

UNIVERZITA KARLOVA V PRAZE

FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD

Institut mezinárodních studií

Katedra ruských a východoevropských studií

Darima Batorová

**Социальная трансформация бывших
«закрытых территорий» в Эстонии
на примере Палдиски и Силламяэ**

Diplomová práce

Praha 2010

Autor práce: **Darima Batorova**

Vedoucí práce: **Doc. PhDr. Luboš ŠVEC, CSc.**

Oponent práce:

Datum obhajoby:

Hodnocení:

Bibliografický záznam

BATOROVÁ, Darima. *Sociální transformace bývalých uzavřených měst v Estonsku. Případová studie Paldiski a Sillamae*. Praha: Karlova univerzita, Fakulta sociálních věd, Institut mezinárodních studií, Katedra ruských a východoevropských studií, 2010, 118 s. Vedoucí diplomové práce Doc. PhDr. Luboš ŠVEC, CSc.

Anotace

Projekt se soustředí na analýzu a komparaci transformace sociálně-ekonomické struktury bývalých vojenských měst a ZATO (Zavřená autonomní teritoria) v Estonsku po roce 1991 do roku 2009. Hlavními objekty studie jsou bývalá «uzavřená města» Paldiski a Sillamae, ve kterých se nacházely sovětské atomové objekty. Uzavřená města se lišila především existencí speciálních vojenských institucí s rozšířenou pravomocí, omezeným kontaktem obyvatel s vnějším světem a pohybem informací. Tato a další omezení se kompenzovala státními dávkami a lepším zásobováním měst, rizikovým faktorem však byla redukce místní ekonomiky na vojenskou výrobu. Po pádu SSSR a se ztrátou státního financování tato města propadla do hluboké sociálně-ekonomické krize, kterou se postupně snaží překonat až do současnosti. Základní otázkou projektu je to, zda sociální transformace uplatňované v případě těchto měst vykazují spíše společné nebo rozdílné rysy, na základě čehož se dá mluvit o zvláštním způsobu transformace měst.

Annotation

The project will focus on analytical and comparative studies of social and economical structure transformations in "closed cities" (ZATO) and in the former military cities in Estonia. The main subjects of this comparative study are former «closed cities» Paldiski and Sillamae. Closed cities were characterized by limited communication with outside environment and by the lack of exchange of information. The state institutions, such as police or Public Prosecutor's Office, had extended legal power there. These and other restrictive boundaries were offset by state benefits and by better abundant supplies for the city. The risk factor of local economy was the military focus in exchange for self sustainability. After the collapse of the USSR and the loss of state fundings these cities fell into a deep social and economical crisis, which is needed to overcome until now. The main question of that project

is if the post-soviet development of those cities has different or common elements and if a specific way of transformation of those cities exists.

Klíčová slova

Uzavřené město, vojenské město, monoměsto, atomové město, sociální transformace, konverze, sociální mobilizace, Estonsko.

Ключевые слова

Закрытый город, ЗАТО, военный городок, монопрофильный город, атомный город, трансформация, конверсия, социальная мобилизация, Эстония.

Key words

Closed city, military city, atomic city, social transformation, conversion, social mobility, Estonia.

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem předkládanou práci zpracovala samostatně a použila jen uvedené prameny a literaturu. Současně dávám svolení k tomu, aby tato práce byla zpřístupněna v příslušné knihovně UK a prostřednictvím elektronické databáze vysokoškolských kvalifikačních prací v repozitáři Univerzity Karlovy a používána ke studijním účelům v souladu s autorským právem.

V Praze dne 20.května 2010



Darima Batorová

Я благодарю своего научного руководителя Любоша Швеца и преподавателей кафедры RVES за всестороннюю поддержку. Выражаю свою признательность сотрудникам Чешского посольства в Эстонии, в особенности Яну Майслеру, за содействие в организации интервью и сбора материала. Огромное спасибо моим родным, семье Сайфертовых, Василию Степанову, моим коллегам из Нью-Йорского университета в Праге и одногруппникам за их внимание и заботу.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН ЗАКРЫТОГО ГОРОДА.....	15
1.1 Развитие монопрофильных городов в СССР и в России	15
1.2 Классификация моногородов	18
1.3 Характеристика ЗАТО и военных городков	19
1.4 Процесс трансформации закрытых и военных городов	25
1.5 Опыт трансформации закрытых и военных городков на постсоветском пространстве....	29
ГЛАВА 2. ПРОЦЕСС ДЕМИЛИТАРИЗАЦИИ И ТРАНСФОРМАЦИИ СОВЕТСКИХ ВОЕННЫХ ПОСЕЛЕНИЙ В СТРАНАХ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ.....	34
2.1 Процесс демилитаризации бывших советских военных поселений в регионе Балтийского моря.....	34
2.2 Структура организации трансформации в странах Балтийского моря.....	38
ГЛАВА 3. УСЛОВИЯ И ПРОЦЕСС ТРАНСФОРМАЦИИ ВОЕННЫХ И ЗАКРЫТЫХ ГОРОДОВ В ЭСТОНИИ	41
3.1 Процесс вывода российских войск с территории Эстонии.....	41
3.2 Трансформация военных объектов в Эстонии.....	44
3.2.1 Непроизводственные военные поселения Эстонии	45
3.2.2 Производственные поселения на севере Эстонии	46
3.2.3 Социальная мобильность населения бывших закрытых городов Эстонии	48
3.2 Социальная изоляция населения г. Палдиски и г. Силламяэ.....	53
ГЛАВА 4. АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ БЫВШИХ ЗАКРЫТЫХ ГОРОДОВ СИЛЛАМЯЭ И ПАЛДИСКИ В УСЛОВИЯХ НЕЗАВИСИМОЙ ЭСТОНИИ ...	57
4.1 Палдиски	57
4.1.1 Краткая историческая справка г. Палдиски.....	58
4.1.2 Процесс конверсии военных объектов в г. Палдиски.....	61
4.1.3 Социальная трансформация населения г. Палдиски.....	65
4.2 Силламяэ.....	77
4.2.1 Краткая историческая справка г. Силламяэ.....	78
4.2.2 Процесс конверсии градообразующего предприятия г. Силламяэ.....	83
4.2.3 Социально-экономическая трансформация г. Силламяэ.....	90
4.3. Сравнительный анализ факторов развития Силламяэ и Палдиски после 1991 года	101
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	105

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА..... 108

СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ 118

Введение

После окончания второй мировой войны основой безопасности СССР являлись ядерные резервы. В течение 1940-х и 1950-х годов для достижения паритета с США в гонке вооружений в СССР и на территории стран социалистического лагеря были основаны десятки «закрытых» атомных городов и сотни военных баз.¹ Они были изолированы от общества специальным режимом охраны и санитарной зоной. Компенсацией за ограничения свобод жителей, прежде всего свободы перемещения, был высокий уровень жизни. Жители закрытых городов и военных баз обладали рядом привилегий: высокая заработная плата, отсутствие дефицита, улучшенный сервис, возможность быстрого получения жилья и автотранспорта. Распад СССР и резкое сокращение государственных дотаций и заказов положило конец благополучию жителей закрытых поселений и создало угрозу распространения военных ядерных технологий в другие страны.

В период с 1989 по 1991 год за границами современной России оказались несколько закрытых атомных городов. В Эстонии таких городов было два: Палдиски и Силламяэ (см. Приложение 1). Их возникновение было следствием оккупационной политики СССР по отношению к Эстонии, начавшейся в 1940 году. Палдиски был советской военно-морской базой, на территории которой работали два учебных атомных реактора.² В Силламяэ располагался завод по обогащению урана и крупнейшее в центральной Европе хранилище радиоактивных отходов.³ Главное различие между городами состояло в том, что Палдиски был военным городом, а Силламяэ – гражданским, но из-за своей атомной сущности, они оба функционировали в закрытом режиме с контрольно-

¹ ТИХОНОВ, Valentin. *Russia's Nuclear and Missile Complex: The Human Factor in Proliferation*. Washington, DC: Carnegie Endowment For International Peace, 2001. Report by the Non-Proliferation Project of the Carnegie Endowment for International Peace. стр 7.

² SANTANA, Rebecca. Home on the abandoned military base. *The Baltic Times*. Oct 29- Nov 4, 1998, стр. 20.

³ MAREMAE, Eilo.; TANKLER, Hain. *Historical Survey of Nuclear Proliferation in Estonia, 1945-1995*. Tartu :Tartu University, 2003, стр. 14.

пропускной системой более 40 лет. Немецкий социолог Георг Зиммель считал, что значение города как пространства определяется распространением его влияния и связями с окружающим миром.⁴ Весь советский период эти города не имели широких внешних связей и не представляли большого значения для Эстонии, поскольку они были вырваны из урбанистической системы республики. Они управлялись напрямую аппаратом Министерства обороны и Министерства средней промышленности СССР. Эстонские власти были впервые допущены к управлению в Силламяэ в 1991 году, а в Палдиски в 1993-1994 гг. К сентябрю 1995 года вместе с войсками Россия вывезла из этих городов ядерное топливо и ядерные технологии. Из элитных городов, не имеющих проблем с финансированием и товароснабжением во времена СССР, они превратились, как и их называли журналисты, в «полугорода с полугражданами» современной Эстонии.⁵ В них осталось проживать около 25000 тысяч гражданских лиц, большинство из которых с распадом СССР потеряли работу и не были конкурентоспособными на рынке труда из-за не знания эстонского языка и статуса «не-граждан». В этих городах проживало русское население, которое мигрировало в эту республику после 1940 года, что не давало им право на натурализацию.⁶ Из-за соображений безопасности к работе на предприятиях данных городов в советское время эстонцы не допускались.⁷ Согласно отчету ООН о развитии человеческого потенциала в Эстонии, последние несколько лет уровень жизни не-эстонцев падает в сравнении с показателями благосостояния эстонского населения.⁸ Прежде всего, это определяется неравным уровнем дохода

⁴ ЧЕРНЯВСКАЯ, О. Социальное пространство: обзор теоретических интерпретаций. Социология. Психология. Философия. *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*. 2008, № 5, стр. 332.

⁵ БАЛЕВА, Регина. Палдиски – полугород с полугражданами. *Вечерние вести*. 4 декабря 1994, стр. 7.

⁶ В 1992 году в Эстонии был принят закон «О гражданстве», в котором право на получение гражданства закреплялось за лицами являвшимися гражданами Эстонской Республики и их потомками на 16 июня 1940 года. Таким образом, согласно этому закону, жители Силламяэ и Палдиски были признаны иностранцами. Ист.: HUGHES, James. Discrimination against the Russophone Minority in Estonia and Latvia. *Migration and Minorities*. 2005, no2. Доступно на <http://www.developmentandtransition.net/index.cfm?module=ActiveWeb&page=WebPage&DocumentID=586> [цит.2010-03-02].

⁷ LIPPMAA, E.; MAREMAE, E. Uranium Production from the Local Dictyonema Shale in North-East Estonia. *Oil Shale*. 2000, vol. 17, no. 4, стр. 390. ISSN 0208-189X.

⁸ VETIK, R. (ed.). *Estonian Human Development Report*. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2008, стр. 53-54.

и ограниченными возможностями на рынке труда для не-эстонского населения. Таким образом, трансформация Палдиски и Силламяэ является сложным процессом не только из-за коллапса экономики городов, но из-за новых социальных условий в Эстонии.

Гипотеза и структура исследования

Данная работа посвящена изучению процесса трансформации бывших закрытых городов на примере Силламяэ и Палдиски с 1991 года по 2008 год. Сложность процесса трансформации этих городов была обусловлена моноэтничностью населения, узкой профилем экономик города, отсутствием исторических, торговых и культурных связей с другими городами, слабым местным самоуправлением, сложной экологической обстановкой и рядом других причин, которые в данной работе будут проанализированы.

Процесс трансформации городов разделен на две области исследования: на конверсию (демилитаризацию главного градообразующего предприятия) и социально-экономическую трансформацию населения. Под конверсией следует понимать процесс переориентации экономики, изменения функций города и осуществления экологической санации. Под социально-экономической трансформацией следует понимать достижение большей социальной мобильности населения Палдиски и Силламяэ в эстонском обществе.⁹

Объект исследования - бывшие советские закрытые города, в частности Силламяэ и Палдиски. Предмет исследования - процесс постсоциалистической трансформации этих городов. Гипотезой является предположение о том, что *процесс трансформации закрытых городов в Эстонии представляет собой отличный от остальных городов опыт трансформации*. Основу отличия составляют три фактора: монопрофильность экономик Палдиски и Силламяэ, закрытый режим функционирования в течение сорока лет и моноэтничность

⁹ Программа «Интеграция в эстонском обществе в 2000-2007 гг.». Одобрена Правительством Эстонской Республики 14 марта 2000 года. Текст доступен на http://www.kul.ee/webeditor/files/integratsioon/programma_integratsiooni.pdf [цит.2008-07-02]

населения.¹⁰ Целью работы является подтверждение или опровержение данной гипотезы.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть социально-экономический феномен закрытого города.
2. Определить влияние закрытого режима на функционирование городского сообщества.
3. Описать опыт трансформации бывших советских военных поселений в странах Балтийского моря.
4. Выявить политико-экономические условия для трансформационного процесса закрытых городов в Эстонии
5. Провести сравнительный анализ трансформации Палдиски и Силламяэ.

Исследование состоит из четырех глав, введения, заключения, списка использованной литературы и приложений. Структура данной работы построена по принципу «от общего к частному». В первой главе рассмотрен социально-экономический феномен закрытого города. В ней дана характеристика закрытого города как наиболее узкоспециализированного типа моногорода. В этой главе перечислены особенности функционирования режимных секретных объектов и опыт трансформации закрытых городов на постсоветском пространстве. Вторая глава является обзором процесса демилитаризации стран Балтийского моря. В третьей главе проанализирована информация о трансформации советских военных объектов в Эстонии. Здесь рассматриваются начальные условия для трансформации, законодательство и примеры успешных проектов. Последняя глава посвящена непосредственно сравнительному анализу факторов трансформации Палдиски и Силламяэ. Основной вопрос анализа: существуют ли общие характеристики в современном развитии этих городов, на закладе чего можно ли говорить об особенном способе трансформации в бывших закрытых территориях?

¹⁰. Несколько ведущих социологов Эстонии Р. Руутсоо, П. Ярве, К. Халлик, В. Петтай в своих научных работах подчеркивают, что в Эстонии законодательно закреплено привилегированное положение эстонцев. Ист.: СААР, А.; ПОЛЕЩУК, В.; СЕМЕНОВ, А.; ХАЛЛИК, К. *Эстония: межэтнические отношения и проблема дискриминации в Таллине*. Таллин : Центр информации по правам человека, 2006, стр.45. ISBN: 978-9985-9542-4-9.

Методология

На начальной стадии подготовки были использованы классические методы социологического исследования: общий и сравнительный анализ литературы и статистических данных. Профиль данной работы потребовал междисциплинарного подхода к решению поставленных задач. Исследование опирается на категориальный аппарат идей, методов и понятий, выработанных как в рамках социологии, так и политологии, экономики, правоведения и антропологии.

Основными подходами к изучению данной проблематики послужили теории трансформации постсоциалистических городов (Г. Энеды, 1998; К. Зукровска 1996) и практический опыт конверсии военных и закрытых территорий в странах Балтийского моря на основе исследований Боннского международного центра конверсии. Согласно выбранной теме автором были определены значимые для исследования книги, отчеты, исследования, статьи и законодательные акты. На основе собранного материала была сформулирована гипотеза и выбраны города для изучения методом конкретных ситуаций (кейс-стади), интервью и анализа литературы (в том числе эстонской прессы).

В октябре-ноябре 2008 года автор совершил двухнедельную поездку в Эстонию с целью сбора материала и непосредственного краткого проживания в Палдиски и Силламяэ. Всестороннее содействие автору было оказано сотрудниками Посольства Чешской Республики в Эстонии. Благодаря их посредничеству были организованы встречи автора с мэром г. Палдиски и вице-мэром г. Силламяэ. Во время своего краткого визита автор проконсультировался с местными историками и сотрудниками общественных организаций. В Национальной библиотеке Эстонии автор собрал и подробно рассмотрел более 500 газетных и журнальных статей с 1991 по 2004 гг., которые запечатлели отдельные факты постсоветского развития двух городов.

В данной работе автор ссылается на информацию полученную от следующих интервьюеров:

- Яан Мельдер, мэр г. Палдиски. Октябрь 2008.
- Тынис Калберг, вице-мэр г. Силламяэ. Ноябрь 2008.
- Елена Ларионова, житель г. Палдиски, общественный деятель. Октябрь 2008.
- Владлена Семенова, заведующая музеем г. Палдиски, учитель. Октябрь 2008.
- Александр Пополитов, хранитель музея г. Силламяэ, историк. Ноябрь 2008.

Основополагающими методами данной работы были выбраны метод сравнительного анализа, метод конкретных ситуаций, интервьюирование, общий анализ научной литературы и прессы. Сравнительный анализ был проведен на основе статистических данных по главным демографическим и экономическим показателям; хронологического сопоставления основных этапов развития городов; сравнения положения прав русскоязычного населения в обоих городах и реформы местного самоуправления. Результаты, полученные при помощи этих методов, не могут быть перенесены в полном объеме на опыт других городов, поскольку они зависят от географически-исторических предпосылок, уровня развития экономики, местного самоуправления и социума. Однако они могут послужить как фактический и теоретический материал для более полного исследования процесса трансформации военных и закрытых территорий Эстонии и всего постсоветского пространства.

Для рассмотрения процесса трансформации закрытых городов были выбраны два города: Палдиски и Силламяэ. Основными критериями для выбора являлись следующие характеристики:

1. Эти были единственные города Эстонии с закрытым режимом.
2. Оба города были связаны с атомной программой СССР.
3. Строительство обоих городов началось во второй половине 1940-х годов.
4. Оба города имеют схожие географические параметры. Они располагаются в прибрежной зоне северного побережья Эстонии.
5. В начале трансформационного процесса население этих городов было преимущественно не-эстонским.

Для исследования потенциала социальных изменений городского сообщества была использована теория социальной мобилизации П. Сорокина¹. Ее сущность заключается в разделении общества на высшие и низшие слои с неравномерным распределением власти, прав, свобод и привилегий. В данной работе рассмотрена как горизонтальная мобилизация (переход индивида из одной социальной группы в другую на одном уровне иерархии общества) и вертикальная мобилизация (переход социальной группы из одного пласта иерархии общества в другой по восходящему или нисходящему типу в зависимости от уровня экономического благосостояния). Из многообразия вариантов социальной стратификации в данной работе рассматриваются ее две формы: политическая и экономическая. В дополнение к теории социальной мобильности используется теория социальной изоляции. В широком понятии социальная изоляция является следствием проблемы регуляции человеческих ресурсов государством.¹¹ В данной работе как группа, подвергшаяся социальной изоляции, рассматривается не-эстонское население в Палдиски и Силламяэ. Анализ социальной изоляции будет основан на предшествующем анализе социальной мобильности и статистических данных по уровню доходов и безработицы.

Терминология

В данной работе используются понятия «военный город» и «закрытое автономное территориальное образование (ЗАО)». Из-за длительного отсутствия законодательного определения их часто ошибочно отождествляли.¹² Военный городок – это комплекс зданий, расположенных на одном земельном участке и используемых для расквартирования воинских частей и для размещения военнослужащих, рабочих и служащих.¹³ Тогда как ЗАО – это территориальное образование имеющее органы местного самоуправления, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению,

¹¹ JORDAN, Bill. *A Theory of Poverty and Social Exclusion*. Cambridge : Blackwell Publishers, 1996, Стр. 4. ISBN 0-7456-1693-3.

¹² Закон Российской Федерации N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" был принят 14 июня 1992 года. Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09]

¹³ ФАТЕЕВ, К. О статусе военных городков. *Военно-правовое обозрение*. 2001, № 2. Доступно на <http://www.voenprav.ru/doc-25-1.htm> [цит. 2009-03-11]

хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.¹⁴ Главное отличие заключается в том, что в военном городке отсутствуют органы гражданского местного самоуправления, вместо них управление городком осуществляет военная администрация (начальник гарнизона или командир воинской части).¹⁵ В военных городках в отличие от ЗАТО кроме членов семей военнослужащих гражданское население не проживает. Однако, как для ЗАТО, так и для военных городков характерны закрытый режим функционирования и монопрофильность. Поэтому для данной работы опыт трансформации военных городков является важным источником информации.

Источники

Изучение социальных процессов в бывших советских ЗАТО и военных городках – это новая научная тема, которая получила возможность быть исследована только после распада СССР.

Основной проблемой для данного исследования являлась частичная недоступность статистических данных. К сожалению, в Эстонии не сохранились копии архивных документов ЗАТО и военных городков до 1991 г., так как они были увезены российскими военными. Поэтому отправной точкой для сравнения статистических данных является 1991 год. Департамент статистики Эстонии до 2000 года вел статистику на уровне уездов, регионов и на общенациональном уровне. Статистические данные по небольшим городам, как Силламяэ и Палдиски, в центральной базе данных департамента статистики отсутствуют (www.pub.stat.ee). Для получения основополагающих статистических данных по

¹⁴ Статья 1 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.) Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09]

¹⁵ ФАТЕЕВ, К. О статусе военных городков. *Военно-правовое обозрение*. 2001, № 2. Доступно на <http://www.voenprav.ru/doc-25-1.htm> [цит. 2009-03-11]

развитию городов автору было необходимо делать запросы в администрации городов Палдиски и Силламяэ, на часть из которых ответ получен не был.

Истории данных городов посвящены только две книги А. Орловой «Силламяэ, 1946- 1989гг» (2005 г.) и Л. Мацеевич «Палдиски» (1988 г.). Книга А. Орловой – это собрание воспоминаний жителей города. Книга Л. Мацеевич посвящена в большей степени истории города до 1945 года. Современному развитию Палдиски и Силламяэ англоязычные и русскоязычные авторы внимания не уделяют. В Эстонии научный интерес к данным городам проявляется в связи с тяжелыми экологическими проблемами данных городов. В свет вышли две небольшие публикации С. Рофера «Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia» (1998 г.) и Э. Маремае «Historical Survey of Nuclear Proliferation in Estonia, 1945-1995». (2003 г.). Данные публикации были посвящены влиянию атомного прошлого Палдиски и Силламяэ на современную экологию Эстонии. Источниками информации для главы о современной трансформации Силламяэ и Палдиски были официальные документы администрации городов, журнальные и газетные публикации, а также интервью с официальными лицами и историками.

До сегодняшнего дня не была опубликована ни одна крупная монография на тему социальной трансформации бывших советских ЗАТО. В 2010 в России насчитывается 43 ЗАТО, в которых нет возможности проведения каких-либо социологических исследований из-за закрытого режима.¹⁶ За пределами России осталось несколько бывших ЗАТО в Казахстане и в Эстонии. Наиболее содержательной работой по данной теме является исследование Валентина Тихонова «Russia's Nuclear and Missile Complex: The Human Factor in Proliferation» (2001), посвященное социальной адаптации сотрудников военных предприятий в новых условиях, после краха военного комплекса СССР. Несколько лет проблематикой закрытых городов в России занимались два социолога М. Лаппо и П. Полян. Почти все последующие авторы ссылаются на их раннюю статью «Закрытые города», опубликованную в журнале «Социологические

¹⁶ ЛИСАВКИН, Г. Зачем ЗАТО муниципальное чуть-чуть? Российская Федерация сегодня. 2010, №7. Доступно на <http://www.russia-today.ru/mestnay-vlast/398-zachem-zato-municipalnoe-chut-chut.html> [цит. 2010-05-05]

исследования» в 1998. В 2008 году из под пера М. Лаппо и П. Поляна вышла новая публикация «Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города, сегодняшние точки роста» в журнале «Мир России». Единственной работой о социальных изменениях в бывших закрытых городах Казахстана является научная статья Майкла Джентла «Former Closed Cities and Urbanisation in FSU: an Exploration in Kazakhstan», опубликованная в 2004 году в журнале «Europe-Asia Studies».

Важным источником информации для моего исследования были результаты проектов Европейского союза по конверсии военных территорий в Восточной Европе «ReMiDo» (2007 г.) и «Convernet» (2006 г.). Кроме того практическую информацию о процессе реструктуризации городов автор черпал в нескольких публикациях Боннского международного центра по конверсии. Прежде всего, это было исследование К. Куннингэма «Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe» (1997).

Глава 1. Социально-экономический феномен закрытого города

1.1 Развитие монопрофильных городов в СССР и в России

Режимные закрытые города, какими были Силламяэ и Палдиски, следует относить к монопрофильным городам. Закрытый город - это наиболее узкоспециализированный тип моногорода с наименьшей диверсификацией экономики.

До 2009 года город считался монопрофильным если в нем на одном предприятии трудилось 30% работоспособного населения и на балансе этого предприятия находилось 30% инфраструктуры города.¹⁷ В связи с финансовым кризисом 2008 года моногорода России стали испытывать серьезные экономические и социальные проблемы. Согласно данным Министерства регионального развития России, по состоянию на 2010 год в России насчитывалось 335 проблемных моногородов, из которых 12 являлись поселениями закрытого типа.¹⁸ Этот список был составлен на основе новых критериев определения моногорода. Сегодня, для получения статуса моногорода, а значит и дополнительных государственных дотаций, необходимо наличие предприятия, на котором занято более 20% экономически активного населения или наличие предприятия, на долю которого приходится свыше 50% объема промышленного производства.¹⁹

Моногорода – не являются советским или российским феноменом. Они существуют в большинстве стран. Однако ввиду советского типа

¹⁷ Определение моногорода было взято из Постановления Правительства Российской Федерации № 1001 от 29 августа 1994 года «О порядке отнесения предприятий к градообразующим и особенности продажи предприятий-должников, являющихся градообразующими». Доступно на <http://www.complexdoc.ru/ntdtext/389291/1> [цит. 2009-04-01]

¹⁸ НЕВИННАЯ, Ирина. Планы спасения наиболее «критических» городов будут готовы через месяц. *Российская газета*. 21 декабря 2009. №5069 (245).

¹⁹ Минрегион составил список моногородов. *Известия*. 16 декабря 2009. Доступно на <http://www.government.ru/smi/press/766/> [цит. 2010-02-06]

индустриализации, в России они представляют наиболее распространенный тип города, где в 2008 году проживало 25% населения России.²⁰

Современная система городов России сформировалась в советский период, когда на карте появилось большое количество новых промышленных городов. Волна первых моногородов эпохи индустриализации пришлась на 1930-е годы: Новокузнецк, Апатиты, Норильск. В годы войны новые города образовывались за счет эвакуации производств из европейской части страны. После второй мировой войны научно-технический прогресс и холодная война внесли свои коррективы в развитие советских городов. Результатом стало возникновение закрытых военных и научных городов, где военное производство полностью отделилось от гражданского. Появились военные города-базы (Ленинск, Снежинск, Палдиски), непромышленные научные атомные города (Дубна, Курчатов) и промышленные атомные города (Силламяэ). Закрытый режим города объяснялся обеспечением государственной безопасности и выполнением международных обязательств по защите сведений о ядерной программе и других видах оружия, представляющих государственную тайну²¹. Поэтому почти всем атомным городам и некоторым военным базам, где располагались атомные объекты, в СССР был присвоен статус городов с закрытым режимом.

Советские моногорода отличались от зарубежных аналогов в сфере устройства социальной жизни населения. Важной особенностью советских монопрофильных городов являлось то, что предприятия выполняли не только производственную функцию, но и социальную. Завод был ответственен за строительство коммуникаций города и социальных учреждений (школы, больницы, детские сады). Все расходы по обеспечению функциональности города несло предприятие или государство. Если главный работодатель в городе был производственным предприятием, то оно закладывало эти расходы в стоимость продукции, что

²⁰ Моногорода России: как пережить кризис?. Москва : Институт региональной политики, 2008, стр. 18. Доступно на http://www.regionalistica.ru/projects/detail.php?ELEMENT_ID=385 [цит. 2009-03-06]

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации № 655 от 26 июня 1998 года «Об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации». Доступно на <http://pravo.levonevsky.org/bazaru09/postanov/sbor07/text07190.htm> [цит. 2009-07-09]

делало это нерентабельным²². В сущности, дирекция предприятия выполняла роль администрации города, хотя та номинально присутствовала.

Другая отличительная черта советских моногородов – это узкопрофильность производства. На протяжении нескольких деkad город производил одну продукцию. Это можно объяснить двумя причинами. Во-первых, в СССР развитие городов производилось в рамках концепции территориально-производственных комплексов, сокращенно ТПК. Во-вторых, к распаду СССР, возраст большинства городов составлял 40-60 лет (то есть одно поколение жителей), что не давало возможности быстро диверсифицировать экономику.

Концепция ТПК подразумевала создание на территории одной области взаимосвязанного производства. Подобная концепция была представлена и в странах Запада под названием «кластерный комплекс». Одним из ее пропагандистов является выдающийся американский экономист Майкл Портер. Кластер также предполагает развитие взаимосвязанных производств на одной территории, однако, существенное отличие заключается в том, что необходимым условием кластера является наличие конкуренции внутри него²³.

С распадом СССР система ТПК перестала работать, так как для ее функционирования было необходимо директивное управление из центра. Без центрального управления произошел быстрый разрыв производственной цепочки. Как только предприятия начали ощущать проблемы с финансированием, то это сразу отразилось на социальной жизни моногородов. Предприятия разорялись, но город продолжал официально находиться на балансе предприятия, то есть фактически оставался без управления и финансирования. В начале девяностых годов закрытые города, как и остальные моногорода почувствовали резкие социально-экономические изменения. В 1994 году средний уровень доходов населения в закрытых городах России превышал общероссийский показатель

²² Моногорода России: как пережить кризис?. Москва : Институт региональной политики, 2008, стр. 17. Доступно на http://www.regionalistica.ru/projects/detail.php?ELEMENT_ID=385 [цит. 2009-03-06]

²³ Porter, M. *On Competition*. Boston : The Harvard Business School Publishing, 2008, стр.213-214. ISBN 978-1-4221-2696-7.

только на 20%, когда как в советский период эта разница была в несколько раз больше.²⁴ Но это уже не касалось закрытых городов на территориях бывших республик СССР, какими являлись города Силламяэ и Палдиски, так как они были переданы новым странам и рассекречены.

1.2 Классификация моногородов

Классификация моногородов в законодательстве Российской Федерации, как и в законодательстве других стран бывшего СССР, отсутствует. В 2008 году Институт региональной политики²⁵ в своем исследовании «Моногорода России: как пережить кризис?» предложил классифицировать моногорода по отраслевому признаку²⁶. Согласно их классификации моногорода делятся на производственные и непроизводственные города. В первую группу входят города, где находятся предприятия энергетического сектора, добычи и обработки полезных ископаемых или предприятия лесоперерабатывающей промышленности. Во вторую группу входят закрытые города, военные городки и транспортные узлы. По структуре, моногорода подразделяются на города-спутники, города с одним предприятием и города с несколькими предприятиями. Эта классификация не совершенна, так как не учитывает совмещенные формы организации экономики города. Например, Силламяэ до 1991 года являлся «гибридом» производственного моногорода и ЗАТО. На его территории работал Силламяэский химико-металлургический завод по переработке урановой руды, деятельность которого охранялась режимом закрытого города.

²⁴ ТИХОНОВ, Valentin. *Russia's Nuclear and Missile Complex: The Human Factor in Proliferation* Washington, DC: Carnegie Endowment For International Peace, 2001. Report by the Non-Proliferation Project of the Carnegie Endowment for International Peace. стр.36.

²⁵ Институт региональной политики (г. Москва) – крупная, независимая консалтинговая компания, специализирующаяся на вопросах инвестиционной политики и пространственного развития. Официальный сайт компании www.regionalistica.ru.

²⁶ *Моногорода России: как пережить кризис*. Москва : Институт региональной политики, 2008, стр. 18. Доступно на http://www.regionalistica.ru/projects/detail.php?ELEMENT_ID=385 [цит. 2009-03-06]

1.3 Характеристика ЗАТО и военных городков

Первое упоминание о территориях закрытого типа в законодательстве СССР относится к 1990 году. В постановлении Верховного Совета РСФСР «О городах и территориях РСФСР, находящихся в условиях особого режима» от 19 октября 1990 года присутствовал термин «территории закрытого типа, где расположены объекты Министерства обороны СССР и других центральных ведомств».²⁷ Дополнительной информации о местонахождении городов и о статистических данных в этом постановлении не было. В 1992 году правительство Российской Федерации приняло закон «О закрытых административно-территориальных образованиях», то есть терминологически «территории закрытого типа» были переименованы в «закрытые административно-территориальные образования» или сокращенно ЗАТО.²⁸ Согласно этому закону, закрытым административно-территориальным образованием признавалось территориальное образование имеющее органы местного самоуправления, в пределах которого были расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых был установлен особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включавший специальные условия проживания граждан.²⁹ Правительством России была предоставлена информация по географическому нахождению городов, по роду деятельности и по численности населения. В 1992 году список российских ЗАТО состоял из 38 поселений.³⁰

²⁷ ХУДЯКОВА, И., Территория закрытого типа и ее виды. *Российский юридический журнал*. 2005, №4, стр. 106-110.

²⁸ Статья 1 Закона Российской Федерации N 3297-1 от 14 июля 1992 г. "О закрытом административно-территориальном образовании" (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.) Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09].

