

UNIVERZITA KARLOVA

FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD

Institut mezinárodních studií

Markéta Koudelková

**Reforma kanadského imigračního systému
2008–2014: trvalá ekonomická migrace**

Bakalářská práce

Praha 2017

Autor práce: **Markéta Koudelková**

Vedoucí práce: **Mgr. Ing. Magdaléna Fířtová, Ph.D.**

Rok obhajoby: 2017

Bibliografický záznam

KOUDELKOVÁ, Markéta. *Reforma kanadského imigračního systému 2008–2014: trvalá ekonomická migrace*. Praha, 2017. 36 s. Bakalářská práce (Bc.) Univerzita Karlova, Fakulta sociálních věd, Institut mezinárodních studií. Vedoucí bakalářské práce Mgr. Ing. Magdaléna Fířtová, Ph.D.

Abstrakt

Bakalářská práce „Reforma kanadského imigračního systému 2008–2014: trvalá ekonomická migrace“ se zabývá důvody, které kanadskou federální vládu v letech 2008–2014 vedly k opuštění bodového systému výběru kvalifikovaných imigrantů a jeho nahrazení hybridním systémem *Express Entry*. Práce nejprve zkoumá průběh reformních kroků, změny v kritériích výběru a způsoby, kterými vláda nová opatření prosazovala. Poté ukazuje, jak se do reformy promítla ideologie vládnoucí Konzervativní strany Kanady, rozebírá vládní představy o ideálním imigračním systému a cílech, kterých by měl dosahovat, a charakterizuje hlavní problémy, kterým stávající bodový systém čelil. Hlavní důraz je kladen na obsahovou analýzu projevů konzervativní strany a federální vlády, která je doplněna poznatky ze sekundární literatury. V závěru jsou krátce představeny možné širší dopady změn v kanadském ekonomickém imigračním systému.

Abstract

The thesis “Reform of the Canadian immigration system 2008–2014: permanent economic migration” analyses the reasons which, in the period of 2008–2014, led the Canadian federal government to abandon the points based system Canada used for choosing high-skilled immigrants and establish a new hybrid system called *Express Entry*. First, the thesis examines the individual steps in the reform, the changes made in selection criteria and the way the government implemented new measures. The second part focuses on the ideology of the ruling Conservative Party of Canada and its influence over the reforms, then it explores the government’s concept of ideal immigration system and its intended outcomes, and finally it spells out the main problems present in the existing points based system. The main focus is on content analysis of documents

produced by the conservative party and the federal government, supplemented by evidence from secondary literature. In conclusion, the broader impact of the changes in Canadian economic immigration system is briefly discussed.

Klíčová slova

imigrace, ekonomická migrace, kvalifikovaní pracovníci, bodový systém, Kanada, reforma

Keywords

immigration, economic migration, high-skilled workers, points based system, Canada, reform

Rozsah práce: 63.664 znaků

Prohlášení

1. Prohlašuji, že jsem předkládanou práci zpracovala samostatně a použila jen uvedené prameny a literaturu.
2. Prohlašuji, že práce nebyla využita k získání jiného titulu.
3. Souhlasím s tím, aby práce byla zpřístupněna pro studijní a výzkumné účely.

V Praze dne 17. 5. 2017

Markéta Koudelková

Poděkování

Na tomto místě bych ráda poděkovala Mgr. Ing. Magdaléně Fiřtové, Ph.D. za velkou vstřícnost a cenné připomínky a podněty při odborném vedení práce, také své rodině a přátelům za podporu a zázemí během tvorby této práce.

TEZE BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jméno:

Markéta Koudelková

E-mail:

marketa.koudelkova@gmail.com

Studijní obor:

Mezinárodní teritoriální studia

Semestr a školní rok zahájení práce:

Zimní semestr 2015/2016

Semestr a školní rok ukončení práce:

Letní semestr 2016/2017

Název práce:

Reforma kanadského imigračního systému 2008-2014: trvalá ekonomická migrace

Vedoucí bakalářského semináře:

Mgr. Karel Svoboda, Ph.D.

Vedoucí práce:

Ing. Mgr. Magdaléna Fiřtová, Ph.D.

Charakteristika tématu práce (max. 10 řádek):

Migrace kvalifikovaných pracovníků je předmětem intenzivního badatelského zájmu zejména kvůli globálnímu soupeření mezi vyspělými státy, jenž se snaží získat co největší množství nejschopnějších pracovníků, kteří jsou viděni jako klíčoví pro růst post-industriálních, na technologii orientovaných ekonomik. Pro dosažení tohoto cíle státy používají různé systémy výběru, jedním z prvních byl bodový systém, jenž zavedla Kanada v roce 1967 a posléze se stal inspirací pro mnohé další země.

Tato práce se zabývá změnami, které konzervativní federální vláda uskutečnila v kanadském imigračním systému pro výběr kvalifikovaných pracovníků v letech 2008-2014 a které vyvrcholily zavedením nového systému výběru, tzv. *Express Entry*. Zkoumá důvody, které konzervativní vládu vedly k opuštění systému, jenž Kanada vytvořila, a jeho nahrazení hybridním systémem, který vytvořil Nový Zéland v roce 2003.

Zdůvodnění úprav a změn tématu od zadání projektu do odevzdání práce (max. 10 řádek):

Od zadání projektu se téma práce proměnilo z původního zaměření na komparaci systémů výběru kvalifikovaných imigrantů s příklady z Velké Británie, Kanady a Austrálie, přes komparaci systémů používaných v letech 2008-2015 Kanadou a Velkou Británií až k analýze kanadské imigrační reformy v letech 2008-2014. Důvodem pro tyto změny byl příliš velký rozsah první podoby tématu a nedostatek dat a vhodných zdrojů pro zpracování druhého tématu.

Struktura práce (hlavní kapitoly obsahu):

První kapitola rozebírá průběh reformy kanadského ekonomického imigračního systému v letech 2008-2014. Nastiňuje dlouhodobý vývoj kanadské ekonomické imigrační politiky, představuje členy vlády, kteří za imigrační politiku v daném období (2008-2014) zodpovídali, a také zákony dle kterých byla vytvářena. Poté se soustředí přímo na program, skrz který byli kvalifikovaní pracovníci v letech 2008-2014 vybíráni, a ukazuje jeho kritéria, následně po jednotlivých letech rozebírá změny, jež ve

výběru kvalifikovaných imigrantů proběhly, až k zavedení nového systému, jehož podoba je představena na konci kapitoly.

Druhá kapitola ukazuje tři základní faktory, které určovaly motivace konzervativní vlády pro reformu imigračního systému. Nejprve analyzuje ideologii konzervativců a způsob, jakým v letech 2008-2014 ovlivnila preference konzervativců ohledně řízení ekonomiky a role, kterou v ní měla hrát imigrace, poté zkoumá představy federální vlády ohledně výsledků, jichž měl ideální imigrační systém dosahovat, a nakonec rozebírá hlavní problémy, kterým stávající bodový systém čelil.

Prameny a literatura (výběrová bibliografie, max. 30 hlavních titulů):

Mathias Czaika a Christopher Parsons, *The Gravity of High Skilled Migration Policies*, (Crawley, WA: University of Western Australia, Economics, 2015),

http://www.knomad.org/docs/working_papers/KNOMAD%20Working%20Paper%2013%20HighSkilledMigration.pdf.

Naomi Alboim a Karen Cohl, *Shaping the Future: Canada's rapidly changing immigration policies*, (Toronto: Maytree Foundation, 2012), http://oppenheimer.mcgill.ca/IMG/pdf/Maytree_-_Shaping_the_future_-_Canada_s_rapidly_changing_immigration_policies_-_Full_report_-_October_2012.pdf.

Teresa Healy a Stuart Trew, eds., *The Harper Record 2008–2015*, (Ottawa: Canadian Centre for Policy Alternatives, 2015), <https://www.policyalternatives.ca/publications/reports/harper-record-2008-2015>.

Triadafilos Triadafilopoulos, ed., *Wanted and Welcome: Policies for Highly Skilled Immigrants in Comparative Perspective*, (New York: Springer, 2013),

<http://www.springer.com/gp/book/9781461400813>.

Webové stránky s více použitými odkazy:

Canada Gazette: <http://gazette.gc.ca/gazette/home-accueil-eng.php>

CIC (Immigration and Citizenship Canada): <http://gazette.gc.ca/gazette/home-accueil-eng.php>

The Canadian Legal Information Institute: <https://www.canlii.org/en/>

Podpis studenta a datum

Schváleno	Datum	Podpis
Vedoucí práce		
Vedoucí bakalářského semináře		
Garant oboru		

OBSAH

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	2
1. ÚVOD	3
<i>1.1 Přehled literatury</i>	<i>6</i>
2. KANADSKÁ EKONOMICKÁ IMIGRAČNÍ POLITIKA, 2008–2014.....	8
<i>2.1 Imigrace a Kanada</i>	<i>8</i>
<i>2.2 Administrativa</i>	<i>10</i>
<i>2.3 Kvalifikovaná imigrace</i>	<i>13</i>
<i>2.4 Reforma</i>	<i>14</i>
<i>2.5 Nový systém</i>	<i>20</i>
3. DŮVODY REFORMY EKONOMICKÉHO IMIGRAČNÍHO SYSTÉMU	23
<i>3.1 Preference Konzervativní strany Kanady.....</i>	<i>23</i>
<i>3.2 Ideální ekonomický imigrační systém.....</i>	<i>26</i>
<i>3.3 Hlavní problémy bodového systému</i>	<i>30</i>
4. ZÁVĚR	35
SUMMARY	37
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	38
<i>Primární zdroje</i>	<i>38</i>
<i>Sekundární zdroje.....</i>	<i>43</i>
SEZNAM PŘÍLOH.....	46
PŘÍLOHY	47

Seznam použitých zkratk

CIC	Citizenship and Immigration Canada
IRPA	Immigration and Refugee Protection Act
FSWP	Foreign Skilled Worker Program
FSTP	Foreign Skilled Trades Program
EOI	Expression of Interest system

1. Úvod

Migrace je globální fenomén, který ovlivňuje životy milionů lidí. Tato práce se zabývá imigrací, tedy pohlíží na migraci z pohledu cílové oblasti jako na krátkodobé či dlouhodobé přistěhování se jednotlivce či skupiny lidí na určité území, kde předtím nesídlili. Konkrétně jde o imigraci mezinárodní, to jest přistěhování se cizích státních příslušníků, a trvalou, což značí, že imigranti v nové zemi chtějí zůstat nastálo. Práce zkoumá reformu kanadského systému zaměřeného na výběr ekonomických imigrantů, tedy lidí, kteří imigrují, aby získali lepší zaměstnání (např. prestižnější či s vyšším ziskem) než to, které je dostupné v jejich rodné zemi. V rámci trvalého ekonomického imigračního proudu jsou Kanadou vybíráni kvalifikovaní pracovníci, takže skrz něj mohou přicházet pouze lidé s univerzitním nebo odborným vzděláním. Tématem práce jsou změny, které v systému pro výběr kvalifikovaných imigrantů proběhly v letech 2008–2014, protože v roce 2008 vláda zavedla legislativní nástroj (*ministerské pokyny*), pomocí kterého systém intenzivně proměňovala až do konce roku 2014, kdy byl, s platností od 1. ledna 2015, nahrazen novým.

Tato práce se zaměřuje na změny v imigračním systému, jenž souvisely s programy, skrz které kvalifikované imigranty ve sledovaném období (2008–2014) vybírala kanadská federální vláda. Objektem zkoumání je tedy stát a vládní politika, kvůli omezenému rozsahu práce nejsou bráni v úvahu imigranti a jejich agenda, ani např. regionální imigrační programy jednotlivých provincií a teritorií. Ze stejného důvodu se práce nevěnuje ani bezpečnostním aspektům imigrace a opatřením, která v souvislosti s nimi vláda v letech 2008–2014 zaváděla, ani problematice diverzity a multikulturalismu. Předmětem zkoumání je způsob výběru kvalifikovaných imigrantů, ti byli federální vládou od roku 1967 vybíráni skrze bodový systém, který Kanada zavedla jako první na světě, nicméně po sérii změn v letech 2008–2014 byl od 1. ledna 2015 nahrazen novým systémem, tzv. *Express Entry*. Tato práce zkoumá, proč k reformě došlo, jaké cíle skrze ni vláda sledovala, čím byly motivované jednotlivé reformní kroky a proč nezůstalo pouze u změn ve stávajícím bodovém systému. Předpokládanou hypotézou je, že vize, kterou federální vláda měla pro směřování Kanady a roli ekonomické imigrace, nemohla být v bodovém systému realizována, a proto se vláda rozhodla ho nahradit *Express Entry*. Analýza důvodů, jež kanadskou vládu vedly k jednotlivým změnám ve výběru

kvalifikovaných imigrantů až k zavedení nového systému, dosud v českém jazyce nebyla detailně zpracována.

Svým tématem se tato práce řadí do stále rozrůstající se oblasti odborné literatury, která se věnuje kvalifikované migraci. Dosavadní výzkum se věnoval jejím etickým aspektům,¹ také zkoumal, jak kvalifikovaná migrace narušuje tradiční roli států ve výběru imigrantů,² mění koncept občanství³ a ovlivňuje debatu o otevření či uzavření hranic národních států,⁴ kromě toho poukázal, že neexistuje její jediná uznávaná definice.⁵ Zvláštním předmětem jeho zájmu jsou systémy výběru kvalifikovaných imigrantů, které vyspělé státy využívají, aby získaly co největší množství nejschopnějších pracovníků (*best and brightest*), jež jsou viděni jako klíčoví pro růst post-industriálních, na technologie zaměřených ekonomik. Kanada má v globálním boji o talent zvláštní postavení, protože její bodový systém, který zavedla v roce 1967, byl jedním z prvních kroků v tomto závodě a sloužil jako vzor řízení imigrace pro mnohé další země, např. Austrálii a Velkou Británii. Reforma kanadského imigračního systému je tedy další důležitou událostí ve vývoji celosvětového boje o talent, protože Kanada skrz ni opustila svůj bodový systém, jenž vytvořila, a zavedla nový, inspirovaný systémem založeným na vyjádření zájmu (*EOI – expression of interest*), který vytvořil Nový Zéland v roce 2003 a Austrálie na něj přešla v roce 2008.

