

Oponentní hodnocení diplomové práce studentky University Karlovy - FHS Kristýny Holubové: „Možnosti regulace hazardních her i za současné legislativy (na území města Brna)“

Diplomová práce je výborně zvládnutým rozbořem současné situace kolem regulace hazardních her v České republice. Studentka velmi důsledně a do hloubky rozebrala příčiny současného stavu hazardu u nás a v závěru doporučila jedinečné řešení, které připravujeme k realizaci také v Bystřici nad Pernštejnem. Tímto závěrem prokázala hlubokou znalost daného tématu, její práci hodnotím výborně.

Podrobnější hodnocení zdůvodnění:

Diplomová práce vychází z **historie hazardního hraní** - tato část je zpracována velmi dobře a je v ní uvedeno mnoho zajímavých souvislostí. Studentka je důsledná v dokládání všech zdrojů a z uvedené práce vyplývá, že má velký smysl pro detaily.

V části, zabývající se **sociálními dopady**, velmi správně uvádí, že hazardní hraní je nemoc těžko vyléčitelná, protože je třeba důsledná dozorovaná abstinence. Doplnuji, že v naší republice je tato nemoc prakticky nevyléčitelná, protože klade ohromné časové nároky na rodinu a nejbližší abstinujícího hráče - v prostředí, které je přesyceno nabídkou hazardních her.

Studentka si dobře zjistila, jakým způsobem se začal **obcházet loterijní zákon povolováním na výjimku v § 50 odst. 3**. Na doplnění jenom uvádím, že zákon 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách byl koncipován jako kogentní, t. j. nepřipouštějící výjimky. Proto je v zákoně přesně vyjmenováno, kde mohou být umístěvány VHP, o kolik se v nich může hrát i jaké náležitosti musejí splňovat. Odstavec 3 (připouštějící výjimky) byl do zákona vsunut v Poslanecké sněmovně a nemá v kogentním zákoně co dělat, protože na jeho základě a pomocí posudků od „zainteresovaných znalců“ se zákon obchází povolováním jiných, v zákoně nevyjmenovaných her. Státní správa tomuto trendu ale čelit nedokáže.

Na straně 62 je obrázek č. 8, na kterém je uvedena míra nebezpečnosti jednotlivých druhů hazardních her – zvolený způsob grafického vyjádření se mně zdá méně přehledný.

Na straně 65 je uvedena možnost **regulovat VHP i IVT podle zákona o veřejném pořádku**. Tato možnost je ale v praxi téměř vyloučena, protože veřejný pořádek je neurčitý pojem, který se těžko a velmi pracně dokládá. Zastupitelé tento pojem znají, ale nevyužívají jej, protože nemají možnost získat statistiky, pojící se k hazardu (rozvodovost, kriminalita, sebevraždy, sociální strádání rodin apod.).

V části Výzkumné zjištění studentka dobře vystihla, že obce si v současné době vyhláškami regulujícími VHP ještě uškodí, protože na uprázdněná místa dostanou daleko nebezpečnější IVT, ze kterých navíc nemají příjmy.

V části **Možnosti regulace hazardních her v městských částech** je velmi správně uvedena možnost postupu samospráv stejným způsobem, jak to udělal v obcházení zákona hazardní průmysl. Znamená to vybavit se posudky, že IVT jsou totéž co VHP, a proto je třeba, aby všichni provozovatelé na území města nebo městské části respektovali platné vyhlášky. Toto řešení předpokládá kompaktní a odvážné zastupitelstvo, bude znamenat soudní spory, ale je to jediná cesta, jak na problém upozornit. Od politické reprezentace ani společenských organizací, které dostávají od hazardu peněžní dary, nemůžeme čekat nápravu.

Pokud se závěry, ke kterým studentka došla, nepodaří alespoň v některých městech prosadit, může dojít k řešení, které studentka uvádí v části **polemiky Sazky s mojí Studií hazardních her v České republice**: „Hazardní hry je třeba nadále podporovat, rychle prohloubit společenské dopady, které si vynutí jejich razantní restrikce.“ Podobně se stalo v roce 1937 v USA, kde po masových bouřích, při kterých byly rozbíjeny výherní automaty, došlo k jejich zákazu v 50 státech unie. V roce 1992 v Albánii zase masový rozvoj pyramidových her vedl k pádu režimu.

Diplomovou práci studentky Kristýny Holubové hodnotím velmi kladně a rozhodně ji doporučuji k obhajobě. Navrhuji stupeň její kvalifikace výborný.

.....
Ing. Josef Novotný

V Bystřici nad Pernštejnem dne 18. srpna 2009