²⁹ Статья 1 Закона Российской Федерации N 3297-1 от 14 июля 1992 г. "О закрытом административно-территориальном образовании" (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.) Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09].

³⁰ KASER, Greg. Motivation and Redirection: Rationale and Achievements in the Russian Closed Nuclear Cities. In AKIPYAN, Samuel; DIAMOND, David (eds.). *Countering Nuclear and Radiological Terrorism*. Dordrecht : Springer Netherlands, 2006, стр. 3. ISBN 978-1-4020-4897-5.

Кроме деления закрытых городов на производственные и непроизводственные, их можно классифицировать по назначению охраняемого объекта и по уровню секретности. Закрытые города в России, в зависимости от своего назначения, подчиняются четырем структурам: Федеральному агентству по атомной энергии (10 ЗАТО), Министерству обороны (27 ЗАТО), Федеральному агентству по промышленности (5 ЗАТО), и Федеральному космическому агентству (1 ЗАТО).³¹ Для данной работы важно охарактеризовать закрытые города и поселения Министерства обороны и Министерства атомной промышленности, так как в 1991 году Палдиски и Силламяэ подчинялись именно этим государственным структурам.

К закрытым городам Министерства обороны СССР относились военно-морские базы, испытательные полигоны, склады химического оружия, базы ракетно-воздушных войск и радиостанции (см. приложение). Основной характеристикой этих городов являлась постоянная смена населения города из-за ротации военных кадров. Своей архитектурой закрытые города Министерства обороны припоминали военные городки. Основными зданиями в городе являлись общежития для военнослужащих и их семей. Большое количество многоквартирных домов придавало им характер автономного города.³² Однако, социальная инфраструктура (школы, парки отдыха, больницы) были плохо развиты.

Министерство атомной промышленности контролировало города связанные с атомной военной программой СССР. Их называли «детьми Курчатовской Лаборатории №2 Академии наук СССР»³³. Они были основаны в послевоенные

³¹ АЛМАЕВ, М. Проблемы развития закрытых административно-территориальных образований. *Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ*. 2005, № 31 (283). Доступно на <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2005/vestniksf283-31/vestniksf283-31030.htm> [цит. 2009-06-07]

³² *Common Approach and Indicators to Analyse Existing Situation with Post-Soviet Military Areas*. Riga : INTERREG III B Project Sustainable reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development- ReMiDo. 2007, стр. 4. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/> [цит. 2009-02-07].

³³ ЛАППО, М.; ПОЛЯН, П. Закрытые города. *Социологические исследования*. 1998, №2, стр. 43-48.

годы вследствие отставания СССР от США в атомной программе.³⁴ Они строились по индивидуальным архитектурным планам. Одним из атомных производственных городов был Силламяэ. Здания в центре Силламяэ, построенные в стиле сталинского неоклассицизма, являются архитектурными памятниками и охраняются Эстонской республикой.³⁵ Атомные города строились вокруг конструкторских бюро, опытных заводов и научно-исследовательских институтов. В атомных городах был сконцентрирован уникальный научно-технический потенциал страны: специалисты и оборудование. Поэтому особенностью атомных закрытых городов являлся высокий процент жителей с высшим образованием. После 1991 года Силламяэ являлся городом с самым высоким процентом жителей с высшим образованием в Эстонии.³⁶ По функциональной структуре атомные города были элитным местом проживания: улучшенная планировка и качество квартир, благоустроенные зоны отдыха, развитый сервис. С географической точки зрения, атомные города располагались в непосредственной близости от крупных промышленных городов (Дубна, Жуковский) или, наоборот, в труднодоступных местах, призванных скрыть месторасположение города (Саров).³⁷

Помимо классификации по направлению деятельности, закрытые города можно условно разделить по уровню закрытости охранного режима (см. табл. 1).

³⁴ ЛАППО, М. Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города, сегодняшние точки роста. *Мир России*. 2008, №1, стр.21.

³⁵ Centre of the Town. Architecture ensemble of 1940-1950 - Stalinist neoclassicism. 28.11.2006. Доступно на официальном сайте мэрии г. Силламяэ <http://www.sillamae.ee/index.php?page=448&> [цит. 2009-06-03]

³⁶ ЦУКЕРМАН, Александр. Зона или открытый город? *День за днем*. 6 сентября 1996.

³⁷ ЛАППО, М. Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города, сегодняшние точки роста. *Мир России*. 2008, №1, стр.29.

Табл. 1 Классификация закрытых городов по уровню закрытости охранного режима в период СССР.

Уровень закрытости охранного режима	Характеристика	Примеры
Секретные города	Не были обозначены на карте, не имели названий.	Северск (Россия), Степногорск (Казахстан).
Тотально закрытые города	Были закрыты для свободного посещения гражданами страны; была создана контрольно-пропускная система и санитарная зона вокруг города; отбор жителей города производился на основе вербовки и проверки органов безопасности.	Силламяэ (Эстония), Палдиски (Эстония), Североморск (Россия).
Закрытый город для посещения иностранцами	Города были запрещены к посещению иностранными гражданами.	Тарту ³⁸ (Эстония), Мурманск (Россия), Горький (Россия).

Ист.: дополнено автором на основе классификации GENTLE Michael, Former Closed Cities and Urbanisation in FSU: an Exploration in Kazakhstan. *Europe-Asia Studies*. Vol. 56, No. 2 March 2004, стр. 263-278.

Основными характеристиками тотально закрытых и секретных территорий являлись:³⁹

³⁸ Тарту был закрыт для посещения иностранными гражданами в течение ночи и открыт в дневное время.

³⁹ Данные характеристики основаны на законах и постановлениях Российской Федерации о функционировании закрытых территорий.

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 апреля 1996 г. № 24 «О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур». Доступно на <http://genproc.gov.ru/documents/orders/document-78/> [цит. 2009-10-12];

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1998 года № 655 «Об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации». Доступно на <http://pravo.levonevsky.org/bazaru09/postanov/sbor07/text07190.htm>. [цит. 2009-10-12];

Постановление Озерского городского Совета депутатов от 9 декабря 1998 г. N 205 "Об утверждении Положения "О порядке въезда (выезда) на территорию ЗАТО г. Озерска". Доступно на http://resist.org.ru/closed_town/ozersk [цит. 2008-09-10];

Доклад о положении с правами человека в закрытом городе Снежинске. Снежинск : Снежинская правозащитная группа «Шаг навстречу», 1998. Доступно на http://resist.org.ru/closed_town/doklad [цит. 2008-09-10]

1. Разрешительный порядок въезда и выезда граждан.

На практике это была система пропусков. В ЗАТО контрольно-пропускной режим устанавливала администрация охраняемого объекта, руководство города с согласием служб безопасности. Закрытый режим изолировал жителей города от внешней среды. Город окружал забор и специальная санитарная зона. На въезде в город стоял контрольно-пропускной пункт, где проверялись удостоверения личности и наличие пропуска (документа, который подтверждал разрешение на выезд от начальства военного объекта). Для въезда в город было необходимо иметь регистрацию по месту жительства в данном городе или специальное разрешение. Временный въезд в город разрешается сестрам, братьям и другим родственникам не чаще одного раза в год. Причем процесс получения разрешения длился несколько месяцев, так как приглашенные лица проходили контроль служб безопасности.

2. Специальный режим проживания в ЗАТО.

В случаях утраты служебной связи с предприятиями жители ЗАТО могли быть переселены. Так, например, военные были обязаны покинуть ЗАТО в случае увольнения из рядов вооруженных сил. Кроме того из города могли быть выселены лица ведущие антиобщественный образ жизни, причем определения «антиобщественного образа жизни» в положениях нет.

3. Расширенные полномочия служб безопасности.

На территории ЗАТО функционировала военная прокуратура. Надзор за соблюдением прав человека в ЗАТО осуществлял прокурор войсковых частей. Таким образом, в ЗАТО была невозможна беспристрастная защита прав человека поскольку за следствие и надзор за ним был ответственен один орган — прокуратура войсковой части. Кроме того срок содержания под стражей обвиняемого по причине предварительного расследования составлял шесть месяцев вместо трех в гражданских городах.

4. Ограничение прав и свобод граждан.

Ограничения касались свободной миграции, свободы передвижения по территории, выбора места жительства и работы. В ЗАТО были введены ограничения по предпринимательской деятельности, по приватизации и по сделкам с недвижимостью. В ЗАТО не имели право работать международные организации.

4. Цензура средств массовой информации и перлюстрация личной переписки жителей. Слабая развитость местной прессы и журналистики.

6. Сложная экологическая обстановка.

В закрытых городах на территории бывшего СССР к 1993 году было зарегистрировано 23 аварии связанных с радиоактивными материалами⁴⁰. В странах восточной Европы бывшие советские военные города до сих пор испытывают проблемы с загрязнением окружающей среды. В Латвии 96% всех бывших военных объектов подозреваются в заражении окружающей среды⁴¹.

Ограничение личной свободы вызванные закрытостью от внешнего мира компенсировалось улучшенными условиями жизни. В городах наблюдался высокий уровень благоустройства: парки, бытовой сервис, предприятия сферы обслуживания. Товарное обеспечение было выше, неофициально оно назвалось «московским» режимом снабжения⁴². Жители города доставали льготные путевки, получали лучшее медицинское обслуживание и высокую заработную плату. В городе наблюдался низкий уровень преступности.

Результатом закрытого режима городов и элитного уровня жизни стала выработка особого менталитета жителей ЗАТО. Эти люди жили под постоянным контролем службы безопасности, но одновременно ощущали свое превосходство над

40 ЛАППО, Г.; ПОЛЯН, П. Закрытые города. *Социологические исследования*. 1998, №2, s. 43-48. ISSN 0132-1625

⁴¹ В количественном отношении это составляет 816 военных объектов. Ист.: VOGT, R.(Ed.). *Regional Action Plan for Conversion in the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. May 2006, стр. 18. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_rap_81_72.pdf. [цит. 2009-06-10]

⁴² ЗАХВАТОВА, Ю. ЗАТО – «жирные караси»? *Российская Федерация сегодня*. Октябрь 2007, №10, стр. 32-33.

остальными гражданами СССР. Работа на «оборонку» помогала им избегать проблем с дефицитом и давала чувство важности своей деятельности. Нужно осознавать, что «случайные» люди в ЗАТО не проживали: сначала их отбирали по личным заслугам для выполнения целей поставленных государством, а потом они проходили проверку служб безопасности. В ЗАТО создавались искусственные «парниковые» условия для жизни людей. Поэтому процесс социальной трансформации после распада СССР был для них болезненным. Для жителей эстонских ЗАТО Палдиски и Силламяэ этот процесс был особенно тяжелым: во-первых, города лишились статуса секретности и специального режима снабжения; во-вторых, часть жителей была вынуждена уехать в Россию, то есть разрушались родственные и дружеские связи; в-третьих, жители городов оказались в новой стране, е обладая необходимыми знаниями для успешной интеграции и, наконец, эстонское общество было негативно настроено ко всему, что относилось к военной сфере СССР, в том числе к жителям закрытых городов.

1.4 Процесс трансформации закрытых и военных городов

В данной работе отправной точкой процесса трансформации закрытых городов является объявление независимости Эстонии 20 августа 1991 года. Силламяэ был рассекречен в 1991 году, а Палдиски был передан Эстонии в сентябре 1995 года⁴³. Сам процесс трансформации представляет собой переходный период из одной политико-экономической системы в другую. Польские исследователи Катарина Зукровска и Павел Виецорек составили список основных трансформационных изменений как в производственных, так и в непроизводственных бывших советских военных поселениях⁴⁴. Этот список включает в себя следующие пункты:

- переход от плановой к рыночной системе экономики;
- переход от однопартийной к многопартийной системе;
- переход от централизованного к децентрализованному управлению;

⁴³ Remarks by President L. Meri at Ceremonies marking the final transfer of the Paldiski nuclear facilities from Russian to Estonian control, Sept. 26, 1995. *Baltic and Post-Soviet Politics*. Sept. 1995.

⁴⁴ WIECZOREK, P.; ZUKROWSKA, K. *Conversion in Poland: the Defence Industry and Base Redevelopment*. Bonn International Center for Conversion. November 1996. Page 6.

- переход от государственной к частной собственности;
- переход от полной занятости населения к условиям рынка труда с некоторым уровнем безработицы;
- переход от закрытой к открытой системе экономики города.

Учитывая, что этот список был составлен на основе польского опыта, то становится понятно, почему в нем отсутствуют компоненты по интеграции населения военных городков в местное общество. Вывод российских войск с территории Польши был комплексным. Ни военнослужащим, ни членам их семей не было разрешено остаться в Польше для дальнейшего проживания. В прибалтийских республиках в процессе переговоров с 1991 по 1994 год российской стороне удалось добиться того, что военным пенсионерам, членам семей военнослужащих и гражданским лицам, работавшим на военных предприятиях, было разрешено получить постоянное место жительства. В Эстонии на фоне общих политико-экономических реформ городской системы происходил процесс социальной трансформации не-эстонского населения закрытых городов, в ходе которого менялась структура, функционирование и самоорганизация городского сообщества.

К закрытым городам также следует применять общую практику по трансформации постсоциалистических городов. Венгерский социолог Гиорги Энеды определил главные элементы трансформационного процесса постсоциалистических городов:⁴⁵

- интеграция города в рыночную систему;
- трансформация городской экономики;
- создание местной администрации;
- эволюция рынка недвижимости;
- социальная трансформация;
- трансформация инфраструктуры;
- создание международных связей и участие города в международном соревновании городов.

⁴⁵ ENYEDI, Georgy. *Social Change and Urban Restructuring in Central Europe*. Budapest : Akademiai Kiado, 1998, стр.16. ISBN 963 05 74969.

Предпосылки для успешной трансформации военного города зависели от ряда факторов. Наиболее точно они сформулированы в исследовании Боннского международного центра по изучению конверсии «Re-use of Former Military Lands»⁴⁶:

1. Фиксированные факторы: географическое положение, экономическая ситуация и уровень развития науки и культуры.
2. Изменяющиеся факторы: состояние зданий, уровень загрязнения окружающей среды и уровень развития инфраструктуры.
3. Непостоянные факторы: проектная деятельность и компетентность менеджмента, механизмы финансирования, маркетинг и PR.

Рассмотрим практический пример по трансформации военных территорий в Восточной Германии. С 1993 по 1999 год Европейский союз, в рамках программы «Konver», инвестировал 740 млн. евро на решение экологических и социальных проблем связанных с советскими военными объектами в объединенной Германии.⁴⁷ Объекты для финансирования были выбраны на основе первой группы факторов, то есть инвестиции получили те города и поселения, которые имели выгодное географическое положение, развитую экономическую систему и высокий уровень жизни. Программа «Konver» выделяла средства на улучшение факторов из второй группы, то есть на модернизацию зданий и инфраструктуры, а также на санацию окружающей среды. Кроме того, отдельной строкой бюджета программы было создание качественных кадров для трансформации города путем консалтинга, создания центра переквалификации, проведением тренингов и обучения местного населения. Таким образом, успешный немецкий опыт трансформации бывших советских военных территорий опирался на следующую схему: объект выбирался на основе объективных преимуществ, программой финансировалась общая модернизация города при условии создания

⁴⁶ *Study on the Re-use of Former Military Lands*. Bonn : Industrieanlagenbetreibergesellschaft and Bonn International Center for Conversion. November 1997. Доступно на http://www.bicc.de/uploads/pdf/publications/other/bmu/bmu_en.pdf [цит. 2009-03-21]

⁴⁷ Проекты «Konver» осуществлялись в федеральных землях Баварии, Бранденбурга, Берлина, Бремена, Саарланда и Саксонии. Ист.: List of ERDF Programmes in Germany in Chronological Order. Официальный сайт Европейской комиссии по региональной политике. Доступно на www.ec.europa.eu/regional_policy/funds/prord/prorda/prordad.htm [цит. 2010-03-20]

квалифицированных кадров. С точки зрения пошаговых действий процесс успешной трансформации состоял из трех этапов. В начале были определены участники процесса и были достигнуты договоренности между ними относительно будущего города. Участниками процесса трансформации были власти муниципального, регионального и национального уровня, жители города, средства массовой информации, инвесторы, представители предприятий, общественные организации, инициативные группы и девелоперские компании. Они определяли перспективы развития города, и способы финансирования тех или иных инициатив. Вторая ступень представляла собой проектную деятельность согласно представлению о развитии города. В этот период принимались политические решения для реализации проектов, составлялся бюджет и план по привлечению инвесторов, а также назначались ответственные лица. Третьей фазой была непосредственная реализация проектов. В рамках нее создавалась институциональная структура (обычно девелоперская компания) по исполнению поставленных проектом целей и маркетингу достигнутых результатов. Данная модель трансформационного процесса военных территорий в Германии была возможна при широкой поддержке Европейского союза. В остальных странах региона (Польша, Литва, Латвия и Эстония) финансирование на трансформацию бывших военных объектов было значительно ниже и поступало только из государственного бюджета.

1.5 Опыт трансформации закрытых и военных городков на постсоветском пространстве

Подтвердить существование ЗАТО в сегодняшнем понимании этого термина в странах Центральной и Восточной Европы сложно, поскольку само определение ЗАТО было законодательно оформлено уже после распада СССР в 1992 году.⁴⁸ В союзных республиках закрытые города существовали на территории Эстонии и Казахстана (Байконур, Курчатов)⁴⁹. Байконур продолжил свою историю закрытого города на основе его аренды Россией у Казахстана до 2050 года.⁵⁰ Атомный закрытый город Курчатов после распада СССР пережил значительный отток населения. Численность его населения уменьшилась с 20 тысяч человек до 10,7 тысяч жителей.⁵¹ Семипалатинский полигон Курчатова не используется с 1991 года. Сегодня уже «открытый» Курчатов развивается по сценарию «наукограда».⁵² С 2003 года в городе осуществляется проект по созданию парка ядерных технологий.⁵³

На Украине располагалось два города с закрытым режимом для посещения иностранцами: Севастополь и Днепропетровск. Однако граждане СССР не имели трудностей с въездом в эти города, на основе чего можно сделать вывод, что они ЗАТО не являлись. Несмотря на это, с точки зрения трансформационного

⁴⁸ Закон Российской Федерации N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" от 14 июня 1992 года. Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09]

⁴⁹ GENTLE, Michael. Former Closed Cities and Urbanisation in FSU: an Exploration in Kazakhstan. *Europe-Asia Studies*. 2004, vol. 56, no. 2, стр. 263-278.

⁵⁰ Парламент Казахстана ратифицировал соглашение о продлении аренды Байконура до 2050 года. *Российская газета*. 9 апреля 2010. Доступно на <http://www.rg.ru/2010/04/09/baikonur-anons.html> [2010-04-15]

⁵¹ Данные Департамента статистики Восточно-Казахстанской области. Сайт Департамента статистики Восточно-Казахстанской области. Доступно на <http://www.shygys.stat.kz/dok/din/demog.html> [2010-05-10]

⁵² Наукоград – это город с высокой концентрацией интеллектуального и научно-технического потенциала. Ист.: ЛАППО, М., ПОЛЯН, П. Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города – сегодняшние точки роста. *Мир России*. 2008, №1. стр.20-21.

⁵³ Официальный сайт акционерного общества «Парк ядерных технологий». Доступно на <http://www.pnt.kz/> [цит. 2010-02-04]

процесса интересным объектом для изучения является пример города Севастополь. После объявления независимости Украины, с города был снят статус закрытости для иностранцев, однако он продолжает функционировать как российская военная база (до 2017 года). В апреле 2010 года Президентом Украины В. Януковичем и Верховной Радой Украины было принято решение о продлении аренды порта Севастополь еще на 25 лет.⁵⁴

В самой России примеров рассекречивания закрытых городов и превращение их в гражданские поселения было очень мало. В 2010 году в 22 субъектах⁵⁵ Российской Федерации функционировало 43 ЗАТО: 25 городов, 36 поселков и 29 населенных пунктов⁵⁶. На протяжении последних двадцати лет в России существовала тенденция по увеличению числа ЗАТО. В истории современной России статус ЗАТО получили следующие города: г. Большой Камень (1995 г.), г. Полярный (1995г.), г. Новоуральск (1996 г.), г. Североморск (1996 г.), г. Шиханы (1996г.), г. Радужный (1998г.) и г. Звездный городок (2009г.) (см. Приложение 2). Статус секретности у российских городов был отменен лишь в двух случаях: г. Жуковский (1991 г.) и г. Дубна (1993г.). Оба города обладали высоким интеллектуально-техническим потенциалом, и были преобразованы в наукограды, что в дальнейшем им давало право на финансирование из федерального бюджета посредством целевых программ⁵⁷.

Вследствие малого количества прецедентов конверсии ЗАТО, в качестве наглядного руководства по трансформации закрытых территорий следует применять опыт военных городков и промышленных моногородов. Главными

⁵⁴ ЕЛИСЕЕВ, Игорь. Еще на 25 лет. *Российская газета*. 22 апреля 2010, №5165 (86). Доступно на <http://www.rg.ru/2010/04/22/ros-ukr.html> [цит. 2010-05-08]

⁵⁵ ЛИСАВКИН, Г. Зачем ЗАТО муниципальное чуть-чуть? *Российская Федерация сегодня*. 2010, №7. Доступно на <http://www.russia-today.ru/mestnaya-vlast/398-zachem-zato-municipalnoe-chut-chut.html> [цит. 2010-05-05]

⁵⁶ АЛМАЕВ, М. Проблемы развития закрытых административно-территориальных образований. *Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ*. 2005, № 31 (283). Доступно на <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2005/vestniksf283-31/vestniksf283-31030.htm> [цит. 2009-06-07]

⁵⁷ Порядок государственной поддержки наукоградов установлен Федеральным законом Российской Федерации от 7 апреля 1999 г. № 70 "О статусе наукограда Российской Федерации". Доступно на <http://pravo.levonevsky.org/bazazru/texts19/txt19346.htm> [цит. 2010-01-30]

задачами их постсоциалистической трансформации являлись диверсификация экономики города, переквалификация населения и создание сильного местного самоуправления. Но техническая отсталость производства, плачевное состояние инфраструктуры города, низкий иностранный инвестиционный интерес, пассивность населения и другие факторы не позволяли выполнить эти задачи в короткие сроки.

На практике после 1991 года у бывших военных городков и городов с оборонной промышленностью было несколько вариантов развития: переход на полное субсидирование государством, переход в частную собственность, субурбанизация и деурбанизация. Каждая модель имела свои плюсы и минусы.

Так, полное государственное субсидирование вело к упадку производства и города, ставя его в зависимое положение. Завод с поддержкой государства номинально продолжал выпускать нерентабельную и не пользующуюся спросом продукцию лишь для того, чтобы не допустить социальных протестов в городах из-за безработицы. В 2008-2009 гг. в ряде российских моногородов безработица привела к акциям протеста в виде блокирования жителями федеральных автомобильных трасс.⁵⁸ В 2010 году в бюджете России было заложено 20 млрд. рублей на поддержку моногородов, в том числе и 12 ЗАТО.⁵⁹ Эти деньги были предназначены для создания новых рабочих мест и переквалификации населения. Кроме того в России начали действовать государственные программы по переселению жителей из неблагополучных моногородов в другие города.⁶⁰

Второй сценарий, предполагающий участие инвесторов, ожидал города с важным производством или добычей и переработкой полезных ископаемых. Этот путь трансформации являл собою переход главного производства из государственной

⁵⁸ Наиболее широкое освещение в российских СМИ получили социальные протесты в г. Пикалево в 2009 году. Ист.: МУХМАТУЛИН, Т. Идите и подпишите. *Деловая газета «Взгляд»*. 4 июня 2009. Доступно на <http://www.vz.ru/economy/2009/6/4/294107.html> [цит. 2010-02-01]

⁵⁹ ГРИЦЮК, Марина. Измена профессии. *Российская газета*. 25 января 2010, №5092 (13).

⁶⁰ Эксперимент по переселению жителей из моногородов в другие города России проходит в г. Тольятти. Ист.: Зубченко, Евгения. Ипотека в нагрузку. *Новые известия*. 1 февраля 2010. Доступно на <http://www.newizv.ru/news/2010-02-01/120956/> [цит. 2010-03-15]

собственности в частную собственность. Однако финансовый кризис 2008 года показал неустойчивость и такой модели, поскольку зависимость города от одного предприятия сохранялась. При трансформации городов по второму сценарию важно определить степень участия государства в развитии города и социальной ответственности бизнеса. Латвия в 2010 году решила продать инвесторам весь бывший военный городок Скрунда-1. Начальная цена лота составила 220 тысяч евро. Это городок пришел в запустение после вывода российских войск в конце девяностых годов. На его территории находятся 70 зданий: жилые дома, гостиница, детский сад, гаражи и мастерские⁶¹. Пока это единственный пример попытки такой кардинальной передачи города в собственность инвесторов.

Третий сценарий – это процесс субурбанизации, преобразования когда-то самостоятельного города в пригород, то есть в «город-спальню». Этот вариант подходит городам-спутникам столиц или промышленных центров. Проблемой «городов-спален» является то, что в них плохо развивается социальная инфраструктура и не увеличивается количество рабочих мест. Примером может служить чешский город Миловице, который до 1991 года был советским военным городком. В 2009 году в Миловицах был зарегистрирован самый высокий уровень безработицы в Нимбурской области – 17%. Из-за этого основной части работоспособного населения приходится каждый день уезжать за заработком в другие города. Безработица, по мнению чешских аналитиков, явилась результатом большого и быстрого переселения людей в освобожденные военными дома.⁶²

Четвертый вариант – это деурбанизация (запустение) города или поселка. Это происходило с городами находящимися в труднодоступных областях. Например, это случилось с советской военной базой в эстонском поселке Суупеа на севере страны. В советское время в нем проживало 802 человека⁶³, которые работали на

⁶¹ В Латвии продают город-призрак. *Вести*. 15 декабря 2009. Доступно на <http://www.vesti.ru/doc.html?id=331190> [цит. 2010-02-06]

⁶² KOŘÍNEK, P. *Zpráva o situaci na trhu práce za rok 2009*. Nymburk : Úrad práce v Nymburku, 2010, стр. 22. Доступно на www.portal.mpsv.cz/sz/local/nb_info/sz/zpravy/nbokres1209.doc [цит. 2010-05-10]

⁶³ *Population and Housing Census 2000*. Tallinn : Statistikaamet, 2004, стр. 86. ISBN 9985-74-167-6

станции по размагничиванию подводных лодок и в научно-исследовательском институте⁶⁴. На 1 января 2010 в этом поселке проживает 157 человек⁶⁵. Другим примером превращения военного городка в «город-призрак» может служить история трансформации немецкого города Вюнсдорф, где в советское время проживало 40 тысяч военнослужащих и членов их семей. Вюнсдорф был самым большим по численности жителей военным городом в Восточной Германии. В 1996 году в нем проживало 80 человек.⁶⁶ Вюнсдорф потерял статус города и стал районом близлежащего города Цоссен.

⁶⁴ ТОЛСТИКОВ, Я. Продано – и с глаз долой. *Молодежь Эстонии*. 6 сентября 2000.

⁶⁵ Статистические данные по району Куусалу на 1 января 2010. Официальный сайт администрации Куусалу. Доступно на <http://www.kuusalu.ee/index/yldandmed/rahvastik> [цит. 2010-02-06]

⁶⁶ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 14-15. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

Глава 2. Процесс демилитаризации и трансформации советских военных поселений в странах Балтийского моря

2.1 Процесс демилитаризации бывших советских военных поселений в регионе Балтийского моря

Процесс демилитаризации стран Восточной Европы можно условно поделить на две волны. Первая волна с 1990 года по 1995 год была связана с выводом российских войск с территории Чехословакии, Восточной Германии, Венгрии, Польши, Литвы, Латвии и Эстонии. За указанный период, эти страны покинуло около 500 тысяч военных и членов их семей.⁶⁷ Вторая волна, начавшаяся в 1996 году и продолжающаяся до сегодняшнего дня, связана с реформированием национальных армий, прежде всего, в странах бывшего СССР и в странах Балканского полуострова. Это проявляется в общеевропейском тренде по отмене или сокращению срока обязательной военной службы в армии, сокращение вооружений и офицерского состава. Подтверждением сказанного является реформа российской армии последних десяти лет. Министерство обороны России планирует к 2012 году довести численность армии до 1 млн. военнослужащих вместо 1 млн. 300 тысяч человек в 2009 году.⁶⁸ Вследствие сокращения армии и вооружений большое количество военных объектов теряет свое функциональное предназначение, и требуют последующего перепрофилирования в гражданские объекты.

Самым масштабным периодом по демилитаризации территорий является первая половина 1990-х годов. При выводе российских войск из стран Балтийского моря, Германия, Польша, Литва, Латвия и Эстония получили в свое распоряжение около

⁶⁷ MYRTTINEN, H., *Base Conversion in Central and Eastern Europe, 1989-2003*. Bonn: Bonn International Center for Conversion, 2003, стр. 5.

⁶⁸ СОЛОВЬЕВ, Вадим. Военная реформа 2009–2012 годов. *Независимая газета*. 12 декабря 2008. Доступно на <http://nvo.ng.ru/printed/219850> [цит. 2009-11-02]

3000 советских военных объектов⁶⁹. Это были аэродромы, порты, жилые и административные здания, тренировочные полигоны, свалки, захоронения отходов и различного рода складские помещения. Уровень милитаризации территорий стран центральной и восточной Европы был разным. Прежде всего, это зависело от их географического положения, которое определяло стратегическую важность для обороны СССР. Прибалтийские республики были пограничными территориями СССР и поэтому были сильно милитаризованы (см. Таб. 2).

Таб. 2 Процент занятых территорий стран под размещение военных объектов советской армии

Страна	Эстония	Латвия	Литва	Чехия	Польша	Венгрия
%	1.97	1.68	1.43	0.44	0.23	0.52

Ист.: Cunningham, K. Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe. July 1997. Bonn International Center for Conversion. p. 10

На количество военных баз также влияло доступность большой территории незанятых земель, так как часто военные объекты, например тренировочные полигоны или радары, находились в скрытых, нежилых местах. Показательно, что жители Латвии до 1993 года не знали о существовании советской станции космической разведки «Звездочка», которая располагалась в лесу, в 30 км от крупного города Вентспилс.⁷⁰ Доминантой станции была 32-х метровая антенна.⁷¹

В начале 1990-х годов перед правительствами перечисленных стран стоял вопрос об использовании советских военных объектов в собственных военных интересах.

⁶⁹ VOGT, R.(Ed.). Regional Action Plan for Conversion in the Baltic Sea Region. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. May 2006, стр. 18. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_rap_81_72.pdf. [цит. 2009-06-10]

⁷⁰ About Center. Официальный сайт Вентспилского международного радиоастрономического центра. Доступно на http://virac.venta.lv/en/index.php?option=com_content&task=view&id=29&Itemid=38 [цит. 2009-07-09]

⁷¹ Technical Details. Официальный сайт Вентспилского международного радиоастрономического центра. Доступно на http://virac.venta.lv/en/index.php?option=com_content&task=view&id=20&Itemid=33 [цит. 2009-07-09]

В Эстонии из 1565 советских военных объектов в подчинение Министерству обороны перешло всего 40, остальные было решено использовать в гражданских целях.⁷² Подобную статистику можно наблюдать и в других странах балтийского региона. В Литве из 275 военных объектов было решено оставить в ведомстве Министерства обороны 46 объектов, в остальные 229 - демилитаризовать⁷³. В Латвии советская армия занимала 86 тысяч гектаров. Из них в военных целях латышской армии продолжают использоваться 14 тысяч гектаров.⁷⁴ С самого начала своей новой истории прибалтийские республики поддерживали идею воссоединения с Европой и сотрудничества с НАТО. Поэтому в этих странах присутствовала тенденция к демилитаризации и разрыву с прошлым связанным с советским режимом. Также существовало несколько объективных причин процесса демилитаризации бывших советских военных баз. Во-первых, при передаче военных объектов вооруженные силы прибалтийских республик были еще в стадии формирования. В январе 1992 года Вооруженные силы Эстонии насчитывали 85 человек, а в 1998 году их численность составляла 4528 человек.⁷⁵ Во-вторых, слабая переходная экономика не позволяла содержать такое большое количество военных объектов за счет государственного бюджета. В-третьих, оборудование во многих военных базах было морально устаревшим и не было значимым для военных целей государства. Наконец, часть оккупированных советскими военными территорий до 1940 года находилась в частной собственности, которую было необходимо вернуть владельцам в рамках процесса реституции.

⁷² SCHAFFER, K. International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

⁷³ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 21. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

⁷⁴ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 18. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

⁷⁵ *Fact Sheet Estonia in 1991-1999*. Tallinn : Estonian Institute, 1999. Доступно на http://www.einst.ee/factsheets/factsheets_uus_kuju/estonia_1991_1999.htm [цит. 2009-11-3]

Основную часть демилитаризованных территорий в балтийском регионе ожидало преобразование в гражданское поселение или запустение. Существуют и исключения в виде уникальных проектов по демилитаризации. Одним из таких проектов было создание национального природного парка на острове Найссааре. Остров находится в Финском заливе, в 10 км на север от Таллинна. В советское время Найссааре был закрытой военной базой. Кроме пирса, на острове была создана сеть железнодорожных путей, были построены 25 зданий, часть из которых была использована в качестве складов для хранения нескольких тысяч мин.⁷⁶ После вывода российских войск с острова в 1994 году он опустел. В 1995 году правительство Эстонии объявило всю территорию острова Найссааре природным парком, а военные объекты превратились в туристическую достопримечательность.⁷⁷

Трансформация в гражданское поселение была успешной, когда военная база находилась внутри уже существовавших городов: в Легнице и в Свиноуньсьце (Польша) или в Лиепаяе (Латвия). Здесь важно отметить, что часто причиной этому был факт того, что военные забирали под свои нужды престижные исторические здания в центре, как это случилось в Легнице или в Лиепаяе. Поэтому страны были заинтересованы в конверсии и реконструкции кварталов военных городков.

