

POSUDEK

na diplomovou práci Olgy Kulichové

na téma "Proces sestavování, schvalování a plnění státního rozpočtu"

Téma diplomové práce spadá do oblasti rozpočtového práva, kterou si diplomanti, ačkoliv jde o jednu z klíčových oblastí finančního práva, volí ke zpracování jen sporadicky. Je to zřejmě dáno její větší odtažitostí od běžné právní praxe než je tomu například u práva daňového. Volbu diplomantky je proto třeba z tohoto hlediska ocenit.

Diplomová práce je po stručném úvodu rozčleněna do čtyřech částí. První se zabývá obecnými pojmy rozpočtového práva, druhá nastiňuje vývoj rozpočtové legislativy u nás, třetí je věnována platné právní úpravě rozpočtového procesu a čtvrtá pak stručně informuje o úpravě rozpočtového procesu ve vybraných zemích Evropské unie. V závěru práce se diplomantka dotýká úlohy státního rozpočtu v současných podmínkách po našem vstupu do Evropské unie a některých jeho problémů souvisejících zejména se schodkovým hospodařením.

V první obecně teoretické části práce diplomantka pojednává o státním rozpočtu, o jeho pojmu, funkcích a obsahu. Na straně 16 by bylo vhodné blíže vysvětlit formulaci, že "státní rozpočet je součástí systému plánů rozvoje národního hospodářství". Účelné by bylo též poukázat na to, do jaké míry jsou funkce státního rozpočtu odvislé na úloze, kterou si stát osobuje v ovlivňování ekonomických procesů, a jak úpravu rozpočtové soustavy a rozpočtového procesu ovlivňuje státoprávní uspořádání.

V historické části práce diplomantka sleduje historii státního rozpočtu na našem území. Popisuje proměny státního rozpočtu od doby Rakouska-Uherska přes období předmnichovské republiky, poté po roce 1945 a vývoj dovádí do vydání nových zákonů o rozpočtových pravidlech platných od roku 2001. V práci z oboru práva by však neměly chybět citace příslušných norem, které rozpočtovou problematiku v jednotlivých vývojových etapách upravovaly /chybí zejména citace norem platných v období federativního uspořádání našeho státu/.

Těžiště práce spočívá v části třetí, která je věnována vlastní tematice práce. Diplomantka v ní rozebírá v současnosti platnou úpravu rozpočtového procesu podle jednotlivých jeho fází, přičemž

hlavní pozornost věnuje fázi plnění rozpočtu a souvisejícím pravidlům platným pro hospodaření s rozpočtovými prostředky. Výklad je podán přehledně a erudovaně, a když se diplomantka ve snaze vyhnout se nepřesnostem příliš přidržuje citací právních norem, což může působit poněkud popisným dojmem. Ve fázi kontroly plnění rozpočtu by bylo vhodné širěji se zmínit o úloze Nejvyššího kontrolního úřadu.

Do čtvrté části práce diplomantka zařadila informaci o úpravě rozpočtového procesu na Slovensku, v Rakousku a ve Velké Británii. Výklad vhodně doplňuje předchozí část práce, mohl by však být více využit s poukazem na některá odlišná řešení v těchto státech pro porovnání s naší úpravou.

Celkově možno práci považovat za uspokojivé zpracování zadaného tématu. Práce je systematicky uspořádána a po obsahové i formální stránce splňuje požadavky kladené na diplomové práce.

Doporučuji ji proto k ústní obhajobě.

Praha 12.ledna 2007

JUDr. Miloš Borovička
vedoucí diplomové práce