

## Seznam příloh

Příloha 1: Informovaný souhlas s výzkumným rozhovorem

Příloha 2: Scénář rozhovoru

Tabulka 4: Výše finančních vztahů městských částí hlavního města Prahy dle jednotlivých kritérií (v tis. Kč)

Tabulka 5: Celkové finanční vztahy hlavního města Prahy k městským částem pro rok 2019 (v tis. Kč)

Obrázek 4: Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek krajů a hl. m. Prahy

Obrázek 5: Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení krajů a hl. m. Prahy

Obrázek 6: Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů krajů a hl. m. Prahy v SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

Obrázek 7: Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů kraje a hl. m. Prahy v PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

Obrázek 8: Mazovské vojvodství – města na území vojvodství

Obrázek 9: Bratislavský kraj – rozložení okresů v kraji

## **Příloha 1: Informovaný souhlas s výzkumným rozhovorem**

### Informovaný souhlas s výzkumným rozhovorem

Jsem si vědom toho, že rozhovor bude zaznamenáván a následně přepsán do písemné formy. Přepis rozhovoru bude důvěrný a použit výhradně jen pro účely bakalářské práce na téma Autonomie samospráv městských částí: případová studie hl. m. Prahy. Zároveň si jsem vědom, že zvuková a textová příloha budou sloužit jako neveřejná příloha výše zmíněné práce a veškeré citace, které budou v rámci výstupu výzkumu použity, budou v anonymizované podobě.

Moje účast na rozhovoru je zcela dobrovolná a kdykoli během rozhovoru můžu odmítnout odpovědět na otázky, na které odpovědět nechci. Mám také právo rozhovor kdykoli ukončit nebo přerušit a svůj souhlas s rozhovorem tak vzít zpět.

Souhlasím s provedením rozhovoru:

ANO                      NE

Po skončení rozhovoru jsem se rozhodl, že si nepřeji, aby byly pro účely bakalářské práce použity následující pasáže:

---

---

---

---

---

---

Jméno a podpis respondenta:

Jméno a podpis autora:

-----

-----

## **Příloha 2: Scénář rozhovoru**

### Rozhovor na téma Autonomie samospráv městských částí

*Rozhovor je součástí bakalářské práce **Autonomie samospráv městských částí: případová studie hl. m. Prahy** zpracovávané na Institutu politologických studií Fakulty sociálních věd Univerzity Karlovy.*

*Cílem bakalářské práce je analýza a zhodnocení míry pravomocí městských částí na případě hl. m. Prahy. Tedy, zda tato míra pravomocí z hlediska legislativního nastavení odpovídá reálným potřebám městských částí.*

*Smyslem tohoto rozhovoru je zjistit, jak se zastupitelé HMP a MČ dívají na některé problematické oblasti, ve kterých dochází ke střetu kompetencí zastupitelů MČ a HMP. Vytyčené oblasti jsou dvě. První je financování MČ, druhou pak vydávání obecně závazných vyhlášek (OZV). Tyto dvě oblasti jsou vybrány na základě mediální rešerše článků, ze které vzešly jako „nejvíce problematické“ – nejčastěji probírané v médiích.*

V případě zájmu budou respondenti seznámeni s výslednou bakalářskou prací.

Než začneme se samotným rozhovorem, chcete se na něco zeptat, něco upřesnit?

*(Pokud je respondent zastupitel na obou úrovních) Identifikujete se více jako zastupitel MČ, jako zastupitel HMP, nebo vnímáte obě funkce na stejno?*

Jak dlouho jste ve funkci/ích? Jaké jsou Vaše předchozí politické zkušenosti?

### **Financování městských částí**

*Součástí příjmů MČ jsou finanční transfery z rozpočtu hl. m. Prahy (finanční vztahy). Od roku 2015 přepočít finančního vztahu na jednoho obyvatele vzrostl z minimální částky 2 500 Kč na 3 000 Kč a z maximální částky 5 000 Kč na 5 500 Kč. Na posledním Sněmu starostů městských částí Praha 1–57 bylo schváleno usnesení, ve kterém požadují pro rok 2020 navýšení minimálního příspěvku na jednoho obyvatele na 3 300 Kč a maximálního příspěvku na 6 000 Kč. Přesto se však v médiích můžeme dočíst, že jsou městské části podfinancované.*

Vnímáte vývoj finančních vztahů na jednoho obyvatele jako adekvátní vůči agendám, které musejí MČ provádět?