Imigrační systémy, které rozvinuté státy používají pro výběr kvalifikovaných imigrantů, jsou většinou členěny do třech základních typů: bodové, tržně-orientované a smíšené. Bodové systémy jsou orientovány především na lidský kapitál, jejich cílem je vybrat imigranty, kteří mají dlouhodobě největší šanci se začlenit do nové společnosti a být jí přínosem. Výběr je na základě přidělení bodů dle předem daných kritérií, nejčastěji za dosažené vzdělání, znalost jazyka, dosavadní pracovní zkušenost a věk. Bodové systémy jsou často popisovány jako orientované na nabídku, tedy imigranty samotné, kteří iniciují

¹ Any Freitas a Antoine Pécoud, eds., *Skilled Migration and the Brain Drain*, (Paris: UNESCO, 2012), www.unesco.org/shs/diversities.

² Lucie Cerna, „The varieties of high-skilled immigration policies: coalitions and policy outputs in advanced industrial countries“, *Journal of European Public Policy* 16, č. 1 (1. ledna 2009): 144–161, <http://dx.doi.org/10.1080/13501760802453148>.

³ Ayelet Shachar a Ran Hirschl, „Recruiting “Super Talent”: The New World of Selective Migration Regimes“, *Indiana Journal of Global Legal Studies* 20, č. 1 (leden 2013): 71–107, <http://www.repository.law.indiana.edu/ijgls/vol20/iss1/4>.

⁴ John Casey, „Open Borders: Absurd Chimera or Inevitable Future Policy“, *International Migration* 48, č. 5 (2010): 14–62, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2435.2009.00514.x/epdf>.

⁵ Christopher Parsons et al., *Conceptualising International High-Skilled Migration*, (Oxford: International Migration Institute, 2014), <https://www.imi.ox.ac.uk/publications/conceptualising-international-high-skilled-migration>.

proces výběru, nicméně o tom, kdo bude vpuštěn do země, rozhoduje stát, který stanovuje kritéria výběru.⁶ Tržně-orientované systémy jsou zaměřené na poptávku – zaměstnavatele, kteří vybírají nové imigranty pro konkrétní pracovní pozice tak, aby zaplnili aktuální nedostatek pracovní síly. Výhodou tedy je, že nově příchozí mají práci hned po přistěhování,⁷ nevýhodou, že zaměstnavatelům dává velkou pravomoc, kterou mohou zneužít pro získání levné pracovní síly, jenž na nich bude závislá.⁸ Do smíšených neboli hybridních systémů spadá i Kanadou od roku 2015 využívaný EOI, tyto systémy mají kombinovat klady obou výše popsanych (bodových a tržně-orientovaných) systémů a minimalizovat jejich nedostatky, imigranti jsou v nich tedy vybíráni státy ve spolupráci se zaměstnavateli, čímž mají mít dobré předpoklady pro dlouhodobé začlenění do společnosti, a zároveň mají začít přispívat k ekonomickému růstu své nové země hned po přistěhování.

Tato práce pro zkoumání motivací, které federální vládu vedly k proměně kanadského imigračního systému pro výběr kvalifikovaných pracovníků v letech 2008–2014, používá především obsahovou analýzu projevů vlády a konzervativní strany. Pro objasnění obecných preferencí Konzervativní strany Kanady ve vztahu k řízení kanadské ekonomiky a roli, jenž má ekonomická imigrace pro Kanadu hrát, práce rozebírá volební programy, které konzervativci použili ve federálních volbách v letech 2006, 2008 a 2011. U každého z nich ukazuje, které téma bylo pro konzervativní stranu v daném roce nejdůležitější, jaká byla jejich vize pro podporu kanadské ekonomiky a jaké místo v ní měla mít imigrace. Analýza vládních projevů (proslovů ministrů, tiskových zpráv a různých studií) nejprve ukazuje představy federální vlády o ideálním imigračním systému, tedy o výsledcích, kterých měl nový systém výběru kvalifikovaných imigrantů dosahovat. K tomuto účelu jsou v projevech hledána kritéria, jimiž byly obhajovány jednotlivé reformní kroky, případně které přímo vymezovaly směr, jímž se reforma měla ubírat. Rozbor vládních projevů také slouží k objasnění hlavních problémů, kterým

⁶ Anna Boucher a Lucie Cerna, „Current Policy Trends in Skilled Immigration“, *International Migration* 52, č. 3 (2014): 21–25, <http://dx.doi.org/10.1111/imig.12152>.

⁷ Mathias Czaika a Christopher Parsons, *The Gravity of High Skilled Migration Policies*, (Crawley, WA: University of Western Australia, Economics, 2015), 10, <https://www.imi.ox.ac.uk/publications/the-gravity-of-high-skilled-migration-policies>.

⁸ Triadafilos Triadafilopoulos, ed., *Wanted and Welcome: Policies for Highly Skilled Immigrants in Comparative Perspective*, (New York: Springer, 2013), <http://www.springer.com/gp/book/9781461400813>.

stávající bodový systém čelil a pro něj vláda hledala řešení a způsob, jak zajistit, aby se v novém systému již nevyskytovaly.

Práce je rozdělena na dvě části. První kapitola se zabývá průběhem reformy ekonomického imigračního systému v letech 2008–2014. Nejprve nastiňuje dlouhodobý vývoj kanadské ekonomické imigrační politiky a také postoj, který vůči imigraci zaujímala kanadská veřejnost. Dále představuje členy vlády, kteří za imigrační politiku v daném období (2008–2014) zodpovídali, a také zákony a legislativní nástroje, dle kterých byla vytvářena. Poté se soustředí přímo na program, skrz který byli kvalifikovaní pracovníci v letech 2008–2014 vybíráni, a ukazuje jeho kritéria, následně po jednotlivých letech rozebírá změny, jež ve výběru kvalifikovaných imigrantů proběhly, až k zavedení nového systému, jehož podoba je představena na konci kapitoly. Druhá kapitola ukazuje tři základní faktory, které určovaly motivace konzervativní vlády pro reformu imigračního systému. Nejprve analyzuje ideologii konzervativců a způsob, jakým v letech 2008–2014 ovlivnila preference konzervativců ohledně řízení ekonomiky a role, kterou v ní měla hrát imigrace, poté zkoumá představy federální vlády ohledně výsledků, jichž měl ideální imigrační systém dosahovat, a nakonec rozebírá hlavní problémy, kterým stávající bodový systém čelil. Na základě souhry těchto tří faktorů jsou v závěru představeny hlavní důvody, které konzervativní vládu vedly k reformě imigračního systému pro výběr kvalifikovaných pracovníků.

1.1 Přehled literatury

Hlavními primárními zdroji, které byly použity k napsání této práce, jsou proslovy ministrů pro imigraci a další vládou publikované dokumenty z let 2008–2014, jež na své webové stránce zveřejňovalo ministerstvo pro občanství, imigraci a multikulturalismus. Znění zákonů a vyhlášek, která byla platná v příslušné době, jsou převzata z oficiálních vládních novin *Canada Gazette* a z webu *The Canadian Legal Information Institute*, jež provozuje stejnojmenná nezisková organizace za účelem zpřístupnění kanadského práva široké veřejnosti.

Co se týče sekundárních zdrojů, pro analýzu volebních programů Konzervativní strany Kanady a její ideologie byla důležitá kniha *The Harper Record 2008–2015*, na níž spolupracovalo 36 autorů, kteří v ní rozebírají politiku konzervativní vlády v letech 2008–2015. Pro práci byla zvlášť významná kapitola od Johna Carlawa, která kontrastuje

rétoriku konzervativců vůči imigraci s dopady jejich imigrační politiky a ukazuje, jakým způsobem byla ovlivněna nekonzervatismem. Pro analýzu vývoje reformy v kanadském systému pro výběr kvalifikovaných pracovníků bylo důležitých několik studií. *Shaping the Future: Canada's rapidly changing immigration policies* od Naomi Alboimové a Karen Cohlové bylo inspirací pro formu rozboru změn v imigračním systému, protože kriticky hodnotí změny, které konzervativci v imigračním systému udělali v období 2008–2012, a začíná nastíněním vývoje po jednotlivých letech. Ze studie *New Directions in Immigration Policy: Canada's Evolving Approach to the Selection of Economic Immigrants* od trojice Ana Ferrerová, Garnett Piccot a William Craig Riddell byly převzaty informace o dlouhodobém vývoji v kanadském imigračním systému a také teze o pozitivním postoji Kanadčanů vůči imigraci. Závažnost a význam proměny systému výběru kvalifikovaných imigrantů byly vyvozeny z článku *Bootstrap Immigrants: Assessing The Conservative Transformation Of Canada's Immigration Policy*, v němž kanadský novinář John Ibbitson nastiňuje některé z důvodů, které konzervativní vládu vedly k tak radikální proměně imigračního systému.

Zvlášť významným sekundárním zdrojem byla kniha *Wanted and Welcome?: Policies for Highly Skilled Immigrants in Comparative Perspective*, která analyzuje politiku výběru kvalifikovaných imigrantů, pro zkoumání vývoje v Kanadě byla důležitá její osmá kapitola, v níž Jeffrey G. Reitz upozorňuje na špatné ekonomické výsledky nově vybraných imigrantů, a pátá kapitola, v které Ayelet Shacharová zkoumá historický vývoj globálního boje o talent a vyzdvihuje výsadní postavení, jež v něm Kanada zaujímá. Pro zasazení tématu práce do kontextu celosvětového soupeření o nejschopnější pracovníky a systémů, které jsou k tomuto účelu používány, byl využit článek *The Gravity of High Skilled Migration Policies* od Mathiase Czaiky a Christophera Parsonse, který analyzuje výhody a slabé stránky jednotlivých systémů výběru. Z článku *Recruiting 'Super Talent': The New World of Selective Migration Regimes* autorů Ayelet Shacharové a Ran Hirschla byla převzata teze o globálním boji o kvalifikované pracovníky a významu, který má pro rozvinuté státy, zatímco článek *Current Policy Trends in Skilled Migration Policy* od Anny Boucherové a Lucie Cerne byl zdrojem informací o rozdělení systémů výběru kvalifikovaných imigrantů a výzvách, jež před státy staví systémy, v nichž mají větší roli zaměstnavatelé.

2. Kanadská ekonomická imigrační politika, 2008–2014

2.1 Imigrace a Kanada

Ekonomická imigrační politika je jedním ze třech pilířů, na kterých stojí migrační tok do Kanady. Od zavedení bodového systému v roce 1967 je formována tak, aby plnila tři hlavní úkoly: zajištění budování národa a růstu ekonomiky a populace, naplnění potřeb pracovního trhu v daném stupni rozvoje a dlouhodobé začlenění trvalých imigrantů.⁹ Její konkrétní podoba se proměňuje dle upřednostnění dlouhodobých nebo krátkodobých cílů. V šedesátých letech 20. století byla ekonomická imigrační politika nastavena tak, aby reagovala na aktuální potřeby pracovního trhu, v 90. letech byla kritéria přetvořena s cílem posílit lidský kapitál a vybírat imigranty, kteří v Kanadě uspějí v dlouhodobém měřítku¹⁰. Od poloviny minulého desetiletí byl obnoven důraz na naplnění krátkodobých potřeb trhu, který spolu s třemi hlavními cíli (růst populace, podpora pracovního trhu, integrace imigrantů) byl základem pro tvorbu ekonomické imigrační politiky ve sledovaném období 2008–2014.¹¹

Hlavním problémem, který v daném období (2008–2014) měla imigrace pomoci vyřešit, byl předvídaný nedostatek pracovních sil způsobený nízkou porodností a odchodem populačně silné generace do důchodu.¹² Stárnoucí populace byla označena za hrozbu pro udržení ekonomického rozvoje Kanady a systému sociálního zabezpečení.¹³ Vláda sice připustila, že imigrace sama nemůže demografický pokles vyřešit, nicméně její význam pro vyřešení rozsáhlého nedostatku pracovních sil byl zdůrazňován během celého sledovaného období.¹⁴ Mimo jiné se stal důvodem pro udržení vysoké míry imigrace i při ekonomické krizi v letech 2008–2009. Zatímco ostatní rozvinuté státy imigraci

⁹ Triadafilopoulos, ed., *Wanted and Welcome*.

¹⁰ Ana Ferrer, Garnett Picot a William Riddell, „New Directions in Immigration Policy: Canada’s Evolving Approach to the Selection of Economic Immigrants“ *International Migration Review* 48, č. 3 (2014): 846–867, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imre.12121/epdf>.

¹¹ Rey Koslowski, „Selective Migration Policy Models and Changing Realities of Implementation“ *International Migration* 52, č. 3 (2013): 26–39, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12136/epdf>.

¹² „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-10-20.asp>.

¹³ „Full transcript: Statement made by Prime Minister Stephen Harper at the World Economic Forum“, *Global News*, staženo 1. 4. 2017, <http://globalnews.ca/news/204186/full-transcript-statement-made-by-prime-minister-stephen-harper-at-the-world-economic-forum/>.

¹⁴ Např.: „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-09-16.asp>.

omezovaly, což v minulosti bývala i kanadská reakce na finanční krize, v roce 2008 Kanada upřednostnila dlouhodobou potřebu vyvážení stárnutí obyvatelstva.¹⁵ V letech 2008–2014 se tak do země každý rok přistěhovalo více než 240.000 trvalých imigrantů (zhruba 0.8 % populace).¹⁶ Konsensus o potřebě vysoké hladiny imigrace v Kanadě panoval už od devadesátých let, ale až v roce 2008 vyústil ve změnu zaběhlých opatření, protože nedostatek pracovních sil byl viděn jako závažnější riziko než dočasná vyšší míra nezaměstnanosti následkem ekonomické krize.¹⁷

Nutnost udržení vysoké hladiny imigrace kanadská vláda ve sledovaném období (2008–2014) zdůrazňovala i při komunikaci s veřejností.¹⁸ Například v proslovu v létě 2011 ministr Kenney prohlásil, že Kanada v roce 2010 přijala nejvíc imigrantů od roku 1957, protože je potřebuje pro svůj ekonomický růst,¹⁹ ten samý argument zopakoval o několik měsíců později jako důvod pro udržení vysoké hladiny imigrace i v roce 2012.²⁰ Postoj veřejnosti k imigraci je jedním z nejpozitivnějších důsledků kanadské imigrační politiky posledních desetiletí. Zatímco na počátku devadesátých let si více než 60 % Kanadánů přálo hladinu imigrace snížit, od přelomu tisíciletí podpora pro imigraci stoupala, takže s prohlášením: „vzato celkem, míra imigrace je v Kanadě příliš vysoká“ v období 2008–2014 nesouhlasilo asi 60 % Kanadánů, zatímco zhruba 35 % bylo pro.²¹ Proměna názoru veřejnosti je zvlášť působivá vzhledem k tomu, že počátkem 90. let přicházelo do Kanady

¹⁵ Např.: „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-09-13.asp>.