Свиноуньсьце - это уникальный портовый город в западно-поморском воеводстве. Он располагается на 44 островах, из которых заселены людьми только три острова. Советские войска базировались в южной части города с 1945 года по 1992 год⁷⁸ и занимали относительно небольшую площадь в 107 гектаров.⁷⁹ Уже в 1993 году началась продажа и приватизация бывших военных объектов: складов,

⁷⁶ В 1980-е годы там хранилось 7500 мин. Ист.: CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 69. ISSN 0947-7330.\

⁷⁷ Naisaar. Официальный сайт Найссаарского парка природы Naissaare Looduspark. <http://www.naissaar.ee/?id=732> [цит. 2010-02-10]

⁷⁸ LESIEWICZ, Adriana. History of Swinoujscie. 3.04.2007. Официальный сайт города Свиноуньсьце. <http://www.swinoujscie.pl/445/>[цит. 2009-07-10]

⁷⁹ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 66. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

портовых бассейнов, заправочных станций и жилых домов. Часть зданий перешла в муниципальную собственность, у которых была сохранена изначальная функция. Так, школа и госпиталь военного городка сегодня продолжают работать, а бывшие военные гаражи используются для обслуживания общественного транспорта⁸⁰. Залогом успешности трансформации этого города послужил быстрый переход военной инфраструктуры в частную собственность, что позволило избежать обветшалости сооружений.

Однако большинству военных поселений в балтийском регионе было уготовано частичное или полное запустение. В Эстонии было разрешено остаться семьям военнослужащих, военным пенсионерам и гражданским лицам, работавшим на военных объектах. Благодаря этому в бывшем военном городе Палдиски из 10 тысяч жителей остались проживать 4000 человек, и город не превратился в «город-призрак».

Кроме вынужденной миграции населения на запустение военных территорий влияли следующие причины:

- невозможность дальнейшего использования военного объекта в качестве военного объекта;
- нахождение военного объекта в изолированной местности;
- независимость экономики региона на данном военном объекте;
- плохая экологическая обстановка.

2.2 Структура организации трансформации в странах Балтийского моря

Страны Балтийского моря решали вопросы о способах трансформации военных поселений по отдельности и на свое усмотрение. При небольшом международном опыте трансформации военных поселений, этот процесс можно было приравнять к сотворению городов и поселков с чистого листа. В начале 1990-х годов за

⁸⁰ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 66. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

короткий период времени нужно было позаботиться о 3000 военных объектах, которые оставили российские военные в регионе Балтийского моря⁸¹. Во многих случаях никакой проектной деятельности не велось, и ситуация с бывшим военным объектом развивалась в зависимости от обстоятельств. Это был наименее эффективный, но наиболее распространенный способ трансформации бывших военных поселений. Генри Мирттинен назвал подобный сценарий трансформации «ad hoc conversion» и, по его мнению, неэффективность заключается в отсутствии четкого деления ответственности, а также в непрозрачности в управлении имуществом и распределением бюджетных средств⁸².

Наиболее «удобным» для правительств стран был сценарий, когда ответственность за развитие бывшей военной территории ложилась полностью на муниципальные власти. Военные объекты были переданы под контроль местного самоуправления в Эстонии и Польше.⁸³ Это был легкий путь решения проблем, но он имел важный недостаток в том, что в девяностых годах система местного самоуправления была слабой и неподкрепленной законодательной базой. В Эстонии закон «О местном самоуправлении» был принят в 1995 году, в Литве и Латвии – в 1994 году.⁸⁴ Кроме того местные власти ввиду ограниченности в полномочиях и финансах не имели возможности серьезно повлиять на экономическую, социальную или экологическую ситуацию на территории бывшего военного объекта. Другим, более эффективным вариантом была

⁸¹ *Conversion Handbook for the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. February 2006, стр. 66. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_hb_2a_34_72.pdf [цит. 2010-02-04]

⁸² MYRTTINEN, H., *Base Conversion in Central and Eastern Europe, 1989-2003*. Bonn: Bonn International Center for Conversion, 2003, стр. 15.

⁸³ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 18. ISSN 0947-7330.

⁸⁴ **ХАРВАТА, Т. Децентрализация: Эксперименты и реформы. Будапешт : Институт открытого общества, 2000, стр. 197;144. ISBN: 963-00-32104**

передача военных объектов под ответственность министерству обороны или иному министерству. Этот вариант опробовали Латвия и Чехия.⁸⁵

Результативным способом организации трансформации было создание государством управляющей компании, которая была ответственна за имущество военных поселений и анализ экологической ситуации. Это было сделано властями федеральной земли Бранденбурга: за управление бывшими военными объектами Потсдама взялось девелоперское агентство „Bornstedter Feld“;⁸⁶ в бывшем военном гарнизоне Неурупин инновационными проектами занимался бизнес-инкубатор „Technologie und Grunderzentrum OPR“.⁸⁷ Основная выгода этой модели была в четком распределении ответственности и финансирования. Министерство осуществляло контроль над деятельностью управляющей компании, но сам процесс трансформации объектов был в руках нанятых профессионалов в этой области.

⁸⁵ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 18. ISSN 0947-7330.

⁸⁶ Официальный сайт компании «Bornstedter Feld». Доступно на www.bornstedter-feld.de [цит. 2010-03-21]

⁸⁷ В собственности муниципалитета находится 35% акций компании. Официальный сайт администрации г. Неуруппин. Доступно на www.neuruppin.de/neuruppin.de/index.php?StoryID=425 [цит. 2009-09-06]

Глава 3. Условия и процесс трансформации военных и закрытых городов в Эстонии

3.1 Процесс вывода российских войск с территории Эстонии

В сентябре 1939 года под давлением СССР Эстония подписала «Пакт о взаимопомощи и сотрудничестве». Этот пакт предусматривал создание на территории Эстонии советских морских и военно-воздушных баз, а также размещение 25-ти тысячного контингента сухопутных войск.⁸⁸ В 1940 году Эстония была вынуждена дать разрешение на ввод новых частей Красной армии и передать в их распоряжение несколько городов. На территорию страны вошли части Военно-воздушных сил, Краснознаменного балтийского флота, НКВД и Восьмая армия - всего около 90 тысяч человек⁸⁹.

В Эстонии советская армия построила около 750 военных объектов, оккупировав территорию площадью в 87 тысяч гектаров⁹⁰. Большое количество военных поселений было основано на месте бывших военных городков царского режима. В советское время количество военнослужащих достигало внушительной доли на популяции целой Эстонии. В 1984 году в Эстонии были расквартированы 122 480 солдат и офицеров, что составляло почти 10% всего населения страны.⁹¹ В начале

⁸⁸ ААСМЯЭ, Хардо (ред.). *Энциклопедический справочник «Эстония»*. Таллинн : Издательство Эстонской энциклопедии, 2008, стр. 54. ISBN 978-9985-70-291-8.

⁸⁹ MILJAN, Toivo. *Historical Dictionary of Estonia*. Lanham : The Scarecrow Press, 2004, стр. 444. ISBN 0-8108-4904-6

⁹⁰ *Profiles of Post-Soviet Military Residential Areas in Selected Regions (Baltic Sea Region)*. Riga : Program of EU „Sustainable Reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development“, 2007, Research 1, стр. 75. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/> [цит. 2008-09-05]

⁹¹ VOGT, R.(Ed.). *Regional Action Plan for Conversion in the Baltic Sea Region*. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. May 2006, стр. 12. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_rap_81_72.pdf [цит. 2009-09-07]

1992 года на территории страны были расквартированы 170 советских воинских подразделений с общей численностью 45-47 тысяч военнослужащих.⁹²

Самыми милитаризованными областями Эстонии были Ида-Вируума (582 военных объектов), Харью (357 объектов), Сааре (99 объектов) и Лаане (80 объектов).⁹³ Часть военных объектов находилась в труднодоступных местах (около 300), а большая часть располагалась в непосредственной близости от городов (Нурси, Утсали, Аэгвийду, Варска и другие) или внутри городов (Парну, Таллинн, Тарту, Валга, Хаапсалу, Тапа)⁹⁴.

Стоит отметить следующие крупные военные объекты на территории Эстонии:

1. Военные аэродромы⁹⁵: Тарту, Сауга, Паралепа, Тапа, Ханила, Курессааре, Рапла, Тагавара, Пайю, Тарвасту, Пуурмани, Кабала, Рутья, Коиги.
2. Военные порты: Палдиски; Таллинн; Пярну.
3. Тренировочные полигоны: Суурпеа⁹⁶; Кирна⁹⁷; Аэгвийду⁹⁸

Единственным закрытым военным городом в Эстонии был Палдиски, к которому относилась вся территория полуострова Пакри. Режимными городами также были города, расположенные на пограничных территориях. Например, жителям

⁹² DANČÁK, Vřetislav. *Pobaltí v transformaci. Politický vývoj Estonska, Litvy a Lotyšska*. Brno : Masarykova Univerzita v Brně, 1999, str. 60-61. ISBN 80-210-2248-5.

⁹³ *Profiles of Post-Soviet Military Residential Areas in Selected Regions (Baltic Sea Region)*. Riga : Program of EU „Sustainable Reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development“ , 2007, Research 1, стр. 75. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/>[цит. 2008-09-05]

⁹⁴ *Profiles of Post-Soviet Military Residential Areas in Selected Regions (Baltic Sea Region)*. Riga : Program of EU „Sustainable Reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development“ , 2007, Research 1, стр. 77. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/>[цит. 2008-09-05]

⁹⁵ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 54. ISSN 0947-7330.

⁹⁶ ПАРХОМЕНКО, А. Судьба полигона. *Сфера слова*. 2009, №25. Доступно на <http://www.ozakaz.ru/index.php?no=25&st=530> [цит. 2010-01-05]

⁹⁷ НИЙТРА, Нильс. Кайселийт наврал про полигон. *Postimees*. 21 апреля 2010.

⁹⁸ SCHAFER, K. *International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites*. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

Эстонии было необходимо иметь официальное приглашение, чтобы посетить город Курессааре, который находился в пограничной зоне на острове Сааремаа⁹⁹.

Официально переговоры о выводе российских войск из Эстонии начались в октябре 1991 года.¹⁰⁰ Для эстонского правительства это было задачей первостепенной важности. В 1991 году Россия предлагала сдать некоторые базы в долгосрочную аренду или их совместно использовать¹⁰¹, как это практикуется, например, в Севастополе. Однако правительство Эстонии категорически отвергло предложение, потребовав скорейшего вывода войск с территории страны. На саммите СБСЕ в 1992 году Россия взяла на себя обязательства по выводу своих войск из прибалтийских стран в самые короткие сроки.¹⁰² Причиной затягивания подписания соглашения между Россией и Эстонией о выводе войск стало принятие закона «О иностранцах» в 1993 году, который по мнению российских властей дискриминировал русскоязычное население республики. Российское правительство остановило процесс вывода войск, численность которых в 1993 составляла 2000 человек, и вдобавок пригрозила остановкой подачи газа.¹⁰³ В ходе личной встречи 26 июля 1994 года Б. Ельцин подписал договор с Л. Мери о полном выводе российских войск после принятия Эстонией обязательств по выплате пенсий советским военнослужащим. Россия ратифицировала данный договор только в октябре 1995 года, Эстония - в январе 1996 года¹⁰⁴.

⁹⁹ Официальный сайт города Kuressaare. <http://www.kuressaare.ee/uus/index.php?id=30606>

¹⁰⁰ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 55. ISSN 0947-7330.

¹⁰¹ ПАРХОМЕНКО, А. Судьба полигона. *Сфера слова*. 2009, №25. Доступно на <http://www.ozakaz.ru/index.php?no=25&st=530> [цит. 2010-01-05]

¹⁰² Chapter 1. Budapest Declaration of the CSCE Parliamentary Assembly. 5 July 1992. Доступно на http://www.osce.org/documents/pa/1992/07/201_en.pdf [цит. 2009-11-15]

¹⁰³ DANČÁK, Břetislav. *Pobaltí v transformaci. Politický vývoj Estonska, Litvy a Lotyšska*. Brno : Masarykova Univerzita v Brně, 1999, str. 60-61. ISBN 80-210-2248-5.

¹⁰⁴ Проект «Россия и Прибалтика». Москва : Совет по внешней и оборонной политике Российской Федерации, 1997. Доступно на http://www.svor.ru/live/materials.asp?m_id=6882 [цит. 2008-11-15]

3.2 Трансформация военных объектов в Эстонии

Важным фактором инвестирования в трансформацию военных объектов является возможность получения прибыли от их реновации. Конечно, в этом отношении поселения с оборонной промышленностью имели преимущество в получении государственных инвестиций перед непроизводственными военными базами.

Первоначально все бывшие советские военные объекты были переданы Министерству обороны Эстонии. Три топливных терминала перешли в собственность Министерства экономического развития¹⁰⁵. Остальные объекты были переданы под ответственность местного самоуправления, которое в свою очередь начало распродавать объекты. В 1995 году было продано 47% военных объектов, 40% объектов было выставлено на продажу и оставшихся 13% принадлежало государству.¹⁰⁶ Согласно эстонским законам новый землевладелец не имел права предъявлять претензии России в связи с уровнем экологического загрязнения бывшей военной территории.¹⁰⁷

Учитывая факт, что Эстония решила использовать в собственных военных целях только сорок из 1565 бывших советских объектов, то можно предположить, что большинство военных территорий пришло в запустение. Генерал-майор А. Лаанеотс в своей статье перечислил наиболее серьезные проблемы эстонской армии: критическую нехватку офицеров, устаревшую инфраструктуру и, что самое удивительное, полное отсутствие пространств для крупных учений, которых в советское время в этой стране было предостаточно.¹⁰⁸ Причиной нехватки территории для военных учений являлся процесс реституции земельных

¹⁰⁵ SCHAFER, K. *International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites*. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreeng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

¹⁰⁶ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 61. ISSN 0947-7330.

¹⁰⁷ SCHAFER, K. *International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites*. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreeng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

¹⁰⁸ LAANEOTS, A. The Estonian Defence Forces – 2000. *Baltic Defence Review*. 1999, no 1. Доступно на <http://www.bdccl.ee/fileadmin/docs/bdreview/08bdr199.pdf> [цит. 2009-10-11]

участков в собственность владельцев.¹⁰⁹ На остальных территориях первоочередной задачей трансформации была экологическая санация.

В данной работе сравниваются две модели трансформации военных территорий в Эстонии: города с военной промышленностью Силламяэ и непромышленной военной базы Палдиски. Оба города были демилитаризованы с перерывом в 4 года. Силламяэ был передан Эстонии сразу после объявления независимости в 1991 году. Палдиски из-за работ по консервированию атомных реакторов был отдан Эстонии в 1995 году.

3.2.1 Непромышленные военные поселения Эстонии

Непромышленные военные базы после вывода войск представляли собой комплекс зданий для гражданских и военных целей с транспортной и коммунальной инфраструктурой. Вместе с кадровым составом из военных баз Россия вывезла все ценное оборудование и техническую документацию. Это подробно в своей статье описал заместитель начальника эстонского Полигона I (Суурпеа) Пархоменко А.В.: «В 1993 году перевозка имущества и аппаратуры производилась морским путем и автомобильным транспортом. Для морских перевозок были задействованы корабли и суда военно-морского флота. Двадцати тонные автофургоны совершили сорок рейсов. Всего было перевезено 1500 тонн груза, включая уникальную отечественную и импортную аппаратуру, электростанцию, котлы, агрегаты, трансформаторы и т.д.»¹¹⁰ Состояние зданий в большинстве военных баз было неудовлетворительным: отсутствовали телефонные линии, линии электропередач, отсутствовала техническая документация.¹¹¹ После 1990 года, когда стало понятно, что прибалтийские республики будут добиваться независимости, Россия перестала инвестировать средства в развитие военных поселений в союзных республиках. В течении

¹⁰⁹ ГУСЕВ, У. Центр миротворческих операций в Палдиски лишился основного полигона для проведения учебных манёвров, поскольку не согласился на новые условия владельца территории. *EER Novosti*. 18 апреля 2008. Доступно на <http://www.uudised.err.ee/index.php?26116868&print=1> [цит. 2009-10-12]

¹¹⁰ ПАРХОМЕНКО, А. Судьба полигона. *Сфера слова*. 2009, №25. Доступно на <http://www.ozakaz.ru/index.php?no=25&st=530> [цит. 2010-01-05]

¹¹¹ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 54. ISSN 0947-7330.

девяностых годов множество небольших военных поселений в Эстонии пришло в упадок. Вывод войск одновременно означал снятие режима охраны с объектов. Поэтому почти все объекты были за короткое время раскрадены местным населением или испорчены вандалами. Даже привлекательные на первый взгляд объекты как военные аэродромы на практике было нерентабельно реконструировать под гражданские цели. Причины были просты: аэродромы находились вне зоны крупных городов и не были предназначены для обслуживания гражданских самолетов, а сама реконструкция таких объектов требовала многомиллионных инвестиций.

Продуманная стратегия по демилитаризации и социальной трансформации непромышленных военных баз коснулась только крупных военных городков в Палдиски, Тарту, Таллинне или в Пярну. Процесс трансформации этих военных баз сопровождался потерей рабочих мест, административным коллапсом, социальной напряженностью и миграцией населения. Но одновременно с этим появилась возможность альтернативного использования их территории в новом качестве.

3.2.2 Производственные поселения на севере Эстонии

Северо-восточная часть Эстонии носит название края Ида-Вирумаа. Это один из наиболее урбанизированных и индустриально развитых регионов страны. На востоке край граничит с Россией и на севере омывается Финским заливом. По территории края проложена трасса Таллинн-Санкт-Петербург. В Ида-Вирумаа находятся семь городов, из которых на сегодняшний день самыми крупными являются Нарва, Силламяэ и Кохтла-Ярве.¹¹² В советский период край Ида-Вирумаа подвергся масштабной индустриализации. На его территории был создан территориально-производственный комплекс по переработке горючего сланца в топливо для обеспечения им нужд Ленинградской области¹¹³ и Краснознаменного

¹¹² Итоги переписи населения Эстонии 2000. Доступно на http://pub.stat.ee/px-web.2001/I_Databas/Population_Census/databasetree.asp [цит.2010-04-05]

¹¹³ VEIDERMA, M. *Industrial Complex in Northeast Estonia: Technical, Economical and Enviromental Aspects. Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Ed. Rofer, Cheryl- Kluwer Academic Publisher. Tallinn : 2000, стр. 1. ISBN 0-7923-6186-5.

балтийского флота.¹¹⁴ Почти 1/3 территории края было занято под добычу горючего сланца и утилизацию отходов от производства.¹¹⁵ Кроме сланцедобывающей промышленности в Ида-Вирумаа были построены текстильные фабрики (Нарва), приборостроительные (Нарва) и химические заводы (Кохтла-Ярве и Силламяэ).

Избыточная индустриализация края привела к радикальным изменениям в социальной, экономической и, конечно, экологической сфере развития территории. Согласно переписи 1934 года 80% населения края составляли эстонцы, когда как перепись 2000 года показала, что в Ида-Вирумма живет только 18% эстонцев.¹¹⁶ В советский период население Ида-Вирумаа росло пропорционально развитию промышленности. Основной миграционный поток пришелся на 1950-1960 гг. За более чем 60 лет население региона увеличилось в два раза: с 75 тысяч человек в 1934 году до 160 тысяч человек в 2000 году.¹¹⁷ После распада СССР весь промышленный комплекс Эстонии претерпевал кризис, который был связан с прекращением поставок сырья и исчезновением рынка сбыта. В 1989 году экспорт приносил 50,8% прибыли республиканскому бюджету, причем доля СССР в экспорте Эстонии составляла 94%.¹¹⁸ Об упадке промышленного производства в Эстонии можно судить по статистике количества рабочих занятых в этой сфере. В 1984 году в отраслях машиностроение, металлообработка и приборостроение работало 65 тысяч человек, когда как в 1994 году количество рабочих в данных отраслях снизилось до 20 тысяч человек.¹¹⁹ В

¹¹⁴ TANNBERG, T.; LAUR, M.; MAESALU, A.; LUKAS, T.; PAJUR, A. *History of Estonia*. Tallinn : Avita, 2002, стр.286. ISBN 9985-2-0606-1.

¹¹⁵ Veiderma, M., *Industrial Complex in Northeast Estonia: Technical, Economical and Enviromental Aspects. Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Ed. Rofer, Cheryl- Kluwer Academic Publisher. Tallinn 2000. ISBN 0-7923-6186-5. Стр. 2

¹¹⁶ Итоги переписи населения Эстонии 2000. Доступно на http://pub.stat.ee/px-web.2001/I_Databas/Population_Census/databasetree.asp [цит.2010-04-05]

¹¹⁷ Итоги переписи населения Эстонии 2000. Доступно на http://pub.stat.ee/px-web.2001/I_Databas/Population_Census/databasetree.asp [цит.2010-04-05]

¹¹⁸ DRÁBEK, Antonín. *Současný vývoj Estonska. Edice Nová Baltika*. 1999, no 9, стр.20. ISBN 80-902313-7-3.

¹¹⁹ ААСМЯЭ, Хардо (ред.). *Энциклопедический справочник «Эстония»*. Таллинн : Издательство Эстонской энциклопедии, 2008, стр. 367. ISBN 978-9985-70-291-8.

последние годы ситуация в этих отраслях стабилизировалась, и занятость в 2007 году составила около 31 тысячи человек.¹²⁰

Город Силламяэ был построен вокруг химико-металлургического завода. Это был засекреченный объект уже с самого начала стройки города в 1946 году. Завод перерабатывал уран для мирных и военных целей¹²¹. Секретный режим функционирования города прекратился в 1991 года, сразу после объявления Эстонией независимости. Силламяэский завод не был единственным предприятием, которое в обход республиканских властей, прямо подчинялось Министерству средней промышленности СССР. Эстонское правительство не имело информации о продукции завода «Двигатель» в Таллинне, завода «Балтиец» в Нарве и ряда других предприятий.¹²² Однако, Силламяэ был единственным закрытым производственным городом в Эстонии. Его население было гражданским, в городе базировался лишь отряд охраны объекта и военная прокуратура. Несмотря на то, что в Эстонии отсутствовала программа по конверсии оборонных предприятий, благодаря нахождению производства в городе и гражданскому населению, трансформация города шла по другому сценарию, нежели трансформация Палдиски. Если в случае с военными базами, эстонскому правительству было необходимо создавать города с чистого листа, то основной задачей начальной стадии трансформации Силламяэ была реорганизация уже существующего предприятия.

3.2.3 Социальная мобильность населения бывших закрытых городов Эстонии

В 2000 году в Эстонии была принята программа «Интеграция эстонского общества, 2000-2007гг.», которая в равных долях финансировалась эстонским правительством и западными фондами.¹²³ Согласно документу платформой для объединения эстонского общества являлись общие демократические ценности,

¹²⁰ ААСМЯЭ, Хардо (ред.). *Энциклопедический справочник «Эстония»*. Таллинн : Издательство Эстонской энциклопедии, 2008, стр. 367. ISBN 978-9985-70-291-8.

¹²¹ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 21. ISBN 0-7923-6186-5.

¹²² TANNBERG, T.; LAUR, M.; MAESALU, A.; LUKAS, T.; PAJUR, A. *History of Estonia*. Tallinn : Avita, 2002, стр.286. ISBN 9985-2-0606-1.

эстонский язык и территория страны.¹²⁴ Данная формулировка отражала эстонское общественное мнение об интеграции, так как социологические исследования показывали, что русское население главным элементом интеграции считало политико-правовое равенство, а не преодоление языкового барьера.¹²⁵ Целью государственной политики в области интеграции не-эстонского населения было достижение большей социальной мобильности в эстонском обществе независимо от этнического или языкового признака. Поэтому имеет смысл рассмотреть социальные изменения городского сообщества Палдиски и Силламяэ в рамках теории социальной мобильности Питирима Сорокина.¹²⁶

Классическим определением социальной мобильности является изменение индивидом или группой позиции, занимаемой в социальной структуре внутри одного социального слоя или перемещаясь вверх или вниз по социальной иерархии общества.¹²⁷ Сущность теории заключается в разделении общества на высшие и низшие слои с неравномерным распределением власти, прав, свобод и привилегий. В данной работе рассмотрена горизонтальная и вертикальная мобильность. Под горизонтальной мобильностью здесь следует понимать изменение жителями городов своего гражданства: отказ от советского в пользу эстонского или российского гражданства, что являлось переходом индивида из одной социальной группы в другую на одном уровне иерархии общества. Вертикальная мобильность – это переход социальной группы из одного пласта иерархии общества в другой по восходящему или нисходящему типу в зависимости от уровня экономического благосостояния. Вертикальная мобильность не-эстонского населения в закрытых городах Эстонии после распада СССР происходила по нисходящему типу, что выражалось в спаде

¹²³ POLESHCHUK, Vadim. *Non-Citizens in Estonia*. Tallinn : Legal Information Center for Human Rights, 2004, стр. 14. ISBN 9985-9410-9-8.

¹²⁴ Статья 3. Государственная программа «Интеграция в эстонском обществе в 2000-2007 гг.». Одобрена Правительством Эстонской Республики 14 марта 2000 года. Текст доступен на http://www.kul.ee/webeditor/files/integratsioon/programma_integratsii11.pdf [цит. 2009-12-2]

¹²⁵ СААР, А.; ПОЛЕЩУК, В.; СЕМЕНОВ, А.; ХАЛЛИК, К. *Эстония: межэтнические отношения и проблема дискриминации в Таллине*. Таллинн : Центр информации по правам человека, 2006, стр. 23. ISBN: 978-9985-9542-4-9.

¹²⁶ СОРОКИН, П. *Социальная стратификация и мобильность*. Москва : Человек. Цивилизация. Общество, 1992, стр. 302-303.

¹²⁷ СОРОКИН, П. *Социальная стратификация и мобильность*. Москва : Человек. Цивилизация. Общество, 1992, стр. 302-303.

экономического и политического положения всей социальной группы на фоне других групп (эстонского населения в других городах). Перемещение групп в слоях иерархии общества осуществляется посредством «социальных лифтов». Наиболее значимыми социальными лифтами, то способами улучшения уровня жизни, являются образование, карьера, брак, религия, причем доступность таких лифтов зависит от структуры общества, в котором живет индивид или группа. В Эстонии некоторые каналы вертикальной мобильности, например, доступность работы и образования, для жителей бывших закрытых городов частично ограничены в связи с требованием знания эстонского языка.

Горизонтальная мобильность

В 1993 году в Эстонии вступил в силу закон «Об иностранцах». Он разделил русскоязычное общество на тех кто был достоин получить гражданство Эстонии и на тех, чье дальнейшее проживание на территории страны не приветствовалось. К последним в этом законе, помимо преступников, были причислены советские военнослужащие и члены их семей.¹²⁸ После вывода войск, в Эстонии на постоянное проживание осталось 10 500 военных пенсионеров и около 30 тысяч членов семей военнослужащих.¹²⁹ Бывшие иностранные военнослужащие, в том числе советские и российские, проживающие постоянно в Эстонии, были лишены права на натурализацию и восстановление гражданства. Их документом удостоверяющим личность стал специальный паспорт иностранца. Те же ограничения действовали в отношении супругов военнослужащих. При этом только граждане по рождению могут предоставить своим супругам – бывшим военнослужащим возможность натурализоваться¹³⁰. Остальное не-эстонское население, которое проживало в Эстонии до 1 июля 1990 году, могло ходатайствовать о получении эстонского гражданства, о получении паспорта

¹²⁸ POLESHCHUK, Vadim. *Non-Citizens in Estonia*. Tallinn : Legal Information Center for Human Rights, 2004, стр. 11. ISBN 9985-9410-9-8.

¹²⁹ После 1994 года в Эстонии проживало 10 500 военных пенсионеров и около 30 тысяч членов семей военнослужащих. Ист.: Стенограмма заседания Государственной Думы Российской Федерации от 21.07.1995. *Бюллетень «Государственная Дума. Стенограмма заседаний»*. 1995, по 122, стр.11-14.

¹³⁰ JARVE, P. *EUDO Citizenship Observatory. Country Report: Estonia*. Robert Schuman Centre for Advanced Studies. April 2010. Стр. 15 Доступно на <http://eudo-citizenship.eu/docs/CountryReports/Estonia.pdf> [цит. 2008-12-2].

иностранца (стать апатридом) или о принятии гражданства третьей страны. Процесс ходатайства о получении гражданства состоит из нескольких экзаменов, наибольшую сложность из которых для не-эстонцев представляет тест на знание эстонского языка и знания конституции страны.¹³¹ Согласно социологическим исследованиям, в 2008 году 77% русскоговорящих жителей страны считали, что процедура получения гражданства Эстонии нарушает права человека, когда как 70% эстонцев признавали, что требования к соискателям отвечают международным стандартам.¹³² При общей негативной горизонтальной мобильности, в последнее десятилетие присутствовал тренд по увеличению принятия гражданства Эстонии этническими не-эстонцами (см. таб. 3).

Табл. 3 Действительные виды на жительство по гражданству обладателя в Эстонии

	Лица с неопределенным гражданством	Граждане России	Граждане других государств (кроме эстонского)	Всего
2003	164 730	88 207	13 538	266 475
2004	162 075	88 130	12 352	262 557
2005	150 536	91 424	13 164	255 124
2006	136 000	93 027	14 769	243 796
2007	125 799	95 658	8 143	229 600
2008	116 217	95 841	8 779	220 837
2009	110 284	96 616	9 445	216 345

Источник: Полищук, В. *Ежегодный доклад 2008 – Эстония*. Таллинн : Центр по правам человека, 2009. Доступно на <http://www.lichr.ee/main/assets/god2008.pdf>

Принятие гражданства не-эстонским населением значительно повышает уровень конкурентоспособности человека на рынке труда. Однако значение гражданства как принадлежности к эстонскому обществу - очень низкое, в особенности после событий 2007, связанных с переносом памятника Бронзового солдата (см. табл. 4).

¹³¹ С остальными требованиями для получения эстонского гражданства можно ознакомиться на сайте Департамента полиции и погранохраны Эстонии. Доступно на <http://www.politsei.ee/ru/teenused/eesti-kodakondsus/kodakondsuse-taolemine/taiskasvanule/> [цит. 2009-03-02]

¹³² VIHALEM, Triin. *Estonian Human Development Report – 2008*. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2008, стр.92. ISSN 1406-5401.

Табл. 4. Число в % относящих себя к эстонской нации

	Эстонцы, %	Русскоговорящее население Эстонии, %		
		Граждане Эстонии	Граждане России	Без гражданства
2007	99	80	54	59
2008	92	67	42	34

Ист.: VIHALEMM, Triin. *Estonian Human Development Report – 2008*. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2009, стр.91. ISSN 1406-5401.

Вертикальная мобильность

Низкий уровень горизонтальной мобильности не-эстонского населения влияет на вертикальную мобильность, поскольку вопрос гражданства определяет рамки ограничения политических и экономических свобод.¹³³

1. Ограничение политических прав

Лица без гражданства или граждане третьих стран не имеют право голосовать и быть избранными на парламентских выборах; не имеют пассивного избирательного права на местных выборах; не имеют права быть членами политических партий (кроме граждан Европейского союза). Лица без гражданства не имеют активного избирательного права на местных выборах. Не-гражданам запрещено участвовать в работе органов культурных автономий, но можно получать их услуги.

2. Ограничение экономических прав

Лица без гражданства или граждане третьих стран не могут быть государственными чиновниками и чиновниками местного самоуправления. Кроме того существует ряд профессий, которыми могут заниматься лишь лица с эстонским гражданством. Например, одной из таких профессий является «руководитель службы внутренней охраны».

За прошедшие 20 лет бывшие военные города как Палдиски, Тапа, Куусалу, Силламяэ превратились в своего рода «русскоязычные гетто». Из-за закрытого военного режима население этих городов не говорило на эстонском языке, не имело родственные или дружеские связи с эстонцами и не было знакомо с

эстонской культурой. В начале 1990-х годов жители перестали быть «хозяевами» в своих городах, так как военные объекты перешли в собственность государства, а административные должности заняли приезжие эстонцы. В 2008 году в обоих городах более половины жителей имело паспорт иностранца или гражданство другой страны, что говорит о низком уровне социальной мобильности и неиспользуемом потенциале населения города как активного участника общественных процессов.