Můžete mi sdělit příklady nějaké agendy, které by potvrzovaly, že jsou MČ podfinancované, či naopak přefinancované?

*MČ jsou zřizovateli mateřských a základních škol. MČ tedy řeší nejen provoz škol, ale i kapacity škol, technické vybavení a stav budov. Zároveň také platí zaměstnance škol. MČ dostávají příspěvek na školství, který je součástí finančních vztahů. Jeho dnešní výše je 2 700 Kč na dítě/žáka.*

Vnímáte vývoj příspěvku na školství jako adekvátní vůči agendám, které musejí MČ provádět?

*Radní Prahy 6 Jaromír Vaculík v roce 2017 řekl, že „abychom dětem zabezpečili dobré vzdělání, jídlo, ale i například výměnné pobyty, které zlepšují jejich komunikaci v cizích jazycích, doplácíme z našich rozpočtů až desítky milionů ročně, to se děje napříč všemi radnicemi.“<sup>1</sup>*

Ztotožňujete se s tímto tvrzením, že MČ nemají dostatek finančních prostředků, aby se vyrovnaly s rostoucími požadavky v těchto agendách (navyšování platů pedagogů, rozšiřování kapacit škol a pod)?

Pokud ano, můžete mi, prosím, říct nějaký konkrétní příklad?

### **Obecně závazné vyhlášky**

*Oproti obcím v České republice městským částem nepřísluší vydávat obecně závazné vyhlášky. V případě hlavního města Prahy je však zákonem stanovena povinnost projednat návrhy OZV před jejich přijetím s městskými částmi, kterým je dána lhůta 30 dnů na vyjádření (tato může být ve výjimečných případech na základě rozhodnutí rady zkrácena, nesmí být však kratší než 15 dnů).*

Máte zkušenost s tím, že by ZHMP připomínky někdy neprojednalo?

Dokázal/a byste mi říct, z Vaší zkušenosti, jestli ZHMP spíše připomínky MČ zohledňuje, nebo je spíše odmítá?

Můžete mi, prosím, říct nějaké konkrétní příklady?

---

<sup>1</sup> Tvrdé obvinění městských částí: „Praha šetří na dětech ve školách. Od státu dostane peníze navíc, nic nám nedá“. *BLESK.cz* [online]. 9. 11. 2017. Dostupné z: <https://www.blesk.cz/clanek/regiony-praha-praha-zpravy/505564/tvrde-obvineni-mestskych-casti-praha-setri-na-detech-ve-skolach-od-statu-dostane-penize-navic-nic-nam-neda.html>

*Od roku 2012 v hlavním městě funguje Svaz městských částí hlavního města Prahy. V současné době má svaz 34 členů. Několikrát do roka se zástupci MČ scházejí a řeší situace, které jejich MČ trápí. Na poslední schůzi byla představena analýza Posílení pravomocí městských částí hl. m. Prahy. Součástí jednání byl bod, který navrhuje možnost posílení participace MČ v procesu vydávání obecně závazných vyhlášek (OZV) HMP – např. pokud MČ dají zásadní připomínku, tak OZV by nešla vydat. K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.<sup>2</sup>*

Měly by se podle Vás posílit pravomoci MČ v oblasti vydávání OZV?

Jaký je Váš postoj k tomuto návrhu? Souhlasil/a byste s ním?

### **Obecné**

Vedle diskutovaných oblastí, napadají Vás i nějaké jiné oblasti, které jsou problematické v otázce kompetencí mezi MČ a „velkou“ Prahou?

Jaký je Váš pohled na celou problematiku?

Chtěl/a byste na závěr něco dodat?