¹⁶ viz. Příloha č. 1: Počty přijatých imigrantů v Kanadě v letech 2008-2014 dle kategorií

¹⁷ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-07-19.asp>.

¹⁸ „Speaking Notes - Speaking notes for the Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at the Canadian Club“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2008/2008-11-13.asp>.

¹⁹ „Last year, we welcomed the highest number of immigrants since 1957. There is a reason why we need so many immigrants...“ v „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-07-19.asp>.

²⁰ „This week, we tabled Canada’s immigration plan for 2012, proposing to maintain Canada’s historic high levels of immigration. This is because we need newcomers to build our country and to ensure our future prosperity.“ v „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-11-04.asp>.

²¹ Focus Canada 2015 - Immigration And Multiculturalism“, *The Environics Institute*, staženo 20. 4. 2017, 3, <http://environicsinstitute.org/institute-projects/completed-projects/focus-canada-2015-immigration-and-multiculturalism>.

ročně o 25.000 imigrantů méně než v letech 2008–2014.²² V tom samém období se pak více než 80 % Kanadčanů shodovalo, že imigrace má pozitivní dopad na kanadskou ekonomiku, nesouhlasilo asi 15 %.²³ S prohlášením, že imigranti berou práci místním, souhlasilo v roce 2008 jen 20 % tázaných.²⁴ Tento pozitivní postoj k imigraci je v dnešním západním světě téměř jedinečným a jeho udržení bylo jedním z cílů imigrační politiky v letech 2008–2014, protože bez něj by vláda musela hladinu imigrace podstatně snížit. Proto bylo pro vládu klíčové svým občanům dokazovat, že imigrace funguje v zájmu Kanady²⁵ (i pro nově příchozí), je kontrolovaná, postavená na jasných pravidlech a podporuje kanadskou ekonomiku.²⁶ Zachování důvěry Kanadčanů bylo nezbytné pro jakoukoliv reformu imigračního systému.²⁷

2.2 Administrativa

Primární odpovědnost za tvorbu kanadské imigrační politiky nese federální vláda, její konkrétní podoba se tedy odvíjí od preferencí dané administrativy. Ve sledovaném období (2008–2014) v Kanadě vládla Konzervativní strana Kanady v čele s premiérem Stephenem Harperem. Přerušila dlouhé období vlády Liberální strany Kanady, které trvalo od roku 1993. Konzervativci nejprve vyhráli volby v lednu 2006 a vytvořili menšinovou vládu, tu obhájili ve volbách v říjnu 2008 a nakonec ve volbách v květnu 2011 získali většinu.²⁸ V rámci konzervativní vlády měl imigrační politiku na starost ministr pro občanství, imigraci a multikulturalismus, který řídil stejnojmenné ministerstvo (tzv. *CIC – Citizenship and Immigration Canada*). Na postu ministra se v daném období vystřídali tři konzervativní politici: nejprve ho zastávala Diane

²² „150 years of immigration in Canada“, *Statistics Canada*, staženo 22. 4. 2017, <http://www.statcan.gc.ca/pub/11-630-x/11-630-x2016006-eng.htm>.

²³ „150 years of immigration in Canada“, *Statistics Canada*, str. 3.

²⁴ „A literature review of Public Opinion Research on Canadian attitudes towards multiculturalism and immigration, 2006-2009“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 27. 4. 2017 <http://www.cic.gc.ca/english/resources/research/por-multi-imm/sec02-3.asp>.

²⁵ Např. proslav ministra Alexandra z roku 2013: „Immigration plays a key role in driving our national economy.“ v „Speaking notes for Chris Alexander, Minister of Citizenship and Immigration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-08-16.asp>.

²⁶ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism “The Future of Immigration in Canada”“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-09.asp>.

²⁷ „Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at an event at the Faculty of Law, University of Western Ontario“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-02-11.asp>.

²⁸ „Past elections“, *Elections Canada*, staženo 15. 4. 2017, <http://www.elections.ca/content.aspx?section=ele&dir=pas&document=index&lang=e>.

Finleyová, v říjnu 2008 ji nahradil Jason Kenney, kterého v červenci 2013 vystřídal Chris Alexander.²⁹ I když konzervativci byli u moci od roku 2006, výrazné změny v imigrační politice začali dělat až v roce 2008, zejména když byl ministrem Jason Kenney, který někdy bývá označován za architekta nového systému.³⁰

Imigrační politika ve sledovaném období (2008–2014) byla utvářena na základě *Zákona o imigraci a ochraně uprchlíků* (tzv. *IRPA – Immigration and Refugee Protection Act*), který uzákonili liberálové v červnu roku 2002, kdy nahradil *Zákon o imigraci* z roku 1976. IRPA stanovila 18 úkolů, které má kanadský imigrační program plnit, tři z nich rozdělily imigraci do Kanady do hlavních proudů: rodinného (jeho cílem je sjednocovat rodinné příslušníky), uprchlického (za účelem poskytnutí humanitární ochrany) a ekonomického (s cílem vybrat osoby, které co nejvíce podpoří růst kanadské ekonomiky). IRPA nicméně nestanovila priority těchto proudů, ani v jakém poměru k sobě mají být. To má za povinnost ministr pro imigraci, který každý rok do 1. listopadu včetně musí v parlamentu předložit zprávu o imigraci (*Annual Report to Parliament on Immigration*). V ní jsou stanoveny plánované počty cizinců, kteří v následujícím roce v Kanadě mají získat trvalý pobyt. Jedná se ovšem pouze o přibližné údaje, jenž nemusí být přesně splněny, což pro ekonomickou imigraci ukazuje Příloha 1, která zachycuje počty příchozích v letech 2008–2014 ve vztahu k plánovaným imigračním tokům. V tomto období byl projektovaný poměr mezi kategoriemi asi 60 % pro ekonomickou, 27 % pro rodinnou a 14 % pro uprchlickou. Roční plán sice udává očekávané množství nových přistěhovalců ve všech kategoriích, ale samotná čísla mohou být zavádějící – např. asi jen třetina ekonomických imigrantů je vybrána, aby podpořila ekonomický růst Kanady, zbývající dvě třetiny jsou rodinní příslušníci hlavních žadatelů.³¹

Ve sledovaném období (2008–2014) sice konzervativní vláda nevydala žádný nový imigrační zákon, přesto kanadskou ekonomickou imigrační politiku v krátkém časovém úseku zásadně proměnila. Stalo se tak z velké části díky zavedení tzv. *ministerských*

²⁹ „Ministers of the Crown“, *Library of Parliament*, staženo 15. 4. 2017, <http://www.lop.parl.gc.ca/parlinfo/Compilations/FederalGovernment/MinisterProvincial.aspx?Province=&Ministry=4ef140ec-29df-4616-9019-0be73b55a710&Region=>.

³⁰ John Ibbitson, *Bootstrap Immigrants: Assessing The Conservative Transformation Of Canada's Immigration Policy*, (Waterloo: Centre for International Governance Innovation, 2014), 4, https://www.cigionline.org/sites/default/files/pb_no52.pdf.

³¹ „Backgrounder — Stakeholder Consultations on Immigration Levels and Mix“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/departement/media/backgrounders/2011/2011-07-11.asp>.

pokynů (Ministerial Instructions), které CIC daly legislativní pravomoci. Znamenalo to, že ministr mohl imigračním úředníkům dávat *pokyny*, které ovlivňovaly imigrační programy a systém, aniž by musely být schváleny parlamentem. To byla velmi velká změna oproti předchozím desetiletím, kdy veškeré změny v imigrační politice přicházely buď skrze zákony nebo prováděcí předpisy a jejich implementaci předcházely veřejné debaty, doporučení odborných komisí a diskuze v parlamentu či ve vládě. Bezprecedentní nebyl jen rozsah pravomocí, které *pokyny* CIC udělily, ale také způsob, kterým byly zavedeny, protože jako dodatek k IRPA byly prosazeny skrze *Zákon o státním rozpočtu pro rok 2008*.³²

Ministerské pokyny znamenaly zásadní obrat v kanadské imigrační politice, protože CIC zbavily povinnosti vyřizovat všechny imigrační přihlášky, které obdrželo. V jejich prvním znění, parlamentem schváleném v červnu 2008 jako *Akční plán pro rychlejší imigraci (Action Plan for Faster Immigration)*, dostalo CIC pravomoc vydávat *pokyny* týkající se přihlášek podaných po 27. únoru 2008 včetně. CIC mohlo určitým kategoriím dát přednost ve vyřizování podle priorit, které nastavilo, a zároveň bez vyřízení vrátit ty žádosti, které prioritám neodpovídaly.³³ V roce 2012 byly pravomoci *pokynů* rozšířeny skrze *Zákon o zaměstnáních, růstu a dlouhodobé prosperitě (Bill C-38, Jobs, Growth and Long-term Prosperity Act)*, který byl prosazen v rámci *Zákona o státním rozpočtu pro rok 2012*. Tím CIC získalo pravomoc zpětně aplikovat *pokyny* na jakékoliv nevyřízené žádosti (podané i před 28. únorem 2008) a vytvářet nové kategorie imigrantů v ekonomickém imigračním proudu.³⁴ Konzervativci *pokyny* používali především pro změny v ekonomické imigrační politice, konkrétně pro reorganizaci systému a programů pro výběr kvalifikovaných imigrantů. Díky *pokynům* uskutečnili největší proměnu kanadského imigračního systému za poslední desetiletí.³⁵

³² Naomi Alboim a Karen Cohl, *Shaping the Future: Canada's rapidly changing immigration policies*, (Toronto: Maytree Foundation, 2012), http://oppenheimer.mcgill.ca/IMG/pdf/Maytree_-_Shaping_the_future_-_Canada_s_rapidly_changing_immigration_policies_-_Full_report_-_October_2012.pdf.

³³ „Backgrounder - Consultations on immigration priorities“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-07-03a.asp>.

³⁴ „Backgrounder — 2013 Immigration Levels Planning: Public and Stakeholder Consultations“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-07-31.asp>.

³⁵ Ibbitson, *Bootstrap Immigrants*.

2.3 Kvalifikovaná imigrace

Federální vláda plánuje počty imigrantů nejen ve třech hlavních proudech, ale i v rámci jejich jednotlivých programů. V ekonomickém proudu se na začátku sledovaného období, v roce 2008, jednalo o programy pro výběr: kvalifikovaných pracovníků, podnikatelů, imigrantů nominovaných provinciemi a pečovateli žijících se svými klienty. Protože kanadská ekonomika se v posledních desetiletích přesunula do post-průmyslového zaměření na znalosti a technologie, imigrační politika byla primárně soustředěna na výběr kvalifikovaných pracovníků.³⁶ Důvodem pro tuto preferenci byl i předpoklad, že jejich vzdělání (vysokoškolské nebo jeho ekvivalent) zvyšuje pravděpodobnost úspěšné integrace, pokud ne v první, tak určitě v druhé generaci. Proto kvalifikovaní pracovníci tvořili i většinu ekonomických imigrantů vybraných v letech 2008–2014.³⁷

Kvalifikovaní imigranti byli v daném období kanadskou vládou vybíráni především skrze bodový systém v rámci *Federálního programu pro kvalifikované pracovníky (FSWP – Federal Skilled Worker Program)*. V Kanadě byl bodový systém zaveden v roce 1967 s cílem vybrat jedince, kteří budou mít největší šanci po přistěhování ekonomicky uspět.³⁸ Zájemci o trvalé vízum v něm podali svou žádost, a pokud získali určitý počet bodů na základě daných kritérií, zařadili se do fronty uchazečů. Když se dostali na její začátek, byli vpuštěni do Kanady. Kritéria v průběhu desetiletí v různé míře zahrnovala vzdělání, znalost angličtiny a/nebo francouzštiny, věk, pracovní zkušenosti, nabídku zaměstnání a osobní vazbu na Kanadu (např. přítomnost členů rodiny či předchozí pracovní nebo studijní pobyt v zemi). V Kanadě od vzniku bodového systému panoval konsensus ohledně jeho využití pro výběr kvalifikovaných imigrantů, v průběhu let byla pozměňována kritéria, ale kompletní reformu provedli až konzervativci v letech 2008–2014.³⁹

Na počátku sledovaného období, v roce 2008, výběr imigrantů v rámci FSWP probíhal dle kritérií nastavených v IRPA v roce 2002. První podmínkou bylo, že zájemce musel za posledních deset let mít alespoň rok nepřetržité pracovní zkušenosti v jedné ze tří skupin

³⁶ Triadafilopoulos, ed., *Wanted and Welcome*.

³⁷ „Levels of Migration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 25. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/EnGLISH/resources/statistics/facts2014/permanent/02.asp>.

³⁸ Ayelet Shachar a Ran Hirschl, „Recruiting “Super Talent”.