3.2 Социальная изоляция населения г. Палдиски и г. Силламяэ

Основой социально-экономических прав населения являются гарантии устойчивости финансового положения ее экономически активной части, защиты от безработицы и обеспечения социальной помощи при утрате трудоспособности.¹³⁴ Глава 2 Конституции Эстонии закрепляет обязанность государства помогать людям ищущим работу вне зависимости от их правового статуса или расового признака.¹³⁵ Однако на практике ограниченные горизонтальная и вертикальная мобильности не-эстонского населения выражается в виде низкого уровня доходов и высокого уровня безработицы. Именно эти показатели являются основными, но не единственными, индикаторами социальной изоляции. Кроме экономических показателей, социальная изоляция характеризуется недостатком информированности и доверия к властям. В данной работе социальная изоляция обозначает процесс накопления дефицита благосостояния какой-либо социальной группой, что приводит к уменьшению ее участия в социальной жизни и углублению у нее чувства бессилия и разочарования.¹³⁶ Применительно к Эстонии, платформой для социальной изоляции не-эстонского населения являются язык, национальность, гражданство и

¹³³ О некоторых различиях в правах жителей Эстонской Республики, закрепленных в правовых актах на 1 сентября 2009 года. Таллинн: *Центр по правам человека*, 2009. Доступно на <http://www.lichr.ee/main/diferences/> [цит. 2009-11-07]

¹³⁴ SADURSKI, Wojciech. *Rights Before Courts: A Study of Constitutional Courts in Postcommunist States of Central and Eastern Europe*. Dordrecht : Springer, 2005, стр. 173-174. ISBN 1-4020-3006-1.

¹³⁵ Конституция Эстонской Республики. Доступно на <http://www.eesti.ee/rus/riik/pohiseadus/> [цит. 2010-02-06].

¹³⁶ VETIK, R. (Ed.). *Estonian Human Development Report – 2007*. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2008, стр.53. ISSN 1406-5401.

место проживания. С 2003 года Департамент статистики Эстонии наблюдает за динамикой показателя социальной изолированности населения. Этот показатель основан на проценте численности населения, чей доход ниже установленного порога бедности (см. табл. 5). Высокий процент социальной изолированности населения в уезде Ида-Вирумаа, в котором находится Силламяэ, объясняется двумя взаимосвязанными причинами: депрессией промышленного сектора в данной области и местом компактного проживания не-эстонского населения (82%).¹³⁷

Табл. 5. Показатель социальной изолированности населения

	2004, %	2005, %	2006, %	2007, %
В целом по стране	18,3	18,3	19,4	19,5
Харьюмаа	10,9	11,9	11,1	11,1
Ида-Вирумаа	25,2	27,9	32,6	31,6

Ист.: Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee.

В Эстонии наименьший доход получают не-эстонцы без эстонского гражданства, причем разница в доходах между ними и эстонцами в 2007 году составила более 20 тысяч крон в год (см. табл. 6.).

Табл. 6. Среднегодовой чистый доход, в кронах

	2003			2005			2007		
	Всего	Эстон. гражд.	Другое гражд.	Всего	Эстон. гражд.	Другое гражд.	Всего	Эстон. гражд.	Другое гражд.
Эстонцы	54285	54376	..	71299	71317	..	103872	103905	..
Не-эстонцы	43271	47091	41907	61131	64999	57555	87798	94130	81440

Ист.: Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee.

В Палдиски и Силламяэ, где не-эстонцами являются 76% жителей и 96% жителей соответственно,¹³⁸ доходы населения ниже среднего уровня по стране и по уезду (см. табл. 7).

¹³⁷ Данные на 1 января 2009. Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee. [цит. 2010-03-03].

¹³⁸ Данные на 1 января 2008г были получены автором в администрациях г. Палдиски и г. Силламяэ. Ноябрь, 2008.

Табл. 7. Среднемесячный доход на человека (все возрастные группы), в кронах

		Males	Females
2003	Эстония	7361	5459
	Харьюмаа	8773	6305
	Палдиски	7026	4702
	Ида-Вирумаа	5934	4127
	Силламяэ	6078	3775
2006	Эстония	10685	7648
	Харьюмаа	12399	8721
	Палдиски	10297	6716
	Ида-Вирумаа	7888	5576
	Силламяэ	7713	5133
2008	Эстония	14671	10742
	Харьюмаа	16732	12085
	Палдиски	13869	9746
	Ида-Вирумаа	11811	8246
	Силламяэ	11481	7292

Ист.: Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee.

Уровень безработицы среди не-эстонского населения является традиционно высоким, достигнув в 2009 году 19%. Причем процент экономически активного не-эстонского населения находится на одном уровне с эстонским (см. табл. 8).

Табл. 8. Уровень безработицы и уровень экономического активного населения в Эстонии.

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Эстонцы %													
Уровень экономически активного населения	64,6	63,8	62,4	62,5	62,5	62,1	62,8	62,5	62	65,4	65,5	66,3	65,2
Уровень безработицы	7,8	7,9	9,8	11,1	10,4	7,9	7,3	6,4	5,3	4	3,6	4,2	11
Не-эстонцы %													
Уровень экономически активного населения	64,9	64,4	64,2	64,8	64,2	62,8	63,4	63,7	64,7	65,5	66,1	67,4	69,2
Уровень безработицы	13,2	13,6	16,5	18	16,8	14,9	15,2	15,6	12,9	9,7	6,9	8,2	19

Ист.: Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee.

Первое крупное исследование социально-экономических различий между эстонским и не-эстонским населением было проведено в 2000 году в рамках проекта «Мониторинг интеграции эстонского общества». Именно этот документ, который публикуется каждый год, определяет интеграционную политику Эстонии.¹³⁹ В 2004 году правительство Эстонии одобрило «План действий по социальной интеграции» в качестве руководства по преодолению социальной изоляции не-эстонского населения.¹⁴⁰ Однако, меры описанные в данном документе по повышению уровня образования, по переквалификации населения промышленных регионов уже были имплементированы в государственную политику ранее. Решение данной проблемы все же лежит в борьбе с бедностью и неравенством не-эстонского населения на рынке труда. Это комплексная задача выходит за рамки интеграционной политики.

¹³⁹ Архив всех публикаций «Мониторинг интеграции эстонского общества» с 2000 по 2009 год доступен на http://ec.europa.eu/ewsi/en/info_sheet.cfm?ID_CSHEET=46 [цит. 2010-01-18].

¹⁴⁰ Estonian's National Action Plan for Social Inclusion, 2004-2006. Tallinn : Sotsiaal Ministeerium, 2004. Доступно на http://www.sm.ee/fileadmin/meedia/Dokumendid/Sotsiaalvaldkond/Sotsiaalne_kaasatus/Sotsiaalse_kaitse_ja_kaasatuse_riiklikud_aruanded/National_Action_Plan_for_Social_Inclusion__2004-2006_.pdf [цит. 2009-04-18].

Глава 4. Анализ развития бывших закрытых городов Силламяэ и Палдиски в условиях независимой Эстонии

4.1 Палдиски

Палдиски – это единственный военный город в Эстонии, сумевший выжить в постсоветское время. В упадок пришли советские военные городки в Эмари, Клооге и Хаапсалу.¹⁴¹ В девяностых годах в городе с 7000 населением «не-граждан» единственным работающим предприятием был небольшой «Южный порт». В администрации города «не-граждане» работать не могли из-за нового законодательства. Поэтому Палдиски постепенно превращался в город-спутник Таллинна, куда каждый день уезжает за заработками около 15-25% всего работоспособного населения Палдиски.¹⁴² Таким образом, в родном городе людей удерживает собственность в виде квартиры и, возможно, близость к природе. В конце девяностых годов число жителей города сократилось до 3700 человек. Уменьшение количества населения повлияло на сокращение бюджета города, на балансе которого находилось более 150 жилых и административных зданий. Большинство военных объектов с течением времени были раскрадены и разрушены.

Некоторое оживление экономики Палдиски произошло в 2001-2003 годах, когда в развитие Южного порта были вложены крупные инвестиции, и была построена деревообрабатывающая фабрика. Однако в течение последних 4 лет закрылись два главных промышленных предприятия города: швейная фабрика и деревообрабатывающий завод. Сегодня будущее Палдиски связывают с развитием портов и технопарка.

¹⁴¹ ИКОННИКОВ, В. Палдиски: «выживание» закончилось. *День за днем*. №37 от 17 сентября 2004.

¹⁴² ЮРМАНН, Виктория. Половина Эстонии – таллиннский регион. *Молодежь Эстонии*. 20 февраля 2007. Доступно на <http://www.moles.ee/07/Feb/20/5-1.php> [цит. 2009-12-04]

Благодаря закрытому режиму и санитарной зоне вокруг Палдиски, на полуострове Пакри сохранилась уникальная экосистема, не тронутая советской индустриализацией. Ландшафтным заповедником является 20% территории города.¹⁴³ Однако в самом Палдиски на протяжении 30 лет работал атомный реактор, который стал одной из основных проблем конверсии города. Палдиски всю свою почти 300 летнюю историю был военным портом и только последние 20 лет являются первым «гражданским» периодом в истории города.

4.1.1 Краткая историческая справка г. Палдиски

Город Палдиски является одним из 24 самоуправлений Харьюского уезда. Палдиски занимает второе место по площади среди городов Эстонии после Таллинна. Его территория складывается из материковой части полуострова Пакри (33,9 км²), двух островов Вяйке-Пакри (12,87 км²) и Большого-Пакри (11,6 км²) и акватории моря.¹⁴⁴ Таким образом, площадь Палдиски составляет 101,8 км². Город располагается в северной прибрежной части полуострова Пакри, в 52 км от западной границы Таллинна. Городами-побратимами являются Альтенхольц (Германия)¹⁴⁵ и Норртелье (Швеция)¹⁴⁶.

Палдиски изначально был задуман как военный порт. Строительство будущего порта началось в 1718 году по приказу Петра I.¹⁴⁷ В 1787 году порт получил статус города с названием Балтийский порт. В 1870 году между Петербургом и Балтийским портом была построена железная дорога, по которой товары,

¹⁴³ ЖИГУЛИН, А. Палдиски – город надежд. *Молодежь Эстонии*. 12 октября 2005.

¹⁴⁴ О Палдиски. Официальный сайт г. Палдиски. Доступно на <http://www.paldiski.ee/index.php?id=10665> [цит. 2010-01-18].

¹⁴⁵ ВОЛКОВА, Валентина. Альтенхольц и Палдиски – города побратимы. *Paldiski Elu*. Октябрь 2008. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/PE7.pdf> [цит. 2009-11-18].

¹⁴⁶ Гости из Норртелье – обновляем совместный договор о сотрудничестве. *Paldiski Elu*. Март 2009. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/m_rtsikuu_Paldiski_Elu.pdf [цит. 2009-12-18].

¹⁴⁷ Об истории основания и развития города Палдиски. *Палдиски*. №4/62, январь 2010. Доступно на http://paldiski.ee/public/paldiski_leht73_rus.pdf [цит. 2009-10-18].

предназначавшиеся для замерзшего порта Петербурга, разгружались в свободном ото льда Балтийском порту и отправлялись по железной дороге в столицу.¹⁴⁸ С развитием Таллинна Балтийский порт постепенно пришел в упадок и приобретал известность как место для рекреации. Свое сегодняшнее название город получил в 1922 году. В 1930-х годах в городе жило около 800 жителей, были две церкви, школа, библиотека и небольшое рыболовное предприятие.¹⁴⁹

В сентябре 1939 году СССР потребовал у Эстонии выход в Балтийское море.¹⁵⁰ Переговоры сторон завершились 11 октября 1939 года подписанием соглашений о дислоцировании советских войск и Краснознаменного балтийского флота в районах Палдиски, Хаапсалу, на островах Эзель и Даго.¹⁵¹ Палдиски был предложен во избежание советской милитаризации Таллинна.¹⁵² Вместе с городом в собственность Советских вооруженных сил в 1940 году перешла территория полуострова Пакри и близлежащие острова Вяйке Пакри (Vaike-Pakri) и Большого Пакри (Suur-Pakri). С апреля по май 1940 на полуострове Пакри произошла так называемая «мягкая депортация».¹⁵³ Крестьянам предложили продать свою собственность, разрешили забрать скот и личные вещи. Жителям самого города пришлось хуже, поскольку их имущество было конфисковано и отдано «в аренду» Красной армии.¹⁵⁴ Советская власть взяла город под свое управление 3 августа 1940 года, хотя несколько частей Красной армии прибыли еще 3 октября 1939 года для строительства береговой охраны.¹⁵⁵

¹⁴⁸ МАЦЕЕВИЧ, Л. Об истории основания и развития города Палдиски. *Палдиски*. №4/62, январь 2010. Доступно на http://paldiski.ee/public/paldiski_leht73_rus.pdf [цит. 2009-10-18].

¹⁴⁹ Remarks by President L. Meri at Ceremonies marking the final transfer of the Paldiski nuclear facilities from Russian to Estonian control, Sept. 26, 1995. *Baltic and Post-Soviet Politics*.

¹⁵⁰ TANNBERG, T.; LAUR, M.; MAESALU, A.; LUKAS, T.; PAJUR, A. *History of Estonia*. Tallinn : Avita, 2002, стр.260. ISBN 9985-2-0606-1.

¹⁵¹ МЕЛЬТЮХОВ, М. Упущенный шанс Сталина. Советский Союз и борьба за Европу: 1939-1941. Москва : Вече, 2000. Доступно на <http://militera.lib.ru/research/meltyukhov/05.html> [цит. 2009-10-18].

¹⁵² Remarks by President L. Meri at Ceremonies marking the final transfer of the Paldiski nuclear facilities from Russian to Estonian control, Sept. 26, 1995. *Baltic and Post-Soviet Politics*.

¹⁵³ ХЕРКЕЛЬ, Андрес. Палдиски между прошлым и будущим. *День за днем*. 11 апреля 1994.

¹⁵⁴ ХЕРКЕЛЬ, Андрес. Палдиски между прошлым и будущим. *День за днем*. 11 апреля 1994.

¹⁵⁵ МАЦЕЕВИЧ, Л. *Палдиски*. Палдиски: 1988, стр. 93.

После того как фашистские войска прорвали советскую оборону вокруг Таллинна, 27 августа 1941 года началась эвакуация советских войск из Палдиски морем.¹⁵⁶ В период немецкой оккупации в Палдиски был построен пирс для военных кораблей и гарнизон, на территории которого располагался концентрационный лагерь.¹⁵⁷ Во время войны из Палдиски было депортировано несколько сотен финнов-ингерманландцев, которые являлись коренным населением данной области.¹⁵⁸ При отступлении в 1944 году немцы взорвали большинство объектов в городе: остались несколько жилых домов и здание вокзала.¹⁵⁹

Восстановление военно-морской базы Палдиски началось в конце 1940-х годов. В городе, ставшем одним из двух закрытых административно-территориальных образований на территории Эстонской ССР, были размещены база атомных подводных лодок, учебный тренировочный центр с двумя атомными реакторами, стоянка торпедных катеров и малых ракетных кораблей, военный госпиталь и поликлиника.¹⁶⁰ Учебно-тренировочный центр для моряков-подводников был построен в 1964 году, а в 1968 в центре был помещен первый атомный реактор.¹⁶¹ Второй атомный реактор центра был сдан в эксплуатацию в 1982 году¹⁶². Это был крупнейший учебный центр атомного подводного флота в СССР, и за время его существования в Палдиски прошли обучение 24000 моряков.¹⁶³ Из соображений

¹⁵⁶ МЕЛЬТЮХОВ, М. Упущенный шанс Сталина. Советский Союз и борьба за Европу: 1939-1941. Москва : Вече, 2000. Доступно на <http://militera.lib.ru/research/meltyukhov/05.html> [цит. 2009-10-18].

¹⁵⁷ МАЦЕЕВИЧ, Л. Об истории основания и развития г. Палдиски. *Палдиски*. №4/73, февраль 2010. Доступно на http://paldiski.ee/public/paldiski_leht73_rus.pdf [цит. 2009-10-18].

¹⁵⁸ LAHERAND, Ilmar. *Ingerimaa Sojapogenikud Paldiskis*. Paldiski, 2008, стр.15. ISBN 978-9949-15-902-4.

¹⁵⁹ ODRES, Lembit. *100 Pilti Vana-Paldiskist. Paldiski Linnavalitsus*. Tallinn : 2003, стр. 88.

¹⁶⁰ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 49. ISBN 0-7923-6186-5.

¹⁶¹ ИВЛЕВ, В. Гражданский город Палдиски. *Молодежь Эстонии*. 26 сентября 1995.

¹⁶² MILJAN, Toivo. *Historical Dictionary of Estonia*. Lanham : The Scarecrow Press, 2004, стр. 361. ISBN 0-8108-4904-6.

¹⁶³ SANTANA, Rebecca. Home on the abandoned military base. *The Baltic Times*. Oct 29- Nov 4, 1998.

безопасности работа атомных реакторов была остановлена в 1989-1990 годах после аварии на Чернобыльской АЭС.¹⁶⁴

Город был условно поделен на четыре части: промышленный квартал, жилой сектор, зону отдыха и военные объекты. Наиболее интенсивная застройка велась в 1960-х годах. О скорости строительства можно судить по численности населения города. В 1951 году в Палдиски жило около 3500 человек, в 1967 году – 8000 человек, а к началу 1980-х годов – около 10000 жителей.¹⁶⁵ Промышленность Палдиски обслуживала только городские потребности. Работал механический завод, автомастерская, хлебозавод и другие небольшие предприятия.¹⁶⁶ Городская зона отдыха включала в себя два сквера, парк, городской пляж, кинотеатр и дом культуры.

4.1.2 Процесс конверсии военных объектов в г. Палдиски

В девяностых годах Палдиски был последней российской военной базой в новых странах Балтии.¹⁶⁷ Соглашение о передаче Палдиски под управление Эстонии было подписано министрами иностранных дел Эстонии и России 30 июля 1994 года.¹⁶⁸ Посредником в переговорном процессе выступила международная экспертная группа PIERG, которая была создана международным сообществом специально для решения «атомных» проблем Палдиски.¹⁶⁹ Ее помощь была

¹⁶⁴ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 49. ISBN 0-7923-6186-5.

¹⁶⁵ МАЦЕЕВИЧ, Л. Об истории основания и развития города Палдиски. *Палдиски*. № 44/62 от 29 января 2010.

¹⁶⁶ МАЦЕЕВИЧ, Л. Об истории основания и развития города Палдиски. *Палдиски*. № 44/62 от 29 января 2010.

¹⁶⁷ До 2000 года в Скрудне (Латвия) оставалось 600 российских военных осталось для обслуживания радарной станции. Однако, по нескольким параметрам, эту станцию нельзя назвать военной базой. Ист.: ГУРАЛЬНИК, Ю. Призрак продан. *Эксперт Северо-Запад*. №6 (452) от 15 февраля 2010.

¹⁶⁸ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 50. ISBN 0-7923-6186-5.

¹⁶⁹ PIERG - Paldiski International Expert Reference Group. Группа была основана при участии правительства Швеции, Финляндии, Германии, США, России и ряда неправительственных организаций. Ист.: BONNE, A., CHAN-SANDS, C. *Technology Transfer & The Management of Radioactive Waste. IAEA Bulletin*. Volume 40, No. 1, March 1998. Доступно на <http://www.iaea.org/Publications/Magazines/Bulletin/Bull401/index.shtml> [цит. 2009-10-18].

необходима Эстонии, поскольку у этой страны не было собственного опыта работы с атомными объектами. Силами этой группы был составлен план по безопасному прекращению эксплуатации атомных реакторов и проведен анализ по радиоактивному загрязнению территории¹⁷⁰.

Последний военный корабль покинул Палдиски 30 августа 1994 года.¹⁷¹ Непосредственная передача города под управление Эстонии состоялась 26 сентября 1995 года.¹⁷² Причиной такой задержки стал процесс по сворачиванию деятельности двух атомных реакторов учебного центра. Демонтажем энергетических блоков и консервированием ядерных отсеков занималась российская команда специалистов. Она состояла из 210 человек.¹⁷³ Это была последняя группа российских военных как в Палдиски, так и в целой Эстонии. Впоследствии 30 человек из этой команды подали ходатайство о продлении вида на жительство, и только 11 из них получили согласие эстонских властей.¹⁷⁴ Топливо из двух реакторов было отвезено в Россию в 1994 году, а вокруг двух учебных секций подводных лодок были построены железобетонные саркофаги. При сдаче объекта, российская сторона заявила, что охранный потенциал саркофага рассчитан на 50 лет.¹⁷⁵ В обмен на проведение работ по отвозу отработанного ядерного топлива в Россию, Эстония была обязана взять на себя расходы по экологической санации территории.¹⁷⁶ В этом Эстонии помогла финансовая помощь от стран Скандинавии, Европейского союза и США. В 1994

¹⁷⁰ BONNE, A., CHAN-SANDS, C. Technology Transfer & The Management of Radioactive Waste. *IAEA Bulletin*. Volume 40, No. 1, March 1998. Доступно на <http://www.iaea.org/Publications/Magazines/Bulletin/Bull401/index.shtml> [цит. 2009-10-18].

¹⁷¹ *Pakri poolsaare ja-saarte matkarada*. Paldiski : Paldiski Linnavalitsus, 2004.

¹⁷² Remarks by President L. Meri at Ceremonies marking the final transfer of the Paldiski nuclear facilities from Russian to Estonian control. *Baltic and Post-Soviet Politics*. Sept. 26, 1995.

¹⁷³ Tallinn-Moscow clinch deal over Paldiski. *The Baltic Independent*. vol. 5, no. 2245, 11.08.1994.

¹⁷⁴ КОМОЛОВА, Светлана. Прощай Палдиски. Здравствуй, Россия? *Вечерние вестн*. 31.10.1995

¹⁷⁵ VALGE, J.; VARVA, M. *Preliminary survey serving as the basis for drafting the Radiation Safety Development Plan*. Tallinn : ALARA, 2008, стр. 2.

¹⁷⁶ Estonia country profil: Nuclear Reactor-Related Facilities. Paldiski Training Reactor Facility. *Nuclear Treat Initiative*. Report, 1998. Доступно на <http://www.nti.org/db/nisprofs/estonia/facils/reactors.htm> [цит. 2008-11-18].

году правительства США и Финляндии выделили 2 млн. 420 тысяч долларов для конверсии военных объектов.¹⁷⁷ Кроме учебно-тренировочного центра опасность для окружающей среды и населения представляли следующие объекты Палдиски:¹⁷⁸

- Свалка с опасными отходами. На территории свалки (3,6 гектаров) находилось 28,5 тонн химических отходов.
- Котельная. Вокруг котельной было разлито нескольких тысяч тонн топлива.
- Каналы обработки сточных вод.
- Порт.

Правительство Эстонии основало государственную компанию «ALARA», которой было поручено контролировать процесс по экологической санации территории. В 1995 году президент компании Арво Ниитенберг заявил, что в ближайшие 10 лет Эстонии потребуется 75 миллионов долларов для решения экологических проблем Палдиски.¹⁷⁹ Программа Европейского союза «PHARE» с 1995 по 2002 год инвестировала на решение атомных проблем Палдиски 4,3 млрд. эстонских крон.¹⁸⁰

Основная часть выделенных средств была потрачена на строительство новое хранилище для радиоактивных отходов и секций, оставшихся от ядерных реакторов учебного центра (см. Приложение 3). Необходимость нового хранилища была обусловлена результатами экологических мониторингов, которые показали, что условия хранения реакторов в бетонных саркофагах по проекту российских военных не соответствовали международным критериям

¹⁷⁷ HENLY, J. Estonia is Left a Toxic Legacy. *Guardian*. Sept. 27, 1995.

¹⁷⁸ SCHAFER, K. *International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites*. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

¹⁷⁹ CARROL, James. Paldiski needs multi-million dollar clean-up, says expert. *The Baltic Independent*. Sept. 29- Oct. 5, 1995.

¹⁸⁰ ГАРАНЖА, Евгения. Мавзолей для атома. *Молодежь Эстонии*. 17 января 2003.

безопасности.¹⁸¹ Новое хранилище было сдано в эксплуатацию в 2007 году. Стоимость этого проекта, который на 50 лет решил вопрос с хранением ядерного объекта, составила 25 миллионов крон.¹⁸² Конечная цель программы действий по бывшему ядерному объекту в Палдиски – это создание постоянного хранилища радиоактивных отходов, строительство которого начнется в 2040 году.¹⁸³

Российские военные вывезли имущество, техническое оснащение и архив города, оставив большинство зданий в рабочем состоянии.¹⁸⁴ Большая часть зданий в городе после отъезда военных были пустыми, так как в городе осталось проживать чуть более 4000 человек. За короткое время неохраняемые здания пришли в упадок из-за частных случаев воровства со стороны населения Палдиски и близлежащих поселков. В военный комплекс Палдиски входило 36 зданий, которые были раскрадены «от лампочек до линолеума».¹⁸⁵ По причине тяжелой финансовой ситуации жители выносили из зданий двери, стекла, мебель, металлические предметы и другие вещи, которые можно было использовать у себя дома или продать (см. Приложение 4).¹⁸⁶

В 1995 году существовало несколько планов по трансформации бывших военных объектов. Основными идеями были создание тюрьмы или военной тренировочной базы.¹⁸⁷ Наконец, уже в 1995 году началось переоборудование некоторых зданий под нужды будущего Центра миротворческих операций Эстонии, который и поныне работает в Палдиски. Таким образом, военная традиция в Палдиски все

¹⁸¹ Данные о радиоактивном излучении в Эстонии. Министерство окружающей среды Эстонии. Опубликовано 11 марта 2010. Доступно на <http://www.envir.ee/?class=document&action=print§ion=1115706> [цит. 2010-04-06].

¹⁸² ПОЛИЕНКО, Ольга. В Палдиски откроется новое хранилище радиоактивных отходов. *ERR Novosti*. 11 октября 2007. Доступно на <http://novosti.err.ee/index.php?2591695> [цит. 2009-04-06].

¹⁸³ Данные о радиоактивном излучении в Эстонии. Министерство окружающей среды Эстонии. Опубликовано 11 марта 2010. Доступно на <http://www.envir.ee/?class=document&action=print§ion=1115706> [цит. 2010-04-06].

¹⁸⁴ Интервью Яанем Мельдерем. Октябрь 2008.

¹⁸⁵ GUNTER, A. Low-key Port Could Be Future Gateway to Scandinavia. *The Baltic Times*. Sept. 27-Oct. 3, 2001.

¹⁸⁶ Интервью с Еленой Ларионовой. Ноябрь 2008.

¹⁸⁷ ВЯСТРИК, Рихо. Палдиски – город будущего. Военного? *День за днем*. №41 (347) от 02 июня 1995.

же была сохранена. В Центре миротворческих операций постоянно расквартирован Калевский пехотный батальон, который занимается подготовкой кадров для подразделений военных контингентов и миссий.¹⁸⁸ На полуострове Пакри проходили крупные учения прибалтийских государств и НАТО. В 1997 году на территории Палдиски прошли учения НАТО «Baltic Challenge» в рамках программы «Партнерство ради мира».¹⁸⁹ В конце 1997 года в Палдиски состоялись региональные учения «Baltic Trial» с участием военных из Швеции, Финляндии, Дании, Германии, Латвии и Литвы.¹⁹⁰

4.1.3 Социальная трансформация населения г. Палдиски

Департамент статистики Эстонии не обладал сведениями по численности населения города Палдиски в советское время. Его численность постоянно менялась из-за вахтового метода обучения военных. С отходом российских войск численность населения Палдиски снижалась, достигнув своего минимума в 1997-1999 годах (см. табл. 8). Многие жители города были членами семей военнослужащих, поэтому в 1990-1996 гг. многие уехали вслед за своими родственниками. По словам премьера Эстонии Тийта Вяхи, в городе остались проживать гражданские лица, которые не были связаны с оккупационным военно-морским прошлым города.¹⁹¹

¹⁸⁸ О Палдиски. Официальный сайт г. Палдиски. Доступно на <http://www.paldiski.ee/index.php?id=10665> [цит. 2010-01-18].

¹⁸⁹ ВЛАДИМИРОВ, М. Выстрел за выстрел. *Молодежь Эстонии*. 22 июля 1997.

¹⁹⁰ КЮТТ, Ю. БалтБат как символ эстонской армии. *Молодежь Эстонии*. 17 декабря 1997.

¹⁹¹ ЭРЕК, А. Уважаемый господин премьер-министр. *Молодежь Эстонии*. 18 ноября 1995.

Табл. 8 Численность населения г. Палдиски, 1990-2005

Год	Население	Год	Население
1990	7783	1999	3905
1991	7603	2000	4260
1992	7586	2001	4246
1993	7543	2002	4226
1994	7507	2003	4230
1995	7306	2004	4327
1996	6785	2005	4420
1997	3793	2008	4234
1998	3842		

Ист.: MUIISO, Merje. *Paldiskilinn Üldplaneering*. Paldiski : ENTEC AS, 2004, стр. 13. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/161_seletuskiri.pdf [цит. 2009-04-06].

Особенностью населения города является половой дисбаланс. В 2004 году женщин было на 532 человека больше чем мужчин, что в размерах 4000-ого города является существенной диспропорцией.¹⁹² В начале девяностых годов многие женщины в Палдиски развелись со своими мужьями-военнослужащими для того, чтобы иметь право остаться проживать в Эстонии¹⁹³. Отчасти из-за этого после 1991 года половина детей в Палдиски росла в разведенных семьях.¹⁹⁴

Уровень жизни населения города в условиях современной Эстонии резко ухудшился. Российская сторона перестала финансировать свою базу еще перед передачей города Эстонии. Зимой 1994-1995 годов в Палдиски было отключено отопление по причине неуплаты счетов населения за коммунальные услуги. В домах перестала подаваться горячая вода, была закрыта больница и перестала работать баня.¹⁹⁵ Долг муниципалитета Палдиски в 1996 году составлял 26, 5 млн.

¹⁹² MUIISO, Merje. *Paldiskilinn Üldplaneering*. Paldiski : ENTEC AS, 2004, стр. 13. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/161_seletuskiri.pdf [цит. 2009-04-06].

¹⁹³ Интервью с Еленой Ларионовой, Октябрь 2008.

¹⁹⁴ MUIISO, Merje. *Paldiskilinn Üldplaneering*. Paldiski : ENTEC AS, 2004, стр. 13. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/161_seletuskiri.pdf [цит. 2009-04-06].

¹⁹⁵ ЛИБМАН, Элькольд. Есть город, которого нет. *Эстония*. №151 от 5 июля 1995.

крон.¹⁹⁶ Руководитель жилого фонда города Меэлис Пяэро объяснял эту чрезвычайную ситуацию бедностью населения.¹⁹⁷ По его словам, в 1995 году суммарный доход жителей города в месяц составлял 1 млн. крон. На отопительный сезон и поддержание жилого фонда города требовалась такая же сумма в 1 млн. крон. Это означало, что в случае оплаты коммунальных услуг у жителей бы практически не осталось средств на другие нужды. Городской бюджет Палдиски, который зависел от сбора подоходного налога с физических лиц, был очень ограничен в средствах, так как в городе с 7000 населением работало около 300 человек.¹⁹⁸ Долг муниципалитета Палдиски в 1996 году составлял 26, 5 млн. крон.¹⁹⁹

Кроме военных объектов, в городе насчитывалось 105 гражданских зданий: многоквартирные дома и общежития, административные здания, школы и места отдыха.²⁰⁰ Жилой фонд Палдиски состоял на 90% из строений советского времени 1960-1970 годов.²⁰¹ Некоторые дома требовали капитального ремонта и отдавались в собственность приезжим практически бесплатно.²⁰² В пустые жилые дома постепенно въезжали эстонцы и русские из Таллинна, в основном, молодые семьи.²⁰³ Это привело к постоянному увеличению численности населения города на 1-2% в год начиная с 1998 года (см. табл. 9). Коренными жителями Палдиски приезд новых людей в город был воспринят неоднозначно. Большинство приезжих были люди из социально необеспеченных слоев населения, которые не

¹⁹⁶ БОЛОТОВ, Олег. Закрытый город Палдиски между вчера и завтра. *Эстония*. №227 от 17 сентября 1996.

¹⁹⁷ ЛИБМАН, Элькольд. Латанием дыр дела не поправишь. *Эстония*. №233 от 11 октября 1995.

¹⁹⁸ ТОРШИНА, Л. Спасите город! *Молодежь Эстонии*. №27 от 8 июля 1995.

¹⁹⁹ БОЛОТОВ, Олег. Закрытый город Палдиски между вчера и завтра. *Эстония*. №227 от 17 сентября 1996.

²⁰⁰ CUNNINGHAM, K. *Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe*. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11, стр. 62. ISSN 0947-7330.

²⁰¹ ПРЕЭГЕЛЬ, Маргит. Квартирный вопрос Палдиски. *День за днем*. 25 мая 2007.

²⁰² SANTANA, Rebecca. Home on abandont military base. *The Baltic Times*. Oct. 29 – Nov.4, 1995.; ТОЛСТИКОВ, Ярослав. Палдиски - быстро развивающийся город Эстонии. *Молодежь Эстонии*. 16 июля 1999.

²⁰³ Интервью с Яном Мельдером. Октябрь 2008.

могли себе позволить жить в Таллинне.²⁰⁴ Однако, по воспоминаниям самих переселенцев, переезд в город не был тяжелым, поскольку в тот момент переезжающих было много.²⁰⁵ На 1 января 2010 года в городе проживало 4372²⁰⁶ жителя, что составило около 56% от населения по состоянию на 1990 год. Миграция стала основным фактором изменения численности популяции города²⁰⁷ (см. табл. 5) и зависела от ряда факторов, среди которых главными являлись наличие рабочих мест и состояние рынка недвижимости.