---

<sup>2</sup> Zápis z řádného jednání Členské schůze Svazu městských částí hlavního města Prahy. [online]. 4. 3. 2019. Dostupné z: [http://www.smchmp.cz/assets/File.ashx?id\\_org=200226&id\\_dokumenty=1272](http://www.smchmp.cz/assets/File.ashx?id_org=200226&id_dokumenty=1272)

**Tabulka 4: Výše finančních vztahů městských částí hlavního města Prahy dle jednotlivých kritérií (v tis. Kč)**

Městská část	Dle počtu obyv. MČ k 1.1.2018	Dle rozlohy MČ (km <sup>2</sup> )	Dle počtu žáků/děti v ZŠ, MŠ k 30.9.2018	Dle plochy zeleně v ha (8/2018)	Dle plochy vozovek mimo správu TSK (8/2018)	FVz k MČ na r. 2019 před dokrytím
Praha 1	29 779,0	4 862,2	32 047,6	13 812,5	861,1	81 362,4
Praha 2	50 095,0	3 674,3	46 311,7	18 823,6	633,7	119 538,1
Praha 3	75 266,7	5 692,0	61 648,1	19 530,3	1 699,2	163 836,2
Praha 4	129 674,2	21 245,6	126 059,7	91 901,4	19 069,1	387 950,0
Praha 5	86 085,4	24 140,9	72 678,6	29 070,5	17 388,8	229 364,3
Praha 6	105 346,5	36 487,1	108 970,7	67 135,2	30 524,5	348 464,0
Praha 7	44 452,0	6 228,8	41 450,7	3 051,6	212,9	95 395,9
Praha 8	106 143,0	19 136,0	104 421,5	42 722,4	10 905,8	283 328,6
Praha 9	58 601,0	11 682,6	46 068,4	38 546,5	9 308,7	164 207,2
Praha 10	110 832,1	16 332,1	87 833,2	45 709,8	8 943,3	269 650,5
Praha 11	78 336,6	8 598,0	87 212,0	67 167,4	13 304,9	254 618,8
Praha 12	56 782,9	20 471,1	61 978,8	44 222,5	25 903,1	209 358,4
Praha 13	63 160,9	11 607,3	75 139,8	54 607,6	8 257,8	212 773,3
Praha 14	47 497,6	11 879,5	44 781,1	32 414,4	20 423,1	156 995,7
Praha 15	34 160,2	8 997,0	34 730,8	14 936,8	12 012,2	104 836,9
Praha 16	8 604,9	8 163,1	10 513,2	6 649,3	12 006,2	45 936,8
Praha 17	24 590,2	2 855,7	26 140,2	8 962,1	5 731,4	68 279,5
Praha 18	20 261,5	4 922,1	23 395,6	10 247,0	6 896,3	65 722,4
Praha 19	7 223,9	5 269,7	10 125,9	11 435,5	5 552,4	39 607,3
Praha 20	15 505,8	14 870,5	21 898,1	14 968,9	23 765,9	91 009,1
Praha 21	10 912,6	8 909,7	13 265,0	10 857,3	11 688,4	55 632,9
Praha 22	11 619,3	13 713,5	18 102,3	8 769,3	12 136,8	64 341,2
Běchovice	2 693,3	6 000,0	3 894,9	6 777,8	3 433,3	22 799,3
Benice	705,6	2 435,3	0,0	3 019,5	1 429,7	7 590,1
Březiněves	1 587,9	2 967,2	954,3	2 120,1	2 755,5	10 384,9
Čakovice	11 198,3	8 940,3	16 021,4	20 230,5	9 726,7	66 117,2
Ďáblice	3 649,3	6 478,5	6 075,1	23 641,9	5 552,2	45 396,9
Dolní Chabry	4 589,2	4 380,2	6 025,5	2 434,9	5 933,0	23 362,6
Dol. Měcholupy	3 021,4	4 091,4	2 692,7	3 292,5	4 246,6	17 344,7
Dol. Počernice	2 491,4	5 055,8	4 383,9	10 439,7	6 784,5	29 155,3
Dubeč	3 861,3	7 550,8	6 042,0	3 083,7	6 588,5	27 126,3
Klánovice	3 520,1	5 176,9	7 324,6	4 818,3	9 308,3	30 148,1
Koloděje	1 546,5	3 297,2	1 804,6	2 377,0	2 543,7	11 569,0
Kolovraty	3 820,9	5 704,9	4 518,5	10 793,0	4 997,0	29 834,3
Královice	410,9	4 353,8	0,0	3 854,7	1 051,3	9 670,5
Křeslice	1 060,0	3 015,6	236,2	2 858,9	3 175,7	10 346,4
Kunratice	9 837,5	7 109,1	8 746,5	7 227,5	9 412,0	42 332,5
Libuš	10 360,4	4 595,8	9 899,1	7 195,4	8 879,9	40 930,5
Lipence	2 766,0	7 239,5	3 450,9	1 574,0	7 843,0	22 873,3