³⁹ Lucie Cerna, *Policies & practices of highly skilled migration in times of the economic crisis*, (Geneva: International Labour Organisation, 2010), <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/fswp/section4.asp>.

povolání: manažerská, odborná a kvalifikovaná/technická; ty zahrnovaly asi 400 různých profesí. Následně byl uchazeč posouzen v šesti kategoriích, v každé mohl získat určitý počet bodů ze 100 možných. Jednalo se o:

- dosažené vzdělání (dle počtu titulů či vysokoškolských diplomů a odstudovaných let v denním studiu; max. 25 bodů),
- znalost jazyka (angličtina a/nebo francouzština, znalost se prokazovala výsledky jazykových testů složených u schválené organizace, nebo předložením textu sepsaného žadatelem; možno získat max. 16 bodů za první a 8 bodů za druhý jazyk),
- pracovní zkušenost (max. 21 bodů dle počtu odpracovaných let),
- věk (10 bodů získaly osoby staré 21–49 let, za každý rok méně či více se odčítaly 2 body),
- nabídka práce v Kanadě (10 bodů, když uchazeč dodal všechna potřebná potvrzení) a
- přizpůsobivost (hodnocena dle 5 faktorů: vzdělání partnera, alespoň pracovní zkušenosti v Kanadě, alespoň dva roky denního studia v Kanadě, nabídka zaměstnání v Kanadě, příbuzní bydlící v Kanadě; max. 10 bodů)

Pro zařazení do fronty na získání víza s povolením k trvalému pobytu musel žadatel dosáhnout alespoň 67 bodů, tato hranice byla nastavena v roce 2003 a platila v celém sledovaném období, až do konce roku 2014.⁴⁰

2.4 Reforma

FSWP v letech 2008–2014 prošel velkými změnami, které vyvrcholily zrušením bodového systému a zavedením nového systému pro výběr kvalifikovaných imigrantů. Změny CIC většinou prosazovalo skrze *ministerské pokyny*, tempo jejich zavádění zrychlilo po volbách v květnu 2011, kdy konzervativci získali většinovou vládu. Vývoj opatření byl následující:

2008

V roce 2008 bylo nejvýznamnější událostí pro proměnu FSWP již zmiňované rozšíření pravomocí CIC skrze zavedení *ministerských pokynů* v rámci *Zákona o státním rozpočtu*

⁴⁰ „Evaluation of the Federal Skilled Worker program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 25. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/fswp/section4.asp>.

pro rok 2008. Ten kromě zavedení *pokynů* také zastavil vyřizování žádostí podaných ve FSWP po 27. únoru 2008 až do doby, kdy měl po konzultacích s veřejností a zainteresovanými stranami vyjít první *pokyn* ohledně priorit ve vyřizování přihlášek. Výjimkou byly žádosti od lidí, kteří v Kanadě měli domluvené zaměstnání.⁴¹ První *pokyn* vyšel 28. listopadu 2008, týkal se pouze přihlášek podaných po 27. únoru. Ty měly být vyřízeny, pokud měl žadatel v Kanadě dohodnuté zaměstnání, nebo už v zemi rok studoval či pracoval, nebo měl alespoň rok pracovní zkušenosti v jednom z 38 povolání, která byla označena za nejžádanější. Šlo především o pracovníky ve zdravotnictví, těžbě nerostných surovin, finančnictví a kvalifikované řemeslníky. Pokud přihlášky těmto kritériím neodpovídaly, byly žadatelům vráceny i se zaplacenými poplatky.⁴² První *pokyn* tak výrazně omezil množství FSWP přihlášek, které ministerští úředníci byli povinni vyřídit.

2009

V tomto roce ve FSWP nedošlo k žádné významné změně.

2010

Změny v roce 2010 se týkaly hlavně dokazování znalosti jazyka, kromě toho byl druhým *ministerským pokynem* dále omezen počet FSWP žádostí, které CIC bylo povinno vyřídit. První změnu daného roku oznámil 10. března tehdejší ministr CIC, Jason Kenney. Uchazeči ve FSWP měli mít jen jednu možnost, jak prokázat svou jazykovou znalost. V předchozích letech mohli buď předložit výsledky standardizovaných testů, nebo anglický či francouzský text, který sepsali. Pokud měl imigrační úředník, který konkrétní žádost posuzoval, podezření, že text nesepsal sám uchazeč, mohl po něm chtít další důkazy, což komplikovalo vyřizování přihlášky. Po změně z 10. března žadatelé mohli předložit výsledky testu nebo napsaný text, ale pokud tím dostatečně neprokázali svou znalost, neměli už možnost dodání dalších důkazů později.⁴³ O tři měsíce později, 26.

⁴¹ „Archived - Government of Canada announces consultations on immigration priorities“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrch&crtr.dpt1D=6664&nid=408829&crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVI=2008&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=5&crtr.yrndVI=2008&crtr.dyndVI=31>.

⁴² „Backgrounder - Ministerial Instructions“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-11-28a.asp>.

⁴³ „Improvements to proof of language rules will increase fairness, reduce delays, says Immigration Minister“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrch&crtr.dpt1D=6664&nid=517619&crtr.lc1D=&crtr.tp>

června, vyšel *ministerský pokyn*, který všem uchazečům ve FSWP dal za povinnost prokázat svou jazykovou znalost předložením výsledků z uznaného testu. Kromě toho zkrátil seznam žádaných povolání ve FSWP z 38 na 29, v každém z nich mělo být ročně vyřízeno max. 1000 přihlášek, pro celý program byl nastaven limit vyřízení 20.000 nových žádostí za rok. Omezení se netýkala uchazečů, kteří v Kanadě měli předem dohodnuté zaměstnání.⁴⁴ Skrz FSWP tak měli přicházet imigranti, kteří prokazatelně znali angličtinu a /nebo francouzštinu na vládou požadované úrovni a jejichž profese lépe odpovídaly potřebám kanadského pracovního trhu.

2011

V roce 2011 ve FSWP navrhlo CIC změny v počtu bodů udělovaných za jednotlivá kritéria, skrze *pokyny* snížilo počet nových žádostí, které mělo ročně vyřídit, a zavedlo novou kategorii pro doktorandy. V únoru 2011 ministr Kenney přednesl návrh na změny v bodovém ohodnocení kritérií ve FSWP. Týkaly se znalosti jazyka, věku žadatelů, většího zaměření na výběr kvalifikovaných řemeslníků, pracovní zkušenosti a nabídek práce v Kanadě. Zároveň s oznámením byly vyhlášeny i konzultace s veřejností, která se k návrhu mohla vyjádřit do 31. března.⁴⁵ Po květnových volbách Kenney vydal nový, v pořadí třetí *ministerský pokyn*, který s platností od 1. července omezil počet nových přihlášek, které CIC mělo za povinnost ročně vyřídit, na 10.000. Pro jednotlivá povolání z 29 možných byl limit stanoven na 500 vyřízených žádostí za rok.⁴⁶ Čtvrtý *ministerský pokyn* vyšel na podzim, s platností od 5. listopadu v rámci FSWP zřídil nový program, skrz který mohlo trvalý pobyt v Kanadě ročně získat až 1000 zahraničních doktorandských studentů. Podmínkou pro přihlášení byly alespoň dva odstudované roky na některé z kanadských škol a dobrá pověst uchazeče v dané škole. Přihlášku do programu mohl uchazeč podat nejdéle rok po získání doktorátu.⁴⁷ Z dlouhodobého

1D=1&crtr.yrStrtVI=2010&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=12&crtr.yrndVI=2010&crtr.dyndVI=31.

⁴⁴ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-26.asp>.

⁴⁵ „Backgrounder - Proposed Changes to the Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2011/2011-02-17a.asp>.

⁴⁶ „Archived — Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 24. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2011/2011-06-25/html/notice-avis-eng.html>.

⁴⁷ „Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 24. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2011/2011-11-05/html/notice-avis-eng.html>.

hlediska vývoje FSWP byl nejdůležitější událostí v roce 2011 návrh změn bodování jednotlivých kritérií, který posléze vedl k výrazné proměně priorit v udělování bodů.

2012

Změny v roce 2012 byly předznamenány v proslovu premiéra Stephena Harpera z 26. ledna, kdy na ekonomickém fóru v Davosu oznámil, že jeho administrativa v následujících měsících uskuteční významnou reformu imigračního systému tak, aby lépe odpovídal potřebám kanadské ekonomiky a trhu práce.⁴⁸ Ve FSWP první z nich navrhlo CIC v březnu – uchazeči měli mít povinnost své diplomy a certifikáty, které získali v zahraničí, nechat zhodnotit a ověřit nezávislými organizacemi. Do té doby se totiž vzdělání žadatelů hodnotilo dle standardů v jejich zemi, nikoliv v Kanadě. Cílem návrhu bylo, aby uchazeči dostávali body podle toho, jaká je úroveň jejich zahraničního vzdělání ve srovnání s kanadským.⁴⁹ Koncem března vláda také rozhodla o vrácení přibližně 100.000 nevyřízených přihlášek ve FSWP, které byly podané před 27. únorem 2008.⁵⁰ Příslušný zákon (*Bill C-38, the Jobs, Growth and Long-term Prosperity Act*) vešel v platnost v červnu, od té doby začalo CIC vracet všechny žádosti ve FSWP, které nebyly vyřízeny do 29. března 2012, spolu se zaplacenými poplatky, zákon se celkem dotkl 280.000 osob (hlavních uchazečů spolu s jejich rodinnými příslušníky).⁵¹ Druhou změnou, kterou *Bill C-38* přinesl, bylo rozšíření pravomocí *ministerských pokynů*. Ty nyní opravňovaly CIC k vytváření nových programů pro ekonomické imigranty (s max. dobou trvání 5 let a s max. 2750 vyřízenými přihláškami za rok) a k zpětnému aplikování *pokynů* na nevyřízené žádosti, takže už nebylo povinné vyřizovat přihlášky dle nařízení, která platila v době jejich podání.⁵² Koncem června také vyšel nový *pokyn*, který s platností od 1. července uložil dočasné moratorium na podávání nových žádostí v rámci

⁴⁸ „Full transcript: Statement made by Prime Minister Stephen Harper at the World Economic Forum“, *Global News*, staženo 1. 4. 2017, <http://globalnews.ca/news/204186/full-transcript-statement-made-by-prime-minister-stephen-harper-at-the-world-economic-forum/>.

⁴⁹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-28.asp>.

⁵⁰ „Government of Canada transforms economic immigration program Ottawa“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrCh&crtr.dpt1D=6664&nid=666179&crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVI=2012&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=10&crtr.yrndVI=2012&crtr.dyndVI=31>.

⁵¹ „Archived – Backgrounder — Frequently asked questions: Fee Returns for Federal Skilled Worker applicants“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-10-12.asp>.

⁵² „Jobs, Growth and Long-term Prosperity Act, SC 2012“, *The Canadian Legal Information Institute*, staženo 24. 4. 2017, <http://canlii.ca/t/52mcx>.

FSWP, výjimkou byly přihlášky od uchazečů, kteří v Kanadě měli nabídku práce, a žadatelé v proudu pro doktorandy.⁵³ Poslední dvě změny, které proběhly v prosinci, už se týkaly událostí v následujícím roce – ministr Kenney oznámil vznik nového imigračního programu pro kvalifikované řemeslníky a také nová kritéria pro posuzování žádostí ve FSWP.⁵⁴ V roce 2012 tak proběhlo nejvíc změn z celého sledovaného období.

2013

V tomto roce vešly v platnost změny oznámené v roce 2012. 2. ledna CIC spustilo program pro kvalifikované řemeslníky (*FSTP, Federal Skilled Trades Program*), který byl upraven novým *ministerským pokynem*. Ten stanovil, že CIC v daný rok ve FSTP vyřídí maximálně 3000 přihlášek, uchazeči se mohli hlásit v rámci 43 profesí, 26 nemělo nastavené limity, v 17 se CIC zavázalo vyřídít nejvíce 100 žádostí za rok. Jednalo se především o technické obory, strojírenství, potravinářství a zemědělství.⁵⁵ Podmínkou pro přihlášení byla základní znalost angličtiny nebo francouzštiny, během 5 let před přihlášením alespoň dva roky praxe v jedné z žádaných profesí a nabídka práce v Kanadě nebo kanadský kvalifikační certifikát.⁵⁶ Část kvalifikovaných pracovníků, kteří dříve byli vybíráni v rámci FSWP, se tak přesunula pod nově vzniklý FSTP. Druhou zásadní změnou v roce 2013 bylo zvednutí moratoria z FSWP, které proběhlo 4. května. I k němu vyšel pokyn, který představil seznam 24 povolání, v nichž se uchazeči mohli hlásit, šlo především o obory zdravotnictví, finančnictví a o inženýry přírodních věd. CIC se ročně zavázalo vyřídít maximálně 5000 nových přihlášek, pro každé povolání nejvíce 300. Žádosti od uchazečů s nabídkou práce a v rámci programu pro doktorandské studenty *pokynem* nebyly ovlivněny.⁵⁷ Kromě toho byly prováděcími předpisy k IRPA stanoveny nové počty bodů za jednotlivá kritéria FSWP. Proběhly následující změny:

- Počet bodů za znalost jazyka byl navýšen na 28 (24 bodů za první, 4 body za druhý jazyk). Zároveň byla stanovena povinná úroveň znalosti jazyka pro všechny

⁵³ „Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2012/2012-06-30/html/notice-avis-eng.html#d118>.

⁵⁴ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/departement/media/speeches/2012/2012-12-10.asp>.

⁵⁵ „Immigration and Refugee Protection Regulations“, *Government of Canada*, staženo 26. 4. 2017, <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2002-227/section-87.2-20130102.html#wb-cont>.

⁵⁶ „Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://www.gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2012/2012-12-29/html/notice-avis-eng.html>.

⁵⁷ „Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2013/2013-05-04/html/notice-avis-eng.html#di1>.

uchazeče, která, dle předchozích změn, musela být dokázána složením testu u uznané třetí organizace.

- Body za dosažené vzdělání se nezměnily (stále 25), ale žadatelé nově byli povinni své diplomy a certifikáty nechat ověřit a ohodnotit u třetích, vládou stanovených organizací. Počet bodů pak odpovídal tomu, jak moc bylo dané zahraniční vzdělání srovnatelné s kanadským.
- Za pracovní zkušenost bodů výrazně ubylo (teď 15, předtím bylo 21), navíc pro získání plného počtu byla vyžadována delší zkušenost než dříve (6 let místo 4 v předchozím bodování).
- Počet bodů za věk byl z 10 zvednut na 12, plný počet dostali uchazeči staří 18–36 let, žadatelé mladší 18 či starší 47 nedostali žádné body.
- Body za nabídku práce v Kanadě se nezměnily (stále 10), ale zaměstnavatelé nově museli dokázat, že nabídka zaměstnání je autentická a že se pro danou pozici snažili sehnat Kanaděana.
- Stejně zůstaly i body za adaptabilitu (10), pozměněna byla jednotlivá kritéria. 5 bodů bylo možné získat za: jazykovou znalost partnera/partnerky, alespoň 2 roky denního studia v Kanadě (hlavního žadatele nebo partnera či partnerky), když partner/partnerka nejméně rok v Kanadě pracovali, uchazeč měl v Kanadě příbuzné nebo tam dostal nabídku práce. Celých 10 bodů mohl žadatel získat, pokud už předtím alespoň rok v Kanadě pracoval.⁵⁸

Obě změny roku 2013 odpovídaly na dlouhodobé problémy – FSTP na nedostatek kvalifikovaných řemeslníků, kteří původně spadali pod FSWP, ale většinou nezískali potřebný počet bodů pro vstup do Kanady, nové bodové hodnocení, které završilo změny navržené v roce 2011, reagovalo na zpětnou vazbu z průzkumů o výsledcích imigrantů z předchozích let.

