

UNIVERZITA KARLOVA V PRAZE

FAKULTA SOCIÁLNÍCH VĚD

Institut mezinárodních studií

Veronika Paulíková

**Imigrační politika Davida Camerona
v letech 2010 až 2015**

Diplomová práce

Praha 2016

Autor práce: **Veronika Paulíková**

Vedoucí práce: **PhDr. Zuzana Kasáková, Ph.D.**

Rok obhajoby: **2016**

Bibliografický záznam

PAULÍKOVÁ, Veronika. *Imigrační politika vlády Davida Camerona*. Praha, 2016. 57 s. Diplomová práce (Mgr.) Univerzita Karlova, Fakulta sociálních věd, Institut mezinárodních studií. Katedra západoevropských studií. Vedoucí diplomové práce Ph.Dr. Zuzana Kasáková, Ph.D.

Abstrakt

Imigrace se během posledních několika let stala ústředním tématem mnoha politických debat v západních státech. Práce se zaměřuje na imigrační politiku Spojeného království, kde imigranti představují 12,7 % z celkové populace země. Konkrétně se zabývá imigrační politikou vlády Davida Camerona v letech 2010 až 2015. Téma je poměrně aktuální, a tudíž nebylo ještě dostatečně prozkoumané. Větší pozornost je navíc věnována spíše integrační politice a proto by diplomová práce mohla přinést nové poznatky o současné imigrační politice Spojeného království. Práce zjišťuje, jaké konkrétní změny v imigrační politice byly zavedeny vládou Davida Camerona. Imigrační politiku analyzuje na základě nového imigračního zákona a dokumentů, které zákon doplňují, dále pak podle reformních opatření ve vízové politice. Hlavním cílem analýzy je zmapovat imigrační politiku Camerona a odhalit tak specifické kroky, jež vláda podnikla. Práce na zavedených změnách v imigrační politice rovněž zkoumá, zdali se změny vztahují na všechny imigranty ze třetích zemí nebo pouze na určitý typ imigrantů. Zároveň hodnotí dosažení stanovených cílů Konzervativní strany, které prezentovala ve svém volebním programu.

Abstract

The immigration has become the main topic in many western countries during several past years. This thesis focuses on immigration policy of the United Kingdom, where immigration represents 12,5 % of the whole population. Namely it deals with immigration policy during the premiership of David Cameron in the years 2010 to 2015. This topic is relatively recent, therefore has not been sufficiently explored. Moreover, attention is usually focused on integration policy; as a consequence thesis should

contribute to mapping of actual immigration policy in the United Kingdom. This thesis examines which specific changes in immigration policy have been introduced by the government of David Cameron. Immigration policy is analyzed on base of the new Immigration Act and other documents which amended new law, then on the reforms of visa policy. The main objective of the analysis is to map immigration policy of David Cameron and reveal the specific steps taken by the government. The thesis also examines whether the development of immigration policy changes are applied to all immigrants from non-EU countries, or only to a certain type of immigrants. It also rates the achievement of stated goals of the Conservative Party.

Klíčová slova

Imigrační politika, imigranti, imigrační zákon, vízum, Cameron, Spojené království

Keywords

Immigration policy, immigrants, Immigration Act, visa, Cameron, the United Kingdom

Rozsah práce: 108 028

Prohlášení

1. Prohlašuji, že jsem předkládanou práci zpracovala samostatně a použila jen uvedené prameny a literaturu.
2. Prohlašuji, že práce nebyla využita k získání jiného titulu.
3. Souhlasím s tím, aby práce byla zpřístupněna pro studijní a výzkumné účely.

V Praze dne 13. května 2016

Veronika Paulíková

Poděkování

Na tomto místě bych ráda poděkovala vedoucí práce Ph.Dr. Zuzaně Kasákové, Ph.D. za cenné připomínky a odborné rady, kterými přispěla k vypracování této diplomové práce. Dále děkuji své rodině, mému příteli a přátelům za to, že mě po celou dobu mého studia i připsaní této práce podporovali.

TEZE Diplomové práce

Jméno:

Veronika Paulíková

E-mail:

v.paulikova@centrum.cz

Semestr:

LS 2014

Akademický rok:

2013/2014

Název práce:

Imigrační politika Davida Camerona v letech 2010 až 2015

Předpokládaný termín ukončení (semestr, školní rok):

LS 2016

Vedoucí diplomového semináře:

PhDr. Zuzana Kasáková, Ph.D.

Vedoucí práce:

PhDr. Zuzana Kasáková, Ph.D.

V čem se oproti původnímu zadání změnil cíl práce?

Původním cílem bylo najít důvody negativního postoje vlády a obyvatelstva k polským imigrantům a zjistit, zdali za tímto negativním postojem stojí ekonomická krize. Nynějším cílem je zmapovat Cameronovu imigrační politiku během jeho funkčního období. Zjistit zdali je formulována tak, aby omezila vstup nelegálních imigrantů a naopak do Spojeného království přilákala vysoce kvalifikované imigranty a zahraniční studenty.

Jaké změny nastaly v časovém, teritoriálním a věcném vymezení tématu?

Věcné vymezení tématu se změnilo, neboť zatímco se původně měla práce zabývat polskými imigranty žijícími ve Spojeném království, nyní se zaměřuje na imigrační politiku za vlády Davida Camerona. Tato imigrační politika se vztahuje pouze na imigranty ze třetích zemí nikoli na obyvatele EU. Zároveň se práce nebude zabývat postavením samotných imigrantů, ale imigrační politikou. Rovněž došlo ke změně časového vymezení. Práce se měla zabývat obdobím před vstupem Polska do EU tedy přelomem roku 2003 a 2004. Nyní se zaměřuje na období vlády Camerona od roku 2010 do 2015. V teritoriálním vymezení tématu nenastaly žádné změny.

Jak se proměnila struktura práce (vyjádřete stručným obsahem)?

V důsledku změny vymezení tématu byla pozměněna i struktura.

Předpokládaná struktura práce:

Úvod

1. kapitola: Teoreticko-metodologický rámec

2. kapitola: Vývoj imigrace ve Spojeném království v několika posledních letech

3. kapitola: Politické faktory (vízová politika, manželství a registrovaná partnerství, právo na odvolání, získání a zbavení občanství)

4. kapitola: Socioekonomické faktory (dostupnost služeb - zdravotní péče, bydlení, zaměstnání, založení bankovního účtu, získání řidičského průkazu)

Závěr

Jakým vývojem prošla metodologická koncepce práce?

Metodologická koncepce práce nebyla dříve jednoznačně určena. Práce později stanovila jako výzkumnou metodu jednopřípadovou studii. Na základě analýzy imigrační politiky Spojeného království za vlády Camerona se snaží odpovědět na stanovené výzkumné otázky.

Které nové prameny a sekundární literatura byly zpracovány a jak tato skutečnost ovlivnila

celek práce?

V důsledku změny tématu nemůže být většina zdrojů uvedených v projektu diplomové práce použita. Nové publikace budou nápomocny hlavně ve zpracování teoretické části práce.

- 1) Douglas S. Massey a kol, „Theories of International Migration: A review and Appraisal,“ *Population and Development Review*, 19, 3 (1993).
- 2) Dušan Drbohlav a Zdeněk Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ *Geografie – Sborník ČGS*, 112, 2 (2007).
- 3) Joaquín Arango, „Explaining migration: A critical view,“ *International Social Science Journal*, 165 (2000).
- 4) Eytan Meyers, „Theories of International Immigration Policy – A Comparative Analysis,“ *International Migration Review*, 34, 4(2000).
- 5) Jeannette Money, „No Vacancy: The Political Geography of Immigration Control in Advanced Industrial Countries,“ *International Organization* 51, 4, (podzim 2007), s. 687-689.
- 6) Gary Freeman, „Modes of Immigration Politics in Liberal Democratic States,“ *International Migration Review* 29, 4 (zima 1995).
- 6) Dušan Drbohlav a Zdeněk Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ *Geografie – Sborník ČGS*, 112, 2 (2007).
- 7) James F. Hollifield, „The Emerging Migration State,“ *International Migration Review*, 38, 3 (2004).
- 8) David Bartram et. Al., „*Key Concepts in Migration*“ (London: SAGE Publications Ltd, 2014).
- 9) Viktor Knapp, „*Teorie práva*“ (Praha: C.H.Beck, 1995).
- 10) René David, „*Anglické právo*“ (Bratislava: Slovenska akademie vied: 1972).

Charakterizujte základní proměny práce v době od zadání projektu do odevzdání tezí a pokuste se vyhodnotit, jaký pokrok na práci jste během semestru zaznamenali (v bodech):

- Během semestru bylo změněno věcné a časové vymezení tématu. Původně se měla práce zabývat polskými imigranty žijícími ve VB v horizontu od období před vstupem Polska do EU. Nyní se zaměřuje na migrační politiku Davida Camerona v letech 2010 až 2015.
- V souvislosti se změnou tématu byly rovněž nalezeny nové prameny.

Podpis studenta a datum:

Schváleno:	Datum	Podpis
Vedoucí práce		
Vedoucí diplomového semináře		

Obsah

ÚVOD.....	2
ROZBOR VYBRANÉ LITERATURY	4
STRUKTURA PRÁCE	6
1 TEORETICKO-METODOLOGICKÝ RÁMEC	7
1.1 TEORETICKÉ VYMEZENÍ PRÁCE.....	7
1.1.1 TEORIE MEZINÁRODNÍ MIGRACE.....	7
1.1.2 IMIGRAČNÍ TEORIE	9
1.1.3 INTEGRAČNÍ TEORIE.....	12
1.2 VÝZKUMNÁ KRITÉRIA A METODOLOGIE	13
2 POLITICKÉ FAKTORY	18
2.1 VÍZOVÁ POLITIKA	19
2.2 OCHRANA HRANIC	26
2.3 ZÍSKÁNÍ OBČANSTVÍ	27
2.4 PRÁVO NA ODVOLÁNÍ A ČLÁNEK 8 OCHRANY LIDSKÝCH PRÁV	28
2.5 MANŽELSTVÍ A REGISTROVANÉ PARTNERSTVÍ	29
3 SOCIOEKONOMICKÉ FAKTORY	32
3.1 ZDRAVOTNÍ PÉČE.....	34
3.2 ZAMĚSTNÁNÍ.....	35
3.3 BYDLENÍ	37
3.4 ZALOŽENÍ BANKOVNÍHO ÚČTU A ZÍSKÁNÍ ŘIDIČSKÉHO PRŮKAZU	38
ZÁVĚR	42
SUMMARY	44
POUŽITÁ LITERATURA.....	46
PRIMÁRNÍ ZDROJE	46
SEKUNDÁRNÍ ZDROJE.....	48
INTERNETOVÉ ZDROJE.....	50
SEZNAM PŘÍLOH.....	53
PŘÍLOHY	54

Úvod

Spojené království přijímalo malé vlny imigrantů již řadu století. Jejich počet však až do 2. světové války nebyl vysoký a ani demograficky významný. Po 2. světové válce se situace změnila a počet imigrantů se od té doby neustále zvyšoval.¹ Při posledním sčítání lidu v roce 2011 imigranti představovali již 12,7 % z celkové populace.² Jelikož tedy jejich počet nebyl k poměru k domácímu obyvatelstvu vysoký, tak ani jednotlivé vlády nevěnovaly imigrační politice příliš velkou pozornost, což dokazuje nízký počet schválených zákonů stanovujících změny v otázce imigrace v druhé polovině 20. století.³

V souvislosti s rostoucím objemem imigrantů vstupujících do země a zájmem médií o tuto problematiku, došlo koncem 90. let minulého století k posunu otázky imigrace do středu politických a veřejných debat.⁴ V té době ve Spojeném království vládla Labouristická strana v čele s Tony Blairem. Blair prosazoval názor, že někteří imigranti, zahraniční pracovníci a studenti, jsou velkým přínosem pro britskou ekonomiku a společností jsou a budou vítáni.⁵ Cílem labouristů pak během jednotlivých vlád byla snaha přilákat tento typ imigrantů do země.⁶ Nežádoucí naopak byla nelegální imigrace, kterou chtěl Blair omezit.⁷ V roce 2007 ho na postu premiéra nahradil Gordon Brown a jeho imigrační politika se ubírala v duchu dřívější politiky Blaira. Spojené království mělo přilákat hlavně vysoce kvalifikované imigranty a omezit přísun nelegálních imigrantů. Během více než desetiletého období labouristických vlád bylo schváleno sedm zákonů⁸ a v roce 2007 byl po vzoru Kanady, USA, Austrálie a dalších zemí⁹ zaveden bodový systém pro udělování víz.¹⁰

Přes opatření, jež byla zavedena za labouristů, počet imigrantů kromě posledních dvou let jejich vlády rostl.¹¹ Ve volbách v roce 2010 pak patřila otázka imigrace a azylu podle 14 % dotazovaných k hlavním volebním tématům. 28 % dotazovaných uvedlo, že lepší program představuje Konzervativní strana, zatímco 17 % souhlasilo více

¹ „A summary history of immigration to Britain,“ Migration Watch UK, navštíveno 13. 11. 2015, <http://www.migrationwatchuk.org/briefing-paper/48>.