Městská část	Dle počtu obyv. MČ k 1.1.2018	Dle rozlohy MČ (km2)	Dle počtu žáků/děti v ZŠ, MŠ k 30.9.2018	Dle plochy zeleně v ha (8/2018)	Dle plochy vozovek mimo správu TSK (8/2018)	FVz k MČ na r. 2019 před dokrytím
Lochkov	785,4	2 384,6	472,4	3 472,4	2 773,6	9 888,4
Lysolaje	1 497,1	2 172,7	3 261,9	5 396,5	2 080,3	14 408,5
Nebušice	3 412,1	3 231,4	4 173,7	1 124,3	4 817,4	16 758,9
Nedvězí	311,9	3 343,5	0,0	2 152,2	1 389,6	7 197,2
Petrovice	6 107,4	1 568,3	6 363,2	4 962,9	2 204,4	21 206,2
Před. Kopanina	681,4	2 874,9	0,0	578,2	2 243,0	6 377,5
Řeporyje	4 737,5	8 672,3	4 785,4	5 139,5	9 234,4	32 569,2
Satalice	2 538,9	3 334,3	5 430,2	7 548,7	4 467,8	23 319,9
Slivenec	3 664,5	6 664,0	4 178,4	5 460,8	7 912,8	27 880,4
Suchdol	7 218,9	4 508,5	7 721,4	7 163,2	9 170,7	35 782,6
Šeberov	3 237,4	4 391,2	1 861,3	2 409,2	4 623,8	16 522,8
Štěrboholy	2 264,3	2 607,4	2 293,5	7 099,0	3 624,5	17 888,7
Troja	1 393,1	2 959,8	1 755,0	4 850,4	704,9	11 663,2
Újezd	3 280,9	3 251,1	1 105,4	7 645,1	3 785,7	19 068,1
Velká Chuchle	2 482,3	5 294,2	4 383,9	9 572,4	5 440,1	27 172,9
Vinoř	4 414,5	5 265,9	7 863,1	3 790,4	3 951,4	25 285,3
Zbraslav	10 024,3	8 650,5	10 891,2	9 957,9	12 535,4	52 059,2
Zličín	6 697,0	6 294,5	3 417,8	11 596,1	3 754,3	31 759,6

