotlivé použité pojmy jsou zde definovány, popsány jsou typy vazeb mezi správními akty a různé metody členění těchto aktů.

Cílem práce je kritická analýza a zhodnocení současné právní úpravy podkladových správních aktů po stránce jejich významu a závaznosti ve vztahu k finálnímu rozhodnutí. Protože jako třídící kritérium podkladových správních aktů byla vybrána jejich závaznost, je hlavní část práce tvořena pátou kapitolou zabývající se závaznými stanovisky a kapitolou šestou nazvanou další typy podkladových aktů. Sedmá kapitola obsahuje různé typy podkladových aktů po stránce závaznosti, jako podklady pro sankční řízení.

Pátá kapitola se zabývá nejdůležitějšími podkladovými správními akty, kterými jsou závazná stanoviska. Nejprve je v kapitole představena základní charakteristika závazných stanovisek, následuje procesní stránka (získávání, vydávání), také jsou zde obsaženy formy přezkumu těchto aktů. V podkapitole o soudním přezkumu je obsažen i vývoj závazných

stanovisek nejen z pohledu historického, ale také náhledu na možnost samostatného soudního přezkumu. Rozebrány jsou dále specifika koordinovaného závazného stanoviska a z autorovy praxe je zahrnuta podkapitola o „souhrnných“ stanoviscích. Kapitola je dále tvořena dvěma podrobněji zpracovanými příklady (souhlas podle § 15 odst. 2 stavebního zákona a úprava závazných stanovisek v procesu EIA). Na příkladech je názorně poukázáno na různé označování aktů totožné povahy a dotčených orgánů ve stejném postavení.

Šestá kapitola se zabývá podkladovými akty nižší právní síly, které nejsou pro finální rozhodnutí závazné a uplatní se u nich zásada volného hodnocení důkazů. Kromě obecné části obsahuje kapitola i příklady specifické úpravy různých typů podkladových aktů (vyjádření v procesu EIA a vyjádření Národního památkového ústavu) a vydávajících orgánů, resp. odborných organizací.

Sedmá kapitola se zabývá vztahem podkladových aktů k rozhodnutí o sankci za spáchaný přešupek. V příkladech (vyjádření Krajské veterinární správy podle § 24 odst. 5 TýrZv, odborné posouzení Agentury ochrany přírody a krajiny, rozhodnutí dle § 78 odst. 2 písm. i) OdpZ) jsou uvedeny různé typy podkladových aktů po stránce závaznosti ve vztahu ke konečnému rozhodnutí. Tyto akty jsou podklady, které mohou mít velký vliv na rozhodnutí o vině a trestu obviněného. V konečném důsledku (prostřednictvím rozhodnutí o přestupku) tak podkladové akty pro sankční řízení mohou způsobit podstatný zásah do majetkové sféry obviněného.

Závěrečná kapitola obsahuje shrnutí závěrů diplomové práce, tj. provedené analýzy a hodnocení. Závěr také zahrnuje jako samostatný oddíl návrhy *de lege ferenda* k problematickým částem současné právní úpravy. Poslední kapitoly práce obsahují seznam použitých zdrojů, a dále v českém a anglickém jazyce jsou to abstrakty, název práce a klíčová slova. Nejen v závěru, ale v celé práci je upozorňováno na již platnou úpravu, která vstoupí v účinnost od 01.01.2018 a bude mít podstatný vliv na celou oblast podkladových správních aktu ve vztahu k životnímu prostředí. Dále práce upozorňuje na přípravu budoucích komplexních změn stavebního práva a souvisejících předpisů. Ohledně předmětu práce je možné očekávat do budoucna velkou dynamiku.