² „Migration in Great Britain: Census factsheet,“ The Migration Observatory, navštíveno 9. 5. 2016, <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/migration-great-britain-census-factsheet>.

³ „The National Archives,“ Legislation, navštíveno 9. 5. 2016, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1940-2000?title=immigration%20act>.

⁴ Ben Page, „British Attitudes to Immigration in the 21st Century“ (přednáška prezentovaná na transatlantickém jednání o migraci v květnu 2009 v Bellagio), s. 4, navštíveno 9. 5. 2016, file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/TCM-BritishPublicOpinion.pdf.

⁵ „2004: Tony Blair on immigration,“ Youtube, navštíveno 17. 12. 2015, <https://www.youtube.com/watch?v=b4Dmr8LRYJA>.

⁶ Dennis Kavanagh a kol., *British politics* (Oxford: Oxford University Press, 2006), s. 587.

⁷ „2004: Tony Blair on immigration.“

⁸ 1999 zákon o imigraci a azylu (The Immigration and Asylum Act), 2002 zákon o národnosti, imigraci a azylu (Nationality, Immigration and Asylum Act), 2004 zákon o azylu a imigraci (Asylum and Immigration Act), 2006 zákon o imigraci, azylu a národnosti (Immigration, Asylum and Nationality Act), 2007 zákon o hranicích Spojeného království (UK Borders Act), 2008 zákon o trestné spravedlnosti a imigraci (Criminal Justice and Immigration Act), 2009 zákon o hranicích, občanství a imigraci (Borders, Citizenship and Immigration Act).

⁹ Alasdair Murray, „Britain's points based system,“ (projekt Centre Forum, 2011), s. 30, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.centreforum.org/assets/pubs/points-based-system.pdf>.

¹⁰ Ibid, s. 14.

¹¹ „Net migration statistics,“ Migration Watch UK, navštíveno 12. 11. 2015, <http://www.migrationwatchuk.org/statistics-net-migration-statistics>.

s politikou prezentovanou Labouristickou stranou a 9 % dotazovaných se ztotožnilo s programem Liberálně demokratické strany.¹²

Konzervativní strana volby vyhrála a David Cameron nastoupil do čela vlády 11. května 2010 s cílem snížit čistou migraci ze stovek tisíc na desítky tisíc, tedy na úroveň 90. let. Vývoj míry čisté migrace zachycuje graf 1, který je uveden v příloze. V první polovině 90. let byla čistá migrace v určitých letech dokonce záporná. V druhé polovině se pohybovala kolem 50 tisíc ročně. V roce před nástupem Camerona se již vyšplhala na necelých 230 tisíc. Lze tedy říci, že předseda Konzervativní strany si stanovil nelehký úkol. Obecně konzervativci stejně jako dříve labouristi ve svém volebním programu uváděli, že chtějí přilákat jen ty nejlepší imigranty, kteří přispívají k ekonomickému růstu a zabránit zneužívání imigračního systému.¹³

Imigrační politika Cameronovy vlády v letech 2010 až 2015 je předmětem této diplomové práce. Hlavním cílem je její analýza, na základě které je pak možné odpovědět na několik výzkumných otázek: Jaké konkrétní změny vláda zavedla a jakých prostředků k reformě využila? Je opravdu Cameronova imigrační politika namířena proti nelegálním imigrantům a podporuje vstup vysoce kvalifikovaných imigrantů a zahraničních studentů? Dostala vláda svých slibů a plánů, které prezentovala ve svém volebním programu?

Pro lepší pochopení nastalé situace ve Spojeném království a zavedení jednotlivých změn v imigrační politice, práce zmapovala vývoj migrace v letech 2007 až 2015, tedy v období vlád Gordona Browna a Davida Camerona. Toto časové vymezení bylo vybráno záměrně, aby bylo vidět, jaký byl stav migrace před nástupem Camerona do čela vlády, přičemž jsou uvedena data již od roku 2007, v důsledku čeho je možné sledovat, zdali se počet imigrantů měnil v souvislosti s hospodářskou situací země. Graf 2 a graf 3 zachycuje vývoj počtu imigrantů v uvedeném časovém období. Graf 3 dělí imigranty na ty, kteří přicházejí ze zemí třetího světa, a na imigranty z dalších členských států Evropské unie. Graf 3 zachycuje počet osob z dalších států EU pro vytvoření představy, jaký poměr z celkového počtu imigrantů představují osoby ze třetích států. Byla také zjištěna základní charakteristika imigrantů, tedy odkud nejčastěji imigranti pocházejí a z jakého důvodu imigrují do Spojeného království. Graf 4 zachycuje pět nejčastějších zemí narození imigrantů a graf 5 důvody, jež je vedou k migraci. Všechny grafy jsou uvedené v příloze.

Jelikož se jedná o poměrně aktuální téma, není ještě dostatečně prozkoumané. Navíc se poslední dobou čím dál více řeší otázka integrace imigrantů do společnosti a tedy úspěšnost integrační politiky a politiky multikulturalismu a méně pak otázka imigrační politiky, jež se zabývá tím, kdo a za jakých podmínek může vstoupit a pobývat v zemi. Práce, která se tedy zaměřuje na imigrační politiku Spojeného království a analyzuje ji, by mohla přinést nové poznatky o jejím nedávném vývoji.

¹² „General Election 2010 – An Overview“ (průzkum veřejného mínění Ipsos MORI), s. 28-30, navštíveno 9. 3. 2016, https://www.ipsos-mori.com/Assets/Docs/News/General_Election_2010-An_Overview.PDF.

¹³ „The Conservative manifesto 2010“ (volební program Konzervativní strany k volbám 2010), s. 21, navštíveno 14. 12. 2015, file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/Manifesto2010%20(1).pdf.

Rozbor vybrané literatury

Tématem imigrační politiky Spojeného království se zabývá řada autorů. V českém prostředí se tomuto tématu věnuje například Pavel Barša a Andrea Baršová, kteří se ve své knize *Přistěhovalectví a liberální stát: Imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku*¹⁴ věnují britské imigrační politice a předkládají přehled jednotlivých schválených zákonů v období od doby po druhé světové válce až do zákona z roku 2002. Nejenže představují, co nové zákony přinesly, ale také popisují, jaká situace ve společnosti v průběhu let panovala.

Další čeští autoři, Lukáš Nevěděl a Michaela Novotná, kteří však píšou v angličtině, zkoumají na základě dostupných dat z let 2004 až 2012, jaký je imigrační trend Spojeného království a jestli v budoucnu dojde k poklesu nebo naopak růstu imigrace do země. Je také možné, že se počet imigrantů nebude nijak měnit. Do výzkumu zahrnuli nejen imigranty ze třetích zemí, ale i osoby přicházející z dalších členských států Evropské unie. Ve své studii *Immigration into the United Kingdom*¹⁵ dochází k závěru, že počet imigrantů od roku 2004 vrostl. Za předpokladu, že ekonomická situace Spojeného království zůstane stabilní, tedy bude nízká míra nezaměstnanosti a inflace, počet imigrantů se bude zvyšovat i v budoucnu. Pokud by přetrvával nastalý imigrační trend, v roce 2020 by podle odhadů imigranti tvořili již jednu šestinu celkové populace. Autoři dále uvádí, že k omezení imigrace by mohlo dojít v případě zavedení přísnější imigrační politiky, ekonomické nestability nebo bezpečnostní hrozby.

Tématu se v českém prostředí dále věnují některé bakalářské a diplomové práce, jejich výzkum však končí ještě před nástupem Davida Camerona na post premiéra vlády. Většina těchto prací zkoumala imigrační politiku během vlád labouristů.

Zahraniční publikace zaměřující se na imigrační politiku Spojeného království jsou četnější. Z aktuálnějších titulů lze uvést knihu Gavina Cooka *Britain's Great Immigration Disaste*,¹⁶ v které autor hovoří o prudkém nárůstu počtu imigrantů na konci 90. let a na počátku 21. století. Se zvyšujícím se počtem imigrantů je spojená popularizace tématu imigrace. Imigrační politika Spojeného království podle něho selhává. Publikace však přesahuje pouze do začátku období koaliční vlády. Podobně hovoří o imigrační politice Spojeného království i novinář Tom Bower v publikaci *Broken Vows — Tony Blair: The Tragedy of Power*,¹⁷ jež se zaměřuje na vládu Tonyho Blaira. Autor ukazuje, že labouristé pustili do země příliš mnoho ekonomických imigrantů a Spojené království situaci následně nezvládlo.

Článek *Immigration policy under New Labour: Exploring a critical juncture*¹⁸ se zaměřuje rovněž na politiku Labouristické strany v letech 1997 až 2010. Autoři Erica Consterdine a James Hampshire zachycují příčiny liberalizace a následné změny imigrační

¹⁴ Pavel Barša a Andrea Baršová. *Přistěhovalectví a liberální stát: Imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku* (Brno: Mikadapress, 2005).

¹⁵ Lukáš Nevěděl a Michaela Novotná, *Immigration Into the United Kingdom. Acta Universitatis Agriculturae et Silviculturae Mendelianae Brunensis* 63, 3 (2015).

¹⁶ Gavin Cooke, *Britain's Great Disaster* (Fastprint, 2012).

¹⁷ Tom Bower, *Broken Vows — Tony Blair: The Tragedy of Power* (London: Faber and Faber, 2016).

politiky. Jako důvody změny uvádí silnou ekonomiku, globalizaci a institucionální změny při tvorbě politiky.

Kniha Martina Schaina porovnává politiku imigrace ve Francii, Británii a Spojených státech. Zaměřuje se na vývoj imigrace v předválečném období a na v období po 2. světové válce. Postupně prezentuje jednotlivé imigrační zákony, které byly ve Spojeném království schváleny, a na nich ukazuje proměnu přístupu k imigraci, ke které během těchto desetiletí došlo. Autor ve své knize *Perspectives in Comparative Politics: The Politics of Immigration in France, Britain, and the United States: A Comparative Study*¹⁹ uvádí, že imigrace se stala předmětem politických debat, přičemž nezastává názor, že otázka imigrace by se vymkla kontrole. Vlády se snaží odpovídat na aktuálně nastalou situaci a otázkou imigrace se musí zabývat v širším kontextu demokratického politického procesu.

Autorka Helena Wray směřuje svoji pozornost k otázce sňatkové imigrace ve Spojeném království. Analyzuje vývoj situace od 60. let minulého století až do roku 2010. V knize *Regulating Marriage Migration to the UK*²⁰ zpracovává zákony, jež se danou problematikou zabývaly, a vízovou politiku a uvádí, že obyvatelé, jejichž partner není občanem Spojeného království, nemusí dostat svolení k sňatku. Při tom naráží na problematiku rozhodování státu o fiktivních manželstvích, neboť pro stát není jednoduché dobře rozhodnout, zda daný sňatek zamítnout nebo povolit. Může snadno nastat situace, kdy jedna ze stran bude neprávem ukřivděna.

Bosworth a Vannier zkoumají další aspekt spojený s imigrací. Konkrétně se jedná o dodržování lidských práv během zadržení imigrantů v detenčním zařízení. V článku *Comparing Immigration Detention in Britain and France: A Matter of Time?*²¹ na délce pobytu, kterou stráví imigranti v detenčním zařízení, zkoumají do jaké míry Británie a Francie dodržují lidská práva. Dochází k závěru, že ani jedna ze zkoumaných zemí v praxi nespĺňuje základní ochranu lidských práv. V případě Británie tkví problém v tom, že není stanovena maximální doba, po jakou může být imigrant v detenčním zařízení držen. Pro některé je dlouhá doba zadržení k nevydržení, navíc je pak i složitější najít a udržet si právního zástupce, neboť lze jen těžko určit, za jak dlouho bude případ uzavřen. Někteří právní zástupci se nechtějí takovými případy zabývat.

V článku *Net Migration as a Target for Migration Policies: A Review and Appraisal of the UK Experience*²² se Cangiano snaží zjistit, zdali má smysl, aby byly výsledky imigrační politiky hodnoceny na základě čisté migrace země. Dochází k závěru, že za prvé ve Spojeném království jde pohyb osob ať již do země či ze země daleko mimo dosah kontroly vlády. Za druhé, i v případě, že jsou stanovena určitá omezení, tyto omezení nemají následně vliv na sjednocování rodin, žadatele o azyl nebo zahraniční studenty. Autor dále v práci uvádí další problém, který je patrný nejen ve Spojeném království,

¹⁸ Erica Consterdine a James Hampshire, Immigration policy under New Labour: Exploring a critical juncture, *British Politics* 9,(2014).