Zdroj: Příloha č. 9 k usnesení Zastupitelstva HMP č. 2/18 ze dne 13. 12. 2018

**Tabulka 5: Celkové finanční vztahy hlavního města Prahy k městským částem pro rok 2019 (v tis. Kč)**

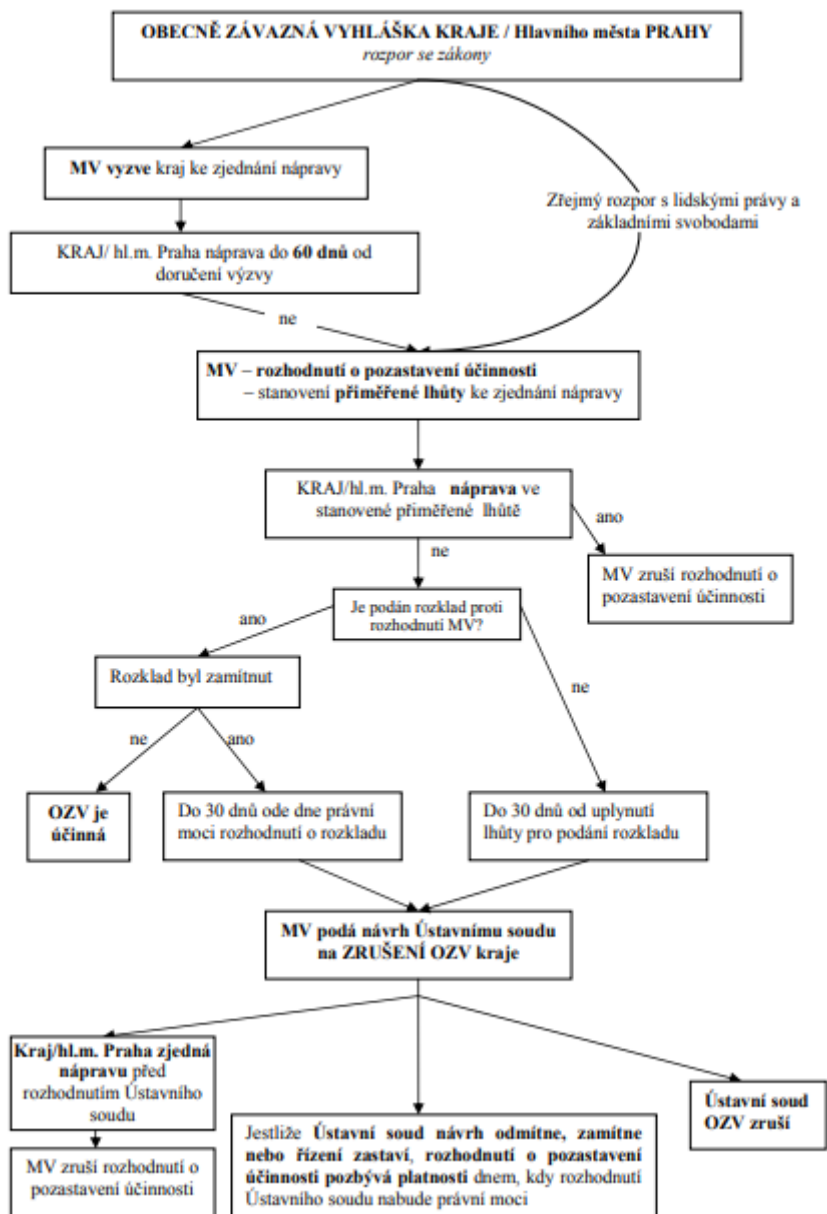
Městská část	FVz k MČ r. 2018 CELKEM	FVz 2019 na 1 obyv. MČ před dokrytím	FVz k MČ na r. 2019 po dokrytí/snížení	FVz 2019 na 1 obyv. MČ po dokrytí/snížení	Dorovná ní na min. úroveň r. 2018	Příspěvek na školství	FVz k MČ na rok 2019 CELKEM	Index FVz 2019/18 CELKE M v %
Praha 1	106 413,0	2,76	88 497,0	3,00	11 153,9	9 158,40	108 809,00	102,3
Praha 2	157 680,0	2,41	148 872,0	3,00	0,0	13 234,73	162 107,00	102,8
Praha 3	232 118,0	2,20	223 677,0	3,00	0,0	17 617,50	241 295,00	104,0
Praha 4	411 311,0	3,02	387 950,0	3,02	0,0	36 024,75	423 975,00	103,1
Praha 5	267 400,0	2,69	255 828,0	3,00	0,0	20 769,75	276 598,00	103,4
Praha 6	354 509,0	3,34	348 464,0	3,34	0,0	31 141,13	379 605,00	107,1
Praha 7	138 414,0	2,17	132 102,0	3,00	0,0	11 845,58	143 948,00	104,0
Praha 8	334 419,0	2,69	315 435,0	3,00	0,0	29 841,08	345 276,00	103,2
Praha 9	180 430,0	2,83	174 150,0	3,00	0,0	13 165,20	187 315,00	103,8
Praha 10	346 125,0	2,46	329 370,0	3,00	0,0	25 100,55	354 471,00	102,4
Praha 11	250 546,0	3,28	254 618,8	3,28	0,0	24 923,03	279 542,00	111,6
Praha 12	194 447,0	3,72	209 358,4	3,72	0,0	17 712,00	227 070,00	116,8
Praha 13	201 622,0	3,40	212 773,3	3,40	0,0	21 473,10	234 246,00	116,2
Praha 14	149 110,0	3,34	156 995,7	3,34	0,0	12 797,33	169 793,00	113,9
Praha 15	107 055,0	3,10	104 836,9	3,10	0,0	9 925,20	114 762,00	107,2
Praha 16	43 014,0	5,39	45 936,8	5,39	0,0	3 004,43	48 941,00	113,8
Praha 17	78 904,0	2,80	73 077,0	3,00	378,0	7 470,23	80 925,00	102,6
Praha 18	62 620,0	3,27	65 722,4	3,27	0,0	6 685,88	72 408,00	115,6
Praha 19	36 486,0	5,53	39 358,0	5,50	0,0	2 893,73	42 252,00	115,8
Praha 20	91 812,0	5,93	84 480,0	5,50	2 597,0	6 257,93	93 335,00	101,7
Praha 21	52 691,0	5,15	55 632,9	5,15	0,0	3 790,80	59 424,00	112,8
Praha 22	58 586,0	5,59	63 305,0	5,50	0,0	5 173,20	68 478,00	116,9
Běchovice	15 225,0	8,55	14 674,0	5,50	0,0	1 113,08	15 787,00	103,7
Benice	3 674,0	10,86	3 844,5	5,50	0,0	0,00	3 845,00	104,7
Březiněves	8 665,0	6,60	8 651,5	5,50	0,0	272,70	8 924,00	103,0
Čakovice	59 938,0	5,96	61 011,5	5,50	0,0	4 578,53	65 590,00	109,4
Ďáblice	21 107,0	12,56	19 882,5	5,50	0,0	1 736,10	21 619,00	102,4
Dolní Chabry	23 384,0	5,14	23 362,6	5,14	0,0	1 721,93	25 085,00	107,3
Dol. Měcholupy	15 779,0	5,80	16 461,5	5,50	0,0	769,50	17 231,00	109,2
Dol. Počernice	14 196,0	11,81	13 574,0	5,50	0,0	1 252,80	14 827,00	104,4
Dubeč	21 610,0	7,09	21 037,5	5,50	0,0	1 726,65	22 764,00	105,3
Klánovice	20 384,0	8,65	19 178,5	5,50	0,0	2 093,18	21 272,00	104,4
Koloděje	8 598,0	7,55	8 426,0	5,50	0,0	515,70	8 942,00	104,0
Kolovraty	21 221,0	7,88	20 817,5	5,50	0,0	1 291,28	22 109,00	104,2
Královice	2 041,0	23,76	2 238,5	5,50	0,0	0,00	2 239,00	109,7
Křeslice	5 743,0	9,85	5 775,0	5,50	0,0	67,50	5 843,00	101,7
Kunratice	39 741,0	4,34	42 332,5	4,34	0,0	2 499,53	44 832,00	112,8
Libuš	39 005,0	3,99	40 930,5	3,99	0,0	2 828,93	43 759,00	112,2