2014

V roce 2014 CIC opět změnilo limity a seznam žádaných povolání ve FSWP a FSTP, důležitější událostí ale bylo zveřejnění detailů nového systému pro výběr kvalifikovaných

⁵⁸ „Backgrounder — Overview of the New Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-12-19.asp>. a „Immigration and Refugee Protection Regulations, SOR/2002-227“, *The Canadian Legal Information Institute*, staženo 24. 4. 2017, <http://canlii.ca/t/521lg>.

imigrantů, který začal fungovat od 1. ledna 2015, kdy nahradil bodový systém. Změny kritérií FSWP a FSTP přinesl *ministerský pokyn*, který vešel v platnost 1. května 2014. Ve FSWP především velmi zvýšil počet přihlášek, které CIC mělo ročně vyřadit (25.000 místo dřívějších 5000, max. 1000 žádostí v každém z povolání), naopak snížen byl počet přihlášek určených pro doktorandy (500 místo dřívějších 1000). Všechna ostatní kritéria zůstala nezměněna, s výjimkou seznamu žádaných povolání, který byl z 24 rozšířen na 50, přidány byly manažerské pozice napříč odvětvími, specialisté ve zdravotnictví, pracovníci v IT a psychologové, překladatelé a univerzitní profesori. Ve FSTP *pokyn* také navýšil počet přihlášek, i když méně dramaticky (5000 místo 3000, max. 100 vyřizených pro jedno povolání), a velmi rozšířil seznam žádaných profesí (90 oproti 43), ostatní požadavky zůstaly nezměněny.⁵⁹ Oba programy ovšem v pozměněné podobě v rámci bodového systému fungovaly necelý rok.

2.5 Nový systém

Vytvoření nového systému pro výběr kvalifikovaných imigrantů bylo federální vládou poprvé naznačeno v rozpočtu z března 2012 (*Economic Action Plan 2012*).⁶⁰ V průběhu roku pak ministr Kenney při různých příležitostech zmiňoval, že CIC připravuje nový ‚expression of interest‘ systém (EOI), který bude založen na podobných systémech fungujících na Novém Zélandu a v Austrálii, zároveň byly spuštěny konzultace se zaměstnavateli a provinciemi.⁶¹ V roce 2013 nový ministr CIC Chris Alexander popisoval EOI systém jako ‚vrchol proměn‘, které konzervativci dosud v kanadském imigračním systému realizovali, kromě toho oznámil, že EOI bude spuštěn v lednu 2015. Alexander také podrobněji popsal, jak bude EOI fungovat. Zájemci měli nejprve vyplnit online formulář zahrnující údaje o vzdělání, jazykových znalostech a profesi. Pokud splnili základní nastavená kritéria, jejich formulář byl přidán do databáze, kde byl obodován, nejlepší kandidáti pak byli vybráni zaměstnavateli či vládou a pozváni, aby podali přihlášku o trvalý pobyt.⁶² V dubnu 2014 CIC zveřejnilo oficiální jméno nového

⁵⁹ „Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-04-26/html/notice-avis-eng.php>.

⁶⁰ „Jobs, Growth and Long-Term Prosperity“, *Government of Canada*, staženo 27. 4. 2017, str. 102, <http://www.budget.gc.ca/2012/plan/pdf/Plan2012-eng.pdf>.

⁶¹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-11-08.asp>.

⁶² „Backgrounder — Expression of Interest (EOI): Preparing for Success in 2015“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2013/2013-10-28b.asp>.

systemu: *Express Entry*, zároveň bylo upřesněno, kterých stávajících programů se bude týkat, mimo jiné šlo o FSWP a FSTP.⁶³

Kritéria *Express Entry* byla zveřejněna v prosincovém *ministerském pokynu*. Pro přidání do databáze musel zájemce kromě vyplnění formuláře také splňovat kritéria jednoho z programů (FSWP, FSTP), profil byl v databázi uložen rok, následně byl smazán, ale zájemce mohl formulář vyplnit znovu. V databázi byli všichni zájemci ohodnoceni a seřazeni dle počtu získaných bodů z 1200 možných, body byly udělovány dle těchto kritérií:

- 500 bodů v kategoriích: vzdělání (max. 150 pro doktorandy, žádné body při nižším než středoškolském vzdělání), znalost jazyka (max. 136 bodů za první jazyk, max. 24 bodů za druhý), věk (max. 110 pro zájemce staré 20–29 let, žádné body, pokud byli starší 44 let nebo mladší 18) a kanadskou pracovní zkušenost (max. 80 bodů za pět let a více, žádné body za méně než jeden rok)
- 100 bodů za: vzdělání, pracovní zkušenost ze zahraničí, nebo za kanadský kvalifikační certifikát pro řemeslníky
- 600 bodů za nabídku práce v Kanadě. Pokud ji zájemce neměl před vyplněním formuláře, mohl ji získat skrze vládní databázi zaměstnání, kam byl povinen se registrovat a kde k jeho údajům měli přístup kanadští zaměstnavatelé.

Když zájemce získal dostatek bodů a obdržel pozvání od CIC, aby podal žádost o vízum k trvalému pobytu, měl 60 dní na odpověď, jinak nabídka propadla a on byl z databáze smazán. Pokud přijal, CIC se zavázalo jeho přihlášku vyřídit během 6 měsíců, což byla výrazně kratší doba než lhůty v posledních letech fungování bodového systému.⁶⁴

Svou reformou imigračního systému se konzervativní vláda definitivně vrátila k důrazu na naplňování krátkodobých potřeb trhu, který v imigrační politice převládal po zavedení bodového systému v roce 1967. Proměna výběru kvalifikovaných imigrantů se udála

⁶³ „Archived - Offering "Express Entry" to Qualified Economic Immigrants“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrch&crtr.dpt1D=6664&nid=836509&crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVI=2014&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=9&crtr.yrndVI=2014&crtr.dyndVI=31>.

⁶⁴ Ministerial Instructions Respecting The Express Entry System“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-12-01-x10/html/extra10-eng.php#footnoteRef.49628>.

velmi rychle – během šesti let CIC získalo legislativní pravomoc (*pokyny*), několikrát změnilo kritéria pro bodování přihlášek, uchazečům zavedlo povinné jazykové testy a srovnávání zahraničních diplomů s kanadskými a zřídilo zvláštní program pro kvalifikované řemeslníky. Zavedením *Express Entry* pak Kanada definitivně přešla na nový systém pro výběr kvalifikovaných imigrantů, v němž získali velký vliv zaměstnavatelé, protože bez nabídky práce v Kanadě zájemci měli jen velmi malou šanci být pozváni k podání přihlášky. CIC navíc zaměstnavatele povzbuzovalo, aby potřebné pracovníky sami vyhledávali v zahraničí.⁶⁵ To byl zásadní rozdíl oproti předchozímu, bodovému systému, kde proces iniciovali sami imigranti. V *Express Entry* museli čekat, jestli je k podání přihlášky pozve vláda.

⁶⁵ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism”, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-06-28.asp>.

3. Důvody reformy ekonomického imigračního systému

Reforma, kterou konzervativci ve federálním systému pro výběr trvalých kvalifikovaných imigrantů provedli v letech 2008–2014, nevycházela z žádného komplexního sepsaného návrhu či plánu změn, který by vláda nebo Konzervativní strana Kanady předložily veřejnosti či parlamentu, nicméně nebyla nahodilá. Z proslovů, oznámení, volebních programů a dalších vládních či stranických dokumentů vyplývá, že její jednotlivé kroky se odvíjely od kombinace tří stěžejních faktorů: 1) obecných preferencí konzervativců ve vztahu k řízení kanadské ekonomiky a roli, kterou má imigrace pro Kanadu hrát, 2) představ federální vlády ohledně toho, jak má ideální imigrační systém vypadat a jakých cílů má dosahovat, a 3) konkrétních problémů stávajícího bodového systému a způsobu jejich řešení. Tyto tři faktory (ideologie konzervativců, názory federální vlády a problémy bodového systému) podmínily průběh a výsledek reformy ekonomického imigračního systému.

3.1 Preference Konzervativní strany Kanady

Průběh změn v ekonomickém imigračním systému ve sledovaném období (2008–2014) byl značně ovlivněn globální ekonomickou krizí, která v roce 2008 zasáhla i Kanadu, a způsobem, jakým na ni konzervativní federální vláda odpověděla. Kvůli krizi se hlavním problémem, jenž bylo potřeba řešit, stala ekonomika a nutnost její podpory a stabilizace, konzervativci této výzvy využili k prosazení změn, které byly založené na jejich neoliberální ideologii. Ta jako řešení většiny ekonomických i sociálních problémů viděla trh, vláda tedy do ekonomiky měla zasahovat jen na jeho podporu.⁶⁶ Tento postoj vyústil ve větší roli zaměstnavatelů, kterým konzervativní vláda v novém systému věnovala významné pravomoci.⁶⁷ Preference Konzervativní strany Kanady ve vztahu k imigraci byly také založeny na jejím dlouhodobém přesvědčení, že imigrační systém se vymkl kontrole a je nutné ho reformovat,⁶⁸ zároveň vycházely z její potřeby získat na svou stranu alespoň některé voliče narozené mimo Kanadu (v roce 2011 tvořili 20 % z celkové

⁶⁶ Teresa Healy a Stuart Trew, eds., *The Harper Record 2008–2015*, (Ottawa: Canadian Centre for Policy Alternatives, 2015), 12, <https://www.policyalternatives.ca/publications/reports/harper-record-2008-2015>.

⁶⁷ Ministerial Instructions Respecting The Express Entry System“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-12-01-x10/html/extra10-eng.php#footnoteRef.49628_

⁶⁸ Teresa Healy a Stuart Trew, eds., *The Harper Record*, 109.

kanadské populace),⁶⁹ a tak se oddělit od rétoriky jednoho ze svých předchůdců, Reformní strany, která koncem 20. století vystupovala proti imigraci.⁷⁰ Konzervativní strana Kanady se tedy profilovala jako strana „pracovitých nových Kanadčanů“, která má za cíl jejich ekonomický úspěch.⁷¹

Představené postoje konzervativní strany se promítly do jejích třech volebních programů, sepsaných pro federální volby. Jednalo se o volby, jež se konaly buď přímo ve sledovaném období (2008–2014), tedy v říjnu 2008 a v květnu 2011, nebo mu těsně předcházely – volby v lednu 2006. Každý z programů veřejnosti předložil hlavní téma (bylo vyzdvíženo v úvodu a v programu zaujímal první místo), vždy také zahrnul plán pro zlepšení fungování kanadské ekonomiky a roli, kterou měla hrát imigrace.

2006

Volební program k volbám v roce 2006 nastínil preference konzervativců pro jejich první, necelé tři roky vlády, které zahrnují i devět měsíců ze sledovaného období 2008–2014. Jeho hlavním tématem bylo zvýšení odpovědnosti vlády ve vztahu k veřejnosti, zvláště ve správě veřejných financích. Řízení ekonomiky bylo na druhém místě, konzervativci chtěli především snížit daně a zmenšit byrokratickou zátěž pro rodiny a podnikatele.⁷² Vize pro imigraci byla představena až ve čtvrté části programu, věnované komunitám. Cíle imigrační politiky měly být ekonomické (odpovídat potřebám kanadské ekonomiky) a sociální (sjednocování rodin a podpora kanadských komunit), ale převažovalo zaměření na sociální sféru.⁷³ Z programu z roku 2006 se do reformy ekonomického imigračního systému promítlo úsilí o zprůchodnění a efektivitu systému (méně byrokratické zátěže), postavení imigrace v části programu věnované komunitám zároveň ukázalo, že pro konzervativní stranu byla imigrace v dané době (rok 2006) především nástrojem sociální politiky a její ekonomická stránka byla až na druhém místě, což odpovídalo roli, kterou imigrace hrála v předchozích staletích, jako instrument pro budování národa.

⁶⁹ „Immigration and Ethnocultural Diversity in Canada“, *Statistics Canada*, staženo 4. 5. 2017, <http://www12.statcan.gc.ca/nhs-enm/2011/as-sa/99-010-x/99-010-x2011001-eng.cfm>.

⁷⁰ Teresa Healy a Stuart Trew, eds., *The Harper Record*, 109–110.

⁷¹ *Ibid.*, 7.

⁷² „Stand Up For Canada“, *Poltext*, staženo 5. 5. 2017, 6, https://www.poltext.org/sites/poltext.org/files/plateformes/can2006pc_plt_en._14112008_165519.pdf

⁷³ „Stand Up For Canada“, *Poltext*, 36.

2008

Program z roku 2008 imigraci definitivně propojil s ekonomickými zájmy Kanady, jelikož vznikl v době globální ekonomické krize, kdy zmírnění jejích dopadů bylo hlavním cílem vlády. Na prvním místě byla v programu představena opatření, která měla zlepšit ekonomickou situaci pro spotřebitele a rodiny, na základě konzervativní ideologie šlo především o daňové úlevy. Plán pro ekonomiku jako takovou byl opět zařazen do druhé části programu s deklarovanými cíli tvořit pracovní pozice a udržet flexibilní trh práce, který bude odpovídat potřebám Kanadčanů.⁷⁴ Tato část zahrnuje i vizi imigračního systému, který měl naplňovat potřeby kanadské ekonomiky, především skrz realizaci změn obsažených v *Zákoně o státním rozpočtu pro rok 2008*.⁷⁵ Volební program z roku 2008 tak potvrdil přesun imigrace ze sféry sociální politiky do ekonomické, takže ve sledovaném období (2008–2014) byly primárním kritériem pro reformní kroky kanadské ekonomické zájmy. Proto se např. v rámci FSWP přihlášky od uchazečů, kteří v Kanadě měli nabídku práce, v letech 2008–2014 vyřizovaly navzdory seznamům žádaných povolání i moratoriím – nabídka práce sloužila jako důkaz, že daný člověk je v Kanadě potřeba, aby podpořil růst její ekonomiky.