¹⁹ Martin A. Schain, *Perspectives in Comparative Politics: The Politics of Immigration in France, Britain, and the United States: A Comparative Study* (New York: Palgrave MacMillan: 2008).

²⁰ Helena Wray, *Regulating Marriage Migration to the UK* (London: Ashgate Publishing, 2011).

²¹ Mary Bosworth a Marion Vannier, „Human Rights and Immigration Detention in France and the UK,“ *European Journal of Migration and Law* 18, 2 (2016).

²² Alessio Cangiano, Net Migration as a Target for Migration Policies: A Review and Appraisal of the UK Experience, *International Migration* 54, 2 (2016).

ale také v dalších zemích, a to je špatná dostupnost kompletních dat vztahujících se k emigraci. Na základě studie pak dochází k závěru, že hodnocení imigrační politiky na základě čisté migrace se setkává s určitými omezeními, v důsledku čeho nelze imigrační politiku opravdu dobře zhodnotit. Čistá migrace by nicméně neměla být zcela vyloučena z politických debat.

Struktura práce

Práce je rozdělena do dvou hlavních částí. První část, teoreticko-metodologický rámec, se zaměřuje na teorie a přístupy migrace, imigrace a integrace. Jelikož práce zkoumá imigrační politiku, stěžejní jsou pro ni imigrační přístupy. Na základě jedné vybrané teorie práce následně stanovuje kritéria výzkumu a výzkumné otázky, na které hledá odpověď v praktické části. V závěru teoretické části je uvedena metodologie a vybranou metodou je obsahová analýza.

Druhá část diplomové práce se skládá ze dvou kapitol podle dříve určených výzkumných kritérií. První z těchto dvou kapitol se zaměřuje na politické faktory. Nejprve jsou představeny některé ze stanovených cílů vlády Davida Camerona, které se vztahují k politickým faktorům, aby se dalo zjistit, jestli byly jeho cíle během pětiletého funkčního období splněny. Následně se již jednotlivé podkapitoly zaměřují na konkrétní politické faktory. V některých případech je nastíněno, jak vypadala imigrační politika dříve za vlády labouristů a poté jsou analyzována nově zavedená opatření. Na základě analýzy je možné v závěru odpovědět na výzkumné otázky.

Další kapitola se zaměřuje na socioekonomické faktory a je strukturována podobně jako kapitola o politických faktorech. Kapitola je rovněž rozdělena do několika podkapitol, přičemž každá z nich se věnuje jednomu určitému kritériu. Analýza imigrační politiky Camerona je propojena s ekonomickou situací země a jejím vývojem v období před, během a po hospodářské krizi.

V závěru diplomové práce by měla být shrnutá imigrační politika Camerona v letech 2010 až 2015. Dále jsou v závěru zachycena zjištění, jež přinesl výzkum, a zodpovězeny otázky, které jsou stanovené v teoreticko-metodologickém rámci.

1 Teoreticko-metodologický rámec

1.1 Teoretické vymezení práce

Mezinárodní migrace již nepředstavuje jev čistě geografického charakteru, ale jedná se o sociální fenomén, který je propojen s oblastmi jako jsou politika, ekonomika, kultura či identita.²³ Lidé migrací reagují na změnu vnějších podmínek, které zároveň prochází změnami v důsledku lidské migrace. Ta je ovlivňována řadou ekonomických, politických, sociálních, kulturních či přírodních faktorů, přičemž ekonomické motivy jsou jejím nejčastějším determinantem.²⁴

Nalezení a charakterizování příčin lidské migrace napomáhá určení a následné implementaci imigrační politiky v dané cílové zemi. Státy mohou pomocí imigrační politiky počet příchozích imigrantů do jisté míry ovlivnit, tedy omezit či naopak zvýšit. Jejich integrační politiky se posléze zaměřují na začlenění imigrantů do majoritní společnosti, přičemž stupeň začlenění se odvíjí od modelu integrační politiky státu.

Tato kapitola se nejprve zaměřuje na hlavní teorie, které vysvětlují, proč lidé migrují ze své rodné země do země cílové na makro i mikro úrovni. Poté se zabývá přístupy imigrační politiky a nakonec modely integrační politiky. Předmětem práce je imigrační politika za vlády Camerona, proto jsou následně na základě vybrané imigrační teorie stanovena jednotlivá kritéria výzkumu.

1.1.1 Teorie mezinárodní migrace

Autoři se snaží vysvětlit fenomén lidské migrace od doby, kdy se masová migrace začala projevovat, tedy od přelomu 19. a 20. století. Doposud však nebyla vytvořena jednotná teorie, protože migrace je až příliš rozmanitá.²⁵ Přestože se některé teorie pokouší o komplexnější vysvětlení migrace, zachycují pouze její dílčí aspekt. Jednotlivé teorie se pak často navzájem doplňují.²⁶ Tzv. teorie migrace jsou ve výsledku spíše koncepty, přístupy nebo modely, neboť nesplňují základní kritéria, která by teorie měla splňovat, například nejsou obecně platné.²⁷

Nejstarší a nejvíce známou teorií je neoklasická ekonomická teorie, která vznikla s cílem vysvětlit pracovní migraci v době ekonomického rozvoje. Na makroekonomické úrovni teorie vysvětluje, že mezinárodní migrace je způsobena rozdílem mezi poptávkou a nabídkou na pracovním trhu. Lidé migrují ze zemí s nadbytkem pracovních sil a nízkými

²³ David Bartram et. Al., *Key Concepts in Migration* (London: SAGE Publications Ltd, 2014), s. 4.

²⁴ Dušan Drbohlav, „Geografické aspekty v rámci interdisciplinárního výzkumu migrace obyvatelstva,“ *Geografie – Sborník České geografické společnosti*, 104, 2 (1999), s. 73-74.

²⁵ Joaquín Arango, „Explaining migration: A critical view,“ *International Social Science Journal*, 165 (2000), s. 283.

²⁶ Andrea Baršová a Pavel Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát. Imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku* (Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2005), s. 267.

²⁷ Dušan Drbohlav a Zdeněk Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ *Geografie – Sborník ČGS*, 112, 2 (2007), s. 127.

mzdami do zemí s nedostatkem pracovních sil a vysokými mzdami.²⁸ Na mikroúrovni se teorie zabývá jedincem, který migruje s předpokladem, že dojde ke zlepšení celkové kvality jeho života, ať už z krátkodobého či dlouhodobého hlediska. Jedná se o tzv. model lidského kapitálu.²⁹

Další teorií, která vznikla v odpovědi na nedostatky neoklasické teorie migrace, je teorie nové ekonomie migrace. Klíčovým aspektem teorie je rozhodnutí migrovat, jež není rozhodnutím jedince, ale skupiny lidí, rodiny. Důvodem migrace není nutně rozdíl ve mzdách, ale zejména diverzifikace zdrojů příjmů a tak snížení rizik v podobě nezaměstnanosti nebo ztráty příjmu. Teorie se zaměřuje pouze na faktory ovlivňující migraci na straně vysílající země³⁰ a nepracuje s poptávkou na straně přijímající země. Teorie nová ekonomie migrace rovněž nevysvětluje migraci celých rodin.³¹

Teorie dvojího nebo též segmentovaného trhu vyplňuje mezery předešlé teorie, neboť se zaměřuje na cílové země a tedy na „pull“ faktory. Autor teorie, Piore, uvádí, že podnětem mezinárodní migrace je neustálá poptávka vyspělých zemí po zahraniční pracovní síle,³² a to i v případě vysoké míry nezaměstnanosti mezi domácím obyvatelstvem.³³ Tato skutečnost vysvětluje rozdělení pracovního trhu do dvou sektorů, přičemž první sektor je pro kvalifikované pracovníky, kteří mají možnost kariérního růstu a vysoké mzdy. Na druhé straně je sektor pro nekvalifikované pracovníky. Tyto pracovní pozice jsou málo placené, často nebezpečné a fyzicky náročné.³⁴ Teorie dvojího trhu nemůže však plně vystihnout příčinu migrace, když opomíjí „push“ faktory.³⁵

Jednou z dalších teorií, která se snaží o vysvětlení mezinárodní migrace, je teorie světového systému sociologa Wallersteina a je založena na modelu vztahu centrum-periferie. Mezinárodní migrace je důsledkem expanze kapitalismu do méně vyspělých zemí. S přesunem kapitálu a zboží do těchto zemí, ztrácí mnoho obyvatel schopnost uživit se a tak vzniká pracovní síla, která migruje do vyspělých zemí. Migrace je zejména typická pro bývalé koloniální mocnosti a jejich kolonie.³⁶ Teorie může spíše tvořit pozadí pro další studie konkrétního vztahu mezi zeměmi vysílajícími a přijímajícími než zkoumat konkrétní mechanismy.³⁷

Doposud uvedené teorie vysvětlovaly příčiny mezinárodní migrace, oproti tomu teorie migračních sítí se zaměřuje na to, jak se migrace udržuje.³⁸ Migrační síť tvoří spojení mezi migranty, dřívějšími migranty a lidmi, kteří zůstali v rodné zemi, skrze příbuzenské a přátelské vztahy nebo skrze společný původ. Migrační síť snižují náklady a risk spojený s migrací.³⁹ Migrační síť do jisté míry omezují možnost vlády kontrolovat

²⁸ Douglas S. Massey a kol, „Theories of International Migration: A review and Appraisal,“ *Population and Development Review*, 19, 3 (1993), s. 433-434.

²⁹ Drbohlav a Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ s. 130.

³⁰ Arango, „Explaining migration,“ s. 287-288.

³¹ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 270.

³² Massey a kol, *Theories of International Migration*,“ s. 440.

³³ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 270.

³⁴ Drbohlav a Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ s. 130.

³⁵ Arango, „Explaining migration,“ s. 290.

³⁶ Massey a kol, *Theories of International Migration*,“ s. 444-447.

³⁷ Arango, „Explaining migration,“ s. 291.

³⁸ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 275.

³⁹ Massey a kol, *Theories of International Migration*,“ s. 448-450.

migraci, naopak politika slučování rodin nebo udělování azylu vznik migračních sítí posiluje.⁴⁰

Institucionální teorie migrace se zabývá vlivem institucí, státních i nestátních, na migraci.⁴¹ Tyto instituce vznikají v důsledku nerovnováhy mezi počtem imigrantů a počtem víz, které cílové země nabízejí. Zmiňovaná nerovnováha a další státem zavedené bariéry způsobují rozvoj černého trhu a často vykořisťování imigrantů. Následkem toho vznikají další, v tomto případě humanitární organizace, které se snaží imigrantům pomoci.⁴²

Jednou z posledních teorií, která je v práci zmíněna, je teorie kumulativních příčin. První poznatky této teorie představil Myrdal, více ji pak rozpracoval Massey. Její podstatou je myšlenka, že migrace mění sociální prostředí, ve kterém je následně větší pravděpodobnost další migrace.⁴³ Změny charakteru sociálního, ekonomického i kulturního nastávají v zemi jak vysílající, tak cílové a možnost kontrolovat pohyb lidí je velmi omezen. Je-li, například jistá pracovní pozice označována přívlastkem „imigrační“, obsadit ji domácí pracovní silou bude velmi složité.⁴⁴

Teorie migračních systémů je částečně napojena na teorii světového systému, teorii migračních sítí, institucionální teorii či teorii kumulativních příčin.⁴⁵ Staví na tvrzení, že cílové i zdrojové země jsou navzájem propojeny historickými, kulturními a post koloniálními vazbami. Migrace pak probíhá v ekonomických, politických, ale také v sociálních a demografických kontextech.⁴⁶ Na jedné straně stojí jádro, tedy cílová země, a na straně druhé periferie, tedy zdrojová země.⁴⁷

1.1.2 Imigrační teorie

Současná podoba státu vznikala od 17. století, kdy byl v Evropě zaveden princip územní suverenity. Tento princip ve spojení s principem lidských práv, který byl definován ve stejné době, zavedl moderní politickou formu, tedy liberální národní stát. Původní idea omezit skrze přirozená lidská práva státní moc, však vedla nejen k demokratizaci, ale také nacionalizaci, neboť příslušníci jednoho národa se oddělují od příslušníků ostatních národů. Výsledkem se stal liberálně-demokratický (dále jen liberální) stát, který je na jedné straně principem národní suverenity nucen starat se o blaho určitého národa a na straně druhé principem lidských práv o blaho jednotlivce, přičemž jednotlivé země se více či méně přiklánějí k prvnímu či druhému principu. Toto napětí se pak odráží v imigračních politikách jednotlivých států.⁴⁸

Současné studie se převážně zabývají konkrétními imigračními politikami cílových států, ale ve zkoumání samotné teorie imigrační politiky se objevují velké mezery.⁴⁹

⁴⁰ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 276.