Městská část	FVz k MČ r. 2018 CELKEM	FVz 2019 na 1 obyv. MČ před dokrytím	FVz k MČ na r. 2019 po dokrytí/snížení	FVz 2019 na 1 obyv. MČ po dokrytí/snížení	Dorovná ní na min. úroveň r. 2018	Příspěvek na školství	FVz k MČ na rok 2019 CELKEM	Index FVz 2019/18 CELKE M v %
Lipence	15 552,0	8,35	15 070,0	5,50	0,0	986,18	16 056,00	103,2
Lochkov	4 310,0	12,71	4 279,0	5,50	0,0	135,00	4 414,00	102,4
Lysolaje	8 581,0	9,72	8 156,5	5,50	0,0	932,18	9 089,00	105,9
Nebušice	16 241,0	4,96	16 758,9	4,96	0,0	1 192,73	17 952,00	110,5
Nedvězí	1 667,0	23,29	1 699,5	5,50	0,0	0,00	1 700,00	102,0
Petrovice	20 216,0	3,51	21 206,2	3,51	0,0	1 818,45	23 025,00	113,9
Před. Kopanina	3 806,0	9,45	3 712,5	5,50	93,5	0,00	3 806,00	100,0
Řeporyje	25 697,0	6,94	25 811,5	5,50	0,0	1 367,55	27 179,00	105,8
Satalice	15 135,0	9,27	13 832,5	5,50	60,5	1 551,83	15 445,00	102,0
Slivenec	20 259,0	7,68	19 965,0	5,50	0,0	1 194,08	21 159,00	104,4
Suchdol	32 503,0	5,00	35 782,6	5,00	0,0	2 206,58	37 989,00	116,9
Šeberov	16 219,0	5,15	16 522,8	5,15	0,0	531,90	17 055,00	105,2
Štěrboholy	12 582,0	7,98	12 336,5	5,50	0,0	655,43	12 992,00	103,3
Troja	7 414,0	8,45	7 590,0	5,50	0,0	501,53	8 092,00	109,1
Újezd	17 070,0	5,87	17 875,0	5,50	0,0	315,90	18 191,00	106,6
Velká Chuchle	14 200,0	11,05	13 524,5	5,50	0,0	1 252,80	14 777,00	104,1
Vinoř	23 320,0	5,78	24 051,5	5,50	0,0	2 247,08	26 299,00	112,8
Zbraslav	48 992,0	5,24	52 059,2	5,24	0,0	3 112,43	55 172,00	112,6
Zličín	28 908,0	4,79	31 759,6	4,79	0,0	976,73	32 736,00	113,2