2011

V roce 2011 konzervativní strana jako svůj primární cíl stanovila podporu ekonomického růstu Kanady. Ekonomika byla hlavním tématem volebního programu, konkrétně se jednalo o tvorbu nových pracovních pozic a ochranu těch stávajících, heslo, které bylo opakované napříč ekonomickou částí programu.⁷⁶ Zvlášť důležitou roli v zajištění ekonomického růstu měli hrát zaměstnavatelé, respektive malí a středně-velcí podnikatelé, kteří dle konzervativců zaměstnávali většinu Kanadčanů a jejichž sektor vytvářel nejvíce nových pracovních pozic.⁷⁷ Vize pro imigraci byla, stejně jako v plánu z roku 2008, umístěna v ekonomické sekci, jako *raison d'être* imigrace stanovila posílení kanadské ekonomiky, nicméně nijak nezminila budoucí proměnu systému výběru kvalifikovaných imigrantů.⁷⁸ Volební program z roku 2011 potvrdil obrat k ekonomice jako vládní prioritě, imigrace s ní byla propojená, takže pro vládu se ekonomicky

⁷⁴ „The True North Strong and Free“, *ITAC*, staženo 5. 5. 2017, 12, <http://www.itac.ca/pdf/20081007-Platform-e.pdf>.

⁷⁵ „The True North Strong and Free“, *ITAC*, 17.

⁷⁶ „Here for Canada“, *Poltext*, staženo 5. 5. 2017, 7-20,

https://www.poltext.org/sites/poltext.org/files/plateformes/can2011pc_plt_en_12072011_114959.pdf.

⁷⁷ „Here for Canada“, *Poltext*, 13.

⁷⁸ *Ibid.*, 10.

přínosný imigrační systém stal klíčovým pro budoucnost Kanady. V kombinaci s výsledkem voleb, ve kterých konzervativci získali většinu, vedla tato preference k následné proměně ekonomického imigračního systému tak, aby více odpovídal aktuálním potřebám kanadské ekonomiky. Konkrétní podoba reformy systému byla ovlivněna důrazem konzervativní strany na zaměstnavatele (podnikatele) jako klíčové aktéry pro růst ekonomiky v Kanadě, takže v novém systému, *Express Entry*, získali velký vliv při výběru tzv. „nových“ Kanadčanů. Od roku 2011 se tak deklarovaným primárním cílem konzervativců stala podpora kanadské ekonomiky, již mělo být dosaženo zejména skrze vytvoření příhodných pracovních podmínek pro zaměstnavatele, tomuto účelu měl sloužit i imigrační systém.

Představené tři volební programy potvrdily význam ideologie Konzervativní strany Kanady pro reformu ekonomického imigračního systému v letech 2008–2014, která odražela preference konzervativců ohledně menších zásahů vlády a větší role občanů, respektive zaměstnavatelů, což mělo vést ke zvýšené flexibilitě systému. Volební programy také ukázaly, že od roku 2008 se hlavním tématem stala ekonomika, respektive její podpora a zmírnění dopadů globální ekonomické krize, k tomuto účelu měla přispívat i imigrace.

3.2 Ideální ekonomický imigrační systém

Kromě postojů konzervativní strany byl průběh reformy v letech 2008–2014 silně ovlivňován představami federální vlády ohledně podoby ideálního ekonomického imigračního systému a výsledků, jichž by měl dosahovat. Na základě proslovů, oznámeních a zpráv vydaných ministerstvem pro občanství, imigraci a multikulturalismus (CIC) lze rozlišit tři hlavní kritéria, která určovala směr reformních kroků, protože CIC je používalo pro obhajobu nových opatření a svých preferencí v rámci imigračního systému. Každé z kritérií se týkalo jiné sféry, kterou imigrace zasahovala. Jednalo se o: konkurenceschopnost mezi ostatními vyspělými zeměmi (globální dimenze), přizpůsobivost imigrace aktuálním potřebám Kanady (státní sféra) a ekonomické výsledky imigrantů (osobní dimenze). Tyto tři zásady (konkurenceschopnost ve světě, plnění potřeb Kanady a úspěch imigrantů) se promítly do většiny reformních kroků ve sledovaném období (2008–2014).

Federální vláda chtěla, aby imigrační systém dal Kanadě výhodu oproti ostatním rozvinutým zemím. Měl zlepšit její postavení v rámci světové ekonomiky, ve které byla

schopnost přilákat výjimečně talentované či kvalifikované pracovníky stěžejní pro ekonomický úspěch státu.⁷⁹ CIC zdůrazňovalo, že ve světě, zejména mezi rozvinutými ekonomikami, probíhá soutěž o nalákání nejlepších pracovníků⁸⁰ (*best and brightest*), jako své hlavní konkurenty vidělo Austrálii a Nový Zéland,⁸¹ do jisté míry i Velkou Británii.⁸² Proto, aby Kanada pro nadané a vzdělané jedince byla cílovou zemí, musel její imigrační systém vyřizovat přihlášky rychle, efektivně a transparentně.⁸³ Zvýšení konkurenceschopnosti bylo vládou použito jako argument pro zavedení a následnou implementaci *ministerských pokynů*, které postupně snížily dobu vyřizování přihlášek v rámci FSWP z pěti až šesti let na šest až dvanáct měsíců.⁸⁴ Motivací k tomuto kroku byly imigrační systémy Nového Zélandu a Austrálie, protože obě země žádosti běžně během půl roku vyřizovaly.⁸⁵ I proto se pro federální vládu jejich systém založený na vyjádření zájmu (*expression of interest system* – EOI) stal vzorem, takže ho nakonec zavedla i v Kanadě, aby měla větší šanci přilákat nejschopnější pracovníky a uspět v globálním ekonomickém soupeření.

Druhým důležitým kritériem pro utváření imigračních reforem bylo větší přizpůsobení imigrace aktuálním potřebám Kanady. Konzervativní vláda chtěla systém, jehož nastavení by odpovídalo potřebám kanadské ekonomiky, tedy především by vybíral

⁷⁹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-01.asp>.

⁸⁰ „Speaking notes for Chris Alexander, Minister of Citizenship and Immigration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-10-18a.asp>.

⁸¹ „Archived - Minister Kenney announces immigration levels for 2009; Issues instructions on processing federal skilled workers“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrCh&crtr.dpt1D=6664&nid=425649&crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVI=2008&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=2&crtr.yrndVI=2008&crtr.dyndVI=31>.

⁸² „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-26.asp>.

⁸³ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-01.asp>.

⁸⁴ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-26.asp>.

⁸⁵ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-04-10a.asp>.

osoby, které zaplní volné pracovní pozice, pro něž v Kanadě chyběli vhodní kandidáti.⁸⁶ Tento systém měl být flexibilní, aby pružně reagoval na proměnlivou poptávku na kanadském pracovním trhu.⁸⁷ Od roku 2008 do roku 2011 CIC mluvilo o proměně či upravení stávajícího (tedy bodového) systému tak, aby splňoval požadavky na flexibilitu a lépe vybíral pracovníky, kteří jsou v Kanadě potřeba.⁸⁸ Poté se ale rétorika proměnila a místo změn ve stávajícím systému mělo být větší flexibility dosaženo zavedením nového imigračního systému, takže v projevu z března 2012 ministr pro imigraci, Jason Kenney, mluvil o vytvoření nového, pružnějšího imigračního systému, který přesně vybere osoby, po jejichž schopnostech je v Kanadě poptávka.⁸⁹ Proto CIC nejprve omezilo vyřizování přihlášek v rámci FSWP skrz seznam žádaných povolání, který byl v roce 2008 sestaven na základě konzultací se zaměstnavateli a následně ho CIC třikrát upravilo (v letech 2010, 2013 a 2014), v novém systému (*Express Entry*) pak byla flexibilita zaručena díky databázi vhodných zájemců, ze kterých si zaměstnavatelé vybrali potřebné pracovníky, čímž se do Kanady dostali jen lidé se schopnostmi žádanými na pracovním trhu. Snaha o vybudování flexibilnějšího imigračního systému, který by Kanadě zaručil přísun pracovníků potřebných pro růst ekonomiky, byla jedním z klíčových rysů konzervativní reformy v letech 2008–2014.

Třetí významný cíl, kterého federální vláda skrze reformu chtěla dosáhnout, se týkal ekonomických výsledků nových přistěhovalců. Vláda chtěla vybírat imigranty, kteří budou ekonomicky úspěšní, a tak se stanou i přínosem pro Kanadu, ideální imigrační systém měl tedy vybírat osoby s největší šancí na úspěch v rámci kanadského pracovního trhu.⁹⁰ Pro zjištění, které charakteristiky předpovídají úspěch nově příchozích, CIC vyšlo z evaluace ekonomických výsledků imigrantů vybraných skrze FSWP v letech 2002–

⁸⁶ „Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism “Good Citizenship: The Duty to Integrate” at Huron University College’s Canadian Leaders Speakers’ Series“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-03-18.asp>.

⁸⁷ „Backgrounder - Improvements made to Canada’s immigration system“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

⁸⁸ Např.: „Backgrounder - Improvements Made to Canada’s Immigration System“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

⁸⁹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-01.asp>.

⁹⁰ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-11-04.asp>.

2008.⁹¹ Na jejím základě pak CIC v roce 2013 přenastavilo výběrová kritéria, takže nově kladla větší důraz mimo jiné na znalost jazyka a mladší věk uchazečů.⁹² Evaluace FSWP také podpořila postavení kanadských zaměstnavatelů, protože minimálně v krátkodobém měřítku označila za nejdůležitější faktor pro ekonomický úspěch kvalifikovaných imigrantů nabídku práce, do které mohli uchazeči hned po přistěhování nastoupit.⁹³ Toto doporučení se promítlo do nastavení kritérií *Express Entry*, kde za nabídku práce v Kanadě mohl žadatel získat polovinu možných bodů, čímž zaměstnavatelé do velké míry začali určovat podobu imigračního proudu. CIC tak od března 2012 nový systém představovalo jako partnerství s kanadskými zaměstnavateli,⁹⁴ kteří lépe než vláda věděli, kdo na pracovním trhu uspěje,⁹⁵ proto v *Express Entry* dostali možnost vybírat nové imigranty, jejichž rychlý příchod do Kanady měla zajistit federální vláda.⁹⁶ Snaha o výběr imigrantů, kteří v Kanadě měli největší šanci ekonomicky uspět, tak přispěla k proměně imigračního systému z bodového, kde hlavní iniciativu měli sami žadatelé, do decentralizovaného, v němž byli imigranti do značné míry vybíráni dle potřeb a preferencí zaměstnavatelů.⁹⁷

Průběh reformy imigračního systému v letech 2008–2014 byl do velké míry ovlivňován představami federální vlády ohledně výsledků, které má ekonomický imigrační systém přinášet, ve své nové podobě měl zajistit, aby Kanada byla významným hráčem v globálním boji o schopné a vzdělané pracovníky, aby noví imigranti zaplňovali aktuálně neobsazené pozice na pracovním trhu a aby v něm měli maximální šanci na úspěch. Pro

⁹¹ „Backgrounders - Federal Skilled Worker Evaluation Highlights“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

⁹² „Backgrounder — Overview of the New Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-12-19.asp>.

⁹³ „Backgrounders - Federal Skilled Worker Evaluation Highlights“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

⁹⁴ „Speaking notes for Chris Alexander, Minister of Citizenship and Immigration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-10-18a.asp>.

⁹⁵ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-07a.asp>.

⁹⁶ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-19.asp>.

⁹⁷ Monica Boyd, „Recruiting High Skill Labour in North America: Policies, Outcomes and Futures“, *International Migration* 52, č. 3 (2014): 41–54,

<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12139/epdf>.

naplnění těchto cílů vláda výrazně zrychlila vyřizování přihlášek, upravovala kritéria systému dle potřeb kanadské ekonomiky, a nakonec dala zaměstnavatelům větší roli při výběru kvalifikovaných pracovníků.

3.3 Hlavní problémy bodového systému

Reformní kroky v rámci imigračního systému v letech 2008–2014 nejenom naplňovaly vize federální vlády, ale také byly odpovědí na konkrétní problémy, kterým stávající (bodový) systém čelil. CIC hledalo způsob, jak se vypořádat se statisíci nevyřízených přihlášek, které se ve FSWP nahromadily před rokem 2008, jak zlepšit ekonomické výsledky nově příchozích, protože v minulých desetiletích podstatně klesly, a jak vyřešit paradoxní situaci, kdy do Kanady přicházely desetitisíce kvalifikovaných imigrantů ročně, někteří nesehnali práci odpovídající jejich vzdělání, a přitom kanadští zaměstnavatelé vládu přesvědčovali o nutnosti zvýšení imigračních kvót, protože v určitých odvětvích údajně čelili zoufalému nedostatku pracovníků s odpovídajícím vzděláním. Pro vypořádání se s nevyřízenými přihláškami, zhoršenými ekonomickými výsledky imigrantů a nevyhovujícím výběrem kvalifikovaných pracovníků CIC nehledalo jen jednorázová řešení, ale také způsob, jak zabezpečit, aby se v imigračním systému znovu neobjevily.

První problém, který CIC v bodovém systému řešilo, byly statisíce nevyřízených přihlášek podaných v rámci FSWP. Na základě IRPA mělo CIC povinnost se zabývat každou přihláškou až po přijetí nebo odmítnutí uchazeče, který ji podal.⁹⁸ Množství podaných přihlášek ale od konce devadesátých let začalo podstatně převyšovat schopnost CIC je vyřídit, navíc počet uchazečů byl mnohem větší, než kolik vláda v imigračním systému vyhradila míst pro kvalifikované imigranty, např. v období 2002–2008 CIC každý rok obdrželo průměrně přes 100.000 přihlášek více, než kolik osob v rámci FSWP v daném roce chtělo přijmout.⁹⁹ Na začátku sledovaného období, v roce 2008, tak v systému čekalo 624.516 FSWP uchazečů, kteří své žádosti podali před cca pěti lety. Proto CIC začalo omezovat počty přihlášek, které mělo za povinnost vyřídit, zavedením *ministerských pokynů*, po vrácení žádostí podaných před rokem 2008 pak ve FSWP

⁹⁸ „Cutting The Queue: Reducing Canada’s Immigration Backlogs And Wait Times“, *Government of Canada*, staženo 6. 5. 2017, 4, http://publications.gc.ca/collections/collection_2012/parl/XC64-1-411-02-eng.pdf.