⁴¹ Drbohlav a Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ s. 132.

⁴² Massey a kol, *Theories of International Migration*,“ s. 450.

⁴³ *Ibid*, s. 451.

⁴⁴ *Ibid*, s. 454.

⁴⁵ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 274.

⁴⁶ Drbohlav a Uherek, „Reflexe migračních teorií,“ s. 131.

⁴⁷ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 274.

⁴⁸ *Ibid*, s. 20.

⁴⁹ Eytan Meyers, „Theories of International Immigration Policy – A Comparative Analysis,“ *International Migration Review*, 34, 4(2000), s. 1245.

Podobně jako v případě teorie migrace, ani zde neexistuje jedna platná teorie, která by vysvětlovala imigrační politiku všech liberálních států.

První teorií imigrační politiky je teorie národní identity, podle které se politický proces realizuje na pozadí historicky utvořených národních identit.⁵⁰ Imigrační politika jednotlivých zemí je tedy ovlivněna jedinečnou historií každého státu, konceptem jeho občanství a národnosti a debatami o národní identitě a sociálních konfliktech.⁵¹ Meyers uvádí tři kritéria, která určují její principy.

Prvním kritériem je vznik státu. Na jedné straně stojí státy, které byly založeny imigranty a další imigraci do země podporují. Na druhé straně jsou naopak etnické státy se snahou imigraci omezit. Evropské státy, a mezi nimi i Velká Británie, jsou státy založené společnostmi sdílející stejnou národní identitu a potlačující etnickou diverzitu. V imigraci vidí ohrožení jejich národní jednoty a společného blaha.

Druhým kritériem je etnická homogenita. Etnicky homogenní státy jsou méně otevřeny přijímat etnicky odlišné imigranty než státy etnicky heterogenní, které spíše nežli na etnických kritériích staví na občanských kritériích.

Třetím kritériem, které Meyers definuje, je udělování státního občanství. Většina evropských států aplikuje princip *ius sanguinis* tedy princip udělování občanství na základě původu, čímž si udržují národní homogenitu. Heterogenní státy s velkým příjmem imigrantů aplikují princip *ius soli*, kdy získání občanství závisí na místě narození.⁵²

Další teorií je teorie domácí politiky zájmových skupin a stran neboli společensky orientovaný přístup. Z této teorie vychází diplomová práce. Teorie domácí politiky předpokládá, že stát je pouze neutrální arénou pro společenské aktéry, politické strany a různé zájmové skupiny. Tito aktéři na základě dohadů a kompromisů vytváří výslednou imigrační politiku státu. Jedním z faktorů ovlivňující vývoj a změny v imigrační politice je socioekonomická situace země. Například recese a vysoký počet imigrantů vedou k omezení imigrace,⁵³ což požadují zejména oblasti s vysokou koncentrací imigrantů, kde v důsledku aktuální ekonomické situace je vysoká míra nezaměstnanosti. V těchto oblastech dochází k větší soutěži mezi občany a imigranty. Na druhou stranu některé zájmové skupiny, jako zaměstnavatelé a jejich poptávka po imigrační pracovní síle, ovlivňuje výslednou imigraci opačným směrem.⁵⁴

Občané nemohou zasahovat do jednání o imigrační politice přímo. Jediný možný způsob ji ovlivnit je nepřímo ve volbách. Občané tím, že dávají hlas politické straně, která prosazuje určitou imigrační politiku, se vyjadřují k tomu, jakým směrem by se imigrační politika země měla ubírat.⁵⁵ Politické strany prezentují své postoje ve volebních programech a v případě zvolení je následně implementují. Měly by tak zastávat názor většiny veřejnosti.⁵⁶ Hlavní politické strany však obvykle nepředstavují zcela odlišné

⁵⁰ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*, s. 30.

⁵¹ Meyers, „Theories of International Immigration Policy“, s. 1251.

⁵² *Ibid.*, s. 1254-1255.

⁵³ *Ibid.*, s. 1257.

⁵⁴ Jeannette Money, „No Vacancy: The Political Geography of Immigration Control in Advanced Industrial Countries“, *International Organization* 51, 4, (podzim 2007), s. 687-689.

⁵⁵ Gary Freeman, „Modes of Immigration Politics in Liberal Democratic States“, *International Migration Review* 29, 4 (zima 1995), s. 884.

⁵⁶ Meyers, „Theories of International Immigration Policy“, s. 1258.

pohledy na otázku imigrace, ale naopak snaží se najít konsensus. V důsledku toho v mnoha zemích vznikly krajní pravicové strany, které zaplnily volné místo a nabízejí jinou, anti-imigrační variantu.⁵⁷ Zájmové skupiny, které naopak reprezentují jen malou skupinu obyvatel, se snaží přimět politické strany a zákonodárce k zavedení určité politiky. Zájmové skupiny, které jsou spjaty s imigrací, jsou na jedné straně zastoupeny zastánci imigrace, zaměstnavateli a etnickými skupinami, na straně druhé odpůrci imigrace, odbory a nacionalistickými skupinami.⁵⁸

Dalším faktorem, který může ovlivnit imigrační politiku, je lokální politika. Ta se odvíjí od skutečnosti, zda je imigrace v dané oblasti relevantním tématem. Preference voličů jsou v tomto případě ovlivňovány celkovou zkušeností s imigrací a ekonomickou situací. Lokální politika může mít dopad na národní imigrační politiku jen za předpokladu, že velká část voličstva dané oblasti považuje otázku imigrace za důležitou.⁵⁹

Institucionální nebo také byrokratický přístup oproti výše uvedenému přístupu domácí politiky chápe stát jako aktéra při tvorbě imigrační politiky. Někteří autoři popisují stát jako aktéra jednajícího na základě pouze vlastních zájmů. Většina však uvádí, že nezávislost státu při tvorbě imigrační politiky je malá a její finální podobu ovlivňují další faktory. Jedna z variant tohoto přístupu dělí státy na silné a slabé v závislosti na faktu do jaké míry jsou státní instituce ovlivňovány společenským tlakem. Silné státy jsou společností ovlivněny jen v malé míře, zatímco ve slabých státech společenský tlak ovlivňuje politiku státu do značné míry. Role státu se také může lišit podle typu imigrační politiky. Jeho vliv je tak například při tvorbě azylové politiky vysoký a naopak slabý v oblasti ilegální imigrace.⁶⁰

Podle realistického přístupu je imigrační politika tvořena na základě konfliktů, a to i vojenských, mezi jednotlivými státy. Na jedné straně vedou tyto konflikty k omezení imigrace, na straně druhé v důsledku některých konfliktů dochází k povzbuzení imigrace.⁶¹ K tomu dochází v případě potřeby cizincům pomoci.⁶² V současné době například Evropská unie přijímá velký počet uprchlíků v souvislosti s aktuální situací na Blízkém východě.

Liberalismus vychází z předpokladu, že všichni lidé mají stejnou morální hodnotu a důstojnost. Stát má tedy brát rovný ohled na každého člověka a zajistit mu rovná práva, příležitosti a podíl na materiálních i sociálních výhodách. V důsledku rozdělení světa na národy musí být tento požadavek splněn hlavně ve vztahu k občanům daného národa. Linie mezi právy občanů a právy cizinců může být slabá, závazky vůči oběma skupinám jsou více méně stejné a omezení imigrace v tomto případě může nastat za předpokladu, že práva cizinců jsou upřednostňována před právy občanů. Druhým případem je stanovení jasné linie mezi občany státu a cizinci. Rozdíl vyplývá ze socioekonomického hlediska. Občané se více podílejí na tvorbě společenských výhod a tak i jejich podíl by měl být větší. Druhý pohled je více realistický, z čehož lze vyvodit, že v liberalismu je stát povinen zajistit úplná

⁵⁷ Freeman, „Modes of Immigration Politics in Liberal Democratic States,“ s. 884.

⁵⁸ Meyers, „Theories of International Immigration Policy,“ s. 1257-1259.

⁵⁹ Money, „No Vacancy,“ s. 697-698.

⁶⁰ Meyers, „Theories of International Immigration Policy,“ s. 1260-1261.

⁶¹ Ibid, s. 1264.

lidská a občanská práva svým občanům a pouze nejzákladnější práva cizincům, pokud jsou jejich práva ohrožena.⁶³ Na druhou stranu státy jsou uvězněny v tzv. liberálním paradoxu. Aby udržely svou konkurenceschopnost, nechávají svou ekonomiku a společnost otevřenou vedle obchodu a investic i imigraci, která však sebou přináší mnohem větší nebezpečí než přísun zboží, kapitálu a služeb.⁶⁴

Model neoliberálního institucionalismu zohledňuje vliv nadnárodních institucí na imigrační politiku. Vliv institucí je však v důsledku vysokých nákladů, problematického rozdělení benefitů imigrace a neustálé nabídky pracovních pozic v cílových zemích, poměrně omezen. Výjimku představuje Evropská unie, kde je spolupráce členských států povzbuzena zrušením vnitřních bariér a zavedením volného pohybu osob.⁶⁵

1.1.3 Integrační teorie

Doposud byly představeny jednotlivé migrační a imigrační teorie. Procesem, který následuje po příchodu imigrantů do cílové země, hlavně jejich soužitím s občany cílové země a zapojením se do ekonomického a sociálního života, se zabývají integrační politiky.

Integrační politiky se vyvíjí rovněž od období, kdy se začal objevovat fenomén mezinárodní migrace. Asimilacionismus byl v té době součástí budování národů⁶⁶ a asimilace byla definována jako proces, kdy se imigranti plně zřeknou své kulturní odlišnosti a začlení se do majoritní společnosti.⁶⁷ Od asimilacionismu Evropa upustila v důsledku činů 2. světové války. Objevila se celá řada subkultur, což mělo za následek, že od 60. let byl pojem asimilace nahrazován termínem integrace. Přijetí jiné kultury již nebylo závazné.⁶⁸ Faktem je, že termín asimilace a integrace označují tentýž jev. Zatímco první termín užívají autoři spíše v americkém kontextu, pojem integrace se objevuje v kontextu evropském.⁶⁹

Na pozadí rostoucí kulturní plurality a zajištění nediskriminace se v té době začal vyvíjet multikulturalismus. Možnost uchovat si svou přirozenost vedla k tomu, že do středu již nebyl stavěn jednotlivec, ale celé skupiny lidí bojující o veřejné uznání.⁷⁰ Výsledkem byla vzrůstající segregace jednotlivých skupin a tak západní státy opět začaly přenášet pozornost zpět ze skupin na jednotlivce.⁷¹

Integrační politiky jednotlivých států se liší podle jejich politické a ideologické preference, ale také podle zkušeností s imigrací a sociální situace imigrantů.⁷² V druhé polovině 20. století se ve státech západní Evropy formulovaly následující tři modely

⁶² Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 25.

⁶³ Ibid, s. 22-23.

⁶⁴ James F. Hollifield, „The Emerging Migration State,“ *International Migration Review*, 38, 3 (2004), s. 885.

⁶⁵ Meyers, „Theories of International Immigration Policy,“ s. 1264.

⁶⁶ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 38.

⁶⁷ Chris Lee, „Sociological Theories of Immigration: Pathways to Integration for U.S. Immigrants“ *Journal of Human Behavior in the Social Environment*, 19, 6 (2009), s. 732.

⁶⁸ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 39.

⁶⁹ Adrian Favell, „Assimilation/Integration,“ in *Immigration, Integration and Mobility: New Agendas in Migration Studies, Essays 1998-2014*, Adrian Favell, (Colchester: ECPR Press, 2014), s. 63-65.

⁷⁰ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 39-41.

⁷¹ Ibid, s. 41.

⁷² Han Entzinger a Renske Biezeveld, „Benchmarking in Immigrant Integration“ (zpráva pro Evropskou komisi, Rotterdam, srpen 2003), s. 10.

integrace. Tyto modely byly vytvořeny na základě toho, jak se k imigrantům staví vláda a majoritní společnost cílové země.

