

**Posudek oponenta diplomové práce:
Miroslava Brožová: „Obec a ochrana životního prostředí z pohledu práva“**

Diplomová práce Miroslavy Brožové na téma „Obec a ochrana životního prostředí z pohledu práva“ má celkem 87 stran, z toho 80 stran vlastního textu a skládá se ze sedmi kapitol včetně úvodu a závěru, seznamu použitých pramenů, seznamu zkratk, česky a anglicky psaného abstraktu, anglicky psaného resumé a seznamu klíčových slov. Splňuje tak veškeré požadované formální náležitosti. Byla odevzdána 31. ledna 2013.

Aktuálnost tématu. Téma práce hodnotím jako středně aktuální, význam obce při ochraně životního prostředí je nesporný, předmětem diskuse pak mohou být její kompetence na tomto úseku, které jsou poměrně ustálené, k podstatnějším aktuálním změnám došlo pouze na úseku ochrany ovzduší.

Náročnost tématu. Materií, kterou práce zpracovává, považuji za středně náročnou. K náročnosti přispívá rozptýlenost právní úpravy týkající se postavení a kompetencí obce. Téma práce vyžaduje znalosti správního a ústavního práva týkající se postavení obce a dále orientaci v široké materii právních předpisů na ochranu životního prostředí, přičemž odborná literatura se tomuto tématu věnuje poměrně málo. Na druhou stranu se nejedná o příliš obsáhlou a komplikovanou materii.

Hodnocení práce. Diplomová práce se člení vedle úvodu a závěru na pět dílčích kapitol (2 – 6), které jsou dále podrobně členěny (práce používá místy 3 úrovně členění) a poměrně logicky na sebe navazují. Za poněkud nadbytečné považuji za řazení kapitoly 2 pojednávající o jednotlivých nástrojích ochrany životního prostředí, které s tématem souvisejí pouze okrajově. Naopak za vhodné považuji zařazení kapitoly 3 pojednávající obecně o postavení obce, nicméně doplnění v kapitole 6 o pasáž o přezkumu obecně závazných vyhlášek jde již poněkud nad rámec tématu. Stěžejní část práce představuje 4. kapitola věnovaná jednotlivým kompetencím obce na dílčích úsecích práva životního prostředí, kterou vhodně doplňuje 5. kapitola pojednávající o roli obce v územním plánování. Ve čtvrté kapitole mám však určité výhrady k provedení právního rozboru, který není vždy úplný (např. v části týkající se ochrany vod) a jednotlivé kompetence jsou pouze popsány a není využit prostor k bližšímu komentáři či rozboru, např. tam kde zákon umožňuje vyhláškou či nařízením obce určitou problematiku ochrany životního prostředí (např. na úseku ochrany ovzduší) blíže upravit. Navazující kapitola je věnovaná postavení obce v územním plánování, kapitola je sice jednoznačně vhodně zvolena, obsahově však nedostatečně zohledňuje postavení obce. Byť se práce snaží o komplexní a detailní rozbor tématu práce, převažuje kompilační charakter textu a autorka se na řadě míst dopouští nepřesností někdy i chyb. Upozorním pouze na některé z nich:

Na str. 15 autorka uvádí: „*nynější působnosti krajských úřadů vykonávaly okresní úřady*“, toto tvrzení je zavádějící, neboť působnosti okresních úřadů byly převedeny zčásti na obce a zčásti na kraje.

Na straně 20 v prvním odstavci nepřesně cituje, tak že volná citace poněkud zavádějícím způsobem posouvá význam citované informace, vhodnější by bylo proto raději zvolit přímou citaci.

Za nevhodné dále považuji na str. 22 použitou citaci z powerpointové prezentace, neboť bez znalosti kontextu nebo výborné znalosti problematiky může u takovéto citace dojít k posunutí významu, v daném případě text působí jako by např. územní plán nebyl závazný pro neomezený okruh subjektů.

Na str. 25 autorka píše o poplatcích za odběr povrchových vod, které zavedeny nejsou.

Celkově podává diplomová práce relativně ucelený s drobnými výhradami též logicky uspořádaný pohled na roli obce v ochraně životního prostředí. Převládá však popisný charakter práce a autorka se místy dopouští nepřesností a v některých ohledech nejsou kompetence obce plně rozebrány. Drobné výhrady, jak plyne z výše uvedeného, mám též k práci s literaturou. Po stránce grafické a jazykové dosahuje práce standardní úrovně.

Doporučení k obhajobě a návrh klasifikace. Celkově hodnotím diplomovou práci Miroslavy Brožové jako velmi dobrou až dobrou a jako takovou ji doporučuji k ústní obhajobě.

Otázky k obhajobě. V rámci ústní obhajoby doporučuji, aby diplomantka odpověděla na tyto otázky:

1. Charakterizujte kompetence obce v samostatné působnosti na úseku ochrany životního prostředí. Považuje některé z nich za nevhodné nebo byste *de lege ferenda* doporučila naopak jejich rozšíření?
2. Charakterizujte a zhodnoťte nové pravomoci obce v oblasti ochrany ovzduší.

V Praze dne 20. února 2013

JUDr. Martina Franková, Ph.D.