⁹⁹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-07-19.asp>.

zůstalo 91.403 nevyřízených přihlášek a jejich počet dále klesal.¹⁰⁰ Aby se tento problém už znovu nevyskytnul, v novém systému mohli podávat žádosti pouze ti uchazeči, které k tomu CIC vyzvalo, navíc se profily zájemců o imigraci v databázi vždy po roce smazaly. Snaha CIC o vypořádání se s nevyřízenými přihláškami tak vyústila v několikeré přenastavení kritérií FSWP skrze *ministerské pokyny* až k zavedení *Express Entry*, v němž byla možnost podávání žádostí radikálně omezena.

Druhým významným problémem, který ovlivnil konzervativní reformy v letech 2008–2014, byly zhoršené ekonomické výsledky nově příchozích imigrantů. Ministr pro imigraci, Jason Kenney, ve svých proslovech často zdůrazňoval nutnost obrácení trendu vyšší nezaměstnanosti a nižších výdělků, jímž imigranti v posledních desetiletích trpěli.¹⁰¹ Například v roce 2011 dosahovala míra nezaměstnanosti mezi vysokoškolsky vzdělanými imigranty 7.6 %, zatímco u rodilých Kanadčanů s univerzitním vzděláním se jednalo o 3.3 %, ¹⁰² kromě toho imigranti vybraní skrze FSWP čelili také nižším mzdám, protože na začátku osmdesátých let činila jejich průměrná mzda rok po příchodu do Kanady \$43.000, zatímco v roce 2010 to bylo \$26.000.¹⁰³ CIC jako hlavní důvody zhoršených ekonomických výsledků označovalo komplikovaný proces uznávání zahraničních diplomů a certifikátů a nedostatečné jazykové znalosti nově příchozích.¹⁰⁴

Problémy s uznáním mimo-kanadských akreditací se odvíjely jednak od komplikovaného systému v Kanadě, kde regulace jednotlivých profesí spadala pod pravomoc provincií a neexistoval jeden způsob pro vyřízení povolení, ale také byly zapříčiněny nastavením kritérií bodového systému. Ten zohledňoval, jestli konkrétní žadatel měl vysokoškolské vzdělání, ale už nebral v potaz kvalitu vzdělání či srovnatelnosti zahraničních diplomů s těmi kanadskými. Imigranti tak často po příchodu do Kanady zjistili, že pro výkon

¹⁰⁰ „Action Plan for Faster Immigration Producing Real Results“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/publications/action-plan.asp>.

¹⁰¹ „Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism, at a Stakeholders' Forum Hosted by The Alliance of Sector Councils & the Foreign Credentials Referral Office“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-06-16.asp>.

¹⁰² Lahouaria Yssaad, „The Immigrant Labour Force Analysis Series“, *Statistics Canada*, staženo 8. 5. 2017, 16, <http://www.statcan.gc.ca/pub/71-606-x/71-606-x2012006-eng.pdf>.

¹⁰³ Colleen Dempsey, „Annual income of immigrants relative to the Canadian national average, 1981-2011“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/research/annual-income.asp>.

¹⁰⁴ „Remarks by the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at the Immigrant Language and Vocational Assessment Referral Centre to announce a pilot program for language training vouchers“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-10-16.asp>.

zamýšleného povolání budou muset absolvovat další kurzy.¹⁰⁵ Proto CIC rozhodlo, že uchazeči ve FSWP budou povinni ještě před podáním přihlášky své diplomy nechat ohodnotit u vybraných třetích organizací a body za ně získají pouze, pokud budou srovnatelné s kanadskými akreditacemi, tato povinnost se nezměnila ani po zavedení *Express Entry*.¹⁰⁶ Podobným způsobem byl vyřešen i problém nedostatečných jazykových znalostí. Poté, co průzkum mezi hlavními zaměstnavateli potvrdil, že neznalost jazyka je hlavním důvodem, proč nenabírají více imigrantů,¹⁰⁷ CIC dalo uchazečům za povinnost své jazykové schopnosti prokázat složením testu u vybraných třetích organizací.¹⁰⁸ Vláda ale zároveň vzala v úvahu, že ne každé povolání vyžaduje perfektní znalost jazyka, takže např. kvalifikovaným řemeslníkům, kteří přicházeli skrze FSTP, v testu stačilo prokázat nižší úroveň znalostí než tu, kterou CIC požadovalo pro žadatele ve FSWP, i toto pravidlo zůstalo stejné pro *Express Entry*.¹⁰⁹ Potvrzení jazykových schopností i kvality vzdělání prostřednictvím třetích organizací mělo zaručit, že do Kanady přijdou imigranti, kteří budou mít předpoklady potřebné pro úspěšnou ekonomickou integraci, a tak dosáhnou lepších výsledků, než předchozí kohorty přistěhovalců.

Třetím problémem, který ovlivnil průběh reformy ve sledovaném období 2008–2014, byl nesoulad mezi schopnostmi vybraných imigrantů a potřebami kanadského pracovního trhu. Jason Kenney o něm zejména v roce 2012 mluvil jako o tzv. kanadském paradoxu.¹¹⁰ To v praxi znamenalo, že Kanada, slovy ministra Kenneyho, čelila „rozsáhlému a stále narůstajícímu“ nedostatku pracovních sil, zatímco mnozí z nově příchozích imigrantů

¹⁰⁵ „Speaking Notes for The Hon. Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism to the 2009 Top Employer Summit “Helping Newcomers to Enter the Workforce”“ *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-11-19.asp>.

¹⁰⁶ „Backgrounder — Overview of the New Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-12-19.asp>.

¹⁰⁷ „Best Practices: Employers and IEPs Speak about Strategies for Integrating Internationally Educated Professionals into the Canadian Labour Force“, *Compass Research*, staženo 15/5/2017, 27–28, <http://www.compas.ca/data/090311-IEP-B.pdf>.

¹⁰⁸ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-26.asp>.

¹⁰⁹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-06-26.asp>.

¹¹⁰ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-01.asp>.

byli nezaměstnaní nebo pracovali na pozicích, které neodpovídaly jejich vzdělání.¹¹¹ Aby CIC tento problém vyřešilo, nejprve ve FSWP omezovalo povolání, skrz která mohli noví imigranti bez nabídky práce do Kanady přijít, na základě konzultací se zaměstnavateli, takže z více než 400 možných profesí byl seznam zkrácen na 38, a dále upravován.¹¹² Protože na kanadském pracovním trhu byl nedostatek kvalifikovaných řemeslníků, kteří teoreticky skrz FSWP přicházet mohli, ale v praxi nesplňovali kritéria zaměřená na vysokoškolsky vzdělané osoby, CIC pro ně zavedlo zvláštní program, za což od kanadských zaměstnavatelů sklidilo velkou chválu.¹¹³ Pro dlouhodobé zkoordinování schopností imigrantů s požadavky kanadského pracovního trhu CIC v *Express Entry* nastavilo kritéria tak, aby se uchazeči bez domluvené práce do Kanady v podstatě nemohli dostat.¹¹⁴

I když Konzervativní strana Kanady ekonomický imigrační systém v letech 2008–2014 radikálně proměnila, důvody těchto reforem nikdy veřejnosti nepředstavila v uceleném plánu. Pro jejich pochopení je třeba vzít v úvahu ideologii konzervativní strany a analyzovat dokumenty, které byly konzervativci a federální vládou publikované. Z kombinace těchto faktorů vyplývá, že změny byly vedeny úsilím o zefektivnění systému, což dle konzervativců znamenalo odklon od zásahů vlády směrem k zvýšení vlivu zaměstnavatelů, a že je velmi ovlivnilo provázání imigrace s ekonomickými cíli, ke čemuž přispěla ekonomická krize. Konzervativní vláda imigrační systém upravovala tak, aby byl konkurenceschopný, což znamenalo především rychlé vyřizování přihlášek. Za tímto účelem se vláda nejprve musela vypořádat se statisíci nevyřízených žádostí, které v něm léta čekaly. Nový imigrační systém měl být flexibilní a odpovídat na aktuální ekonomické potřeby Kanady, měl tedy do země přivádět lidi, jejichž schopnosti byly poptávané na kanadském pracovním trhu. Bylo zásadní zajistit, aby noví přistěhovalci

¹¹¹ „Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-07a.asp>.

¹¹² „Speaking Notes for The Hon. Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism to the 2009 Top Employer Summit “Helping Newcomers to Enter the Workforce”“ *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-11-19.asp>.

¹¹³ „Archived - New Federal Skilled Trades Immigration Program Receives Widespread Praise“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?crtr.sj1D=&crtr.mnthndVI=12&mthd=advSrch&crtr.dpt1D=6664&nid=713489&crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVI=2012&crtr.kw=&crtr.dyStrtVI=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVI=1&crtr.page=1&crtr.yrndVI=2012&crtr.dyndVI=31>.

¹¹⁴ „Ministerial Instructions Respecting The Express Entry System“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-12-01-x10/html/extra10-eng.php#footnoteRef.49628>.

byli ti, kteří měli největší šanci v Kanadě uspět, což znamenalo pracovat v povolání, pro které měli odpovídající vzdělání. Proto kromě nabídky práce měli disponovat odpovídající znalostí angličtiny nebo francouzštiny a jejich diplomy a akreditace měly být snadno použitelné na kanadském pracovním trhu. Z představených zásad a cílů reformních kroků vyplývá, že hlavním kritériem proměny systému, kterou konzervativci uskutečnili, byla podpora kanadského trhu práce. Prioritou už nebylo dlouhodobé budování národa, pro něž byl vytvořen bodový systém, ale naplnění aktuálních ekonomických potřeb, takže nový systém zaměstnavatelům umožňoval vybrat si potřebného pracovníka, kterého vláda rychle přivedla do Kanady, kde měl hned po svém příchodu začít přispívat k růstu kanadské ekonomiky.

4. Závěr

Migrace kvalifikovaných pracovníků je předmětem intenzivního badatelského zájmu, a to zejména kvůli globálnímu soupeření mezi vyspělými státy. Tyto země se snaží získat co nejvíce imigrantů s dobrým uplatněním, protože představují klíčový faktor pro růst post-industriálních, na technologii orientovaných ekonomik. Za tímto účelem státy používají různé systémy výběru. Jedním z prvních mechanismů byl bodový systém, který uchazeče vybírá na základě přidělených bodů za jejich schopnosti a předpoklady pro dlouhodobou úspěšnou integraci. Kanada ho zavedla v roce 1967 a posléze se stal inspirací pro mnohé další země.

Tato práce se zabývala změnami, jež konzervativní federální vláda uskutečnila v kanadském imigračním systému pro výběr kvalifikovaných pracovníků v letech 2008–2014 a které vyvrcholily zavedením nového systému výběru, tzv. *Express Entry*. Pomocí obsahové analýzy projevů federální vlády a konzervativní strany práce ukázala, že vláda ve sledovaném období (2008–2014) usilovala o imigrační systém, který bude konkurenceschopný mezi ostatními vyspělými zeměmi: bude přihlášky vyřizovat rychle a efektivně, bude dostatečně flexibilní, aby odpovídal aktuálním potřebám kanadské ekonomiky, a vybere imigranty s největší šancí na úspěch v rámci kanadského pracovního trhu. Šance, že by tyto představy mohly být naplněny v bodovém systému, byla malá, protože se potýkal se statisíci nevyřízenými přihláškami od uchazečů, kteří na jejich vyřízení čekali v průměru pět let. Imigranti, jež vybíral, dosahovali horších ekonomických výsledků než kohorty v předchozích desetiletích, a navíc se zdálo, že systém vybírá pracovníky, kteří měli problémy v Kanadě sehnat zaměstnání, zatímco někteří kanadští zaměstnavatelé si stěžovali na nedostatek pracovních sil. Kromě toho Konzervativní strana Kanady dlouhodobě prosazovala omezení zásahů vlády. Jako hlavní řešení ekonomických i sociálních problémů, tedy i finanční krize, která Kanadu zasáhla v roce 2008, konzervativci viděli podporu trhu.

Konzervativní strana tak chtěla imigrační systém, jenž by podporoval kanadskou ekonomiku především skrze výběr imigrantů, kteří měli zaplnit aktuální volná místa na trhu práce. Těmto kritériím stávající bodový systém neodpovídal, protože byl zaveden jako nástroj dlouhodobého budování národa. Vláda tedy s platností od 1. ledna 2015 zavedla nový systém, v němž velký vliv získali zaměstnavatelé, kteří dle názoru konzervativní vlády měli mnohem větší přehled o potřebách pracovního trhu.

Skutečnost, že Kanada opustila systém pro výběr kvalifikovaných imigrantů, který v šedesátých letech sama vytvořila a jenž stál na počátku globálního boje o talentované pracovníky, vyvolává otázky ohledně relevantnosti bodových systémů pro plnění ekonomických a sociálních potřeb současných vyspělých států. Kanada je po Novém Zélandu a Austrálii už třetí tradiční imigrační země, pro kterou byla imigrace původně nástrojem sloužícím k budování národa. Všechny tři státy se však od bodového systému zaměřeného na „nabídku“, tedy imigranty samotné, odklonily směrem k tržně-orientovaným systémům, jejichž hlavní funkcí je zaplňovat volná místa na trhu práce. Je otázkou, jestli tyto změny znamenají globální proměnu vidění trvalé imigrace, a tak například povedou k smazání rozdílů mezi trvalou a dočasnou migrací, protože nově budou obě sloužit především k naplnění aktuálních potřeb trhu, čímž vymizí výsadní postavení trvalých imigrantů jako nových členů a potažmo občanů v cílových zemích.

Summary

The thesis discusses systems used for managing immigration of high-skilled workers. It aims to analyse the reasons which in the period of 2008–2014 led the conservative federal government in Canada to abandon the points based system Canada used for choosing high-skilled immigrants since 1967 and establish a new system, *Express Entry*, which was based on an “expression of interest” system first introduced by New Zealand.