Prvním z nich je etnicko-exklusivistický model „hostujících dělníků“ či „diferenčního vyčlenění.“ Tento model chápe přítomnost imigrantů jako dočasnou, neboť imigrace je spjata s potřebami pracovního trhu a předpokládá, že imigranti se brzo vrátí do své rodné země. V důsledku toho, není třeba imigranty integrovat. Udržování jejich vyčlenění může naopak podpořit jejich brzký návrat do rodné země.⁷³ Tento model byl charakteristický pro Německo, Rakousko, Belgie a Holandsko.⁷⁴

Druhý asimilační model tvrdí, že imigrace může být trvalá v případě, že se imigranti asimilují do majoritních kulturních vzorců a plně se začlení do společnosti cílové země, tehdy jsou považováni za stálé a rovnoprávné členy společnosti.⁷⁵ S tímto modelem se setkáváme například ve Francii.⁷⁶

Třetí model je nazýván pluralistický nebo také multikulturní. I v tomto případě je imigrace vnímána jako trvalý jev. Na imigranty je nahlíženo jako na etnicko-kulturní skupinu, tedy komunitu,⁷⁷ a je jim ponechána možnost zachovat a dále rozvíjet vlastní kulturní identitu. Multikulturní model je typický pro Spojené království, dále pak do určité míry i pro severské země.⁷⁸ Od konce 90. let se hranice mezi uvedenými modely začaly vytrácet.⁷⁹

Úspěšnost integrační politiky lze hodnotit na základě různých faktorů, konkrétně na socioekonomických, kulturních, právních a politických faktorech a na postoji majoritní společnosti vůči imigrantům.⁸⁰

1.2 Výzkumná kritéria a metodologie

Výzkum používá imigrační přístup domácí politiky a vychází z předpokladu, že imigrační politika je výsledkem socioekonomické situace země. Hospodářská situace, zejména tedy negativní vývoj ekonomiky nebo její zpomalení může vést k omezení imigrace. Spojené království se v roce 2007 ocitlo v hospodářské krizi a následovalo období recese, ze které se začalo zotavovat až od roku 2009. Dalším vlivným faktorem je počet dosavadních imigrantů žijících v zemi. Vzhledem k téměř neustálému růstu jejich počtu může i tento ukazatel potvrzovat určitou roli při tvorbě imigrační politiky, přestože důležitější než počet je spíše složení imigrantů a jejich dovednosti a schopnosti se začlenit do chodu ekonomického a společenského života.

Přístup rovněž vysvětluje roli jednotlivých politických stran. Strany ve volebních kampaních prezentují, jakou imigrační politiku budou v případě svého zvolení aplikovat a voliči se rozhodují podle svých preferencí. Vznikají také krajně pravicové strany,

⁷³ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 35-36.

⁷⁴ Entzinger a Biezeveld, „Benchmarking in Immigrant Integration,“ s. 11.

⁷⁵ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 36.

⁷⁶ Entzinger a Biezeveld, „Benchmarking in Immigrant Integration,“ s. 14.

⁷⁷ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 36.

⁷⁸ Entzinger a Biezeveld, „Benchmarking in Immigrant Integration,“ s. 14.

⁷⁹ Baršová a Barša, *Přistěhovalectví a liberální stát*,“ s. 36.

kteřé získávají voliče s anti-imigračními pohledy, jejichž představy hlavní politické strany nesplňují. Stejnou situaci lze sledovat i ve Spojeném království, kde v roce 1993 vznikla silně anti-imigrační strana, Strana nezávislosti Spojeného království (UKIP).

Práce v důsledku omezeného rozsahu nezohledňuje vliv jednotlivých zájmových skupin na imigrační politiku. Stejně tak se nezabývá tím, jak je tato otázka řešena na lokální úrovni ani jak později lokální politika ovlivňuje v této problematice politiku národní.

Imigrační politika je tedy tvořena na základě politických a socioekonomických kritérií. Nyní budou představeny konkrétní politické a socioekonomické faktory, které budou analyzovány. Na základě analýzy lze poté sledovat podobu imigrační politiky Spojeného království za vlády Davida Camerona v letech 2010 až 2015. Jednotlivé změny jsou analyzovány na základě zavedených opatření a dále jsou také zkoumány pomocí srovnání předešlé imigrační politiky labouristických vlád s kroky koaliční vlády.

Politické faktory výrazně ovlivňují možnost do cílové země vstoupit a pobývat v ní. Ukazují podmínky, které jsou pro tento vstup stanovené. Tyto faktory rovněž uvádí, kdy se imigrant může stát právoplatným členem, občanem hostující společnosti. Politických faktorů je celá řada, pro výzkum bylo zvoleno následující pět faktorů, na nichž jsou zjišťovány zavedené změny.

Prvním zkoumaným faktorem je vízová politika, která byla vybrána, protože je hlavním ukazatelem, za jakých podmínek může imigrant, ať už zahraniční student nebo pracovník, vstoupit na území Spojeného království. Definuje rovněž, jak dlouho v zemi může zůstat, popřípadě za jakých podmínek si může pobyt ve Spojeném království prodloužit. Analýza zavedených změn by měla ukázat nejen podobu nových opatření, ale také odhalit, vůči kterým imigrantům se země uzavírá a naopak, kterým imigrantům ponechává přístup otevřen.

Vedle zachycení politiky, kterou Cameron zavedl pro kontrolu legálních imigrantů, se práce věnuje i změnám, jež se vztahují na boj proti vstupu nelegálních imigrantů na území Spojeného království. Druhým zkoumaným politickým faktorem je ochrana hranic. Faktor je vybrán, protože zachycení pouze opatření omezující vstup legálních imigrantů by plně nepředstavilo politiku vlády, kterou během pětiletého období zavedla s cílem omezit počet imigrantů v zemi. Počet nelegálních imigrantů je podle odhadů vysoký, což je dalším důvodem, proč by měla být vládní politika v tomto ohledu zkoumána. Tento politický faktor je navíc propojen s níže vybranými socioekonomickými faktory.

Dalším faktorem, který byl pro výzkum stanoven, je možnost a podmínky nabytí občanství Spojeného království. Britské občanství může člověk získat již při narození v závislosti na národnosti rodičů nebo na základě splnění podmínek, jež stanovuje stát. Ve chvíli, kdy se tak stane, je imigrant právoplatným členem britské společnosti a tak s ním musí být zacházeno. Je tedy důležité stanovit hranici, kdy imigrant může nabít občanství, aby nebyl tento proces zneužíván.

Možnost odvolání se proti rozhodnutí státu do velké míry určuje práva imigrantů a ukazuje, zdali Spojené království v první řadě hájí práva jedinců nehledě na jejich

⁸⁰ Entzinger a Biezeveld, „Benchmarking in Immigrant Integration,“ s. 19-30.

národnost, nebo upřednostňuje potřeby osob, které jsou občany země, a teprve po splnění této povinnosti hájí práva imigrantů. Tento faktor byl zvolen, protože omezení možnosti odvolat se by teoreticky mělo vést k omezení počtu imigrantů.

Posledním zkoumaným politickým faktorem je uzavření manželství a registrovaného partnerství. Sňatek nebo registrované partnerství je jedním ze způsobů, jak imigrant může získat povolení ke vstupu nebo k pobytu a v závislosti na stanovených podmínkách později i občanství Spojeného království. Tomuto faktoru je věnována pozornost, protože zachycuje postup vlády proti nelegálním imigrantům.

Socioekonomické faktory výrazně ovlivňují možnost a způsob života imigrantů po vstupu do hostující země. Jsou stejně důležité jako politické faktory a rovněž ukazují zavedené změny. Existuje mnoho socioekonomických faktorů, které lze zkoumat a na jejich základě určit vývoj imigrační politiky země. Ve vztahu ke Spojenému království byla pro výzkum vybrána dostupnost ke službám, přičemž jednotlivé služby představují zkoumané faktory. Určité služby jsou pro život nezbytné a špatná dostupnost či snad jejich absence může život imigrantů velmi ovlivnit. Naopak jiné služby mohou život spíše jen zpříjemnit, ale možnost nebo nemožnost je využívat vypovídá o tom, do jaké míry vláda kontroluje život imigrantů. Konkrétně je zkoumána dostupnost ke službám uvedeným níže a to tak, že je zjišťovány, jaké podmínky musí imigrant splnit, aby mu byla daná služba umožněna, a zdali je dostupnost pro některé typy imigrantů omezena.

Přístup ke zdravotní péči v případě potřeby by měl mít každý. Nepředpokládá se, že by byla zdravotní péče určitým imigrantům ve Spojeném království zcela odepřena. Tento faktor je zkoumán, aby bylo vidět, jak vláda skrze nová opatření zapojuje imigranty do financování státní zdravotní péče. Ačkoliv ji tedy imigrantům neodepírá, jistá nepřímá omezení zavádí.

Druhým, neméně důležitým faktorem je dostupnost bydlení. V případě, že určitá osoba disponuje dostatečnými finančními zdroji, neměl by být problém pořídit si bydlení kdekoliv. To platí i pro imigranty. Na tomto faktoru se zkoumá, jak imigrační politika státu může ovlivňovat dostupnost bydlení imigrantů. Pokud je tedy rozhodující podmínkou majetek, otázkou je, jak tedy může stát zasáhnout do přístupu k bydlení. Analýza by měla ukázat, vůči kterým imigrantům je politika vlády Camerona namířena.

Dalším stejně nezbytným faktorem je zaměstnání, tedy možnost uplatnit se na pracovním trhu Spojeného království. Práce zajišťuje potřebné finanční prostředky k životu. Stát může dostupnost práce regulovat pouze skrze stanovení podmínek pro získání pracovního víza. Pracovní trh se jinak řídí na základě vztahu nabídky a poptávky mezi pracovní silou a zaměstnavatelem. Tento ukazatel byl vybrán, aby bylo jako v případě dostupnosti bydlení zjištěno, jaký typ imigrantů vládní politika zasahuje.

Možnost založit si vlastní bankovní účet a získat řidičský průkaz je zkoumáno společně, neboť se jedná o služby, které nejsou na první pohled tak nezbytné, jako zaměstnání nebo bydlení. V případě Spojeného království představuje bankovní účet podmínku pro získání zaměstnání, řidičský průkaz pak v určitých situacích může sloužit jako doklad totožnosti a v důsledku toho i tyto faktory nabývají na důležitosti. Analýzou těchto dvou faktorů

by mělo být odhaleno, jaké menší kroky Cameron v rámci reformy imigrační politiky podniká a opět zjištěno, vůči kterým imigrantů se opatření týkají.

Hlavním cílem diplomové práce je zmapovat imigrační politiku Davida Camerona v době jeho vlády v letech 2010 až 2015. Zjistit jaké konkrétní kroky jeho vláda během pětiletého období podnikla a jaké změny v imigrační politice zavedla. Podle jednotlivých opatření pak určit, jestli je Cameronova politika namířena proti nelegálním imigrantům a její snahou je omezit jejich vstup do země, zatímco nová politika zůstává otevřená vůči kvalifikovaným imigrantům a zahraničním studentům, kteří jsou přínosem pro Spojené království a jeho ekonomiku. Práce také hodnotí, zdali David Cameron a jeho vláda dostal svých slibů, které prezentoval v předvolební kampani a uvedl ve volebním programu.

Na základě analýzy Cameronovy imigrační politiky podle stanovených kritérií práce hledá odpověď na několik výzkumných otázek: Jaké konkrétní změny v imigrační politice zavedla vláda Davida Camerona v letech 2010 až 2015? Splnila vláda své sliby stanovené ve volebním programu? Dále se práce snaží odpovědět na to, vůči komu je nová imigrační politika skutečně namířena. Je imigrační politika skutečně více otevřená vůči kvalifikovaným imigrantům a zahraničním studentům? Omezují nová opatření vstup do země pouze v případě nelegálních imigrantů?

V diplomové práci je využívána metoda obsahové analýzy, která je používána k rozboru textových dat. Textová data mohou být v jakékoli písemné formě, může se tedy jednat o články, proslovy, knihy, zprávy a to jak v tištěné tak elektronické podobě. Obsahovou analýzu lze však aplikovat také na textová data v podobě videí nebo audionahrávek.⁸¹

Je provedena obsahová analýza primárních zdrojů, jež zachycují změny zavedené v imigrační politice za vlády Davida Camerona. Konkrétně se jedná o volební programy politických stran, imigrační zákon a další kodexy a ustanovení, která doplňují nebo lépe vysvětlují změny zachycené v imigračním zákonu. Mezi další primární zdroje patří zprávy ministerstva vnitra nebo vlády, proslovy Camerona, Blaira a Browna v mluvené i psané formě. V neposlední řadě jsou analyzovány i informace uvedené na oficiálních webových stránkách vlády Spojeného království.

Klíčovým primárním zdrojem pro práci je nový imigrační zákon,⁸² který se opírá o dříve schválené zákony. V určitých bodech je doplňuje, nahrazuje nebo zavádí zcela nová opatření. Zákon byl schválen 14. května 2014,⁸³ ale jednotlivé změny pak vešly v platnost později v roce 2014 nebo až v roce 2015. Jelikož se angloamerický právní systém nazývaný common law liší od kontinentálního právního systému, ve Spojeném království existuje více druhů pramenů práva.⁸⁴ V angloamerickém systému práva je zákon chápán jako určitý základ soudcovské normotvorby, je obecnější než v kontinentálním systému práva a tudíž

⁸¹ Susan Rose, Nigel Spinks a Ana I. Canhoto, „Quantitative content analysis“ (zpráva výzkumu řízení: Zavádění principů, 2015), s. 1, navštíveno 10. 5. 2016, http://documents.routledge-interactive.s3.amazonaws.com/9780415628129/Chapter%206%20-%20Quantitative%20content%20analysis%20final_edited.pdf.