Табл. 9. Изменение численности населения в Палдиски, 2000-2004

	2000	2001	2002	2003	2004
Население	4260	4246	4226	4230	4327
Умерло	62	42	39	32	34
Родилось	39	43	46	39	41
Нетто-миграция	-23	1	7	7	7
Естественный прирост	9	-21	-11	90	86
Итого	-14	-20	-4	97	93

Ист.: Стратегия развития г. Палдиски до 2015 г. Принято городским советом 11 августа 2005 года. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf>

В начале девяностых годов в структуре населения города образовалась возрастная яма. Более половины жителей Палдиски были пенсионеры или молодые люди в возрасте до 25 лет. В 1997 году в городе проживало 800 пенсионеров, 1000 детей и 257 инвалидов.²⁰⁸ Вследствие приезда молодых семей доля детей в городе увеличилась до 1200 в 2000 году.²⁰⁹ Из-за сложности получения гражданства и некоторых личных причин, например, нежелания

²⁰⁴ Интервью с Владленой Семеновой. Октябрь 2008.

²⁰⁵ SANTANA, Rebecca. Home on abandoned military base. *The Baltic Times*. Oct. 29 – Nov.4, 1995.

²⁰⁶ Официальные статистические данные приведены на сайте города Палдиски. Доступно на <http://www.paldiski.ee/?lang=ru> [цит. 2010-04-06].

²⁰⁷ Стратегия развития города Палдиски до 2015 г. Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²⁰⁸ ЛИТВИНОВА, Яна. Город в котором врут. *День за днем*. 11 июля 1997.

²⁰⁹ Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee.

служить в эстонской армии²¹⁰, количество граждан Эстонии в 2008 в городе достигло всего 50% (см. табл. 10)

Табл. 10. Количество граждан Эстонии в Палдиски

	Население	Граждане Эстонии	Эстонцы
1994	7507	60	60
1995	7306	250	150
1996	6785	674	450
1997	3793	1059	670
1998	3842	1274	726
2008	4234	2117	1000

Ист.: данные были получены автором в паспортном столе администрации г. Палдиски, октябрь 2008.

На сегодняшний день половина жителей города не могут в полной мере реализовать свои политические и экономические права, так как более 2000 жителей города не имеют гражданства или являются гражданами иных государств.

Развитие экономики города и занятость населения

Вся экономика закрытого города дотировалась из бюджета СССР. Палдиски был непроизводительной военной базой с очень узкой профессиональной ориентацией жителей города. Поэтому не удивительно, что практически единственным работающим предприятием города до 1999 года был Южный порт Палдиски. По воспоминаниям Владимира Волохонского, который в то время занимался реконструкцией порта на должности начальника службы эксплуатации, Эстония получила порт в плохом состоянии: «В Палдиски работали профессионалы. Порт был умело разрушен, сожжен и разграблен. Фактически его нельзя было вообще использовать ни в каком виде».²¹¹ В 1993 году Южный порт Палдиски вошел в

²¹⁰ Другими причинами было получение гражданство другой страны, нежелание платить за российскую визу. Ист.: интервью с Еленой Ларионовой. Октябрь 2008.

²¹¹ ИКОННИКОВ, А. Сплав остроумия, деловитости и доброты. *Карьера*. Февраль 2008.

группу «Tallinna Sadam» и до сегодняшнего дня является частью таллиннского порта. В 1994 году в переоборудование порта было вложено 7 млн. крон, и уже в 1995 году грузопотоки составляли 30 тыс. тонн в месяц.²¹²

В мае 1994 года градоначальником Палдиски стал Яан Мельдер. Врач по образованию, он начал руководить городом в 1994 году и проиграл выборы мэра в декабре 2009 года²¹³, продержавшись у власти в городе 16 лет чередуя должности мэра и председателя городского собрания. Во многом экономическое развитие города зависело от его решений. По его личным убеждениям будущее Палдиски не было связано с туризмом и развитием рекреационных возможностей полуострова Пакри. Его ставкой было превращение Палдиски в морской транспортный узел Эстонии и развитие технопарка.²¹⁴ Другим источником роста благосостояния города была военная база миротворцев и получение грантов от НАТО и Европейского союза на ее деятельность.²¹⁵ Его видение города постепенно реализовывалось: после реновации в Палдиски двух независимых от себя порта²¹⁶, было решено начать строительство технопарка. Проект технопарка был утвержден в марте 2008 года. Под будущий парк было выбрано место вблизи железной дороги и портов, как раз на участке земли, где в советском прошлом находились здания учебного центра подводников.²¹⁷ Планируется, что на его территории парка расположатся 24 производства, продукция которых будет направлена на экспорт.²¹⁸

²¹² МИРОНОВ, Денис. Я верю в счастливую судьбу Палдиски. *Молодежь Эстонии*. 12 октября 1995

²¹³ ТОМИНГ, Урмас. В Палдиски выбрали нового мэра. *Postimees*. 22 декабря 2009г. Доступно на <http://rus.postimees.ee/?id=204132> [цит. 2010-05-06].

²¹⁴ Интервью с Яанем Мельдерем. Октябрь 2008.

²¹⁵ ИКОННИКОВ, В. Палдиски: «выживание» закончилось. *День за днем*. №37 (821) от 17 сентября 2004.

²¹⁶ В советское время это был один порт, но в процессе приватизации 1990-х годов было принято решение разделить территорию порта на южную и северную.

²¹⁷ В Технопарке Палдиски началось строительство инфраструктуры. *Сообщение для прессы компании «Палдиски Технопарк»*. 12 мая 2008 г. Доступно на <http://www.paldiskitehnopark.ee/content.php?mm=3&pr=5&id=9&nid=1&lid=rus> [цит. 2009-05-06].

²¹⁸ АНДРЕЕВ, И. В Технопарке Палдиски началось строительство инфраструктуры. *EER Novosti*. 12 мая 2008. Доступно на <http://www.uudised.err.ee/index.php?26119987> [цит. 2009-06-06].

Несмотря на то, что «Южный порт» начал свою работу еще в 1993 году, реальное развитие порт получил в 2002 году, когда «Таллиннский порт» инвестировал в него 200 млн. крон.²¹⁹ В 2004 году «Южный порт» занялся транспортировкой автомобилей, и стал самым крупным в Балтике портовым терминалом, рассчитанным на 8000 тысяч автомобилей.²²⁰ В 2002 году, со сменой владельца, начались работы по реконструкции второго порта Палдиски, который получил название Северный порт.²²¹ Большая часть складов северного порта были реконструированы или построены в 2004-2006 годах.

Южный порт был крупнейшим частным работодателем Палдиски на протяжении всего трансформационного периода. Штат Южного порта в 2004 году составлял 300 человек; Северный порт обеспечивал работой 65 человек.²²² Кроме того, это были самые стабильные предприятия города. Еще с советских времен в Палдиски работала швейная фабрика «Марат», в которой трудились около 60 человек. В 2009 году фабрика была закрыта из-за проблем со сбытом продукции.²²³ В 1999 году в Палдиски было основано крупнейшее в северных странах деревоперерабатывающее производство «ТКЕ Group» со штатом в 250 человек. В 2004 году убыток производства составил 47,5 млн. крон при прибыли в 12,19 млн. крон, и в том же году предприятие было признано банкротом²²⁴.

Среди бизнес проектов, которые сумели выжить и в условиях экономического кризиса, следует отметить несколько компаний. В феврале 2001 года было начато

²¹⁹ Южный порт Палдиски развивается. *Транзит*. №4, 2002.

²²⁰ КУЛИКОВ, Дмитрий. Светлое будущее эстонских портов. *Вести*. 11 января 2007.

²²¹ Территория и акватория северного порта Палдиски была приобретена акционерным обществом «Paldiski Sadamate» еще в апреле 1995 года. Контрольный пакет акций «Paldiski Sadamate» был продан в 2002 году «Tintrade Grupp». Ист.: *Общая информация о порте. История*. Официальный сайт Paldiski Sadamate AS. Доступно на <http://www.portofpaldiski.ee/index.php?lang=rus&pid=2&sid=102> [цит. 2008-05-06].

²²² *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukaava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²²³ ЛОЩИН, Н. Фабрика «Марат» в Палдиски закрывает производство. *ERR Novosti*. 30 января 2009. Доступно на <http://novosti.err.ee/index.php?26153040> [цит. 2009-07-01].

²²⁴ ИКОННИКОВ, Александр. Рабы из Палдиски. *МК-Эстония*. 26 января 2005.

строительство топливного терминала «Alexela», стоимость которого составила 130 млн. крон. В 2006 году на его территории была построена автоматическая станция по утилизации топливных газов. В 2004 году на побережье полуострова были запущены восемь ветряных турбин, которые производили 1% от всей электроэнергии Эстонии.²²⁵ В 2007 году в Палдиски были построены наибольшие заводы по производству биотоплива «Biodiesel» и по изготовлению бетонных деталей «Бетоонэлемент». В 2008 году начал свою работу цех по оцинковке металла «Zincrot».

На 1 января 2005 года в Палдиски было зарегистрировано 120 компаний, что в пересчете составляло 27 предприятий на 1000 жителей. Этот показатель был ниже среднего показателя по Эстонии, где зарегистрировано 39 предприятий на 1000 человек.²²⁶ В 2005 году по сфере деятельности в Палдиски были наиболее многочисленны фирмы сферы торговли и услуг (44%), использования природных ресурсов (19,5%)²²⁷, транспортных (11%), промышленности (9%), и коммунальных услуг (5%).²²⁸ В 2007 году вне Палдиски работало около 800 жителей города²²⁹, которые уезжали за заработком в находящиеся поблизости города: Таллинн, Кейла и Сауэ.

Одной из главных причин такого состояния дел является узкий рынок труда. К тому же «не-граждане» не имеют возможности занимать государственный посты в администрации города.²³⁰ Постепенно, Палдиски стал городом-спутником столицы. Большим недостатком любого города-спутника является то, что в нем не развивается собственная экономика, в особенности, сектор малого бизнеса.

²²⁵ БОЛОТОВ, Олег. Энергия из ветра. *Молодежь Эстонии*. 25 ноября 2005.

²²⁶ *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²²⁷ В данную категорию входят лесные, охотничьи и рыбные хозяйства.

²²⁸ *Harju County – Growth Area in the Baltic Sea Region*. Tallinn : Harju Maavalitsus, 2005, стр. 40. ISBN 9985-57-681-0.

²²⁹ KURME, M.; CHILINGARIAN, N.; VILJASSAR, R. *4 Scenarios for Paldiski. Creating Stories About the Future*. Tallinn : Estonian Academy of Arts, 2007.

²³⁰ БОЛОТОВ, Олег. Открытый закрытый город. Палдиски между вчера и сегодня. *Эстония*. №217 (15917) от 17 сентября 1996.

Палдиски характеризуется благоприятной демографической ситуацией для развития рынка труда. Ежегодно, в течение последних 10 лет, людей входящих на рынок труда было больше чем людей выходящих на пенсию и, только в 2009 году намечился обратный тренд (см. табл. 11).

Табл. 11. Индекс демографического давления на рынок труда г. Палдиски

Год	Население	Население 5-15 лет	Население 55-64 лет	Индекс демографического давления на рынок труда ²³¹
1989	7690	1310	581	2,25473
2000	4250	628	469	1,34
2001	4268	620	450	1,38
2002	4349	625	454	1,38
2003	4469	603	465	1,3
2004	4381	551	440	1,25
2005	4363	546	444	1,23
2006	4310	502	433	1,16
2007	4248	474	445	1,07
2008	4186	438	427	1,03
2009	4137	428	459	0,93246

Ист.: Электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee

В 2003 году в Палдиски было около 1300 рабочих мест, что не удовлетворяло потребности городского рынка труда, объем которого составлял 2500 человек трудоспособного возраста²³². На протяжении последних десяти лет количество безработных в Палдиски варьируется от 150 до 200 человек, что немного выше среднего уровня безработицы по уезду Харьюмаа.²³³ В начале 2009 года на бирже

²³¹ Demographic labour pressure index. Если индекс больше единицы, то число людей входящих на рынок труда больше чем людей выходящих на пенсию.

²³² MUIISO, Merje. *Paldiskilinn Üldplaneering*. Paldiski : ENTEC AS, 2004, стр. 13. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/161_seletuskiri.pdf [цит. 2009-04-06].

²³³ *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

труда было зарегистрировано 160 жителей города.²³⁴ Безработица имеет прямое влияние на благополучие города, как так значительная часть бюджета города складывается из подоходного налога с физических лиц. Поэтому показатель прибыли на душу населения в Палдиски был ниже в сравнении с уездом и в целом по стране.²³⁵

Главным препятствующим фактором для получения работы является плохое знание эстонского языка и низкий уровень образования.²³⁶ До 1991 года эстонский язык в местных школах преподавался в объеме двух часов в неделю.²³⁷ Здесь надо учесть, что в школах Палдиски учились дети военных, которые часто переезжали вместе с родителями, поэтому о многолетнем, комплексном обучении эстонскому языку в данной ситуации говорить не приходится. В 1994 году в Палдиски была открыта школа с обучением на эстонском языке, в которой в основном обучаются дети из приезжих эстонских семей.²³⁸

Организация местного самоуправления

Хотя официальная передача Палдиски Эстонии состоялась в сентябре 1995 году, эстонская администрация пришла в город в начале 1994 года под руководством Яана Мельдера. История его прихода в Палдиски стала легендой. Исполняющий обязанности мэра города Палдиски Тайме Лаар вручил ему пакет с надписью

²³⁴ *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²³⁵ В 2003 году доход на душу населения в Палдиски составлял 3433 кроны, в уезде Хартю – 4895 крон, в Эстонии – 3619 крон. *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²³⁶ В 2004 году 15% безработных имело высшее образование. Ист.: *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

²³⁷ Интервью с Еленой Ларионовой. Октябрь 2008.

²³⁸ В тот год в школу пошли 21 ученик, в 1998 году количество учеников выросло до 210 учеников, когда как в русской школе в 1998 году училось 400 учеников²³⁸. Однако данная статистика свидетельствует только о росте эстонского населения в Палдиски, но не о популярности эстонской школы среди русских жителей города. Ист.: *Стратегия развития города Палдиски до 2015 г.* Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

«СССР», в котором лежало семь печатей, со словами «Вот, вам, управление городом!». ²³⁹ Позиция Яана Мельдера по отношению к русскоязычному населению города была проста: «Друзья, если хотите здесь [в Палдиски] остаться - учите язык, знакомьтесь с культурой и обычаями эстонцев». ²⁴⁰ Это была жесткая позиция учитывая, что более 40 лет Палдиски был русским городом.

Жители города были дезориентированы в новом обществе. Так в конце марта 1993 года эстонским правительством были проведена первая регистрация жителей, которую многие восприняли как составление списков на депортацию. ²⁴¹ В 1993 году по всей Эстонии прошли выборы местного самоуправления. В Палдиски решением правительства выборы были отменены по причине того, что в городе не проживали граждане Эстонии. Вследствие этого 24 января 1994 года Палдиски был лишен статуса города и отдан под управление мэрией Кейла. ²⁴² Первые муниципальные выборы за 60 лет существования Палдиски состоялись в октябре 1996 года. Городской совет Палдиски состоял из 13 кресел. ²⁴³ В этих выборах избирательное право получили люди и со статусом «не-граждан». На выборах в городской совет 1996 года было зарегистрировано 60 кандидатов, почти все из которых были людьми из Таллинна. ²⁴⁴ Подобная практика продолжается и сегодня, когда чиновники Палдиски проживают в Таллинне при номинальной прописке в Палдиски. Получается, что русское население города в рабочую неделю выезжает в Таллинн, а эстонские чиновники наоборот едут из Таллинна на работу в Палдиски.

Социальное обеспечение населения

²³⁹ Интервью с Яанем Мельдерем. Октябрь 2008.

²⁴⁰ ИКОННИКОВ, В. Палдиски: «выживание» закончилось. *День за днем*. №37 (821) от 17 сентября 2004.

²⁴¹ ЧЕРКЕЛ, А. Палдиски: между прошлым и будущим. *День за днем*. 11.04.1994

²⁴² Город Кейла располагается в 20 км. от Палдиски.

²⁴³ В Эстонии количество мест в городском собрании зависит от числа жителей города. В городах с населением более 2000 жителей должно быть не менее 13 кресел, более 5000 жителей - не менее 17, более 10000 жителей - не менее 21 кресла и более 50000 жителей - не менее 31 кресла. Ист.: Уустал, Бруно. *Самоуправление и люди Ида-Вирумаа*. Йихви: Северное, 1996. стр. 18.

²⁴⁴ ЕРМАКОВ, В. В Палдиски назревает скандал. *Эстония*. №242 (15942) от 16 октября 1996.

После вывода войск в Палдиски перестала работать больница, пожарный расчет и полиция.²⁴⁵ Все службы находились в соседнем городе Кейла. Только в 2004 году в Палдиски открылось отделение полиции, и заработала станция скорой помощи. В системе образования Палдиски кризис наступил еще в начале девяностых годов из-за отъезда коллектива учителей, который в основном состоял из жен военнослужащих.²⁴⁶ В Палдиски есть эстонская гимназия и русская гимназия. Совместных проектов между этими двумя гимназиями не было.²⁴⁷ Успешные выпускники палдиских гимназий уезжают учиться в Германию, в Англию или в Россию и, впоследствии, в родной город не возвращаются.²⁴⁸

Для детей существует Центр поддержки детских инициатив. Для подростков и молодежи в городе социальных учреждений нет. Строительство клуба или дискотеки для молодежи мэр города посчитал не рентабельным.²⁴⁹ Общественных организаций в городе мало: женский клуб, союз ветеранов, русская община, спортивный клуб, секция по тэквондо, общество малолетних узников фашизма, Красный крест и клуб охотников. Основной гражданской инициативой в Палдиски являются квартирные и гаражные кооперативы.²⁵⁰

²⁴⁵ КАБЛУКОВА, И. Палдиски призвали к порядку. *Вести недели*. №17 (446) от 23 апреля 2004.

²⁴⁶ Интервью с Владленой Семеновой. Октябрь 2008

²⁴⁷ Интервью с Владленой Семеновой. Октябрь 2008.

²⁴⁸ Интервью с Владленой Семеновой. Октябрь 2008.

²⁴⁹ Интервью с Яанем Мельдером. Октябрь, 2008.

²⁵⁰ Интервью с Еленой Ларионовой. Октябрь 2008.

4.2 Силламяэ

Возникновение города Силламяэ – это результат массовой трудовой миграции свойственной эпохе советской индустриализации. Этот новый, искусственный секретный город был сформирован на основе государственной вербовки, в основном из России. В Силламяэ 80% жителей с высшим образованием обучались за пределами Эстонии.²⁵¹ Силламяэ – это уникальный для территории Центральной и Восточной Европы пример конверсии закрытого советского промышленного города, который в течение 45 лет работал на военную атомную программу СССР. Современная Эстония не имела своей военной атомной программы, но этой стране пришлось самостоятельно решать проблемы связанные с конверсией атомной промышленности.

Силламяэ уникален не только своим производством, но и характеристикой популяции города. По мнению специалистов Эстонского института социологических исследований, Силламяэ являлся наиболее сильным городом Ида-Вирумаа по научному потенциалу населения.²⁵² Здесь был зарегистрирован самый высокий процент жителей с высшим образованием в Эстонии.²⁵³ Кроме того в девяностых годах Силламяэ был самым «молодым» городом Эстонии исходя из показателя среднего возраста горожан. В 2009 году самыми многочисленными возрастными группами в структуре населения являлись люди в возрасте 45-54 лет и 16-25 лет²⁵⁴.

Сегодня Силламяэ претендует на статус центра логистики на северо-востоке Эстонии.²⁵⁵ В городе находится порт, рядом пролегает железная дорога,

²⁵¹ АШАХРИН, Е. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

²⁵² АШАХРИН, Е. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

²⁵³ ЦУКЕРМАН, Александр. Зона или открытый город? *День за днем*. 6 сентября 1996.

²⁵⁴ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 9

²⁵⁵ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. стр. 34.

международная автомобильная трасса и нефтепровод. За двадцать лет «город-завод» превратился в «город-перекресток».

Однако экономическая переориентация Силламяэ не остановила процесс постепенного сокращения населения. В 1996 году общественная организация «Открытый фонд Эстонии» провела социологическое исследование о степени удовлетворенности жителей Силламяэ своим городом. Результаты показали, что 73% горожан категорически не собирались уезжать из города, и 71% горожан считали необходимым приглашать в город для постоянного жительства эстонцев.²⁵⁶ Однако к 2008 году население города уменьшилось более чем на 7000 человек, составив 13097 жителей²⁵⁷ вместо 20500 жителей в 1991 году²⁵⁸. «Эстонизации» города также не произошло. В 2008 году в городе проживал всего 491 эстонец, что составило 3% от общей популяции.²⁵⁹ Главными успехами города можно считать то, что властям удалось частично диверсифицировать экономику города и решить проблему с одним из крупнейших хранилищ радиоактивных отходов в Европе на территории города.

4.2.1 Краткая историческая справка г. Силламяэ

Город Силламяэ находится на северо-востоке страны, в крае Ида-Вирумаа. Площадь города составляет около 1000 гектаров, протяженность города вдоль берега Балтийского моря – 5 км, ширина – 2 км. Город расположен рядом с магистралью Таллинн - Санкт-Петербург²⁶⁰. Расстояние от Силламяэ до границы с Россией составляет 25 километров. Городами-побратимами являются Кярдла (Эстония), Нокиа (Финляндия), Хавр-де-Грас (США), Бютцов (Германия), Некрасовский муниципальный округ Ярославской области (Россия), Мстиславль

²⁵⁶ ЦУКЕРМАН, Александр. Зона или открытый город? *День за днем*. 6 сентября 1996.

²⁵⁷ Данные за февраль 2008 года. Официальная статистика мэрии г. Силламяэ. Доступно на <http://www.sillamae.ee/index.php?page=223&> [цит. 2009-05-06].

²⁵⁸ КАПОВ, Евгений. О чем болит голова у мэра. *Эстония*. №61 (16064) от 2 апреля 1997.

²⁵⁹ Данные за февраль 2008 года. Официальная статистика мэрии г. Силламяэ. Доступно на <http://www.sillamae.ee/index.php?page=223&> [цит. 2009-05-06].

²⁶⁰ Расстояние от Силламяэ до Таллина – 180км, до Санкт-Петербурга – 170км.

(Белоруссия) и Бровары (Украина).²⁶¹ Силламяэ является членом Союза городов Балтийского моря и Союза городов Эстонии.

До 1917 года Силламяэ был небольшим курортным поселком. Летом в Силламяэ приезжала отдыхать петербургская интеллигенция: композитор П. Чайковский, ученый И. Павлов, писатель Н. Лесков, ученый Б. Розинг и другие известные люди того времени.²⁶²

Промышленность в Силламяэ начала развиваться благодаря обнаружению запасов горючего сланца в окрестностях города. В 1927 году шведская фирма «Кренкель-Рамен» построила в Силламяэ сланцеперерабатывающий завод, который выпускал горюче-смазочные материалы.²⁶³ В конце лета 1944 года немцы при отступлении разрушили завод и коммуникации поселка. После окончания второй мировой войны в Силламяэ сохранился лишь один дом.²⁶⁴

История Силламяэ нашла свое продолжение благодаря запасам горючего сланца. В послевоенные годы на территории СССР еще не были хорошо изучены месторождения радиоактивного сырья, поэтому было решено развивать уже известные месторождения радиоактивных ископаемых, в том числе и месторождение сланца в области Силламяэ.²⁶⁵ В 1946 году в Москве было принято решение о строительстве металлургического завода по переработке урановой руды на базе разрушенного шведского предприятия в Силламяэ. Известно, что в начале 1950-х годов существовал план строительства многомиллионного Сланцгорода (от Кивиоли до Нарвы), однако смерть Сталина поменяла эти планы.²⁶⁶

²⁶¹ Города-побратимы. Официальный сайт г. Силламяэ. 24 апреля 2008. Доступно на <http://www.sillamae.ee/index.php?page=218&> [цит. 2009-10-21].

²⁶² ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 6-7.

²⁶³ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 52-53.

²⁶⁴ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

²⁶⁵ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

²⁶⁶ MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. *Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995.* Tartu :Tartu University, 2003, стр. 15.

Поселок и завод начали строить узники ГУЛАГа 15 августа 1946 года.²⁶⁷ Это были лагеря под номерами 279, 289 и 135²⁶⁸. В 1947 году на строительстве работало 10000 узников, причем в целом в Эстонии насчитывалось около 40000 узников лагерей²⁶⁹. Силламяэ было главной «стройкой» Эстонии того времени. Строительство будущего химико-металлургического завода было засекречено и в разные годы называлось «почтовый ящик 17», «комбинат №7», «почтовый ящик 22», «Москва-400», «Ленинград-1».²⁷⁰ Попасть на строительство засекреченного объекта считалось удачей среди узников, поскольку здесь была большая пайка, платили зарплату и разрешали переписку.²⁷¹ Причина такого благосклонного отношения к узникам была проста: руководству СССР в очень сжатые сроки нужно было получить атомное оружие, поэтому для достижения быстрых результатов в строительстве узников мотивировали лучшими условиями.²⁷² Первые жилые деревянные бараки появились в 1948 году, до этого люди жили в палатках и землянках.²⁷³ ГУЛАГ в Силламяэ был ликвидирован в 1955 году.²⁷⁴

В сентябре 1950 года население Силламяэ насчитывало уже более 10 тысяч человек. Кроме узников лагерей, здесь трудились и обычные рабочие. В основном, это были подростки-сироты из внутренних регионов СССР.²⁷⁵ Кроме того для поселения в будущий город на основе вербовки отбиралась талантливая молодежь, с хорошей успеваемостью из центральной части России.²⁷⁶ О

²⁶⁷ ИППОЛИТОВ, А. ГУЛАГ в Силламяэ. *Вестник Силламяэ*. №6, декабрь 1999.

²⁶⁸ MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. *Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995*. Tartu :Tartu University, 2003, стр. 15.

²⁶⁹ MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. *Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995*. Tartu :Tartu University, 2003, стр. 15.

²⁷⁰ АШИХМИН, Евгений. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

²⁷¹ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

²⁷² Ипполитов, А. ГУЛАГ в Силламяэ. *Силламяэский вестник*. №7, январь 2000.

²⁷³ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 53.

²⁷⁴ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

²⁷⁵ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

²⁷⁶ Интервью с Александром Пополитовым. Ноябрь 2008.

национальном составе населения поселка многое неизвестно. Можно предположить, что поселок был заселен русскими, поскольку к эстонцам относились с недостаточным доверием, чтобы позволить работать на засекреченном объекте. Об этом свидетельствует документ 1952 года об этнической принадлежности членов Коммунистической партии в Силламяэ. Согласно документу из 542 членов партии 445 были русскими, 29 украинцами и 1 эстонцем²⁷⁷. В 1957 году поселку присвоили статус города и вернули название Силламяэ.²⁷⁸

Завод влиял почти на все сферы жизни города: давал рабочие места, владел всей инфраструктурой и финансировал социальные учреждения.²⁷⁹ Городской совет депутатов и городской исполнительный комитет Силламяэ заведовали вопросами культуры, образования, централизованной бухгалтерии, архитектуры и военно-учетного стола.²⁸⁰ Вопросами торговли, жилищного строительства, здравоохранения и благоустройства занимались ведомства завода.²⁸¹ Таким образом, фактическое управление городом было в компетенции завода.

Силламяэский химико-металлургический завод обогащал уран как для мирных, так и для военных целей.²⁸² Первая продукция завода была выпущена уже в 1948 году.²⁸³ Сначала завод был опытно-экспериментальным предприятием, а потом на его базе была основана научно-исследовательская лаборатория.²⁸⁴ В советское время на заводе работало около 5000 человек, из которых несколько десятков

²⁷⁷ MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. *Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995*. Tartu :Tartu University, 2003, стр. 15.

²⁷⁸ Права города. Официальный сайт г. Силламяэ. 17 января 2006. Доступно на <http://www.sillamae.ee/index.php?page=387&> [цит. 2009-10-21].

²⁷⁹ КАПОВ, Е. О чем болит голова у мэра? *Эстония*. №61 (16064) от 2 апреля 1997.

²⁸⁰ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 64.

²⁸¹ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 64.

²⁸² ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 21. ISBN 0-7923-6186-5.

²⁸³ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 54.

²⁸⁴ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 54.

были доктора и кандидаты наук.²⁸⁵ В период с 1948 по 1989 год в Силламяэ было произведено 1,354 тонны обогащенного урана.²⁸⁶ В начале 1950-х годов было принято решение о покупке сырья в других странах (в Чехословакии и в Венгрии), из-за низкой концентрации радиоактивных элементов в эстонском сланце, с последующей переработкой в Силламяэ²⁸⁷. В 1978 году завод начал плавить высокопрочный ниобий – так началось производство редкоземельных металлов

Завод был градообразующим предприятием, то есть основным работодателем в городе. Однако с ростом населения ощущалась нехватка рабочих мест для женщин. В закрытом городе безработица среди женщин не могла существовать по определению. Согласно статье 209 Уголовного кодекса РСФСР «тунеядство» в СССР было уголовно-наказуемым преступлением. Городской исполнительный комитет закреплял места на предприятиях для всех жителей трудоспособного возраста.²⁸⁸ С целью исправить ситуацию с рабочими местами для женщин в 1960 году в Силламяэ была открыта швейная фабрика, на которой трудилось около 350 женщин.²⁸⁹ В 1980 году в городе был основано еще одно предприятие для занятости женщин. Это был филиал Таллиннского электротехнического завода, который выпускал слуховые аппараты.²⁹⁰

Таким образом, в 1991 году Силламяэ был гражданским закрытым городом с монопрофильной системой экономики. К тому моменту были построены дороги, технические сети, детские садики, школы, дом культуры, музыкальная школа, кино, спорткомплекс, дом пионеров и библиотека. Но после строительства основных объектов в 1960-1970-х годах, дальнейших крупных финансовых вложений в развитие города не было.²⁹¹ Силламяэ не входил во взаимосвязанную

²⁸⁵ АШИХМИН, Евгений. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

²⁸⁶ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 6. ISBN 0-7923-6186-5.

²⁸⁷ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 11. ISBN 0-7923-6186-5.

²⁸⁸ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 66.

²⁸⁹ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 60.

²⁹⁰ ОРЛОВА, А. *Силламяэ, 1946- 1989гг.* Силламяэ : 2005, стр. 62.

систему эстонских городов и прямо подчинялся Министерству средней промышленности СССР. Кроме того, это был опасный для проживания город, так как на его территории находилось одно из крупнейших в Европе хранилищ химических отходов.

В качестве компенсации за все недостатки закрытого режима и загрязненности окружающей среды в городе существовал особый режим снабжения города включавших свободную продажу дефицитных товаров, улучшенное медицинское обслуживание и повышенное социальное обеспечение, включавшее в себя специальные льготы из-за вредного производства. Жители города получали дачи и доставали разрешения на покупку машин вне очереди.²⁹² В момент объявления Эстонией независимости в 1991 году, все блага закрытого режима остались в прошлом, зато все проблемы промышленного закрытого города еще более обострились.

4.2.2 Процесс конверсии градообразующего предприятия г. Силламяэ

Анализ процесса трансформации в Силламяэ следует начать с описания конверсии градообразующего предприятия - Силламяэского химико-металлургического завода. Завод за 60 лет своего существования никогда не остановил свой «конвейер», но 20 лет назад был резко перепрофилирован из военного в гражданское производство.²⁹³

Урановое производство на заводе остановилось в 1990 году. Техническое оснащение завода по переработке урановой руды было демонтировано и увезено в Россию.²⁹⁴ Новой визитной карточкой завода стало производство ниобия. В то

²⁹¹ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

²⁹² Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

²⁹³ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

²⁹⁴ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

время в мире работало только еще одно предприятие с таким же профилем в Бразилии.²⁹⁵ Обладая уникальной технологией, Силламяэский завод был единственным производством Эстонии, которое могло представлять интерес с точки зрения промышленного шпионажа.²⁹⁶

Распад СССР означал для Силламяэского завода утрату 90% рынка сбыта.²⁹⁷ В 1991 году правительство приняло решение разукрупнить завод, и продать часть его собственности. Путем открытых аукционов в частные руки перешли автобаза, механический и железнодорожный цех.²⁹⁸ Дополнительно были проданы тепловозы, вагоны, железная дорога, ремонтные мастерские и другие строения.²⁹⁹ Причем все перечисленные объекты были куплены по заниженным ценам, и весь процесс приватизации сопровождался коррупционными скандалами.³⁰⁰

Сам завод находился в 100% собственности государства. До 1994 года бывшим военным заводом управлял его старый директор В. Антонов, которого сместил В. Терав, известный своими про-эстонскими националистическими взглядами. У него были плохие отношения с городским собранием Силламяэ, которое состояло в основном из не-эстонцев, сумевших в короткий срок получить эстонский паспорт.³⁰¹ Уже через 2 месяца в кресло председателя правления завода сел Эке Роо, но и он вскоре был уволен. Чехарда с директорами завода продолжалась вплоть до 1997 года, когда завод был продан в частную собственность.

Все социальные учреждения города и его инфраструктура, которые в советское время находились на балансе предприятия, перешли в собственность муниципалитета. Однако теплоэлектростанция (ТЭЦ) осталась на балансе завода,

²⁹⁵ САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. *День за днем*. 18 июля 1995.