The first chapter examines the process of the reforms in Canadian economic immigration system in 2008–2014. The long-term development of Canadian immigration policy is presented, together with an assessment of the public opinion towards immigration. The members of the government responsible for migration policy are introduced, as well as the applicable laws and legal instruments. Afterwards, the changes made in the program for choosing high-skilled immigrants, *Foreign Skilled Worker Program*, are discussed in detail and the criteria for choosing highly skilled immigrants in the points based system and the new *Express Entry* system are examined.

The second part analyses the primary sources published by the federal government and the Conservative Party of Canada in the period of 2008–2014. It argues that there were three main factors which influenced the government’s choice to completely reform the economic immigration system. Firstly, the neoconservative ideology of the conservative party, especially in relation to economy and economic growth. Secondly, government’s concept of ideal immigration system and the outcomes it should produce. Thirdly, three main problems present in the existing points-based system that the government wanted to solve and prevent from occurring.

To conclude, the findings are summarised and there is a brief discussion about the broader impact of the reform of the Canadian economic immigration system.

Seznam použité literatury

Primární zdroje

„150 years of immigration in Canada“, *Statistics Canada*, staženo 22. 4. 2017, <http://www.statcan.gc.ca/pub/11-630-x/11-630-x2016006-eng.htm>.

„Action Plan for Faster Immigration Producing Real Results“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/publications/action-plan.asp>.

„Archived – Backgrounder — Frequently asked questions: Fee Returns for Federal Skilled Worker applicants“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-10-12.asp>.

„Archived - Government of Canada announces consultations on immigration priorities“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=408829&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2008&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=5&ctr.yrndV1=2008&ctr.dyndV1=31>.

„Archived — Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 24. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2011/2011-06-25/html/notice-avis-eng.html>.

„Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2012/2012-06-30/html/notice-avis-eng.html#d118>.

„Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://www.gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2012/2012-12-29/html/notice-avis-eng.html>.

„Archived – Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 26. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2013/2013-05-04/html/notice-avis-eng.html#di1>.

„Archived - Minister Kenney announces immigration levels for 2009; Issues instructions on processing federal skilled workers“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=425649&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2008&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=2&ctr.yrndV1=2008&ctr.dyndV1=31>.

„Archived - New Federal Skilled Trades Immigration Program Receives Widespread Praise“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=713489&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2012&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=1&ctr.yrndV1=2012&ctr.dyndV1=31>.

„Archived - Offering "Express Entry" to Qualified Economic Immigrants“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, [http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=836509&](http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=836509&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2012&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=1&ctr.yrndV1=2012&ctr.dyndV1=31)

crtr.lc1D=&crtr.tp1D=1&crtr.yrStrtVl=2014&crtr.kw=&crtr.dyStrtVl=1&crtr.aud1D=&crtr.mnthStrtVl=1&crtr.page=9&crtr.yrndVl=2014&crtr.dyndVl=31.

„Backgrounder — 2013 Immigration Levels Planning: Public and Stakeholder Consultations“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-07-31.asp>.

„Backgrounder - Consultations on immigration priorities“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-07-03a.asp>.

„Backgrounder — Expression of Interest (EOI): Preparing for Success in 2015“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2013/2013-10-28b.asp>.

„Backgrounder - Improvements made to Canada’s immigration system“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

„Backgrounder - Ministerial Instructions“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-11-28a.asp>.

„Backgrounder — Overview of the New Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2012/2012-12-19.asp>.

„Backgrounder - Proposed Changes to the Federal Skilled Worker Program“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2011/2011-02-17a.asp>.

„Backgrounder — Stakeholder Consultations on Immigration Levels and Mix“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2011/2011-07-11.asp>.

„Backgrounders - Federal Skilled Worker Evaluation Highlights“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 7. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/backgrounders/2008/2008-03-28.asp>.

„Cutting The Queue: Reducing Canada’s Immigration Backlogs And Wait Times“, *Government of Canada*, staženo 6. 5. 2017, http://publications.gc.ca/collections/collection_2012/parl/XC64-1-411-02-eng.pdf.

„Evaluation of the Federal Skilled Worker program“, „“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 25. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/fswp/section4.asp>.

„Full transcript: Statement made by Prime Minister Stephen Harper at the World Economic Forum“, *Global News*, staženo 1. 4. 2017, <http://globalnews.ca/news/204186/full-transcript-statement-made-by-prime-minister-stephen-harper-at-the-world-economic-forum/>.

„Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 24. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2011/2011-11-05/html/notice-avis-eng.html>.

„Government Notices“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-04-26/html/notice-avis-eng.php>.

„Government of Canada transforms economic immigration program Ottawa“, *Government of Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=666179&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2012&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=10&ctr.yrndV1=2012&ctr.dyndV1=31>.

„Here for Canada“, *Poltext*, staženo 5. 5. 2017, https://www.poltext.org/sites/poltext.org/files/plateformes/can2011pc_plt_en_12072011_114959.pdf.

„Immigration and Ethnocultural Diversity in Canada“, *Statistics Canada*, staženo 4. 5. 2017, <http://www12.statcan.gc.ca/nhs-enm/2011/as-sa/99-010-x/99-010-x2011001-eng.cfm>.

„Immigration and Refugee Protection Regulations“, *Government of Canada*, staženo 26. 4. 2017, <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-2002-227/section-87.2-20130102.html#wb-cont>.

„Immigration and Refugee Protection Regulations, SOR/2002-227“, *The Canadian Legal Information Institute*, staženo 24. 4. 2017, <http://canlii.ca/t/521lg>.

„Improvements to proof of language rules will increase fairness, reduce delays, says Immigration Minister“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://news.gc.ca/web/article-en.do?ctr.sj1D=&ctr.mnthndV1=12&mthd=advSrch&ctr.dpt1D=6664&nid=517619&ctr.lc1D=&ctr.tp1D=1&ctr.yrStrtV1=2010&ctr.kw=&ctr.dyStrtV1=1&ctr.aud1D=&ctr.mnthStrtV1=1&ctr.page=12&ctr.yrndV1=2010&ctr.dyndV1=31>.

„Jobs, Growth and Long-term Prosperity Act, SC 2012“, *The Canadian Legal Information Institute*, staženo 24. 4. 2017, <http://canlii.ca/t/52mcx>.

„Jobs, Growth and Long-Term Prosperity“, *Government of Canada*, staženo 27. 4. 2017, <http://www.budget.gc.ca/2012/plan/pdf/Plan2012-eng.pdf>.

„Levels of Migration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 25. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/EnGLish/resources/statistics/facts2014/permanent/02.asp>.

„Ministerial Instructions Respecting The Express Entry System“, *Canada Gazette*, staženo 27. 4. 2017, <http://gazette.gc.ca/rp-pr/p1/2014/2014-12-01-x10/html/extra10-eng.php#footnoteRef.49628>.

„Remarks by the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at the Immigrant Language and Vocational Assessment Referral Centre to announce a pilot program for language training vouchers“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-10-16.asp>.

„Speaking notes for Chris Alexander, Minister of Citizenship and Immigration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-08-16.asp>.

„Speaking notes for Chris Alexander, Minister of Citizenship and Immigration“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-10-18a.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-10-20.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-01.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-09-16.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-06-28.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 11. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-06-26.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-09-13.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-11-08.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-12-10.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*,

staženo 28. 3. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-07-19.asp>.

„Speaking Notes - Speaking notes for the Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at the Canadian Club“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 28. 3. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2008/2008-11-13.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-04-10a.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-26.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-11-04.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-07a.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-19.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-05-25.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2013/2013-03-28.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2012/2012-03-28.asp>.

„Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism, at a Stakeholders' Forum Hosted by The Alliance of Sector Councils & the Foreign Credentials Referral Office“, *Immigration, Refugees*

and Citizenship Canada, staženo 4. 4. 2017,

<http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-06-16.asp>.

„Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism at an event at the Faculty of Law, University of Western Ontario“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2011/2011-02-11.asp>.

„Speaking notes for the Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism “Good Citizenship: The Duty to Integrate” at Huron University College’s Canadian Leaders Speakers’ Series“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 2. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-03-18.asp>.

„Speaking notes for The Honourable Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism “The Future of Immigration in Canada”“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 31. 3. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2010/2010-06-09.asp>.

„Speaking Notes for The Hon. Jason Kenney, P.C., M.P. Minister of Citizenship, Immigration and Multiculturalism to the 2009 Top Employer Summit “Helping Newcomers to Enter the Workforce”“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 1. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/department/media/speeches/2009/2009-11-19.asp>.

„Stand Up For Canada“, *Poltext*, staženo 5. 5. 2017, https://www.poltext.org/sites/poltext.org/files/plateformes/can2006pc_plt_en._14112008_165519.pdf.

„The True North Strong and Free“, ITAC, staženo 5. 5. 2017, <http://www.itac.ca/pdf/20081007-Platform-e.pdf>.

Sekundární zdroje

„A literature review of Public Opinion Research on Canadian attitudes towards multiculturalism and immigration, 2006-2009“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 27. 4. 2017 <http://www.cic.gc.ca/english/resources/research/por-multi-imm/sec02-3.asp>.

Anna Boucher a Lucie Cerna, „Current Policy Trends in Skilled Immigration“, *International Migration* 52, č. 3 (2014): 21–25, <http://dx.doi.org/10.1111/imig.12152>.

Ana Ferrer, Garnett Picot a William Riddell, „New Directions in Immigration Policy: Canada’s Evolving Approach to the Selection of Economic Immigrants“ *International Migration Review* 48, č. 3 (2014): 846–867, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imre.12121/epdf>.

Any Freitas a Antoine Pécoud, eds., *Skilled Migration and the Brain Drain*, (Paris: UNESCO, 2012), www.unesco.org/shs/diversities.

Ayelet Shachar a Ran Hirschl, „Recruiting “Super Talent”: The New World of Selective Migration Regimes”, *Indiana Journal of Global Legal Studies* 20, č. 1 (leden 2013): 71–107, <http://www.repository.law.indiana.edu/ijgls/vol20/iss1/4>.

„Best Practices: Employers and IEPs Speak about Strategies for Integrating Internationally Educated Professionals into the Canadian Labour Force“, *Compass Research*, staženo 15/5/2017, <http://www.compas.ca/data/090311-IEP-B.pdf>.

Colleen Dempsey, „Annual income of immigrants relative to the Canadian national average, 1981-2011“, *Immigration, Refugees and Citizenship Canada*, staženo 4. 4. 2017, <http://www.cic.gc.ca/english/resources/research/annual-income.asp>.

„Focus Canada 2015 - Immigration And Multiculturalism“, *The Environics Institute*, staženo 20. 4. 2017, <http://environicsinstitute.org/institute-projects/completed-projects/focus-canada-2015-immigration-and-multiculturalism>.

Christopher Parsons et al., *Conceptualising International High-Skilled Migration*, (Oxford: International Migration Institute, 2014), <https://www.imi.ox.ac.uk/publications/conceptualising-international-high-skilled-migration>.

John Casey, „Open Borders: Absurd Chimera or Inevitable Future Policy“, *International Migration* 48, č. 5 (2010): 14–62, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1468-2435.2009.00514.x/epdf>.

John Ibbitson, *Bootstrap Immigrants: Assessing The Conservative Transformation Of Canada's Immigration Policy*, (Waterloo: Centre for International Governance Innovation, 2014), https://www.cigionline.org/sites/default/files/pb_no52.pdf.

Lahouaria Yssaad, „The Immigrant Labour Force Analysis Series“, *Statistics Canada*, staženo 8. 5. 2017, <http://www.statcan.gc.ca/pub/71-606-x/71-606-x2012006-eng.pdf>.

Lucie Cerna, *Policies & practices of highly skilled migration in times of the economic crisis*, (Geneva: International Labour Organisation, 2010), <http://www.cic.gc.ca/english/resources/evaluation/fswp/section4.asp>.

Lucie Cerna, „The varieties of high-skilled immigration policies: coalitions and policy outputs in advanced industrial countries“, *Journal of European Public Policy* 16, č. 1 (1. ledna 2009): 144—161, <http://dx.doi.org/10.1080/13501760802453148>.

Mathias Czaika a Christopher Parsons, *The Gravity of High Skilled Migration Policies*, (Crawley, WA: University of Western Australia, Economics, 2015), <https://www.imi.ox.ac.uk/publications/the-gravity-of-high-skilled-migration-policies>.

„Ministers of the Crown“, *Library of Parliament*, staženo 15. 4. 2017, <http://www.lopparl.gc.ca/parlinfo/Compilations/FederalGovernment/MinisterProvincial.aspx?Province=&Ministry=4ef140ec-29df-4616-9019-0be73b55a710&Region=>.

Monica Boyd, „Recruiting High Skill Labour in North America: Policies, Outcomes and Futures“, *International Migration* 52, č. 3 (2014): 41–54, <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12139/epdf>.

Naomi Alboim a Karen Cohl, *Shaping the Future: Canada's rapidly changing immigration policies*, (Toronto: Maytree Foundation, 2012),
http://oppenheimer.mcgill.ca/IMG/pdf/Maytree_-_Shaping_the_future_-_Canada_s_rapidly_changing_immigration_policies_-_Full_report_-_October_2012.pdf.

„Past elections“, *Elections Canada*, staženo 15. 4. 2017,
<http://www.elections.ca/content.aspx?section=ele&dir=pas&document=index&lang=e>.

Rey Koslowski „Selective Migration Policy Models and Changing Realities of Implementation“ *International Migration* 52, č. 3 (2013): 26–39,
<http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/imig.12136/epdf>.

Teresa Healy a Stuart Trew, eds., *The Harper Record 2008–2015*, (Ottawa: Canadian Centre for Policy Alternatives, 2015),
<https://www.policyalternatives.ca/publications/reports/harper-record-2008-2015>.

Triadafilos Triadafilopoulos, ed., *Wanted and Welcome: Policies for Highly Skilled Immigrants in Comparative Perspective*, (New York: Springer, 2013),
<http://www.springer.com/gp/book/9781461400813>.

Seznam příloh

**Příloha č. 1: Počty přijatých imigrantů v Kanadě v letech 2008-2014 dle kategorií
(tabulka)**