⁸² „Immigration Act 2014“ (zákon Velké Británie, 14. 5. 2016), navštíveno 10. 4. 2016, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted/data.htm>.

⁸³ „Immigration Bill becomes law“, Government UK, navštíveno 23. 3. 2016, <https://www.gov.uk/government/news/immigration-bill-becomes-law>.

⁸⁴ René David, „Anglické právo“ (Bratislava: Slovenska akademie vied: 1972).

zpravidla nechává značný prostor pro dotváření soudcovským rozhodováním. Z tohoto důvodu je v práci využito dalších dokumentů a zpráv, které doplňují změny stanovené imigračním zákonem.

2 Politické faktory

Konzervativní strana během volební kampaně uváděla, že imigrace obohacuje britský národ po mnoho let a že do země chtějí přilákat ty nejlepší, kteří mohou přispět k ekonomickému růstu Spojeného království.⁸⁵ Tento pohled Cameron potvrdil ve svém projevu 14. dubna 2011, kdy řekl, že imigranti přispívají k rozvoji mnoha sektorů jako je zdravotnictví nebo školství, čehož si je vláda vědoma a tento druh imigrace v zemi vítá.⁸⁶ V projevu 28. listopadu 2014 premiér prohlásil, že Spojené království je tím, čím je, jen díky imigraci. Země vždy vítala a bude vítat imigranty zastupující různé kultury, kteří chtějí spolu s občany budovat budoucnost Spojeného království.⁸⁷

Imigrace je však příliš vysoká a měla by být omezena. Konzervativci dále prezentovali názor, že země nepotřebuje imigranty, kteří obsadí pracovní pozice, jež mohou vykonávat sami Britové. K tomu, aby během své vlády snížili čistou migraci na úroveň 90. let, tedy na desítky tisíc, slibovali stanovení limitu počtu imigrantů, kteří se mohou v zemi usadit a pracovat. Přístup do Spojeného království tak měl být omezen pouze na imigranty, jež zemi přinesou ekonomický rozvoj a růst.⁸⁸ Stanovit limit imigrantů ze třetích zemí je stále podle Lisabonské smlouvy v kompetenci jednotlivých členských států.⁸⁹

Cameron a jeho strana se rovněž zaměřil na studenty. Strana viděla největší slabost hraničních kontrol v systému udělování studentských víz. Problém dle jejich názoru spočíval ve zneužívání systému, a proto se vyslovili pro jeho reformu. Udělování víz by v budoucnu mělo být snazší pro známé univerzity a naopak by měla být zefektivněna kontrola při udělování víz studentům hlásícím se na nově vznikající instituce, které přijímají zahraniční studenty. Konzervativní strana stanovila tři opatření k dosažení tohoto cíle. Zahraniční studenti, kteří míří na nově vzniklé instituce, budou povinni zaplatit kauci. Tato kauce jim bude navrácena po dokončení studia ve chvíli, kdy student opustí zemi. Studenti budou muset doložit důkaz o disponování dostatečnými finančními prostředky, aby dokázali, že jsou schopni v zemi žít a nestrádat. Nakonec konzervativci uvedli, že studenti budou muset po vypršení studentského víza zemi opustit a v případě dalšího studia či ucházení se o pracovní pozici budou muset podat novou žádost o další vízum.⁹⁰

Otázka pracovních imigrantů a zahraničních studentů tvořila větší část, která byla ve volebním programu imigraci věnována. Na jednu stranu Cameron opakoval, jak je imigrace pro Spojené království důležitá, čím a kde je přínosná. Na druhou stranu si stanovil cíl snížení objemu čisté migrace na období 90. let, kdy procento imigrantů bylo o polovinu nižší⁹¹ a imigrace sama o sobě nebyla řešena jako jedno z důležitějších politických témat.

⁸⁵ „The Conservative manifesto 2010“ (volební program Konzervativní strany k volbám 2010), navštíveno 14. 12. 2015, file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/Manifesto2010%20(1).pdf.

⁸⁶ „David Cameron speech on UK Immigration, part 1/2 (14 April 2011)“, Youtube, navštíveno 9. 3. 2016, <https://www.youtube.com/watch?v=wBi7uWzocLU>.

⁸⁷ „David Cameron’s immigration speech (28Nov14)“, Youtube, navštíveno 17. 4. 2016, <https://www.youtube.com/watch?v=sRHndNop4ao>.

⁸⁸ „The Conservative manifesto 2010.“

⁸⁹ „Lisabonská smlouva: Konsolidovaný text smlouvy o Evropské unii a smlouvy o fungování Evropské unie ve znění Lisabonské smlouvy“ (smlouva EU, 2008), 107.

⁹⁰ „The Conservative manifesto 2010“, 21.

⁹¹ „Net migration statistics.“

V další části volebního programu, kde se konzervativci věnovali otázce imigrace, strana slibovala vytvoření nové pohraniční jednotky (Border Police Force), která by operovala v rámci agentury pro organizovaný zločin (Serious Organised Crime Agency). Cílem konzervativců v tomto ohledu bylo celkové zvýšení národní bezpečnosti. Konkrétně by založení této jednotky mělo vést ke zlepšení kontroly imigrace, zabránění nelegálnímu obchodu s lidmi, zbraněmi a drogami.⁹² Lze tvrdit, že nová pohraniční jednotka by se měla více soustředit na nelegální imigraci, protože legální imigranti by neměli mít problém do země vstoupit.

Jednotlivé kroky, jak chce vláda bojovat proti legální i nelegální imigraci prezentoval David Cameron v projevu v roce 2011. Změny, které byly zavedeny později v průběhu jeho vlády, odpovídaly opatřením, které ve svém proslovu prezentoval.⁹³

Jedním z postupů, jak stanovené cíle splnit a snížit počet přicházejících imigrantů do Spojeného království je v první řadě řešení otázky kdo a za jakých podmínek může do země vstoupit. Tyto podmínky se řeší v rámci vízové politiky, jež je prvním ze zkoumaných faktorů. Pokud je však žádost o vízum zamítnuta, objevuje se otázka, zdali se žadatel může proti rozhodnutí úřadu o neudělení pracovního či studentského povolení odvolat. Další politické faktory ukazují, jaké podmínky musí být splněny, aby se imigrant stal právoplatným občanem Spojeného království, přičemž Cameron a jeho vláda plánoval zavést opatření, aby nedošlo ke zneužívání tohoto procesu.

2.1 Vízová politika

Bodový systém pro udělování víz byl zaveden v roce 2007, přičemž jednotlivé části vstoupily v platnost později v roce 2008 nebo 2009.⁹⁴ Do té doby existovalo asi 80 různých tras, jak se mohli imigranti dostat do Spojeného království, a celý systém byl komplikovaný.⁹⁵ Od té doby jsou víza dělena do pěti, respektive čtyř kategorií⁹⁶ (Tier 1, Tier 2, Tier 3, Tier 4 a Tier 5).⁹⁷ Pro lepší pochopení jednotlivých změn, je nejprve stručně charakterizován vízový systém.

Víza jsou ve Spojeném království dělena do pěti kategorií. Kategorie 1 je určena pro migranty vysoké hodnoty, kategorie 2 pro kvalifikované pracovníky, kteří již mají pracovní nabídku ve Spojeném království, kategorie 3 byla určena pro málo kvalifikované pracovníky, kteří měli zaplnit aktuální časově omezené pracovní pozice, tato kategorie však nebyla nikdy uvedena v platnost a kategorie 5 zahrnuje víza pro krátkodobé pracovníky. V rámci těchto čtyř, respektive tří kategorií lze získat pracovní vízum. Jediná kategorie,

⁹² „*The Conservative manifesto 2010.*“

⁹³ „David Cameron speech on UK Immigration, part ½ (14 April 2011).“

⁹⁴ Alasdair Murray, „Britain's points based system,“ (projekt Centre Forum, 2011), s. 30, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.centreforum.org/assets/pubs/points-based-system.pdf>.

⁹⁵ Ibid, s. 14.

⁹⁶ Kategorie 3 nebyla nikdy reálně zavedena.

⁹⁷ Christina Boswell, „UK Labour Migration Policy: Permanent Revolution?“ (výzkum v rámci projektu Imigrační politika a společenské modely, červenec 2008), s. 7, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.cespi.it/WPMIG/Country%20mig-UK.pdf>.

kteřá je jiného typu nežli pracovní víza, je kategorie 4 a je určena pro studenty a žáky.⁹⁸ Imigranti, kteří vstoupili do země na základě víza z kategorie 1,2 a 5, mohou během svého pobytu ve Spojeném království zažádat o jiné vízum z těchto kategorií. Žadatelé o vízum z kategorie 2 a 5 musí navíc při podání žádosti doložit, že mají v zemi sponzora nebo garanta.⁹⁹

Jednotlivé kategorie jsou děleny na několik typů víz v závislosti na osobách, pro které jsou daná víza určena. Uchazeč může získat vízum na základě bodového systému a pro jeho získání musí obdržet stanovený minimální počet bodů. Body jsou rozdělovány podle určitých kritérií a za splnění každého z nich je uchazeči přidělen jistý počet bodů. Dohromady musí získaný počet bodů dosáhnout zmíněné minimální hranice.¹⁰⁰ Tabulka 1 zachycuje pět kategorií vízového systému a jednotlivé typy víz, o která lze žádat. Uvádí rovněž, pro koho jsou daná víza určena. Přeškrtnutí některých víz znamená, že o tento typ víza nelze již nadále žádat.

Tabulka 1: Dělení vízového systému podle kategorií

Kategorie	Druh víza	Cílová skupina
Kategorie 1 (Tier 1)	Podnikatelé (Entrepreneurs)	Osoby, které chtějí podnikat
	Investoři (Investors)	Majetné osoby, které chtějí investovat
	Výjimečný talent (Exceptional Talent)	Osoby, které mají výjimečný umělecký talent nebo talent ve vědním oboru
	Absolvent podnikatel (Graduate Entrepreneur)	Absolventi, kteří byli univerzitou označeni jako schopní podnikatelé
	Práce po skončení studia (Post-study Work)	Absolventi
	Obecné (General)	Osoby, které jsou vysoce kvalifikované, nemusí mít předem pracovní nabídku
Kategorie 2 (Tier 2)	Obecné (General)	Osoby, které již mají pracovní nabídku ve spojeném království
	Vnitřofirmní přesun (Intra Company Transfers)	Osoby, které jsou vyslány firmou do jiné pobočky na území Spojeného království
	Sportovci (Sports People)	Sportovci nebo trenéři

⁹⁸Christina Boswell, „UK Labour Migration Policy: Permanent Revolution?“ (výzkum v rámci projektu Imigrační politika a společenské modely, červenec 2008), s. 7, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.cespi.it/WPMIG/Country%20mig-UK.pdf>.

⁹⁹ Murray, „Britain’s points based system,“ 26.

¹⁰⁰„UK Immigration Tier System,“ Workpermit, navštíveno 13. 4. 2016, <http://www.workpermit.com/uk/uk-immigration-tier-system.htm>.

	Náboženští vyslanci (Ministers of Religion)	Misionáři, mniši
Kategorie 3 (Tier 3)	Nízce kvalifikovaní pracovníci	Nízce kvalifikovaní pracovníci
Kategorie 4 (Tier 4)	Studentské (Student)	Studenti starší 16 let
	Dětské (Child)	Žáci ve věku 4 až 17 let
Kategorie 5 (Tier 5)	Program mobility mládeže (Youth Mobility Scheme)	Pro mladé z vybraných států
	Kreativní a sportovní (Creative and Sporting)	Sportovci nebo kreativní umělci, kteří míří do země na max. 12 měsíců
	Pracovníci charity (Charity Workers)	Osoby, které chtějí pracovat pro charitu jako dobrovolníci
	Náboženští pracovníci (Religious Workers)	Osoby, které chtějí vykonávat duchovní činnost, jeptišky nebo mniši
	Vládou oprávněná výměna (Government Authorised Exchange)	Osoby, které chtějí sdílet vědomosti nebo zkušenosti a poznat britský sociální a kulturní život
	Mezinárodní dohoda (International Agreement)	Osoby, které pracují v mezinárodních organizacích, pro zahraniční vládu a jejich práce je stanovena na základě mezinárodního práva

Zdroj: „UK Visas and Immigration,“ Government UK, navštíveno 13. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/organisations/uk-visas-and-immigration>, „UK Immigration Tie System,“ Workpermit, navštíveno 13. 4. 2016, <http://www.workpermit.com/uk/uk-immigration-tier-system.htm>.