²⁹⁶ САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. *День за днем*. 18 июля 1995.

²⁹⁷ ЛИЙВ, Томас. Если закрыть «Силмет», в Силламяэ вспыхнет революция. *День за днем*. 12 августа 1994.

²⁹⁸ ЛАМВОЛЬ, Х. Кто в доме хозяин? *Молодежь Эстонии*. 2 января 1996.

²⁹⁹ САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. *День за днем*. 18 июля 1995.

³⁰⁰ ЛЕПАССАЛУ, В. Госконтроль проверяет осиное гнездо. *Бизнес релиз*. 24 июля 1995.

поскольку город и завод получали электроэнергию из одной станции.³⁰² Первые попытки продажи завода инвесторам началась в 1994 году. В тот год долги завода составляли 65 млн. крон.³⁰³ Первые четыре аукциона не имели успеха, поскольку максимально высокая предложенная цена в 20 млн. крон не устроила эстонское правительство.³⁰⁴ Найти покупателя завода было сложно из-за экологических и экономических проблем производства. О кризисном состоянии завода свидетельствовала тенденция по увольнению сотрудников (см. табл. 8) и «чехарда» с директорами заводов: за шесть лет на заводе сменилось семь руководителей.³⁰⁵ В 1996 году убытки завода составили 40 млн. крон³⁰⁶, что заставило правительство пойти на уступки частным инвесторам.

Табл.8 Численность персонала Силламяэского завода

Год	1989	1994	1995	1996	1997	2008
Численность персонала завода	5000	1700	1630	1500	1500	550

Ист.: 1989: АШИХМИН, Евгений. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998; 1994: ЛИЙВ, Томас. Если закрыть «Силмет», в Силламяэ вспыхнет революция. *День за днем*. 12 августа 1995; 199: САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. *День за днем*. 18 июля 1995; 1996: CARROL, J. Metal Plant Seeks Repayment of Depts. *The Baltic Times*. July 25-31, 1996; 1997: КАПОВ, Евгений. О чем болит голова у мэра. *Эстония*. №61 (16064) от 2 апреля 1997. 2008: Интервью с силметом, ноябрь 2008.

Продажа завода и его последующая приватизация состоялась в 1997 году. Новым хозяином завода стала компания «AS Erphag», которая приобрела 65% акций завода за 26 миллионов крон.³⁰⁷ Владельцем 35% акций осталось государство. При покупке «AS Erphag» обязалась инвестировать в завод 540 млн. крон.³⁰⁸ Эту

³⁰¹ Директор ГАО «Силмет» старается спасти адский завод от русского капитала. *Силламяэский вестник*. №57 (850) от 18 мая 1995.

³⁰² АШИХМИН, Евгений. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

³⁰³ СМЕРНОВ, С. Проба на прочность коалиции. *Молодежь Эстонии*. №211 (10894) от 18 сентября 1995.

³⁰⁴ САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. *День за днем*. 18 июля 1995.

³⁰⁵ АШИХМИН, Евгений. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

³⁰⁶ ЗОНОВ, Сергей. Владельцы «Силмет» разделят завод на части. *Деловые ведомости*. 14 мая 1997.

³⁰⁷ МАЛОВЕРЬЯН, Ю. «Силмет» продан за 26 миллионов крон. *Деловые ведомости*. 15 января 1997.

³⁰⁸ МАЛОВЕРЬЯН, Ю. «Силмет» продан за 26 миллионов крон. *Деловые ведомости*. 15 января 1997.

сумму новые владельцы предполагали вложить в строительство силламяэского порта.

После покупки завода, «AS Ephag» реорганизовало предприятие в холдинговую компанию «SilMet Grupp», в которую входили четыре дочерние фирмы. Фирмы были ответственны за работу ТЭЦ, за завод редкоземельных металлов, за недвижимость и за экологическую санацию.³⁰⁹ Председателем правления «SilMet Grupp» стал Тийт Вяхи. Именно с этим человеком были связаны все будущие крупные инвестиционные проекты города, и в первую очередь, создание в Силламяэ свободной экономической зоны. Тийт Вяхи является влиятельной личностью в Эстонии. В советское время он был министром экономики, а в современной Эстонии он дважды занимал пост премьер-министра страны.³¹⁰ В 1997 году после ухода из большой политики, Тийт Вяхи стал создателем крупнейшего на северо-востоке Эстонии концерна «SilMet Grupp». Вместе со своими обширными связями, он привнес новый стиль в общении руководства с работниками завода, который он описал в одном из своих интервью: «Меня не интересует, на каком языке говорят мои работники и кто они по национальности, меня интересует, как они работают»³¹¹.

В ноябре 1999 года указом правительства Эстонии на базе завода «Силмет» была создана свободная экономическая зона.³¹² В то время это был первый проект по организации свободной экономической зоны в Эстонии³¹³, хотя в Центральной Европе эта идея уже давно успешно развивалась. Например, Польша

³⁰⁹ ЗОНОВ, С. Владельцы «Силмет» разделят завод на части. *Деловые ведомости*. 14 мая 1997.

³¹⁰ Тийт Вяхи исполнял обязанности премьер-министра в 1992. Т. Вяхи вновь занял пост премьер-министра в 1995 году.

³¹¹ ИВАНОВ, В. Тийт Вяхи: «Я всегда забирался на самое высокое дерево!». *Эксперт*. №40 (294) от 30 октября 2006.

³¹² ЛОГИНОВА, С. Зона благоприятной торговли. *Молодежь Эстонии*. №117(12558) от 22 мая 2001.

³¹³ Для экономик переходного типа свободная экономическая зона призвана помочь ускорить процесс получения инвестиционных ресурсов. Концентрация в одном месте позитивных для бизнеса условий стимулирует привлечение иностранных инвестиций уже на ранних стадиях трансформационного процесса, когда экономика страны в целом еще не является достаточно прозрачной и безопасной для иностранного капитала. Ист.: ВЕЛИГОРСКИЙ, А.; СУТЫРИН, С. Процесс становления и развития свободных экономических зон как проявление экономической глобализации. *Проблемы современной экономики*. №3 (15), 2005.

организовала беспошлинную зону в Гданьском порту еще в середине 1980-х годов.³¹⁴ Согласно проекту Т. Вяхи, в Силламяэ должен был быть построен порт, который бы стал самым близким России европейским портом. Проект строительства порта и создание свободной экономической зоны были выгодны всем сторонам. Россия получала возможность перерабатывать свое сырье в готовый продукт в льготном режиме прямо в порту, с последующим экспортом в страны Европейского союза. Силламяэ нуждался в создании новых рабочих мест и имел выгодное географическое положение, развитую инфраструктуру завода и свободную площадь под строительство новых объектов.³¹⁵ Сам завод попав на территорию свободной экономической зоны освобождался от 18% налогов с оборота.³¹⁶

Строительство порта началось в 2003 году, когда часть проекта по санации хранилища радиоактивных отходов была завершена. Порт, основанный на русско-эстонском частном капитале, был сдан в эксплуатацию в 2005 году. В порту начали работу пассажирский терминал и терминалы переработки нефтепродуктов. В том же году совладелец порта Тийт Вяхи стал обладателем премии “Деятель года в Ида-Вирумаа”. На сегодняшний день этот порт является одним из самых быстро развивающихся транспортных узлов Эстонии.

Под новым руководством завод стал прибыльным предприятием уже в 1999 году.³¹⁷ Если в 1997 году экспорт составлял 104 миллиона крон, и убытки исчислялись 57 млн. крон, то в 2000 году экспорт вырос до 410 миллионов крон, и прибыль составила 35 млн. крон.³¹⁸ Успех новой стратегии отразился на уровне жизни рабочих. В 1999 году средняя зарплата работника составляла 3100 крон, а в

³¹⁴ ВЕЛИГОРСКИЙ, А.; СУТЫРИН, С. Процесс становления и развития свободных экономических зон как проявление экономической глобализации. *Проблемы современной экономики*. №3 (15), 2005.

³¹⁵ ЖИГУЛИН, А. Силламяэ привлечет инвесторов льготами. *Эстония*. 1 февраля 1999.

³¹⁶ АШИХМИН, Евгений. Тревоги и надежды Силмета. *Русский почтальон*. №34 от 23 августа 1999.

³¹⁷ МЕРКУЛОВА, Татьяна. Власти сомневаются в зонах. *Деловые ведомости*. 14 ноября 2001.

³¹⁸ ИВАНОВ, В. Силламяэ – эстонский Сингапур. *Деловые ведомости*. 8 августа 2001.

2000 году – 5200 крон.³¹⁹ Средняя зарплата на заводе на треть превышала уровень средней зарплаты в крае Ида-Вирумаа.³²⁰

Экологические проблемы г. Силламяэ

Эстония, которая не имела своей собственной атомной программы, после 1991 года должна была справиться со всеми негативными последствиями атомной программы СССР на своей территории, в том числе и с отходами производства.³²¹ Площадь силламяэского резервуара с отходами составляла 33 тысячи м².³²² Это было одно из самых крупных хранилищ химических отходов в мире.³²³ Содержимое представляло остаток 4 млн. тонн урановой руды, 240 тыс. тонн диоксидного сланца, около 3 млн. гипса и фторида кальция - всего 12 млн. тонн отходов. Все содержимое было пропитано растворимыми сульфатом аммония, нитратом аммония, натрия и калия.³²⁴ В народе этот объект называли «урановым озером».

Оно было расположено в 40 метрах от берега, и из-за движения грунта существовала угроза заражения Финского залива. Кроме того существовала проблема новых отходов завода. Несмотря на кризис в промышленности, в регионе Ида-Вирумаа каждый год образовывалось 5,4 тонны новых химических отходов.³²⁵

³¹⁹ ЛОГИНОВА, С. Новая жизнь Силламяэ. *Молодежь Эстонии*. №16 (12557) от 11 мая 2001.

³²⁰ Чище лес... больше безработных. *Молодежь Эстонии*. №27 (12468) от 2 февраля 2001.

³²¹ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 25. ISBN 0-7923-6186-5.

³²² ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 11. ISBN 0-7923-6186-5.

³²³ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 15. ISBN 0-7923-6186-5.

³²⁴ Описание состава содержимого хранилища взято из текста проекта «ОкоSil». Официальный сайт компании «ОкоSil». Доступно на <http://ecosil.ee/index.php?page=36&> [цит. 2009-05-06].

³²⁵ АШИХМИН, Е. Уран и свинец в одном флаконе. *Молодежь Эстонии*. 19 ноября 1997.

Экологической ситуацией в Силламяэ эстонское правительство начало заниматься в 1993 году, когда правительством была основана компания «OkoSil Ltd». Государству принадлежало 35% акций, и «SilMet Grupp» являлось держателем остальных 65% акций компании. В обязанности «OkoSil» входило проведение экологической экспертизы и реализация программы по очищению зараженной территории. Однако основной целью сотрудничества государства и частной компанией было преобразование советской технологии производства на заводе в современную технологию с учетом экологического законодательства.³²⁶

Качественный сдвиг в проблеме с отходами завода начал наблюдаться в 1997, когда стартовала программа Европейской комиссии по поддержке стран Центральной и Восточной Европы «PHARE». На средства этой программы было решено построить современное хранилище химических отходов, отвечающее требованиям экологической безопасности. Проект получил финансовую поддержку Европейской комиссии, Финансовой корпорации по охране окружающей среды Северных Стран, Правительства Эстонии, Швеции, Финляндии и Дании. В целом на строительство хранилища было выделено 312 миллионов крон.³²⁷ Эстония не обладала достаточным научно-техническим потенциалом для самостоятельного решения проблем хранилища, поэтому над проектом трудились специалисты Министерства энергетики США, Шведского института радиационной защиты и Центра радиационной защиты Финляндии.³²⁸ Процесс санирования хранилища продолжался с 1999 года по 2008 год.³²⁹ Сегодня на месте «уранового озера» находится заросший травой холм, а само хранилище расположено под землей.

³²⁶ ROFER, C. (Ed.). *Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia*. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 25. ISBN 0-7923-6186-5.

³²⁷ ЖИГУЛИН, А. Евросоюз инвестирует в силламяэский проект 312 млн. крон. *Эстония*. 6 апреля 1999.

³²⁸ Об акционерном обществе «OkoSil». Официальный сайт компании «OkoSil». Доступно на <http://ecosil.ee/index.php?page=35&> [цит. 2009-05-06].

³²⁹ Санирование силламяэского хранилища радиоактивных отходов завершено. Официальный пресс-релиз Министерства по охране окружающей среды Эстонии. 28 октября 2008. Доступно на <http://www.envir.ee/1115707> [цит. 2009-11-12].

4.2.3 Социально-экономическая трансформация г. Силламяэ

Амплитуда социально-экономических изменений в городах Эстонии в наивысшей степени проявилась в Силламяэ. Социум города, который в течение 40 лет сформировался в консервативный, тугой организм, очень тяжело переживал политические изменения в стране. В феврале-марте 1990 года в Силламяэ состоялось несколько митингов в защиту советской власти.³³⁰ Их участники высказывали опасения стать «беженцами и эмигрантами в родной стране». Вторая волна протестов прокатилась по северо-востоку Эстонии в январе-феврале 1991 года и, прежде всего, это было связано с обсуждением признания СССР независимости Эстонии. В это время были объявлены политические забастовки на предприятиях городов Нарва, Силламяэ, Кохтла-Ярве и Таллинна.³³¹ В декабре 1990 года было проведено социологическое исследование о мнении силламяэцев по поводу социально-политических изменений в Эстонии.³³² Результаты показали, что 57,7% респондентов радело за сохранение Эстонии в составе СССР, 11,5% отвечающих пожелало жить в независимой Эстонии, и 28,4% респондентов предпочла компромисс, при котором бы Эстония и СССР существовали на конфедеративных условиях. Изучение эстонского языка для 58,2% респондентов представлялось важным, и 20% отвечающих не видело в этом необходимости. Причем людей владеющих эстонским языком среди опрашиваемых было всего 0,8%.

17 марта 1991 года в Силламяэ прошел референдум с вопросом о сохранении СССР, на котором поддержку СССР оказало 92% жителей.³³³ Политические игры с самоопределением в городе и во всем уезде продолжались до 1993 года, когда в Нарве и Силламяэ состоялся неофициальный референдум о создании на северо-востоке Эстонии гипотетического государства по подобию непризнанной

³³⁰ Митинг в Силламяэ. *Силламяэский вестник* №31 (39) от 15 марта 1990; Мы против выхода Эстонии из СССР. *Силламяэский вестник* №22 (30) от 22 февраля 1990.

³³¹ Резолюция митинга работников Силламяэского завода в поддержку бастующих предприятий Эстонии. *Силламяэский вестник*. №10 (174) от 24 января 1991.

³³² В опросе участвовало 554 человек в возрасте от 18 лет. Ист.: Результаты социологического исследования. *Силламяэский вестник*. №19 (183) от 14 февраля 1991.

³³³ Всего участвовало 81% населения города с правом голоса.

Приднестровской республики. Однако положительные результаты этого референдума не восприняли серьезно ни в Москве, ни в Таллинне. На этом яркая политическая история Силламяэ закончилась, и начался период трансформации города в условиях современной Эстонии.

Силламяэ был гражданским закрытым городом, и поэтому его жители имели право ходатайствовать о получении постоянного места жительства или гражданства Эстонии. На начальном этапе трансформации в 1992-1993 годах около 1200 жителей города выехало из города, в основном в Россию³³⁴. Последующие десять лет популяция города снижалась постепенно, без каких-либо крупных волн миграции (см. табл. 12). Снижение количества жителей вписывалось в общий тренд понижения популяции промышленных городов уезда Ида-Вирумаа.³³⁵ Из соседних, более эстонизированных промышленных городов Кохтла-Ярва и Кивиыли в девяностых годах уехало почти половина жителей.³³⁶ С 1992 по 1994 гг. из Эстонии выехало 37000 человек, причем каждый из них имел право на получение пособия на переезд в размере 2500 крон.³³⁷

³³⁴ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

³³⁵ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

³³⁶ ЖИГУЛИН, А. Силламяэ – город надежд. *Эстония*. 9 февраля 2000

³³⁷ СТАРКОВ, А. Число покидающих Эстонию сокращается. *Силламяэский вестник*. №35 (825) от 21 марта 1995.

Табл. 12. Динамика численности населения г. Силламяэ

Год	Население
1989	20 561
1990	20923
1996	19460
1998	18965
2000	17232
2001	17140
2002	17011
2003	16901
2004	16806
2005	16678
2006	16567
2007	16491
2008	16392
2009	16282
2010	16183

Ист.: данные 1989; 2000-2010 – электронная база данных Департамента статистики Эстонии. Доступно на www.pub.stat.ee. 1990: Данные были получены автором в администрации г. Силламяэ. Ноябрь 2008. 1996: УУСТАЛ, Бруно. *Самоуправление и люди Ида-Вирумаа*. Йихви: Северное, 1996, стр. 16. 1998: ТЫНИССОН, А. *Эстония и Европа. Физическая география и население*. Таллинн: Коолибри, 2000, стр. 92. ISBN 9985-0-1045-8.

Период с 1993 по 1997 год был особенно сложным для этого города. В 1993 году половина населения города нуждалась в социальной поддержке государства: 6000 неработающих пенсионеров, 4500 детей и 1500 инвалидов.³³⁸ Из-за безработицы и близости к Нарве, криминальной столице Эстонии образца девяностых, в Силламяэ резко возрос уровень преступности. В начале девяностых годов весь уезд Ида-Вирумаа захлестнула волна растущей преступности: от уличного рэкета до международной организованной преступности.³³⁹ В 1993 году в городе было зарегистрировано 840 преступлений³⁴⁰, в 1994 – 692 нарушения закона, в 1995 – 664 преступления.³⁴¹ Охрана завода «Силмет» каждый день задерживало от двух до пяти человек за кражу металла из открытого радиоактивного хранилища

³³⁸ ТОЛМАЧЕВА, Л. Пятое заседание городского собрания. *Силламяэский вестник*. №2 (633) от 6 января 1993.

³³⁹ Пример Ида-Вирумаа показывает, что борьба с преступностью должна быть организована на государственном уровне. *Силламяэский вестник*. №18 (649) от 12 февраля 1994.

³⁴⁰ Это было всего на 20 преступлений меньше чем в соседнем Кохтла-Ярве, где проживало 50 тысяч человек. Ист.: СТАРКОВ, А. Ликвидировать преступность префект не обещает, но взять под контроль считает возможным. *Силламяэский вестник*. №8 (639) от 20 января 1994.

³⁴¹ Год минувший в зеркале уездной полицейской статистики. *Силламяэский вестник*. №11 (954) от 27 января 1996.

отходов. Печальный фактом было то, что 20% задержанных были детьми, которые не понимали опасность радиации.³⁴² В 1994 году безработица в Силламяэ достигла 7%, то есть в каждой четвертой семье города был безработный.³⁴³ В городе продолжали работать предприятия еще основанные в советское время: завод «Силмет», цех по производству слуховых аппаратов «Тонди электроника», швейная фабрика.³⁴⁴ Большинству жителей города, «не-гражданам», нужно было получать разрешение на работу. В 1994 году в Силламяэ их число составляло 9000 человек³⁴⁵. Еще один важный трансформационный городской процесс, а именно приватизация собственности закончился в марте 1995 года, когда из 7181 квартир было приватизировано 6656, а в собственности муниципалитета осталась 521 квартира.³⁴⁶

По истечению 5 лет, в 1996 году социологи из Тартуского университета провели очередное исследование об удовлетворенности жителей своим городом.³⁴⁷ По его итогам, ученые назвали силламяэцев патриотами своего города, поскольку 85,5% опрошенных изъявили желание остаться в городе навсегда, причем самым сильным мотивом жизни в Эстонии называлось «чувство дома» в Эстонии. Патриотичное отношение к своему городу и нежелание его покидать даже при тяжелых экономических условиях характерно для жителей закрытых городов.³⁴⁸ Демографические исследования бывших закрытых городов Казахстана также показало очень плавные, небольшие изменения численности населения после

³⁴² СТАРКОВ, А. За металлом пойдешь – дезактивацию найдешь. *Силламяэский вестник*. №91 (282) от 30 июля 1994.

³⁴³ СУРГУЧЕВА, Н. Безработный в каждой четвертой семье. *Силламяэский вестник*. №98 (739) от 18 августа 1994.

³⁴⁴ ПАЛКИНА, А. Слуховые аппараты из Силламяэ занимают немалую долю в «Тонди электроника». *Силламяэский вестник*. №20 (963) от 17 февраля 1996 года.

³⁴⁵ СТАРКОВ, А. Отсюда открывается прекрасный вид на жительство. *Силламяэский вестник*. 12 марта 1994.

³⁴⁶ Силламяэцы активно заявили о желании стать собственниками жилья. *Силламяэский вестник*. №28 (821) от 11 марта 1995.

³⁴⁷ СТАРКОВ, А. Житель Силламяэ на фоне своих проблем, соседних городов и предстоящих выборов. *Силламяэский вестник*. №111 (1054) от 17 сентября 1996.

³⁴⁸ GENTLE Michael, Former Closed Cities and Urbanisation in FSU: an Exploration in Kazakhstan. *Europe-Asia Studies*. Vol. 56, No. 2 March 2004, стр. 263-278.

распада СССР. Еще одна особенность поведения силламяэцев, о которой стало известно по результатам исследования, стала их дисциплинированность как плательщиков коммунальных услуг. Кроме патриотичности и дисциплинированности, тартуские исследователи были удивлены тому, что 71% жителей Силламяэ считал необходимым приглашать большее количество эстонцев для проживания в городе, чтобы иметь возможность улучшить знание эстонского языка. Социологи не заметили каких-либо крупных социальных конфликтов внутри городского сообщества. Среди основных недостатков города называлась безработица, необходимость поиска работы за пределами города и преступность. Будущее города 74,4% жителей связывало с промышленностью, наименее привлекательной перспективой для них была судьба города-спутника.

В 1997 году в городской газете «Силламяэский вестник» была напечатана интересная статья о том, как силламяэцы видят самих себя.³⁴⁹ Многие опрошиваемые говорили о любви к своему городу, об ухоженности города и о сильных связях с Россией. Но важным было мнение, что силламяэцы чувствовали себя хозяевами города. Это ощущение им давалось из-за нескольких причин. Во-первых, руководство городской управы и члены городского собрания были в основном выходцами из Силламяэ и этническими русскими, которым удалось быстро получить эстонский паспорт в начале девяностых. Во-вторых, количество эстонцев в Силламяэ никогда не превышало 3-4% от общей популяции города. «Эстонизации» города не произошла по двум главным причинам. После распада СССР в Силламяэ не наблюдался резкий отток населения и освобождения жилищных площадей. Кроме того, городской рынок труда был ориентирован на промышленность, что не было популярной сферой занятости у эстонцев.

В 1997 году, в год смены собственников завода, был принят первый план по развитию города на 1997-1999 гг.³⁵⁰ Согласно документу, основной стратегической целью Силламяэ было снижение доли «Силмета» на экономике

³⁴⁹ СТАРКОВ, А. Силламяэцы глазами силламяэцев. *Силламяэский вестник*. №73 (1168) от 26 июня 1997.

³⁵⁰ ГЛУХИХ, О. В Силламяэ определен путь развития. *Нарвская газета*. 11 октября 2003.

города за счет новых производств, а также развитие морского потенциала. Основными задачами городской администрации были строительство порта и регионального центра отходов, развитие колледжа и популяризация рекреационных возможностей силламяэского побережья.³⁵¹ Как раз идея строительства регионального центра по переработке отходов стало «пробуждением» гражданской инициативы в Силламяэ. В городе были организованы активные протесты и митинги школьников, рабочих и пенсионеров против строительства очередного опасного объекта. После прений сторон, от идеи строительства центра отходов власти отказались.

Следующий этап истории города был зафиксирован в плане развития Силламяэ на 2001-2006 гг. На этом отрезке времени приоритетными направлениями были популяризация идеи свободной экономической зоны и создание инфраструктуры для этой зоны; развитие туризма; сохранение уникальной архитектуры города; санирование уже существующего хранилища отходов и завершение процесса приватизации. Здесь стоит уделить внимание переоценке прошлого. Архитектурный ансамбль центра города, выполненный в стиле сталинского неореализма 1950-х годов, перестал быть «заповедником социализма», а был рассмотрен властями как важная достопримечательность и символ города.

В 2003 году на основе социологического исследования учеными Тартуского университета был составлен коллективный портрет силламяэца³⁵². Согласно полученным данным, силламяэец родился за пределами Эстонии. У него есть широкие родственные связи с Россией, но нет семейных контактов со странами Скандинавии. Он поддерживает участие Эстонии в процессе европейской интеграции и не собирается покидать Эстонию. Он не говорит на иностранных языках и не планирует начать изучать языки в ближайшем году. Он сам себя обеспечивает, но настроен пессимистически по отношению к улучшению своего уровня жизни в следующие пять лет. К этому портрету можно было добавить низкий уровень участия жителей в общественной и политической жизни города. Силламяэцем было обеспечено право участия в собраниях городских депутатов и

³⁵¹ Основы планы развития города. *Силламяэский вестник*. №31 (1126) от 15 марта 1997.

³⁵² MUST, Ene. Ida-Virumaa between two cultures. *The Baltic Review*. Vol 21, 2003, стр. 34-38.

зни
мяэ
у из

как
му
4%
9%
см.

2009
6445
5294
3944

08.
&

ой
гя
а-
гу
эз

—

в общественных слушаниях, но уровень реального участия горожан в жизни города не повышался³⁵³. Основной общественной инициативой в Силламяэ являлось создание кооперативов собственников квартир и гаражей. В 2008 году из 187 общественных организаций 95 были кооперативами собственников.³⁵⁴

Силламяэц – это человек, живущий между двумя мирами: Россией и Европой, как по географическому расположению города, так и по гражданскому самоопределению самих жителей. В 2009 году гражданство Эстонии имело 33,4% населения города, гражданство России приняло 40,6% жителей Силламяэ и 24,9% являлись людьми, которые до сих пор не определились с гражданством (см. табл.13).³⁵⁵

Табл. 13. Распределение гражданства среди жителей города Силламяэ

	2000	2001	2002	2007	2008	2009
Российское гражданство	3995	4497	4604	5929	6031	6445
Эстонское гражданство	3663	3495	3516	5177	5269	5294
Без гражданства	-	9602	9303	4973	4558	3944

Ист.: 2001; 2002; 2007; 2008: были получены автором в администрации г. Силламяэ, ноябрь 2008.

2009: Sillamae linn arvudes. 2009. Доступно на <http://www.sillamae.ee/index.php?page=152&> [цит.2010-03-05].

Многие силламяэсцы выбрали российское гражданство из-за непростой процедуры оформления российской визы и ее высокой стоимости. В Россию хотя бы раз в год ездили около половины русскоязычного населения уезда Ида-Вирумаа.³⁵⁶ Однако среди населения Силламяэ была отмечена тенденция к росту числа жителей с эстонским гражданством за счет уменьшения группы лиц без

³⁵³ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

³⁵⁴ Интервью с Тынисом Калбергом. Ноябрь 2008.

³⁵⁵ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 10. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017.%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

³⁵⁶ Must, Ene. Ida-Virumaa between two cultures. The Baltic Review. Volume 21. 2003. p. 34

гражданства и рождения детей. Среди детей в возрасте до 15 лет 74,4% имеют гражданство Эстонии.³⁵⁷

Все же основная проблема интеграции силламяэцев в эстонское общество – это незнание большинством населения эстонского языка. Именно это является основной причиной безработицы (80% безработных).³⁵⁸ Еще в 1993 году в Силламяэ был создан городской центр по изучению языков. За первый год его существования обучение прошли 175 человек.³⁵⁹ В 1994 г. правительство США выделило 75 тыс. долларов на популяризацию эстонского языка в Силламяэ.³⁶⁰ В практическом исчислении этих денег хватило на оплату курсов для 2000 человек.³⁶¹ Но со временем инициатива «сверху» сошла на «нет». Ситуация с эстонским языком в Силламяэ представляет собой замкнутый круг, когда человек не может выехать из города из-за незнания языка, однако внутри города его ничего не мотивирует начать изучать этот язык. Эстонский язык в Силламяэ преподают в одном из пяти детских садов и в одной из четырех средних школ.³⁶² В Силламяэском профессиональном училище и в Институте экономики и управления процесс обучения проходит на русском языке.

Влияние завода, а с 1997 года холдинга «SilMet Grupp» на социальное благополучие города бесспорно. Завод являлся крупнейшим промышленным предприятием города на протяжении последних 50 лет. Власти Силламяэ активно пытались

³⁵⁷ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 10. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

³⁵⁸ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 10. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

³⁵⁹ О центре языков. *Силламяэский вестник*. №2 (633) от 6 января 1993.

³⁶⁰ Правительство США намерено поддержать изучение эстонского языка в Силламяэ. *День за днем*. 11 апреля 1994.

³⁶¹ АНДРЕЕВ, Виталий. Наш городок. *Молодежь Эстонии*. 2 февраля 1995.

³⁶² Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 20. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

диверсифицировать экономику. На 1 января 2009 года в городе было зарегистрировано 527 предпринимателей.³⁶³ Но, несмотря на возросшую предпринимательскую активность, основным «кормильцем» города все же остается завод. На это косвенно указывают несколько параметров: баланс населения города (см. табл. 14), выплата пособий по бедности (см. табл. 15) и по количеству безработных (см. табл. 16).

Табл. 14. Баланс населения города Силламяэ

Год	1987	1988	1989	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2007
Баланс населения города	120	175	271	140	-356	-324	-234	-281	-323	-97

Ист.: данные были предоставлены Т. Калбергом, вице-мэром г. Силламяэ, в ходе переписки с автором. Октябрь, 2008.

Табл. 15. Выплата пособий по бедности (количество семей)

Год	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кол.	125	158	166	558	652	802	981	738	641	496	455	548	550	550

Ист.: данные были предоставлены Т. Калбергом, вице-мэром г. Силламяэ, в ходе переписки с автором. Октябрь, 2008.

Табл. 16. Количество безработных в г. Силламяэ

Год	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Кол.	2000	1173	1270	1149	948	970	709	373	433	488

Ист.: 2000: Андреев, Виталий. Наш городок. Молодежь Эстонии. 2 февраля 1995. 2000-2008: данные были предоставлены Т. Калбергом, вице-мэром г. Силламяэ, в ходе переписки с автором. Октябрь, 2008.

Исходя из приведенных данных следует, что позитивные тенденции появились в 2002 году, когда SilMet Grupp начал строительство порта и активно занялся развитием свободной экономической зоны. По прошествии 20 лет Силламяэ остался моногородом, так как завод и порт являются частью одного холдинга, со всеми

³⁶³ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 12. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62abee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

вытекающими из этого экономическими и социальными последствиями, описанными в первой главе.

В Силламяэ можно наблюдать еще последствия закрытого промышленного прошлого, а именно занятость среди женщин. Женщины составляют 60% от всего населения города.³⁶⁴ При приеме на работу к женщинам предъявляются большие требования нежели к мужчинам. Для получения работы в Силламяэ, у женщины должно быть высшее образование. Мужчинам для получения работы хватает среднего специального образования.³⁶⁵ Подобное различие объясняется тем, что городской рынок труда для женщины в Силламяэ ограничивается административной и социальной сферой.

Большим достижением в развитии города являлось открытие в 1993 году высшего учебного заведения. Первый выпуск Института экономики и управления в Силламяэ состоялся в 1997 году.³⁶⁶ Таким образом в Силламяэ можно получить среднее, техническое и высшее образование, причем на русском языке.

Основная культурная жизнь города сосредоточена в двух учреждениях: детский дом творчества и библиотека. При фонде в 166 539 книг, в среднем количество выданных книг в 2008 году составило 714 книг в день.³⁶⁷ Во всех социальных учреждениях основной язык коммуникации – русский.

По прошествии 20 лет, Силламяэ остался «русским анклавом» на территории Эстонии. Его структура оказалась «устойчивой» к новым реалиям жизни в Эстонии:

³⁶⁴ Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 34. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

³⁶⁵ Исследование рынка труда на административных территориях Силламяэ, Вайвара и Нарва-Йиэсуу. Нарва : Нарвский бизнес центр, 2006, стр. 45. Доступно на http://www.sillamae.ee/public/files/Tootuu_uuring_RUS.pdf [цит. 2010-02-11].

³⁶⁶ ТОЛМАЧЕВА, Л. Четыре года назад мы поступали правильно создав колледж. *Силламяэский вестник*. №82 (1177)15 июля 1997.

³⁶⁷ Sillamäe Linna Keskraamatukogu Arengukava, 2009–2011. Sillamae : 2008, стр. 5. Доступно на <http://www.slib.ee/modules/contact/arengukava.pdf> [цит. 2010-03-11].

город не запустел, частично переориентировал экономику и не испытал крупные социальные конфликты.

4.3. Сравнительный анализ факторов развития Силламяэ и Палдиски после 1991 года

Палдиски и Силламяэ – это сравнительно новые города Эстонии. Палдиски ссылаются на свое существование еще в петровские времена, но следует признать, что современный Палдиски не имеет много общего с предшественником. Единственный исторический континуум для советского Палдиски являлась почти 300-летняя военная традиция портового города. Этот континуум прервался 15 лет назад из-за конверсии военного города в гражданский. Силламяэ впервые в своей истории получил статус города в 1957 году, привнеся собой в Эстонию абсолютно новый тип города, построенного согласно идеям научно-технического прогресса того времени.