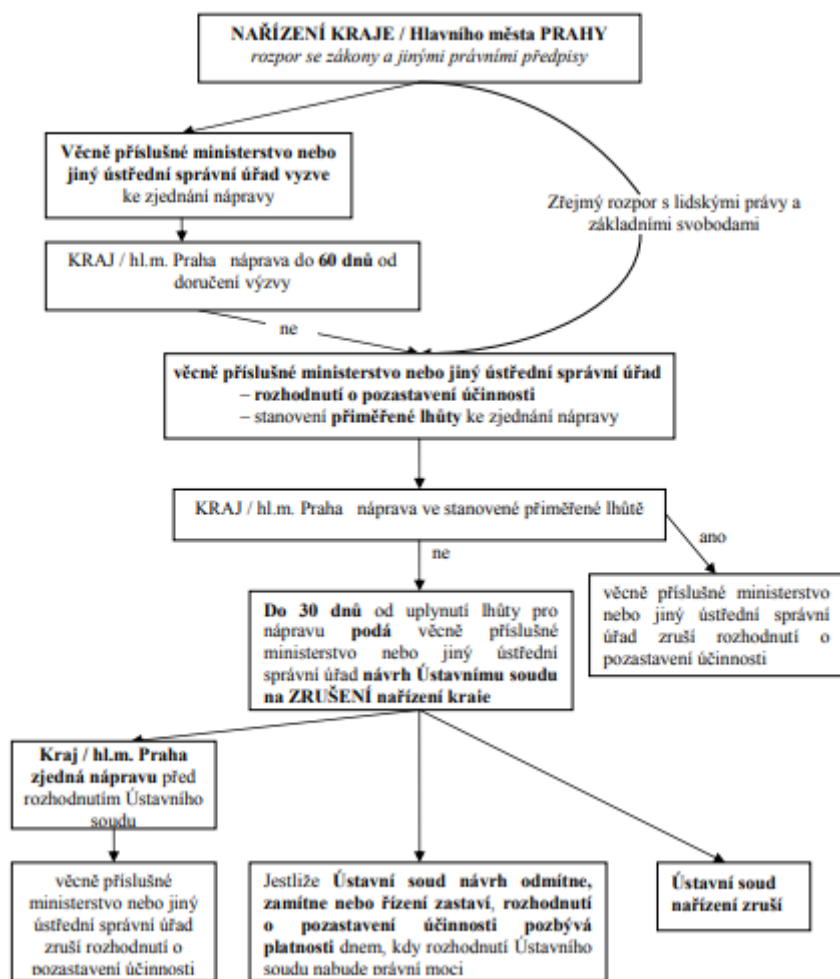
Zdroj: Příloha č. 9 k usnesení Zastupitelstva HMP č. 2/18 ze dne 13. 12. 2018