David Cameron nastoupil do funkce premiéra v květnu 2010 a ve stejném roce začal se zaváděním některých změn ve vízové politice. V prosinci téhož roku byla ukončena možnost zažádat o obecné vízum kategorie 1 (Tier 1 General). O toto vízum žádaly osoby, které chtěly pracovat ve Spojeném království, ale při podávání žádosti o vízum nemusely dokládat potvrzení, že si v zemi již našly zaměstnání. Majitelé těchto víz mohli požádat o prodloužení víza až do 5. dubna 2015 a do 5. dubna 2018 mohou požádat o povolení k pobytu.¹⁰¹ Obecné vízum nahradil 6. dubna 2011 nový typ víza pro výjimečně talentované osoby (Tier 1 Exceptional Talent). Počet těchto víz je omezený na 1000 ročně,¹⁰² není tedy jednoduché toto vízum získat.¹⁰³ Od března 2014 jsou nově udělována

¹⁰¹ „Tier 1 (General) of the Points Based System – Policy Guidance“ (zpráva vlády, březen 2015), navštíveno 16. 12. 2015,

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/420151/Tier_1__General__Guidance_04_2015.pdf.

¹⁰²Melanie Gower, „Deprivation of British citizenship and withdrawal of passport facilities“ (dokument Dolní sněmovny, 30. 1. 2015), s. 6, navštíveno 17. 4. 2016, file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/SN06820.pdf.

víza pro talentované osoby IT pracovníkům. Více než 500 dalších IT pracovníků ročně tak může získat pracovní povolení do Spojeného království.¹⁰⁴ Imigranti mohou rovněž od ukončení obecného víza kategorie 1 využívat obecné vízum kategorie 2, ale musí předložit potvrzení od budoucího zaměstnavatele, že již našli pracovní pozici ve Spojeném království.¹⁰⁵ Imigranti, kteří získali obecné vízum kategorie 1 ještě před jeho zrušením, a budou si jej chtít prodloužit, musí od 1. října 2013 prokazovat své skutečné příjmy.¹⁰⁶ Vláda zrušila možnost získat vízum bez předem nalezené pracovní pozice, které nahradila buďto možností využít vízum z kategorie 2, kdy ale již povinnost doložit potvrzení od budoucího zaměstnavatele žadatelé mají, nebo zkusit získat vízum, které je ale početně limitované. Byla tak zavedena větší kontrola toho, zdali lidé po vstupu do země budou opravdu vykonávat práci, kterou uvedli, když žádali o pracovní vízum.

Dalším vízum v kategorii 1 je pro absolventy s výjimečnými dovednostmi v oblasti podnikání (Tier 1 Graduate Entrepreneur). Vízum bylo nově zavedeno v dubnu 2012 s omezením na 2000 ročně schválených žádostí.¹⁰⁷ Přísnější podmínky byly zavedeny pro víza pro investory (Tier 1 Investors). Ti až do 6. listopadu 2014 byli povinni prokázat, že ve Spojeném království investují minimálně 1 mil. liber. Tato hranice byla zvýšena na 2 mil. liber.¹⁰⁸ Nové vízum pro vysoce vzdělané mladé lidi a zvýšení hranice pro investory ukazuje, jaké imigranty chce vláda do Spojeného království přilákat. Jedná se o mladé, inteligentní nebo bohaté osoby, u kterých je málo pravděpodobné, že by zatěžovaly britský sociální systém. Naopak se očekává, že budou přispívat k rozvoji ekonomiky.

Posledním typem víz, o která lze v rámci kategorie 1 žádat, je vízum pro podnikatele (Tier 1 Entrepreneurs). Pokud při vyřizování žádosti podnikatele jsou objeveny nějaké nejasnosti nebo vzejde podezření o nevěrohodnosti žádosti, od ledna 2013 může být podnikatel vyzván, aby doložil další dokumenty prokazující jeho záměry, nebo může být pozván na dodatečný pohovor. Tato opatření byla zavedena, aby byla snížena možnost zneužívat vízový systém a dostat se do Spojeného království s jinými úmysly. Od dubna 2015 je podnikatel povinen předložit podnikatelský plán a v případě, že nevlastní finanční prostředky více než 90 dní a drží je za něj třetí strana, je povinen doložit důkaz o této třetí straně.¹⁰⁹ Tato opatření, jež vláda zavedla i u některých typů níže uvedených víz, mají za cíl zabránit nebo alespoň omezit zneužívání vízového systému.

Kategorie 2 a kritéria pro získání jednotlivých typů víz prošla pravděpodobněji největšími změnami. První změny byly provedeny těsně po nástupu nové vlády v červenci

¹⁰³ „Tier 1 Visa for general highly skilled migrants,“ Work permit, navštíveno 10. 12. 2015, <http://www.workpermit.com/uk/tier-1-visas-general-highly-skilled-migrants.htm>.

¹⁰⁴ „UK Immigration announces changes to Points-Based System,“ Workpermit, navštíveno 10. 12. 2015, <http://www.workpermit.com/news/2014-04-01/uk-immigration-announces-changes-to-points-based-system>.

¹⁰⁵ „Tier 1 Visa for general highly skilled migrants.“

¹⁰⁶ „United Kingdom: Changes to the UK Immigration System“ (dokument Earst and Young, září 2013), navštíveno 16. 12. 2015, http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/HR_and_Tax_Alert_-_September_2013_-

[_Changes_to_the_UK_immigration_system/\\$FILE/EY_HR_and_Tax_Alert_September_2013_-_Changes%20to%20the%20UK%20immigration%20system.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/HR_and_Tax_Alert_September_2013_-_Changes_to_the_UK_immigration_system/$FILE/EY_HR_and_Tax_Alert_September_2013_-_Changes%20to%20the%20UK%20immigration%20system.pdf).

¹⁰⁷ Gower, „Deprivation of British citizenship and withdrawal of passport facilities,“ s. 6.

¹⁰⁸ „Tier 1 Investor Visa Benefits Very Wealthy Seeking UK Entry,“ Work permit, navštíveno 16. 12. 2015, <http://www.workpermit.com/news/2015-06-11/tier-1-investor-visa-benefits-vary-wealthy-seeking-uk-entry>.

¹⁰⁹ „Tier 1 Entrepreneurs: Review of the Tier 1 Entrepreneur and Graduate Entrepreneur routes“ (zpráva Migration Advisory Committee, září 2015), s. 15, navštíveno 16. 12. 2015,

2010, kdy bylo zavedeno dočasné uzavření obecného víza (Tier 2 General)¹¹⁰ a v dubnu dalšího roku vláda stanovila maximální počet ročně udělených víz tohoto typu na 20 700.¹¹¹ Dočasné uzavření a následné omezení počtu tohoto typu víza, které jako jediné nevyžaduje žádnou konkrétní profesní specializaci žadatele ani nadstandartní dovednosti, dokazuje další kroky vlády k omezení vstupu pracovních imigrantů do země.

Od 6. dubna 2012 mohou majitelé obecného víza, sportovci a církevní hodnostáři (Tier 2 General, Sports People, Ministers of Religion) zůstat v zemi maximálně 6 let místo původních 5 let. V případě uplynutí této doby nebo vycestování ze země bez podání žádosti o usazení, musí imigrant počkat 12 měsíců, než bude moci znova podat žádost o vízum v rámci kategorie 2. Další změny se týkají finančního kritéria, pokud chce imigrant, který požádal o obecné vízum nebo o vízum pro sportovce (Tier 2 General, Sports People) po 6. dubnu 2012, zažádat o povolení se usadit. Od 6. dubna 2016 musejí tito imigranti prokázat, že vydělávají minimálně 35 000 liber ročně. Toto kritérium se nebude vztahovat na osoby s titulem Ph.D. Finanční práh bude v této výši platný až do roku 2018. Od roku 2018 by se měl platební práh odrážet od platové inflace.¹¹² I v tomto případě nastavení finančních kritérií pro udělení povolení se usadit dokazuje, že Cameronova politika chce snížit počet imigrantů, kteří nejsou dostatečně finančně zabezpečeni a kteří by pouze zatěžovali sociální systém země.

Úpravy z prosince 2012 se vztahovaly na imigranty, kteří do země přicestovali v rámci vnitřofirmního přestupu (Tier 2 Intra Company Transfers). Tito imigranti museli dříve čekat 12 měsíců od vypršení jejich starého víza, aby mohli podat žádost o nové. Nyní je doba 12 měsíců počítána od momentu vycestování ze země. Pokud navíc vydělávají více než 150 000 liber ročně a žádost o vízum podali po 22. listopadu 2012, mohou ve Spojeném království zůstat až 9 let místo 5 let.¹¹³ Finanční práh je zde stanoven daleko nad průměrný roční příjem, který představuje přibližně 27 000 liber ročně.

Několik úprav bylo zavedeno od 1. října 2013. Žadatelé o obecné vízum (Tier 2 General) dříve nemohli vlastnit více než 10% podílu podniku sponzora či garanta. Bude se to však vztahovat pouze na pracující imigranty vydělávající ročně více než 152 000 liber.¹¹⁴ Ve stejnou dobu vstoupilo v platnost zrušení testu z anglického jazyka pro osoby, které přijíždějí do Spojeného království v rámci jejich firmy (Tier 2 Intra Company Transfers), a chtějí si prodloužit vízum na dobu delší než tři roky.¹¹⁵

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/472236/Report_Tier_1_Entrepreneurs.pdf.

¹¹⁰ „The Conservative Performance on Immigration Since 2010“ (zpráva Migration Watch UK, 12. 2. 2015), navštíveno 16. 12. 2015, <http://www.migrationwatchuk.org/briefing-paper/11.35>.

¹¹¹ „Limits on Migration: Limit on Tier 2 (General) for 2012/2013 and associated policies“ (zpráva Migration Advisory Committee, únor 2012), s. 23, navštíveno 16. 12. 2015, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/257252/tier2-limit-report.pdf.

¹¹² „Statement of intent: Changes to Tier 1, Tier 2 and Tier 5 of the points based system, overseas domestic workers and visitors“ (zpráva Ministerstva vnitra, únor 2012), s. 7-10, navštíveno 16. 12. 2015, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/117953/tiers125-pbs-overseas-soi.pdf.

¹¹³ „New rules for Tier 2 (Intra Company Transfer) and Tier 2 General visas,“ Workpermit, navštíveno 16. 12. 2015, <http://www.workpermit.com/news/2013-02-11/new-rules-for-tier-2-intra-company-transfer-and-tier-2-general-visas>.

¹¹⁴ „Explanatory Memorandum to the Statement of Changes in Immigration Rules Presented to Parliament on 6 September (HC 628)“ (dokument Ministerstva vnitra, 6. 12. 2013), s. 7, navštíveno 16. 12. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/261518/hc628.pdf.

¹¹⁵ „United Kingdom: Changes to the UK Immigration System.“

Některé změny vztahující se na studentská víza z kategorie 4 (Tier 4 Student) byly zavedeny v dubnu 2011. Od studentů je od té doby vyžadovaná vyšší znalost anglického jazyka. V případě studentů vysokých škol a dalších vyšších úrovní studia je potřeba doložit znalost angličtiny na úrovni B2, u nižších úrovní vzdělání stačí znalost jazyka na úrovni B1. Sponzoři nebo garanti, kteří chtějí financovat zahraniční studenty během jejich pobytu ve Spojeném království, musí být oprávněni úřadem pro dodržování standardů ve vzdělání, dětských službách a dovednostech (Ofset) nebo dalším paralelním úřadem, například školním inspektorem. Od dubna 2012 musí mít sponzoři nebo garanti navíc status „vysoce důvěryhodný sponzor.“ Studenti při podání žádosti o vízum jsou povinni předložit potvrzení, že mají dostatečné množství finančních prostředků pro život ve Spojeném království. Všechna tato uvedená opatření poukazují na snahu Cameronovy vlády zabránit zneužívání vízového systému pod záminkou studia a zabránit vykonávání zcela jiné činnosti ve Spojeném království nebo zneužívání sociálního systému země.

Nově je také omezena možnost pracovat pouze 10 hodin týdně pro zahraniční studenty studující na veřejných školách. Studentům z univerzit zůstane právo pracovat až 20 hodin týdně a zbývající studenti ze soukromých škol nemají právo pracovat vůbec.¹¹⁶ Možnost přivést do Spojeného království příbuzné, je umožněna pouze studentům zapsaným do magisterského studia nebo na postgraduální kurz, který trvá déle než dvanáct měsíců.¹¹⁷

Po absolvování studia mohli studenti požádat o vízum pro absolventy z kategorie 1 (Tier 1 Post-study Work) a žít a pracovat ve Spojeném království po dobu 2 let od ukončení studia. Tento typ víza byl zrušen 6. dubna 2012. Nyní mohou studenti žádat o obecné vízum z kategorie 2 (Tier 2 General).¹¹⁸ Tímto krokem chce vláda opět zamezit zneužívání systému a zabránit situacím kdy by absolventi mohli zůstat v zemi za jiným účelem než pracovním a tím zneužívat sociální systém země.