Данный анализ является попыткой проанализировать начальные условия и общие факторы развития при трансформации Палдиски и Силламяэ.

В советское время в этих городах модель «развитого социализма» была ближе всего к идеалу. Они не испытывали проблем с дефицитом, с жилищной площадью или с сервисом. Закрытые города были элитой советских городов по благосостоянию населения, и, учитывая высокие стандарты уровня жизни в Эстонии, можно предполагать об исключительном благополучии Силламяэ и Палдиски в советское время.

Палдиски и Силламяэ имели общую платформу для трансформации. Они были схожи в следующих параметрах: географическое месторасположение, дата возникновения, монопрофильная система экономики, этнический и гендерный состав. Оба города расположены на северном побережье Эстонии. Строительство Палдиски и Силламяэ началось в послевоенные годы, и номинально их можно считать ровесниками. Однако Силламяэ начал развиваться быстрее Палдиски уже на начальном этапе, так как градообразующее предприятие начало свою работу уже в 1948 году. Градообразующее предприятие Палдиски – учебно-тренировочный центр для моряков был построен в 1964 году. В советское время они подчинялись двум разным структурам: Силламяэ – Министерству средней

промышленности, Палдиски – Министерству обороны. Несмотря на свою «атомность», профильное назначение этих городов было совершенно разным: Палдиски был непромышленным военным городом, а Силламяэ – производственным гражданским городом. Но с точки зрения экономики – это были моногорода, хотя Силламяэ был зарабатывающим городом, а Палдиски «тратящим» городом. Другие производства в этих городах имели второстепенное значение и выполняли социализирующую роль для занятости женщин. Однако главным объединяющим фактором Палдиски и Силламяэ был закрытый режим, который обеспечивал комфортные условия проживания. Население города Палдиски постоянно менялось, так как город был военной базой. На постоянной основе в городе проживал только преподавательский состав учебного центра и военные пенсионеры. Не секрет, что для советских военных «благополучная» Эстония была излюбленным местом для пенсионного проживания. В Силламяэ наоборот десятилетиями формировался городской состав населения. Первые обитатели города были выбраны на основе вербовки. Это была талантливая молодежь, сироты, рабочие и научные специалисты. Сегодня, старшее поколение в городе – это люди, которые строили Силламяэ. Поэтому у силламяэсцев есть чувство патриотизма по отношению к своему городу. Это подтверждено социологическими исследованиями Тартуского университета. По приезду в этот город, в глаза бросалась его чистота и ухоженность. Сказывается высокий уровень образованности и культуры населения Силламяэ. В Палдиски такой крепкой связи поколений не было, и, сегодня, население города растет за счет миграции. Сам город из-за большого количества заброшенных зданий наводит ощущение запущенности и пустоты.

За 15 лет с момента провозглашения независимости Эстонии Палдиски потерял половину своего населения. В Палдиски нарушились семейные и дружеские связи, половина всех детей воспитывалась в неполных семьях. В Силламяэ такой убыли населения замечено не было. Количество жителей уменьшалось постепенно с увеличивающимся экономическим кризисом в регионе. Несмотря на перечисленные различия трансформационного периода, главным объединяющим фактором стала низкая мобильность и социальная изолированность населения городов. В новых рыночных условиях жителям закрытых городов пришлось менять профессиональную принадлежность, получать новое гражданство, что

привело к социальной поляризации городского и общенационального сообщества. Положение отдельных социальных групп в городской структуре изменилось по этническому, профессиональному и половому признаку.

После нескольких лет социально-экономической депрессии в обоих городах было решено использовать их видимое преимущество, а именно удачное географическое положение. Причем Палдиски только планирует превратиться в транспортно-производственный комплекс, когда как Силламяэ уже совершил крупные шаги в этом направлении, став значимым центром логистики региона. Относительный успех Силламяэ в трансформационном процессе объясняется деятельностью директора правления завода Тийта Вяхи. Бывший премьер-министр страны сумел пролоббировать интересы города и найти инвестиции для развития порта и свободной экономической зоны. Основной политической фигурой Палдиски был Яан Мельдер, мэр города, который занимал свой пост 16 лет, то есть весь трансформационный период.

Превращение Силламяэ в наукоград по пример Дубны или Жуковского не произошло из-за отсутствия инвестиций и незаинтересованности эстонских властей в развитии научного центра. Но в 1993 году в Силламяэ был открыто высшее учебное заведение, программа которого составлена на русском языке, что дает возможность получения достойного образования молодым людям без знания эстонского языка.

После рассекречивания Палдиски и Силламяэ не могли предложить Эстонии быструю прибыль от их возвращения в урбанистическую систему страны. Наоборот, Эстония потратила огромные суммы в санацию окружающей среды этих городов. Они стали проблемным местом, клубком не решенных проблем молодого гражданского общества Эстонии. Все социальные конфликты, существующие в эстонском обществе, в данных городах из-за их моноэтничности и монопрофильности гипертрофировались.

Таким образом, сегодня Силламяэ – это монопрофильный город с несколькими взаимосвязанными промышленными предприятиями, представляющий собой

транспортный узел северо-восточной части Эстонии. Современный Палдиски – это транспортный моногород-спутник Таллинна.

Заключение

Еще в 1987 году эстонский экономист и политик Тийт Маде предсказывал крах закрытых городов Эстонии из-за их монопрофильности.³⁶⁸ Это было достаточно смелое заявление для того времени, поскольку в 1989-1993 гг. Силламяэ входил в шестерку крупнейших городов Эстонии наравне с Таллинном, Тарту, Нарвой, Кохтла-Ярве и Пярну.³⁶⁹ Мрачные прогнозы Тийта Маде о том, что Силламяэ как город исчезнет - не оправдались, но город пережил тяжелый трансформационный период. Ситуация с Палдиски была еще более сложной: он потерял половину своего населения и был лишен статуса города, который ему вернули в конце 1996 года.

Данная работа была посвящена процессу трансформации закрытых территорий как военных, так и гражданских. Структура работы предполагала «дедуктивный» способ раскрытия темы: от общей характеристики закрытых территорий постсоветского пространства, через опыт трансформации военных объектов стран Балтийского моря, к двум конкретным случаям конверсии Палдиски и Силламяэ.

Главной гипотезой было предположение о том, что бывшие закрытые города Эстонии имеют особый пути трансформации отличный от опыта остальных городов этой страны. Данная гипотеза на примере Палдиски и Силламяэ подтвердилась, прежде всего, в плоскости проблем по диверсификации экономики и низкой социальной мобильности населения. Возможно, если бы в данной работе речь шла о трансформации бывших ЗАТО внутри России, влияние закрытого режима на последующее развитие городов не было бы так очевидно как тому было в Эстонии, из-за однородности этнического состава населения страны и города. Но об этом мы можем только предполагать, поскольку примеров трансформации российских ЗАТО в гражданские города очень мало.

³⁶⁸ ЭРЕК, А. Уважаемый господин премьер-министр. *Молодежь Эстонии*. 18 ноября 1993.

³⁶⁹ ХАРВАТА, Т. Децентрализация: Эксперименты и реформы. Будапешт : Институт открытого общества, 2000, стр. 80. ISBN: 963-00-32104

По моему мнению, «наследие» закрытого режима влияло на начальную стадию трансформации Палдиски и Силламяэ. Закрытый статус создал искусственные «парниковые» условия для функционирования социально-экономической системы города. В случае с Силламяэ городом управлял завод, хотя номинально администрация города существовала. Поэтому вопрос «Кто хозяин в городе: завод или мэрия?» в Силламяэ после 1991 года был актуален еще целое десятилетие, пока доля завода на экономике города значительно не уменьшилась за счет сокращения производства и развития нового городского проекта свободной экономической зоны.

Следующим последствием закрытого режима являлась изолированность города в урбанистической системе страны. В 1994-1999 гг. у Палдиски практически не было экономических и социальных связей с другими городами Эстонии, так как в советское время город был автономен и снабжался из центра страны. Первое и на несколько лет последнее крупное экономическое сотрудничество Палдиски с другим городом стало вхождение южной части порта Палдиски в общую структуру таллиннского порта в 1993 году.

Характерный для ЗАТО узкий профессиональный профиль городов оказался также невостребованным, что привело к кризису на городском рынке труда и понижению благосостояния горожан. Эстония никогда не имела своей атомной программы, и кадровый состав Силламяэского завода не нашел своего применения в условиях современной Эстонии (персонал был сокращен с 5000 в 1990 году до 550 человек в 2008 году).

Достаточно интересной является нежелание жителей ЗАТО переезжать из города вследствие ухудшающихся экономических условий. Вероятно, причиной этому является отсутствие социальной защищенности вне своей социальной группы не-эстонцев в Силламяэ и, в какой-то мере, чувство патриотизма по отношению к своему городу.

Закрытость города означала недоступность информации о нем для самих жителей города и для остальных граждан Эстонии. Именно недостаток информации и взаимное недоверие между жителями города и остальным эстонским обществом во многом не позволили использовать в полной мере потенциал этих городов в самом начальном этапе трансформации. Эстонское общество с большим недоверием относилось ко всему, что было связано с «советской военной машиной», и политическое решение инвестировать средства в развитие городов «оккупационных сил» не было популярным.

Но именно процесс интеграции населения городов в эстонское общество и диверсификация экономики являются основными способами преодоления наследия «закрытого режима» городов. Сложности получения эстонского гражданства в девяностых годах и ограничения прав русскоязычного меньшинства привело к тому, что в 2009 году в Силламяэ проживает больше граждан России нежели Эстонии. Стоит отметить постепенное снижение напряжения эстонского общества по отношению к русскоязычному меньшинству, которое проявилось в смягчении языковых требований при получении ими эстонского гражданства и в небольшой, но позитивной внешней миграции в Палдиски.

Влияние закрытого режима с течением времени все менее заметно. За время существования современной Эстонии в этих городах уже выросло новое поколение, которое не имеет опыта жизни в условиях закрытого города. С течением времени значение бывшего закрытого статуса все менее заметно, но при расширении возможностей социальной мобильности населения этих городов этот процесс может быть ускорен.

Использованная литература

Монографии, исследования и научные статьи

- BONNE, A., CHAN-SANDS, C. Technology Transfer & The Management of Radioactive Waste. IAEA Bulletin. Volume 40, No. 1, March 1998. Доступно на <http://www.iaea.org/Publications/Magazines/Bulletin/Bull401/index.shtml> [цит. 2009-10-18].
- DANČÁK, Břetislav. Pobaltí v transformaci. Politický vývoj Estonska, Litvy a Lotyšska. Brno : Masarykova Univerzita v Brně, 1999. ISBN 80-210-2248-5.
- ENYEDI, Georgy. Social Change and Urban Restructuring in Central Europe. Budapest : Akademiai Kiado, 1998. ISBN 963 05 74969.
- GENTLE, Michael. Former Closed Cities and Urbanisation in FSU: an Exploration in Kazakhstan. Europe-Asia Studies. 2004, vol. 56, no. 2.
- HUGHES, James. Discrimination against the Russophone Minority in Estonia and Latvia. Migration and Minorities. 2005, no2. Доступно на <http://www.developmentandtransition.net/index.cfm?module=ActiveWeb&page=WebPage&DocumentID=586> [цит.2010-03-02].
- JARVE, P. EUDO Citizenship Observatory. Country Report: Estonia. Robert Schuman Centre for Advanced Studies. April 2010. Доступно на <http://eudo-citizenship.eu/docs/CountryReports/Estonia.pdf> [цит. 2008-12-2].
- JORDAN, Bill. A Theory of Poverty and Social Exclusion. Cambridge : Blackwell Publishers, 1996. ISBN 0-7456-1693-3.
- KASER, Greg. Motivation and Redirection: Rationale and Achievements in the Russian Closed Nuclear Cities. In AKIPYAN, Samuel; DIAMOND, David (eds.). Countering Nuclear and Radiological Terrorism. Dordrecht : Springer Netherlands, 2006. ISBN 978-1-4020-4897-5.
- KOŘÍNEK, P. Zpráva o situaci na trhu práce za rok 2009. Nymburk : Úrad práce v Nymburku, 2010. Доступно на www.portal.mpsv.cz/sz/local/nb_info/sz/zpravy/nbokres1209.doc [цит.2010-05-10]
- KURME, M.; CHILINGARIAN, N.; VILJASSAR, R. 4 Scenarios for Paldiski. Creating Stories About the Future. Tallinn : Estonian Academy of Arts, 2007.
- LAANEOTS, A. The Estonian Defence Forces – 2000. Baltic Defence Review. 1999, no 1. Доступно на <http://www.bdcpl.ee/fileadmin/docs/bdreview/08bdr199.pdf> [цит. 2009-10-11]
- LAHERAND, Ilmar. Ingerimaa Sojapogenikud Paldiskis. Paldiski, 2008. ISBN 978-9949-15-902-4.
- LIPPMAA, E.; MAREMAE, E. Uranium Production from the Local Dictyonema Shale in North-East Estonia. Oil Shale. 2000, vol. 17, no. 4. ISSN 0208-189X.
- MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995. Tartu :Tartu University, 2003.
- MAREMAE, Ello.; TANKLER, Hain. Historical Survey of Nuclear Profiliration in Estonia, 1945-1995. Tartu :Tartu University, 2003.
- MILJAN, Toivo. Historical Dictionary of Estonia. Lanham : The Scarecrow Press, 2004. ISBN 0-8108-4904-6

MUIISO, Merje. Paldiskilinn Üldplaneering. Paldiski : ENTEC AS, 2004. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/161_seletuskiri.pdf [цит. 2009-04-06].

MYRTTINEN, H., Base Conversion in Central and Eastern Europe, 1989-2003. Bonn: Bonn International Center for Conversion, 2003.

POLESHCHUK, Vadim. Non-Citizens in Estonia. Tallinn : Legal Information Center for Human Rights, 2004. ISBN 9985-9410-9-8.

PORTER, M. On Competition. Boston : The Harvard Business School Publishing, 2008. ISBN 978-1-4221-2696-7.

ROFER, C. (Ed.). Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia. Tallinn : Kluwer Academic Publisher, 1998, стр. 49. ISBN 0-7923-6186-5.

SADURSKI, Wojciech. Rights Before Courts: A Study of Constitutional Courts in Postcommunist States of Central and Eastern Europe. Dordrecht : Springer, 2005. ISBN 1-4020-3006-1.

SCHAFER, K. International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997. Доступно на <http://www.umweltbundesamt.de/boden-und-altlasten/altlast/web1/berichte/mooreng/dmeng.htm> [цит. 2009-09-06].

Study on the Re-use of Former Military Lands. Boon : Industriebetriebebetriebsgesellschaft and Bonn International Center for Conversion. November 1997. Доступно на http://www.bicc.de/uploads/pdf/publications/other/bmu/bmu_en.pdf [цит. 2009-03-21]

TANNBERG, T.; LAUR, M.; MAESALU, A.; LUKAS, T.; PAJUR, A. History of Estonia. Tallinn : Avita, 2002. ISBN 9985-2-0606-1.

TIKHONOV, Valentin. Russia's Nuclear and Missile Complex: The Human Factor in Proliferation

VALGE, J.; VARVA, M. Preliminary survey serving as the basis for drafting the Radiation Safety Development Plan. Tallinn : ALARA, 2008.

VETIK, R. (Ed.). Estonian Human Development Report – 2007. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2008. ISSN 1406-5401.

VETIK, R. (ed.). Estonian Human Development Report. Tallinn : Eesti Koostöö Kogu, 2008. ISSN 1406-5401.

VOGT, R.(Ed.). Regional Action Plan for Conversion in the Baltic Sea Region. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Convernet. May 2006. Доступно на http://www.conver.net/pdf/results/cvn_rap_81_72.pdf [цит. 2009-09-07]

Rofer. C. «Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia». Washington, DC: Carnegie Endowment For International Peace, 2001. Report by the Non-Proliferation Project of the Carnegie Endowment for International Peace.

WIECZOREK, P.; ZUKROWSKA, K. Conversion in Poland: the Defence Industry and Base Redevelopment. Bonn International Center for Conversion. November 1996.

АЛМАЕВ, М. Проблемы развития закрытых административно-территориальных образований. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2005, № 31 (283). Доступно на <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2005/vestniksf283-31/vestniksf283-31030.htm> [цит. 2009-06-07]

ААСМЯЭ, Хардо (ред.). Энциклопедический справочник «Эстония». Таллинн : Издательство Эстонской энциклопедии, 2008. ISBN 978-9985-70-291-8.

ВЕЛИГОРСКИЙ, А.; СУТЫРИН, С. Процесс становления и развития свободных экономических зон как проявление экономической глобализации. Проблемы современной экономики. №3 (15), 2005.

ЗЮЗЕВ, Н. Философия П. Сорокина. Сыктывкар: Эском, 2008. ISBN 5-94080-010-6

ЛАППО, М. Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города, сегодняшние точки роста. Мир России. 2008, №1.

ЛАППО, М.; ПОЛЯН, П. Закрытые города. Социологические исследования. 1998, №2.

МАЦЕЕВИЧ, Л. Палдиски. Палдиски: 1988. (самиздат).

МЕЛЬТЮХОВ, М. Упущенный шанс Сталина. Советский Союз и борьба за Европу: 1939-1941. Москва : Вече, 2000. Доступно на <http://militera.lib.ru/research/meltyukhov/05.html> [цит. 2009-10-18].

ОРЛОВА, А. Силламяэ, 1946- 1989гг. Силламяэ : 2005.

СААР, А.; ПОЛЕЩУК, В.; СЕМЕНОВ, А.; ХАЛЛИК, К. Эстония: межэтнические отношения и проблема дискриминации в Таллине. Таллин : Центр информации по правам человека, 2006. ISBN: 978-9985-9542-4-9.

СОРОКИН, П. Социальная стратификация и мобильность. Москва : Человек. Цивилизация. Общество, 1992.

ТЫНИССОН, А. Эстония и Европа. Физическая география и население. Таллинн : Коолибри, 2000. ISBN 9985-0-1045-8.

УУСТАЛ, Бруно. Самоуправление и люди Ида-Вирумаа. Йихви: Северное, 1996.

ФАТЕЕВ, К. О статусе военных городков. Военно-правовое обозрение. 2001, № 2. Доступно на <http://www.voenprav.ru/doc-25-1.htm> [цит. 2009-03-11]

ХАРВАТА, Т. Децентрализация: Эксперименты и реформы. Будапешт : Институт открытого общества, 2000. ISBN: 963-00-32104

ХУДЯКОВА, И., Территория закрытого типа и ее виды. Российский юридический журнал. 2005, №4.

ЧЕРНЯВСКАЯ, О. Социальное пространство: обзор теоретических интерпретаций. Социология. Психология. Философия. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2008, № 5.

Estonia country profil: Nuclear Reactor-Related Facilities. Paldiski Training Reactor Facility. *Nuclear Treat Initiative*. Report, 1998. Доступно на <http://www.nti.org/db/nisprofs/estonia/facils/reactors.htm> [цит. 2008-11-18].

Fact Sheet «Estonia in 1991-1999». Tallinn : Estonian Institute, 1999. Доступно на http://www.einst.ee/factsheets/factsheets_uus_kuju/estonia_1991_1999.htm [цит. 2009-11-3]

Common Approach and Indicators to Analyse Existing Situation with Post-Soviet Military Areas. Riga : INTERREG III B Project Sustainable reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development- ReMiDo. 2007. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/> [цит. 2009-02-07].

Profiles of Post-Soviet Military Residential Areas in Selected Regions (Baltic Sea Region). Riga : Program of EU „Sustainable Reintegration of post-soviet military residential areas as a challenge and opportunity for regional development“, 2007, Research 1. Доступно на <http://www.remido.lv/?dir=eng/11/> [цит. 2008-09-05]

Population and Housing Census 2000. Tallinn : Statistikaamet, 2004. ISBN 9985-74-167-6

Доклад о положении с правами человека в закрытом городе Снежинске. Снежинск : Снежинская правозащитная группа «Шаг навстречу», 1998. Доступно на http://resist.org.ru/closed_town/doklad [цит.2008-09-10]

Исследование рынка труда на административных территориях Силламяэ, Вайвара и Нарва-Йиэсуу. Нарва : Нарвский бизнес центр, 2006, стр. 45. Доступно на http://www.sillamae.ee/public/files/Tootuu_uuring_RUS.pdf [цит. 2010-02-11].

Моногорода России: как пережить кризис?. Москва : Институт региональной политики, 2008, стр. 18. Доступно на http://www.regionalistica.ru/projects/detail.php?ELEMENT_ID=385 [цит. 2009-03-06]

О некоторых различиях в правах жителей Эстонской Республики, закрепленных в правовых актах на 1 сентября 2009 года. Таллинн: *Центр по правам человека*, 2009. Доступно на <http://www.lichr.ee/main/diferences/> [цит. 2009-11-07]

Официальные документы

Budapest Declaration of the CSCE Parliamentary Assembly. 5 July 1992. Доступно на http://www.osce.org/documents/pa/1992/07/201_en.pdf [цит. 2009-11-15]

Estonian's National Action Plan for Social Inclusion, 2004-2006. Tallinn : Sotsiaal Ministeerium, 2004. Доступно на http://www.sm.ee/fileadmin/meedia/Dokumendid/Sotsiaalvaldkond/Sotsiaalne_kaasatus/Sotsiaalse_kaitse_ja_kaasatuse_riiklikud_aruanded/National_Action_Plan_for_Social_Inclusion__2004-2006_.pdf [цит. 2009-04-18].

Sillamäe Linna Keskraamatukogu Arengukava, 2009–2011. Sillamae : 2008, стр. 5. Доступно на <http://www.slib.ee/modules/contact/arengukava.pdf> [цит. 2010-03-11].
Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. N 3297-1 "О закрытом административно-территориальном образовании" (с изменениями от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.) Доступно на <http://base.garant.ru/10108046.htm> [цит.2008-10-09]

Закон Российской Федерации от 7 апреля 1999 г. № 70 "О статусе наукограда Российской Федерации". Доступно на <http://pravo.levonevsky.org/bazazru/texts19/txt19346.htm> [цит. 2010-01-30]

Итоги переписи населения Эстонии 2000. Доступно на http://pub.stat.ee/px-web.2001/I_Databas/Population_Census/databasetree.asp [цит.2010-04-05]
Конституция Эстонской Республики. Доступно на <http://www.eesti.ee/rus/riik/pohiseadus/> [цит. 2010-02-06].

Постановление Озерского городского Совета депутатов от 9 декабря 1998 г. N 205 "Об утверждении Положения "О порядке въезда (выезда) на территорию ЗАТО г. Озерска". Доступно на http://resist.org.ru/closed_town/ozersk [цит. 2008-09-10];

Постановление Правительства Российской Федерации № 655 от 26 июня 1998 года «Об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации». Доступно на <http://pravo.levonevsky.org/bazaru09/postanov/sbor07/text07190.htm> [цит. 2009-07-09]

Постановление Правительства Российской Федерации № 1001 от 29 августа 1994 года «О порядке отнесения предприятий к градообразующим и особенности продажи предприятий-должников, являющихся градообразующими». Доступно на <http://www.complexdoc.ru/ntdtext/389291/1> [цит. 2009-04-01]

Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 апреля 1996 г. № 24 «О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур». Доступно на <http://genproc.gov.ru/documents/orders/document-78/> [цит. 2009-10-12];

Программа «Интеграция в эстонском обществе в 2000-2007 гг.». Одобрена Правительством Эстонской Республики 14 марта 2000 года. Текст доступен на http://www.kul.ee/webeditor/files/integratsioon/programma_integratsii111.pdf [цит.2008-07-02]

Программа развития города Силламяэ, 2009-2017. Принята постановлением Силламяэского Городского собрания №131 от 24 сентября 2009. Стр. 10. Доступно на <http://www.sillamae.ee/public/files/arengukava%202009-2017,%20vene.pdf?PHPSESSID=484e8d197beff62a6ee5b867ff81cfe8> [цит. 2010-01-05].

Стратегия развития города Палдиски до 2015 г. Одобрено Городским советом 11 августа 2005. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/arengukava.pdf> [цит. 2009-05-06].

Статьи в периодических изданиях

CARROL, James. Paldiski needs multi-million dollar clean-up, says expert. *The Baltic Independent*. Sept. 29- Oct. 5, 1995.

GUNTER, A. Low-key Port Could Be Future Gateway to Scandinavia. *The Baltic Times*. Sept. 27-Oct. 3, 2001.

HENLY, J. Estonia is Left a Toxic Legacy. *Guardian*. Sept. 27, 1995.

LAANEOTS, A. The Estonian Defence Forces – 2000. *Baltic Defence Review*. 1999, no 1. Доступно на <http://www.bdcsl.ee/fileadmin/docs/bdreview/08bdr199.pdf> [цит. 2009-10-11]

Remarks by President L. Meri at Ceremonies marking the final transfer of the Paldiski nuclear facilities from Russian to Estonian control, Sept. 26, 1995. *Baltic and Post-Soviet Politics*.

SANTANA, Rebecca. Home on the abandoned military base. *The Baltic Times*. Oct 29- Nov 4, 1998, стр. 20.

Tallinn-Moscow clinch deal over Paldiski. *The Baltic Independent*. vol. 5, no. 2245, 11.08.1994. августа 1994.

АНДРЕЕВ, Виталий. Наш городок. Молодежь Эстонии. 2 февраля 1995.

АНДРЕЕВ, И. В Технопарке Палдиски началось строительство инфраструктуры. *EER Novosti*. 12 мая 2008. Доступно на <http://www.uudised.err.ee/index.php?26119987>[цит. 2009-06-06].

АШАХРИН, Е. Интриги нашего городка. *Русский почтальон*. №12 от 23 ноября 1998.

АШИХМИН, Е. Уран и свинец в одном флаконе. Молодежь Эстонии. 19 ноября 1997.

АШИХМИН, Евгений. Тревоги и надежды Силмета. *Русский почтальон*. №34 от 23 августа 1999.

БАЛЕВА, Регина. Палдиски – полугород с полугражданами. *Вечерние вести*. 4 декабря 1994, стр.

БОЛОТОВ, Олег. Закрытый город Палдиски между вчера и завтра. *Эстония*. №227 от 17 сентября 1996.

БОЛОТОВ, Олег. Энергия из ветра. Молодежь Эстонии. 25 ноября 2005.

В Латвии продают город-призрак. *Вести*. 15 декабря 2009. Доступно на <http://www.vesti.ru/doc.html?id=331190> [цит. 2010-02-06]

В Технопарке Палдиски началось строительство инфраструктуры. Сообщение для прессы компании «Палдиски Технопарк». 12 мая 2008 г. Доступно на <http://www.paldiskitehnopark.ee/content.php?mm=3&pr=5&id=9&nid=1&lid=rus> [цит. 2009-05-06].

ВЛАДИМИРОВ, М. Выстрел за выстрел. Молодежь Эстонии. 22 июля 1997.

ВОЛКОВА, Валентина. Альтенхольц и Палдиски – города побратимы. Paldiski Elu. Октябрь 2008. Доступно на <http://www.paldiski.ee/failid/PE7.pdf> [цит. 2009-11-18].

ВЯСТРИК, Рихо. Палдиски – город будущего. Военного? День за днем. №41 (347) от 02 июня 1995.

ГАРАНЖА, Евгения. Мавзолей для атома. Молодежь Эстонии. 17 января 2003.

ГЛУХИХ, О. В Силламяэ определен путь развития. Нарвская газета. 11 октября 2003.

Год минувший в зеркале уездной полицейской статистики. Силламяэский вестник. №11 (954) от 27 января 1996.

Гости из Норртелье – обновляем совместный договор о сотрудничестве. Paldiski Elu. Март 2009. Доступно на http://www.paldiski.ee/failid/m_rtsikuu_Paldiski_Elu.pdf [цит. 2009-12-18].

ГРИЦЮК, Марина. Измена профессии. Российская газета. 25 января 2010, №5092 (13).

ГУСЕВ, У. Центр миротворческих операций в Палдиски лишился основного полигона для проведения учебных манёвров, поскольку не согласился на новые условия владельца территории. EER Novosti. 18 апреля 2008. Доступно на <http://www.uudised.err.ee/index.php?26116868&print=1> [цит. 2009-10-12]

Директор ГАО «Силмет» старается спасти адский завод от русского капитала. Силламяэский вестник. №57 (850) от 18 мая 1995.

ЕЛИСЕЕВ, Игорь. Еще на 25 лет. Российская газета. 22 апреля 2010, №5165 (86). Доступно на <http://www.rg.ru/2010/04/22/ros-ukr.html> [цит. 2010-05-08]

ЕРМАКОВ, В. В Палдиски назревает скандал. Эстония. №242 (15942) от 16 октября 1996.

ЖИГУЛИН, А. Евросоюз инвестирует в силламяэский проект 312 млн. крон. Эстония. 6 апреля 1999.

ЖИГУЛИН, А. Палдиски – город надежд. Молодежь Эстонии. 12 октября 2005.

ЖИГУЛИН, А. Силламяэ – город надежд. Эстония. 9 февраля 2000

ЖИГУЛИН, А. Силламяэ привлечет инвесторов льготами. Эстония. 1 февраля 1999.

ЗАХВАТОВА, Ю. ЗАТО – «жирные караси»? Российская Федерация сегодня. Октябрь 2007, №10.

ЗОНОВ, Сергей. Владельцы «Силмет» разделят завод на части. Деловые ведомости. 14 мая 1997.

ИВАНОВ, В. Силламяэ – эстонский Сингапур. Деловые ведомости. 8 августа 2001.

ИВАНОВ, В. Тийт Вяхи: «Я всегда забирался на самое высокое дерево!». Эскперт. №40 (294) от 30 октября 2006.

ИВЛЕВ, В. Гражданский город Палдиски. Молодежь Эстонии. 26 сентября 1995.

ИКОННИКОВ, А. Сплав остроумия, деловитости и доброты. Карьера. Февраль 2008.

ИКОННИКОВ, Александр. Рабы из Палдиски. МК-Эстония. 26 января 2005.

- ИКОННИКОВ, В. Палдиски: «выживание» закончилось. День за днем. №37 (821) от 17 сентября 2004.
- ИКОННИКОВ, В. Палдиски: «выживание» закончилось. День за днем. №37 от 17 сентября 2004.
- КАБЛУКОВА, И. Палдиски призвали к порядку. Вести недели. №17 (446) от 23 апреля 2004.
- КАПОВ, Евгений. О чем болит голова у мэра. Эстония. №61 (16064) от 2 апреля 1997.
- КОМОЛОВА, Светлана. Прощай Палдиски. Здравствуй, Россия? Вечерние вести. 31.10.1995
- КУЛИКОВ, Дмитрий. Светлое будущее эстонских портов. Вести. 11 января 2007.
- КЮТТ, Ю. БалтБат как символ эстонской армии. Молодежь Эстонии. 17 декабря 1997.
- ЛАМВОЛЬ, Х. Кто в доме хозяин? Молодежь Эстонии. 2 января 1996.
- ЛЕПАССАЛУ, В. Госконтроль проверяет осиное гнездо. Бизнес релиз. 24 июля 1995.
- ЛИБМАН, Элькольд. Есть город, которого нет. Эстония. №151 от 5 июля 1995.
- ЛИБМАН, Элькольд. Латанием дыр дела не поправишь. Эстония. №233 от 11 октября 1995.
- ЛИЙВ, Томас. Если закрыть «Силмет», в Силламяэ вспыхнет революция. День за днем. 12
- ЛИСАВКИН, Г. Зачем ЗАТО муниципальное чуть-чуть? Российская Федерация сегодня. 2010, №7. Доступно на <http://www.russia-today.ru/mestnay-vlast/398-zachem-zato-municipalnoe-chut-chut.html> [цит. 2010-05-05]
- ЛИТВИНОВА, Яна. Город в котором врут. День за днем. 11 июля 1997.
- ЛОГИНОВА, С. Зона благоприятной торговли. Молодежь Эстонии. №117(12558) от 22 мая 2001.
- ЛОГИНОВА, С. Новая жизнь Силламяэ. Молодежь Эстонии. №16 (12557) от 11 мая 2001.
- ЛОЩИН, Н. Фабрика «Марат» в Палдиски закроет производство. ERR Novosti. 30 января 2009. Доступно на <http://novosti.err.ee/index.php?26153040> [цит. 2009-07-01].
- МАЛОВЕРЬЯН, Ю. «Силмет» продан за 26 миллионов крон. Деловые ведомости. 15 января 1997.
- МАЦЕЕВИЧ, Л. Об истории основания и развития города Палдиски. Палдиски. №4/62, январь 2010. Доступно на http://paldiski.ee/public/paldiski_leht73_rus.pdf [цит. 2009-10-18].
- МЕРКУЛОВА, Татьяна. Власти сомневаются в зонах. Деловые ведомости. 14 ноября 2001. Минрегион составил список моногородов. Известия. 16 декабря 2009. Доступно на <http://www.government.ru/smi/press/766/> [цит. 2010-02-06]
- МИРОНОВ, Денис. Я верю в счастливую судьбу Палдиски. Молодежь Эстонии. 12 октября 1995 Митинг в Силламяэ. Силламяэский вестник №31 (39) от 15 марта 1990;
- МУХМАТУЛИН, Т. Идите и подпишите. Деловая газета «Взгляд». 4 июня 2009. Доступно на <http://www.vz.ru/есопоту/2009/6/4/294107.html> [цит. 2010-02-01]
- Мы против выхода Эстонии из СССР. Силламяэский вестник №22 (30) от 22 февраля 1990.
- НЕВИННАЯ, Ирина. Планы спасения наиболее «критических» городов будут готовы через месяц. Российская газета. №5069 (245). 21 декабря 2009.
- НИЙТРА, Нильс. Кайселийт наврал про полигон. Postimees. 21 апреля 2010. О центре языков. Силламяэский вестник. №2 (633) от 6 января 1993.