**Obrázek 4: Dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek krajů a hl. m. Prahy**



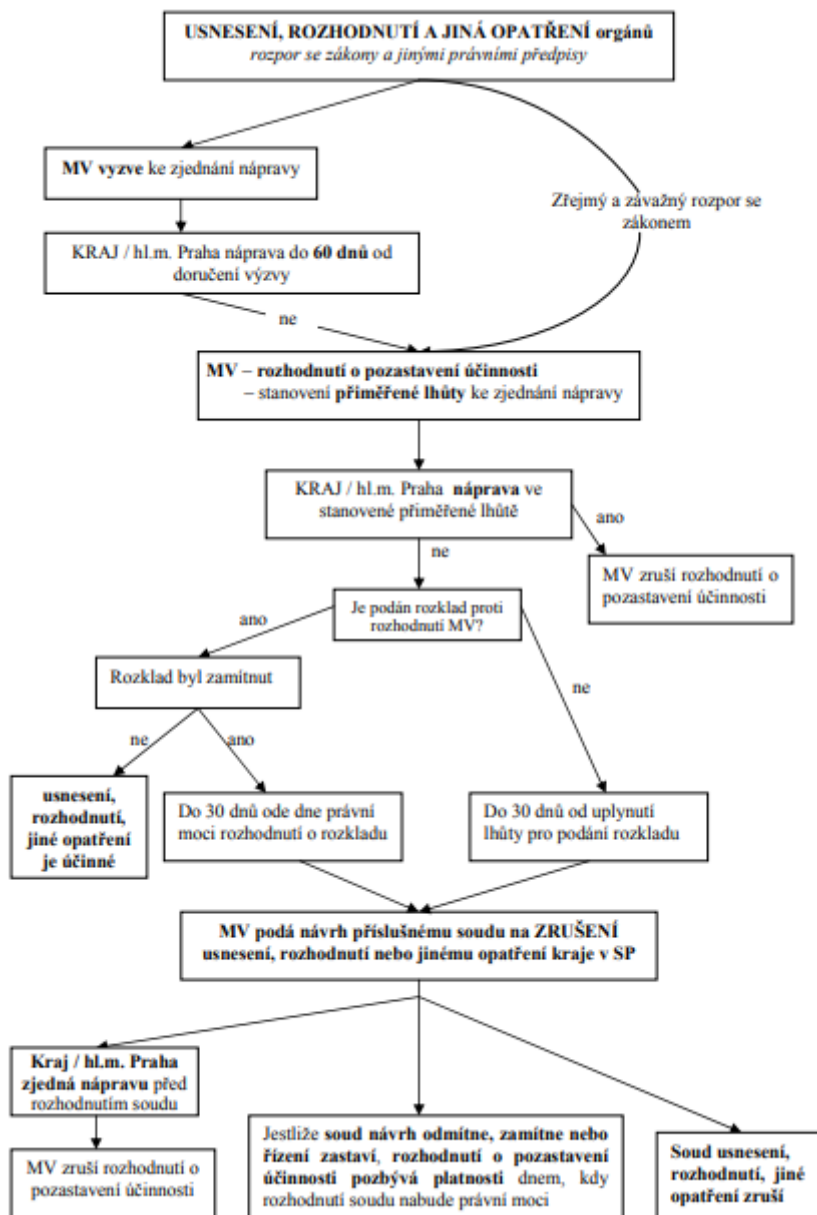
Zdroj: OPLUŠTILOVÁ, Irena. STATUTÁRNÍ MĚSTA A HLAVNÍ MĚSTO PRAHA, s.24

Obrázek 5: Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení krajů a hl. m. Prahy



Zdroj: OPLUŠTILOVÁ, Irena. STATUTÁRNÍ MĚSTA A HLAVNÍ MĚSTO PRAHA, s.25

**Obrázek 6: Dozor nad vydáváním a obsahem usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů krajů a hl. m. Prahy v SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI**



Zdroj: OPLUŠTILOVÁ, Irena. STATUTÁRNÍ MĚSTA A HLAVNÍ MĚSTO PRAHA, s.26



**Obrázek 9: Bratislavský kraj – rozložení okresů v kraji**



*Zdroj: Wikipedia, Bratislavský samosprávný kraj*