Об истории основания и развития города Палдиски. Палдиски. №4/62, январь 2010. Доступно на http://paldiski.ee/public/paldiski_leht73_rus.pdf [цит. 2009-10-18].
Основы планы развития города. Силламяэский вестник. №31 (1126) от 15 марта 1997.

ПАЛКИНА, А. Слуховые аппараты из Силламяэ занимают немалую долю в «Тонди электроника». Силламяэский вестник. №20 (963) от 17 февраля 1996 года.
Парламент Казахстана ратифицировал соглашение о продлении аренды Байконура до 2050 года. Российская газета. 9 апреля 2010. Доступно на <http://www.rg.ru/2010/04/09/baikonur-anons.html> [2010-04-15]

ПАРХОМЕНКО, А. Судьба полигона. Сфера слова. 2009, №25. Доступно на <http://www.ozakaz.ru/index.php?no=25&st=530> [цит. 2010-01-05]

ПОЛИЕНКО, Ольга. В Палдиски откроется новое хранилище радиоактивных отходов. ERR Novosti. 11 октября 2007. Доступно на <http://novosti.err.ee/index.php?2591695>[цит. 2009-04-06].

ПОПОЛИТОВ, А. ГУЛАГ в Силламяэ. Силламяэский вестник. №7, январь 2000.
Правительство США намерено поддержать изучение эстонского языка в Силламяэ. День за днем. 11 апреля 1994.

ПРЕЭГЕЛЬ, Маргит. Квартирный вопрос Палдиски. День за днем. 25 мая 2007.
Пример Ида-Вирумаа показывает, что борьба с преступностью должна быть организована на государственном уровне. Силламяэский вестник. №18 (649) от 12 февраля 1994.
Резолюция митинга работников Силламяэского завода в поддержку бастующих предприятий Эстонии. Силламяэский вестник. №10 (174) от 24 января 1991.
Результаты социологического исследования. Силламяэский вестник. №19 (183) от 14 февраля 1991.

САМОРОДНИЙ, Олег. Игры вокруг Силмета. День за днем. 18 июля 1995.

Санирование силламяэского хранилища радиоактивных отходов завершено. Официальный пресс-релиз Министерства по охране окружающей среды Эстонии. 28 октября 2008. Доступно на <http://www.envir.ee/1115707>[цит. 2009-11-12].

Силламяэцы активно заявили о желании стать собственниками жилья. Силламяэский вестник. №28 (821) от 11 марта 1995.

СМИРНОВ, С. Проба на прочность коалиции. Молодежь Эстонии. №211 (10894) от 18 сентября 1995.

СТАРКОВ, А. За металлом пойдешь – дезактивацию найдешь. Силламяэский вестник. №91 (282) от 30 июля 1994.

СТАРКОВ, А. Житель Силламяэ на фоне своих проблем, соседних городов и предстоящих выборов. Силламяэский вестник. №111 (1054) от 17 сентября 1996.

СТАРКОВ, А. Ликвидировать преступность префект не обещает, но взять под контроль считает возможным. Силламяэский вестник. №8 (639) от 20 января 1994.

СТАРКОВ, А. Отсюда открывается прекрасный вид на жительство. Силламяэский вестник. 12 марта 1994.

СТАРКОВ, А. Силламяэцы глазами силламяэцев. Силламяэский вестник. №73 (1168) от 26 июня 1997.

СТАРКОВ, А. Число покидающих Эстонию сокращается. Силламяэский вестник. №35 (825) от

СУРГУЧЕВА, Н. Безработный в каждой четвертой семье. Силламяэский вестник. №98 (739) от 18 августа 1994.

ТОЛМАЧЕВА, Л. Пятое заседание городского собрания. Силламяэский вестник. №2 (633) от 6 января 1993.

ТОЛМАЧЕВА, Л. Четыре года назад мы поступали правильно создав колледж. Силламяэский вестник. №82 (1177) 15 июля 1997.

ТОЛСТИКОВ, Ярослав. Палдиски - быстро развивающийся город Эстонии. Молодежь Эстонии. 16 июля 1999.

ТОЛСТИКОВ, Я. Продано – и с глаз долой. Молодежь Эстонии. 6 сентября 2000.

ТОМИНГ, Урмас. В Палдиски выбрали нового мэра. Postimees. 22 декабря 2009г. Доступно на <http://rus.postimees.ee/?id=204132> [цит. 2010-05-06].

ТОРШИНА, Л. Спасите город! Молодежь Эстонии. №27 от 8 июля 1995.

ХЕРКЕЛЬ, Андрес. Палдиски между прошлым и будущим. День за днем. 11 апреля 1994.

ЦУКЕРМАН, Александр. Зона или открытый город? День за днем. 6 сентября 1996.

ЧЕРКЕЛ, А. Палдиски: между прошлым и будущим. День за днем. 11.04.1994

Чище лес... больше безработных. Молодежь Эстонии. №27 (12468) от 2 февраля 2001.

Эксперимент по переселению жителей из моногородов в другие города России проходит в г.

Тольятти. Ист.: Зубченко, Евгения. Ипотека в нагрузку. Новые известия. 1 февраля 2010. Доступно на <http://www.newizv.ru/news/2010-02-01/120956/> [цит. 2010-03-15]

ЭРЕК, А. Уважаемый господин премьер-министр. Молодежь Эстонии. 18 ноября 1995 .

ЭРЕК, А. Уважаемый господин премьер-министр. Молодежь Эстонии. 18 ноября 1995.

Южный порт Палдиски развивается. Транзит. №4, 2002.

ЮРМАНН, Виктория. Половина Эстонии – таллинский регион. Молодежь Эстонии. 20 февраля 2007. Доступно на <http://www.moles.ee/07/Feb/20/5-1.php> [цит. 2009-12-04]

Интернет-ресурсы

www.sillamae.ee официальный сайт мэрии г. Силламяэ.

www.paldiski.ee официальный сайт мэрии г. Палдиски.

www.pub.stat.ee официальный сайт Департамента статистики Эстонии.

www.bicc.de Боннский международный центр по конверсии.

<http://www.shygys.stat.kz/dok/din/demog.html> Департамент статистики Восточно-Казахстанской области.

<http://www.pnt.kz/> официальный сайт акционерного общества «Парк ядерных технологий».

<http://www.kuusalu.ee/index/yldandmed/rahvastik> Официальный сайт администрации Куусалу.

http://virac.venta.lv/en/index.php?option=com_content&task=view&id=29&Itemid=38 Официальный сайт Вентспилского международного радиоастрономического центра.

Diplomová práce

<http://www.naissaar.ee/?id=732> Официальный сайт Найсаарского парка природы Naissaare Looduspark.

www.bornstedter-feld.de Официальный сайт компании «Bornstedter Feld».

www.neuruppin.de/neuruppin.de/index.php?StoryID=425 Официальный сайт администрации г. Неуруппин.

<http://www.politsei.ee/ru/teenused/eesti-kodakondsus/kodakondsuse-taolemine/taiskasvanule/> Департамент полиции и погранохраны Эстонии.

http://ec.europa.eu/ewsi/en/info_sheet.cfm?ID_CSHEET=46 архив всех публикаций «Мониторинг интеграции эстонского общества» с 2000 по 2009 год.

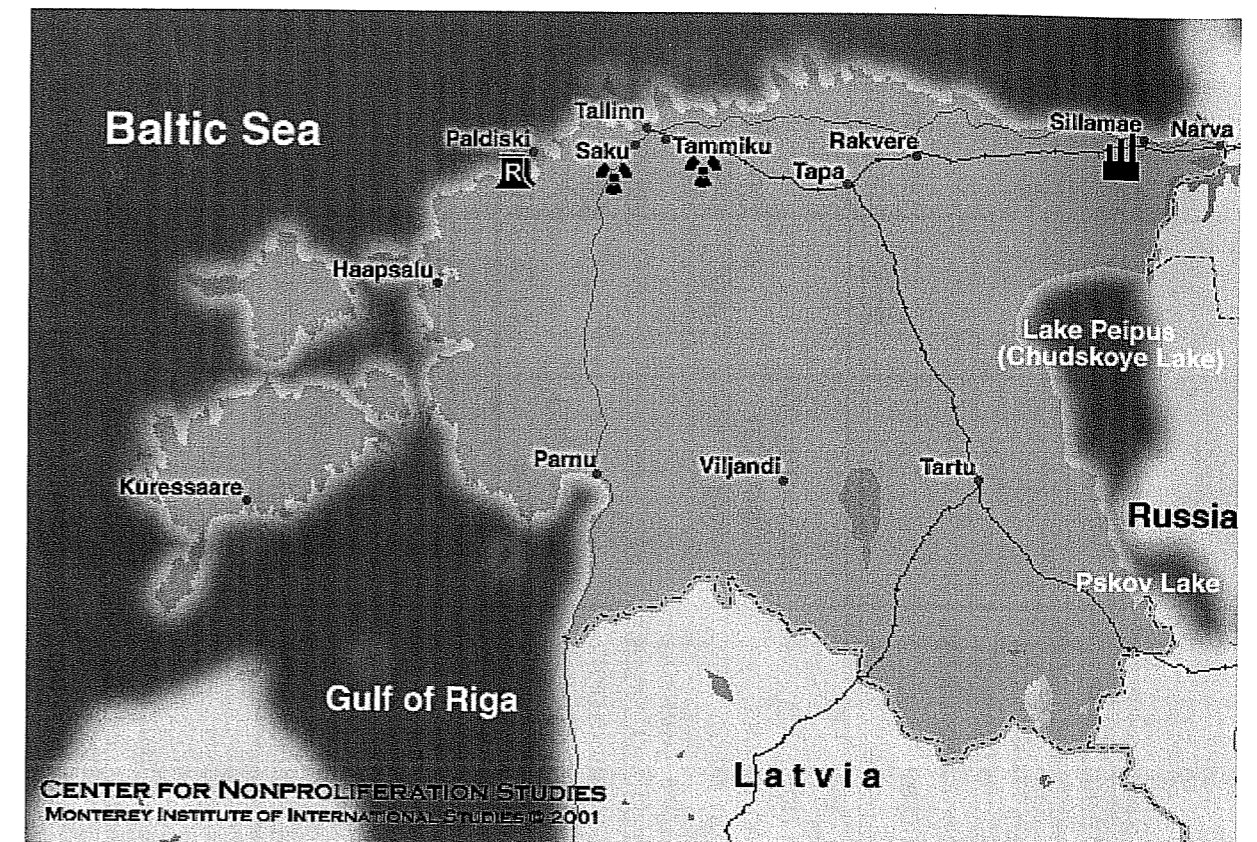
<http://www.paldiskitehnopark.ee/content.php?mm=3&pr=5&id=9&nid=1&lid=rus> Сайт компании «Палдиски Технопарк».


<http://www.portofpaldiski.ee/index.php?lang=rus&pid=2&sid=102> Официальный сайт Paldiski Sadamate AS.

<http://www.envir.ee/1115707> Министерство по охране окружающей среды Эстонии.

Приложение 1: географическое месторасположение атомных объектов в Эстонии (карта).

Ист.: Center for Nonproliferation Studies. 2001



 Research Reactor

 Spent Fuel Storage

 Uranium Milling

Приложение 2: Список закрытых административных территориальных образований (ЗАТО) на состоянию на 2005 год (таб.)

Ист.: Алмаев, М. Проблемы развития закрытых административно-территориальных образований. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. - 2005. - № 31 (283). Доступно на <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2005/vestniksf283-31/vestniksf283-31030.htm>

Название	Варианты названий	Субъект федерации	Расположение	Год возникновения	Числ-ть населения на 1.01.2002 (тыс. жит.)	Профиль ЗАТО
1	2	3	4	5	6	7
г. Большой Камень (включая села Камень, Петровка и Суходол)	-	Приморский край	В 130 км к востоку от Владивостока, на берегу залива Петра Великого	1954, город с 1989	41,3	Военное судостроение. База Тихоокеанского флота
пос. Видяево	-	Мурманская обл.	В 80 км от Мурманска, на берегу Ура-Губы	2001 (присвоен статус ЗАТО)	6,6	База подводных лодок Северного флота
г. Вилючинск	Петропавловск-Камчатский-50	Камчатская обл.	На берегу залива Крашенинникова Тихого океана, в 62 км к югу от Петропавловска-Камчатского	1938	33,2	База подводных лодок Тихоокеанского флота
пгт Восход	Новопетровск-2	Московская обл.	В 31 км к западу от г. Истра, в 4 км к югу от	Нет данных	3,2	Военная связь

				ж.-д. станции					
пгт Вулканный	Петропавловск-Камчатский-35	Камчатская обл.	Новопетровская	В 40 км от Петропавловска-Камчатского, близ устья Авачи	Нет данных	2,3	Станция космического наблюдения. Управление орбитальными станциями		
пгт Горный	Чита-46	Читинская обл.	Нет данных	В 106 км к юго-западу от Читы, на правом берегу Ингоды	Нет данных	9,8	Размещение ракетных войск стратегического назначения		
г. Железногорск (включая пос. Подгорный, Додоново, Новый Путь и Тартат, дер. Шивера)	Атомград, Красноярск-26	Красноярский край	1954	В 64 км к северо-востоку от Красноярска, на правом берегу Енисея		103,3	Производство ядерного топлива, разработка и производство космических аппаратов		
г. Заозерск	Заозёрный, Североморск-7, Мурманск-150, Западная Лица	Мурманская обл.	1958, город с 1981	В 100 км к северо-западу от Мурманска		18,3	База Северного флота		
г. Заречный	Пенза-19	Пензенская обл.	1958	В 12 км к востоку от Пензы, на правом берегу р. Сура		63,6	Разработка и производство ядерных боеприпасов; разработка электронной техники		
пгт Звездный	Пермь-76	Пермская обл.	1960	В 34 км к югу от Перми, близ ж.-д. станции Юг		10,0	Размещение ракетных войск стратегического назначения		

г. Зеленогорск	Красноярск-45	Красноярский край	В 150 км к востоку от Красноярска, на левом берегу реки Кан	1956	70,6	Производство низкообогащенного ядерного топлива для атомной энергетики
г. Знаменск	Капустин Яр-1	Астраханская обл.	В 336 км к северу от Астрахани, на левом берегу Ахтубы, соседствует с пгт Капустин Яр	1947, город с 1962	37,0	Федеральный ракетно-артиллерийский полигон Капустин Яр
пгт Кедровый	Красноярск-66	Красноярский край	В 70 км к северо-западу от Красноярска, на правом берегу реки Малый Кемчуг	Нет данных	7,7	Размещение ракетных войск стратегического назначения
пгт Комаровский	Домбаровский-3	Оренбургская обл.	На юго-западной окраине г. Ясный	Нет данных	7,7	Размещение ракетных войск стратегического назначения
г. Краснознаменск	Голицыно-2	Московская обл.	В 41 км к западу от Москвы, в 1 км от автомагистрали Москва—Минск и в 7 км от ж.-д. станции Голицыно	50-е годы, город с 1994	30,2	Главный центр по испытаниям космических объектов и управлению ими

г. Лесной (включая пос. Елкино, Таежный, Чащавита и Бушувка)	Свердловск-45	Свердловская обл.	В 254 км к северу от Екатеринбурга, при впадении р. Бол. Именная в р. Тура на востоке соседствует с городом Нижняя Тура	1947, город с 1954	57,7	Разработка и производство военной техники; разработка и производство ядерных боеприпасов
пгт Локомотивный	Карталы-6, Солнечный	Челябинская обл.	В 7 км к юго- западу от г. Карталы	1999 (год образования ЗАТО)	10,9	Размещение ракетных войск стратегического назначения
г. Межгорье	Объединившиеся поселки Белорецк-15 и Белорецк-16	Башкирия	В 230 км к востоку от Уфы и в 70 км к северо-западу от Белорецка, на левом берегу реки Малый Инзер, у подножия горы Ямантау	1995	18,9	Самое секретное ЗАТО России. Специализация точно не установлена
г. Мирный	Космодром Плесецк	Архангельская обл.	В 180 км к югу от Архангельска, близ ж.-д. станции Плесецкая	1957, город с 1960	29,5	Космодром Плесецк. Запуски военных и гражданских космических аппаратов. Полигон для испытания

пгт Михайловский	Образован в результате объединения поселков Михайловский и Новооктябрьский	Саратовская обл.	Соседствует с пгт Горный	2003	Нет данных	баллистических ракет
пгт Молодежный	Наро-Фоминск-5	Московская обл.	В 10 км к юго-западу от Наро-Фоминска	Нет данных	2,9	Уничтожение боевых отравляющих веществ Размещение ракетных войск стратегического назначения
г. Новоуральск (включая пос. Мурзинка, с. Тарасково, дер. Пальники, Починок и Елани)	Свердловск-44	Свердловская обл.	В 67 км к северо-западу от Екатеринбургa, на левом берегу Нейвы, соседствует с пгт Верх-Нейвинский	1941, город с 1954	98,7	Атомная промышленность, производство ядерного топлива, разработка и производство ядерных боеприпасов
пгт Озерный	Бологое-4	Тверская обл.	К юго-западу от Бологого, на границе Тверской и Новгородской областей	Нет данных	13,3	Размещение ракетных войск стратегического назначения
г. Озерск (включая пос. Новогорный, Татыщ, Метлино и Бежеляк,	Челябинск-65	Челябинская обл.	В 13 км к северо-востоку от города Кыштым, на берегу озера	1945	88,2	Ядерное оружие, ядерная энергетика. Исследования в области радиационной

			Иртяш				медицины
дер. Селезни и Новая Теча)	Мурманск-140, Гремиха, Иоканьяга	Мурманская обл.	В 360 км к юго-востоку от Мурманска, в Святоносском заливе Баренцева моря, близ устья реки Иоканьяга	1981	12,4	База подводных лодок Северного флота	
г. Островной (включая пос. Дроздовка, Качаловка, Лумбовка, Корабельное, Святой Нос, Мыс-Черный, Маяк-Городецкий, Терско-Орловский Маяк)	Юрья-2	Кировская обл.	В 70 км к северу от Кирова, в 2 км к северу от пгт Юрья	Нет данных	9,6	Размещение ракетных войск стратегического назначения	
г. Полярный (включая пос. Горячие Ручьи и Ретинское, с. Белокаменка)	Александровск-на-Мурмане	Мурманская обл.	В 33 км к северу от Мурманска, на западном берегу Кольского залива	1899, город с 1939	21,1	База Северного флота; судоремонтный завод	
пгт Приокск	Стулино-7	Московская обл.	На северо-западной окраине г. Стулино	1977	6,1	Военная связь (ФАПСИ)	
г. Радужный	Владимир-30	Владимирская обл.	В 25 км к юго-западу от Владимира, в лесном массиве на правом берегу Клязьмы	1971, город с 1991	18,8	Научно-исследовательский испытательный лазерный центр "Радуга"	

г. Саров	Арзамас-16, Кремлёв	Нижегородская обл.	В 194 км к югу от Нижего Новгорода, в 72 км к югу от Арзамаса, на границе Нижегородской обл. Мордовии	1954 (закрытое поселение — с 1946 г.)	85,7	Федеральный ядерный центр: обогащение и переработка ядерного топлива; разработка и производство ядерных боеприпасов
пгт Светлый	Татицево-5	Саратовская обл.	В 35 км к северо-западу от Саратова, соседствует на востоке с пгт Татицево	Нет данных	12,9	Размещение ракетных войск стратегического назначения
пгт Свободный	Нижний Тагил-39	Свердловская обл.	В 25 км к северо-востоку от Нижнего Тагила, в 15 км к западу от Верхней Салды	Нет данных	16,6	Размещение ракетных войск стратегического назначения
г. Североморск (включая пгт Росляково и Сафоново)	Ваенга	Мурманская обл.	В 25 км к северо-востоку от Мурманска, на восточном берегу Кольского залива	1951	77,8	База Северного флота
г. Северск (включая пос. Самусь и	Томск-7	Томская обл.	В 10 км к северу от Томска, на правом берегу	1949, город с 1954	119,6	Атомная промышленность, производство

Орловка, дер. Кижирово, Черныльщиково и Семиозерки)					Томи				ядерного топлива (Сибирский химический комбинат)
пгт Сибирский	—	Алтайский край	В 25 км к северу от г. Новоалтайск, на р. Повалиха	1980	12,5	Размещение ракетных войск стратегического назначения			
ЗАТО Скалистый (включает г. Гаджиево, пос. Кувшинская Салма, Оленья Губа и Сайда-Губа)	Мурманск-130, Ягельная Губа	Мурманская обл.	В 45 км к северу от Мурманска, на берегу Сайда-Губы	1956, город с 1981	19,4	База Северного флота			
г. Снежинск (включая пос. Ближний Береговой, дер. Ключи)	Челябинск-70	Челябинская обл.	В 120 км к северу от Челябинска и в 110 км к югу от Екатеринбурга, на берегу озера Синара	1957	49,1	Разработка и производство ядерного оружия, атомная промышленность			
г. Снежногорск	Мурманск-60, Вьюжный	Мурманская обл.	В 38 км к северу от Мурманска, близ Оленьей Губы	1972, город с 1980	15,9	База Северного флота; судоремонтный завод "Нерпа"			
пгт Солнечный	Ужур-4	Красноярский край	В 5 км к юго- западу от г. Ужур	Нет данных	10,8	Размещение ракетных войск стратегического назначения			
пгт Солнечный	—	Тверская обл.	В 5 км к северу	Нет данных	2,5	Разработка и			

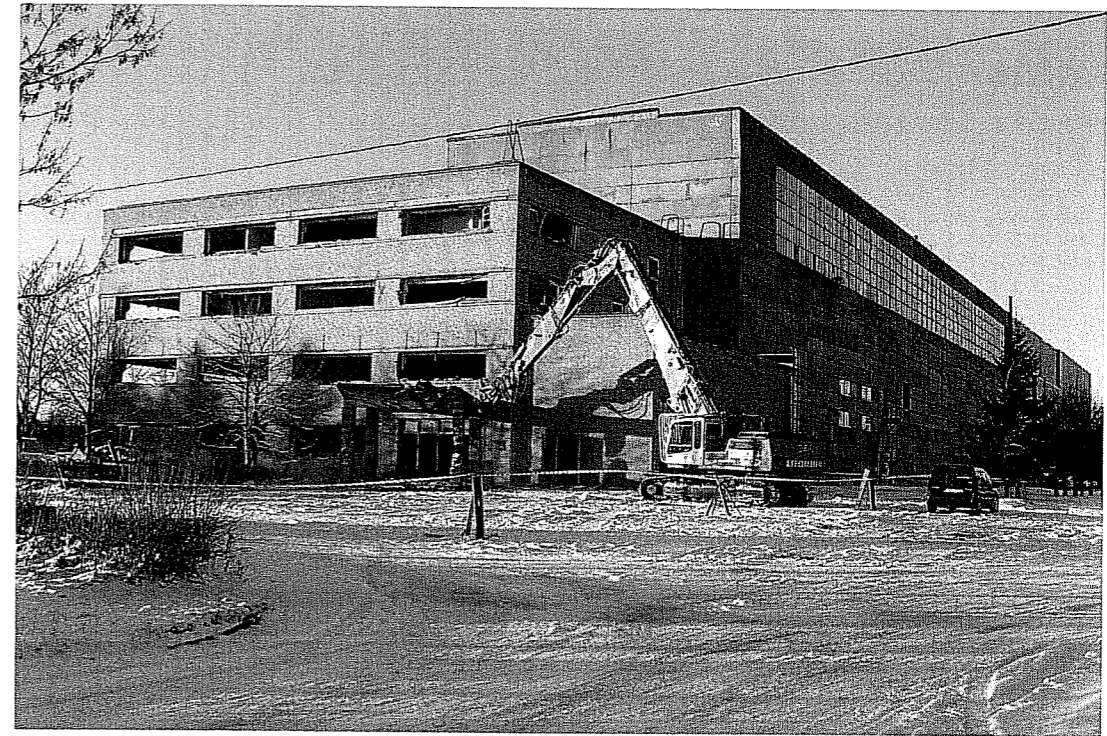
				от Осташкова, на острове Городомля, окруженном водами озера Селигер				производство гирскопических систем наведения ракет, слежение за космическими объектами
г. Трехгорный	Златоуст-36	Челябинская обл.	В 5 км к югу от города Юрюзань, на реке Юрюзань	1954	31,5	Разработка и производство ядерных боеприпасов; Государственный центр по разработке стратегических ракет подводного старта		
пгт Углегорск	Свободный-18	Амурская обл.	В 200 к северу от Благовещенска, в 50 км к северу от г. Свободный, близ ж.-д. станции Ледяная	Нет данных	7,2	Государственный испытательный полигон "Космодром Свободный"		
пгт Уральский	Косулино-1	Свердловская обл.	В 35 км к юго- востоку от Екатеринбурга	Нет данных	2,8	Размещение ракетных войск стратегического назначения		
г. Фокино (включая пос. Дунай и Пуятин)	Тихоокеанский, Шкотово-17	Приморский край	В 157 км к востоку от Владивостока, на берегу залива	1980	39,1	База Тихоокеанского флота		

г. Шиханы	Вольск-17	Саратовская обл.	Петра Великого В 15 км к западу от города Вольска	1938, город с 1996	8,4	Центр утилизации химического оружия; прежде — военно- химический полигон. Гос. институт технологии орг. синтеза
-----------	-----------	------------------	--	-----------------------	-----	---

Приложение 3: Хранилище для консервирования и герметизации ядерных отсеков бывшего учебного центра в Палдиски в 2005 г. (фотографии).

Ист.: Управляющая компания ALARA, 2007. Доступно на http://www.alara.ee/pr_6320301pic.php

Фотография 1 : Хранилище для радиоактивных отходов и секций, оставшихся от ядерных реакторов учебного центра в декабре 2005.



Фотография 2: Хранилище для радиоактивных отходов и секций, оставшихся от ядерных реакторов учебного центра в декабре 2006.



Summary

Closed status created artificial "greenhouse" conditions for the functioning of socio-economic system in Paldiski and Sillamae, which were disappeared with Estonian proclamation of independency. In the beginning of 1990s Paldiski and Sillamae had a common platform for social transformation. They were similar to the following parameters: geographical location, date of occurrence, monoprofile system of economy, ethnic and gender composition.

The main hypothesis was the assumption that the former "closed cities" Paldiski a Sillamae have a special way of transformation which is different from the experience of other cities in Estonia. This hypothesis based on the example of Paldiski and Sillamae confirmed, primarily in the sphere of economic diversification and low social mobility of city population. In Estonia, the platform for the social exclusion of non-Estonian population are language, nationality, citizenship and place of residence. Due to the „closed past“ the population of those cities does not speak Estonian and do not have Estonian citizenship. The unemployment rate among non-Estonian population is traditionally high, reaching in 2009 19%. The non-Estonians without Estonian citizenship have the lowest income and the difference in annual income between them and the Estonians in 2007 was more than 20,000 thousand kroons. Because of the difficulties in obtaining Estonian citizenship in 2009 in Sillamae were registered more Russian citizens than Estonian.

The main ways to overcome the "heritage of closed city" is the process of social inclusion of the Sillamae and Paldiski city population into Estonian society and the diversification of the economy.

TEZE MAGISTERSKÉ DIPLOMNÍ PRÁCE**Jméno:**

Darima Batorova

E-mail:

a.darima@gmail.com

Semestr:

letní semestr 2008

Akademický rok:

2007/2008

Obor:

Ruská a východoevropská studia

Název práce:

Transformace bývalých uzavřených měst

Případová studie Paldiski a Sillamae

Předpokládaný termín dokončení (semestr, školní rok):

letní semestr 2010

Vedoucí diplomního semináře:

Doc. PhDr. Jiří Vykoukal CSc.; Doc. PhDr. Luboš ŠVEC, CSc.

Vedoucí práce:

Doc. PhDr. Luboš ŠVEC, CSc.

Zdůvodnění výběru tématu práce (10 řádek):

Práce se bude zabývat analýzou procesu sociální-ekonomické transformace v bývalých uzavřených městech Paldiski a Sillamae v Estonsku. Tato města byla uměle vytvořena pouze za účelem splnění cílů vojenského atomového programu SSSR. Příklad transformace těchto měst dává unikátní možnost prozkoumat problematiku přechodných procesů ve městech s jednodílnou ekonomikou a speciálním režimem fungování, který omezoval základní svobody obyvatel. Toto téma dostalo možnost být zkoumáno až po kolapsu Sovětského svazu, proto je současný stav poznání velice malý: není vyvinuta metodologie, základní klasifikace ani terminologie tématu. Výsledky této práce mohou být použity jako faktický a teoretický materiál pro komplexní studium procesu transformace vojenských a uzavřených území v celém postsovětském prostoru.

Předpokládaný cíl (10 řádek):

Práce se bude věnovat analýze a komparaci změn v sociálně-ekonomické struktuře bývalých uzavřených měst v Estonsku od pádu SSSR do současnosti. Cílem tohoto empiricko-analytického projektu je potvrdit hypotézu o tom, že vybraná města mají společné rysy v současném vývoji s ohledem na společnou minulost. Na základě čehož bude možné udělat závěr o zvláštní cestě transformace pro uzavřená města. Práce proto bude sledovat problematiku konverze vojenských podniků na civilní výrobu a sociální změny na základě statistických údajů, interview, analýzy naučné literatury, dobového tisku a také chronologického srovnávání hlavních etap postsovětského vývoje.

Základní charakteristika tématu (20 řádek):

Sovětská uzavřená města vznikla krátce po 2. světové válce jako nástroj pro rychlé dosažení vojenské parity s USA v atomovém a vojenském potenciálu. Informace o existenci takovýchto měst byly utajovány. Poprvé Rusko zveřejnilo seznam a geografickou polohu uzavřených měst až v roce 1992. Uzavřená města se lišila především velkým omezením kontaktu obyvatel s vnějším světem, omezeným pohybem informací, existencí speciálních státních institucí s rozšířenou pravomocí (např. prokuratura a policie) a nemožností výběru zaměstnání. Tato a

and Radiological Terrorism. Dordrecht : Springer Netherlands, 2006.

ENYEDI, Georgy. Social Change and Urban Restructuring in Central Europe. Budapest : Akademiai Kiado, 1998.

SCHAFER, K. International Experience and Expertise in Registration Investigation, Assessment, and Clean-Up of Contaminated Military Sites. Berlin : Federal Environmental Agency of Germany, May 1997.

Conversion Handbook for the Baltic Sea Region. INTERREG III B Project Development of a Conversion Network in the Baltic Sea Region – Conwertnet. February 2006.

CUNNINGHAM, K. Base Closure and Redevelopment in Central and Eastern Europe. Bonn : Bonn International Center for Conversion, July 1997. Report, no 11.

VEIDERMA, M. Industrial Complex in Northeast Estonia: Technical, Economical and Environmental Aspects. Turning a Problem into a Resource: Remediation and Waste Management at the Sillamae site, Estonia. Ed. Rofer, Cheryl- Kluwer Academic Publisher. Tallinn 2000.

TANNBERG, T.; LAUR, M.; MAESALU, A.; LUKAS, T.; PAJUR, A. History of Estonia. Tallinn : Avita, 2002.

POLESHCHUK, Vadim. Non-Citizens in Estonia. Tallinn : Legal Information Center for Human Rights, 2004.

STANILOV, K. The Post-Socialist City: Urban Form and Space Transformations in Central and Eastern Europe after Socialism. Springer. 2007

TSENKOVA, S. The Urban Mosaic of Post-Socialist Europe: Space, Institutions and Policy (Contributions to Economics). Physica-Verlag Heidelberg. 2006

MATTHEWS, M. The Passport Society – Controlling Movement in Russia and the USSR. Boudler and Oxford. 1993

MUSIL, J. Changing Urban Systems in Post-communist Societies in Central Europe. Budapest: European Science Foundation. 1992

ABERG, M. Baltic Cities: Perspectives on Urban and Regional Change in the Baltic Sea Area. Nordic Academic Press. 1998

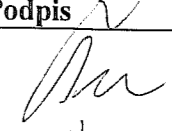
ЛАШО, М.; ПОЛЯН, П. Наукограды России: вчерашние запретные и полузапретные города – сегодняшние точки роста. Мир России. 2008, №1, стр.26.

ЛАШО, Г.; ПОЛЯН, П. Закрытые города. Социологические исследования. 1998, №2.

MYRTTINEN, H., Base Conversion in Central and Eastern Europe, 1989-2003. Bonn: Bonn International Center for Conversion, 2003,

MILJAN, Toivo. Historical Dictionary of Estonia. Lanham : The Scarecrow Press, 2004.

Podpis studenta a datum

Schváleno	Datum	Podpis
Vedoucí diplomního semináře	15.6.08	
Garant oboru	15.6.08	