Pro získání víza z kategorie 5 byly v dubnu 2012 zavedeny jen malé změny a to u víza typu vládou oprávněná výměna (Tier 5 Government Authorised Exchange). Časové omezení pro osoby, které chtějí do Spojeného království cestovat za účelem stáže, pracovní výměny nebo výměny mládeže, bylo zkráceno z 24 měsíců na 12 měsíců.¹¹⁹ Imigrantům, kteří pracují pro diplomaty a jsou řazeni do kategorie víza mezinárodní dohody (Tier 5 International Agreement), byl ke stejnému dni zkrácen maximální pobyt ve Spojeném království z 6 let na 5. Nemohou již měnit zaměstnavatele, požádat o vízum z jiné kategorie nebo podat žádost o usazení se v době, kdy pobývají na území Spojeného království.¹²⁰ Imigranti, pobývající ve Spojeném království na základě těchto víz, nejsou pro zemi tak přínosní jako držitelé výše uvedených víz a delší pobyt v jejich případě není žádoucí.

V důsledku zneužívání kategorie 5, kdy žadatelé získali jedno z těchto víz a po příjezdu do Spojeného království vykonávali jiné zaměstnání, než ke kterému dostali povolení, zavedla vláda od 1. října 2013 několik opatření. Jedná se o podobná dodatečná

¹¹⁶ „Tier 4 student visa changes come into effect,“ Work permit, navštíveno 10. 12. 2015, <http://www.workpermit.com/news/2011-04-24/uk/tier-4-student-visa-changes-come-into-effect.htm>.

¹¹⁷ „The Conservative Performance on Immigration Since 2010.“

¹¹⁸ „Tier 4 student visa changes come into effect.“

¹¹⁹ „Statement of intent,“ s. 12.

prověření jako v případě víz pro podnikatele v rámci kategorie 1. Při vyřizování žádosti mohou být požadovány další dokumenty a žadatel může být pozván na dodatečný pohovor, aby bylo lépe prověřeno, zda žadatel dobře ví, jaké bude jeho zaměstnání a má dostatečné kompetence pro jeho vykonávání. Dále bude povinen vysvětlit proces získání daného pracovního místa ve Spojeném království, znát svého sponzora nebo garanta a udělit jakoukoli další informaci relevantní k získání potřebného víza.¹²¹ Úředníci tak získali lepší možnost, kdy prokouknou případnou falešnou přihlášku a omezí vstup nežádoucích imigrantů do Spojeného království.

Od 18. března 2015 vláda vyžaduje doložení biometrických dat od žadatelů ucházejících se o pobyt delší než 6 měsíců.¹²² Cameron nejenže zavedl opatření proti zneužívání, ale zaměřil se také na bezpečnost a zvýšil kontrolu každého žadatele o pracovní nebo studentské vízum.

Kromě úprav jednotlivých vízových kategorií byly rovněž od 6. dubna 2012 upraveny podmínky pro imigranty, pracující v britských domácnostech mimo území Spojeného království. Ti mohou na základě víza pro pracovníky v soukromých domácnostech (ODW visa) přicestovat se svým zaměstnavatelem do země, ale musí ji maximálně do šesti měsíců opustit. Dříve mohli v zemi zůstat až dvanáct měsíců a poté ještě zažádat o prodloužení. Zároveň byla zrušena možnost, aby za nimi přicestovala jejich rodina a aby se mohli ve Spojeném království usadit.¹²³ Ve stejnou dobu bylo dále zavedeno vízum pro povolení placeného zaměstnání (Permitted paid engagement). Toto vízum tedy nespadá do klasického bodového systému.¹²⁴ Vízum je určeno pro jedince, kteří potřebují pracovat ve Spojeném království po dobu ne delší než jeden měsíc. Vízum poté nejde změnit, ani prodloužit.¹²⁵ Zavedením těchto opatření se vláda snaží zabránit, aby byl dočasný pobyt ve Spojeném království imigrantem zneužit nebo aby imigranti během svého pobytu měnili dočasná víza za víza dlouhodobější. Navíc tito imigranti nejsou ekonomicky vysoce přínosní pro zemi, neboť většinou vykonávají méně kvalifikované práce.

Na základě nových opatření je vidět, že vláda zavedla u určitých typů víz limit, který je ročně imigrantům udělován, a u některých zpřísnila podmínky pro získání daného druhu víza. Obecné vízum a pracovní vízum pro studenty z kategorie 1 vláda úplně zrušila. V rámci boje proti zneužívání vízového systému Cameron a jeho vláda zavedl možnost vyžadovat po žadateli dodatečné dokumenty a provést pohovor, aby byl v případě, že žadatel se snaží do Spojeného království pouze dostat a později vykonávat jinou činnost, tento záměr odhalen. Tato opatření tedy ukazují snahu vlády omezit příliv imigrantů, kteří by chtěli jakkoli systém udělování víz zneužít, což by ve finále vedlo k využívání dalších služeb v zemi. Navíc v důsledku zrušení obecného víza kategorie 1, musí imigranti buďto

¹²⁰ Ibid, s. 15.

¹²¹ „Tier 5 (Temporary Worker) of the Points-Based System – Policy Guidance“ (zpráva Ministerstva vnitra, 19. 11. 2015), s. 9, navštíveno 12. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478078/2015_11_19_T5_TW_guidance_11-15.pdf.

¹²² Ibid, 25.

¹²³ „Statement of intent,“ s. 4.

¹²⁴ Ibid, s. 14.

¹²⁵ „Permitted paid engagement visa,“ Government UK, navštíveno 10. 12. 2015, <https://www.gov.uk/permitted-paid-engagement-visa/overview>.

podat žádost o vízum jako osoby talentované, sportovci či misionáři, nebo musí prokázat, že mají pracovní místo ve Spojeném království. To rovněž komplikuje získání víza, protože ne každý je nějak talentovaný, přičemž i počet těchto víz je limitovaný. Hledat práci ze zahraničí nemusí být také pro určité osoby snadné. Na druhou stranu vláda zavedla několik nových typů víz, čímž naopak dává šanci dalším imigrantům vstoupit do země a zároveň tím rozšiřuje možné cesty, kterými se do ní imigranti mohou dostat. Nová víza jsou určena talentovaným, vzdělaným a finančně zaopatřeným imigrantům, kteří přispějí k rozvoji ekonomiky Spojeného království a zároveň jej sociálně tolik nezatíží. V případě těchto víz je buďto stanovená finanční hranice nebo početní omezení, což naznačuje, že země nechce neomezeně přijímat ani kvalifikované imigranty. Podstatné je také skutečnost, že v důsledku nově zavedených opatření, je pro méně kvalifikované a schopné imigranty nebo pro imigranty bez konkrétního zaměření (sportovci, misionáři atd.) těžší se do země dostat. Přísnější požadavky pro vysoce kvalifikované a talentované imigranty pak znamenají, že do Spojeného království mohou imigrovat opravdu jen ti nejlepší.

2.2 Ochrana hranic

Monitorovat legální imigraci je poměrně jednoduché, určit však přesný počet nelegálních imigrantů je nemožné. Podle odhadů Londýnské školy ekonomie (London School of Economics) se počet nelegálních imigrantů v roce 2007 pohyboval mezi 417 000 až 863 000.¹²⁶ Je tedy vidět, že rozpětí možného počtu nelegálních imigrantů je velké. O tři roky později, v roce 2010, britský think tank Migration Watch UK odhadoval, že v zemi se nacházelo až 1,1 milionu nelegálních imigrantů a podle jejich odhadů se tento počet se od té doby pravděpodobně ještě zvýšil.¹²⁷ Je tedy možné, že ve Spojeném království se nachází více nelegálních imigrantů než imigrantů legálních.

Ve volebním programu Konzervativní strana uvedla, že zavede novou pohraniční jednotky (Border Police Force), která bude i mimo jiné lépe kontrolovat imigranty mířící do Spojeného království. Pohraniční jednotka (Border Force) byla pod záštitou ministerstva vnitra vytvořena 1. března 2012. Obecně lze říci, že úkolem pohraniční jednotky je zabezpečení hranic, kontrola pohybu osob a zboží, přičemž by měla zabránit vstupu nepovolaných osob do Spojeného království. Kontroly provádí na letištích a v přístavech a to jak při vstupu do země, tak i při jejím opouštění.

Konkrétněji se pohraniční jednotka zaměřuje na kontrolu imigračního statusu, zda má daná osoba povolení ke vstupu nebo k pobytu ve Spojeném království. Skrze tyto kontroly by měli zaměstnanci pohraniční jednotky odhalit nelegální imigranty, kteří se snaží dostat do země, aniž by měli potřebné povolení. V pravomoci zaměstnanců je tyto

¹²⁶Ian Gordon a kol., „Economic impact on the London and UK economy of an earned regularisation of irregular migrants to the UK“ (studie Londýnské školy ekonomie, Londýn, duben 2009), 6, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.lse.ac.uk/geographyAndEnvironment/research/London/pdf/irregular%20migrants%20full%20report.pdf>.

¹²⁷„Illegal Immigration: Key Topics,“ Migration Watch UK, navštíveno 12. 4. 2016, <http://www.migrationwatchuk.org/key-topics/illegal-immigration>.

nelegální imigranty zatknout nebo umístit do detenčního zařízení.¹²⁸ Někteří se do země dostanou ne z vlastní vůle a i ti *de facto* představují nelegální imigranty. Pohraniční jednotka by skrze kontrolu měla obchodování s lidmi odhalit.¹²⁹

Nově založená pohraniční jednotka má na starosti zabezpečení hranic a důkladnou kontrolu osob nebo věcí, které se dostávají přes hranice. Pro tuto práci je relevantní pouze pohyb osob. Kontroly, které jsou prováděné jak na letištích tak námořních cestách, by měly odhalit většinu ilegálních imigrantů. Je ale možné, že nelegální imigranti využívají ještě jiné cesty, kterými se dostávají do Spojeného království, nebo mohou používat falešné doklady. Zavedením nové jednotky Cameron ukázal, že je opravdu nutné snížit počet neoprávněných imigrantů, kteří vstupují do země. Problémem však zůstává skutečnost, že mnoho osob i po vypršení platnosti jejich víza zemi neopustí a tím se z nich stávají rovněž nelegální imigranti.

2.3 Získání občanství

Získat občanství ve Spojeném království lze buď hned při narození, kdy záleží na národnosti rodičů a jejich druhu pobytu v zemi, nebo může osoba splňující určité podmínky o britské občanství požádat. Automaticky získává občanství dítě, jehož aspoň jeden z rodičů má britské občanství nebo povolení k trvalému pobytu.¹³⁰

Za labouristů mohly požádat o občanství děti, které se narodily po 1. červenci 2006, a jejichž otec je nebo byl britským občanem, ale rodiče nebyli nebo nejsou v manželském svazku. Tato možnost se nevztahovala na děti narozené před uvedeným datem. Imigrační zákon tuto skutečnost mění a uděluje i dětem narozeným před 1. červencem 2006 právo na podání žádosti o získání britského občanství, v případě, že jejich britský otec žil nebo žije v nesezdaném svazku s jejich matkou. Změna byla reálně do praxe zavedena 28. července 2014.¹³¹

Další změna se vztahuje na imigranty, kteří chtějí požádat o britské občanství na základě splnění určitých podmínek. Daná osoba musí být starší 18 let, nemít žádný záznam v trestném rejstříku, žít ve Spojeném království minimálně 5 let před podáním žádosti o udělení občanství. Imigrant musí rovněž složit test z anglického jazyka a test 'život ve Spojeném království' (Live in the UK). Právě tento test byl vládou Camerona pozměněn. Od 28. října 2013 tento test obsahuje i otázky zaměřující se na britskou historii.¹³²

¹²⁸ „Border Force: About us,“ Government UK, navštíveno 10. 5. 2016, <https://www.gov.uk/government/organisations/border-force/about>.

¹²⁹ „David Cameron speech on UK Immigration, part ½ (14 April 2011).“

¹³⁰ „Giving birth to a child in the UK,“ About immigration, navštíveno 3. 12. 2015, <http://www.aboutimmigration.co.uk/giving-birth-child-uk.html>.

¹³¹ „Immigration Act 2014“ (zákon Velké Británie, 14. 5. 2016), navštíveno 10. 4. 2016, <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted/data.htm>.

¹³² „Knowledge of language and life in the UK for settleent and naturalisation,“ (dokument Ministerstva vnitra, duben 2013), navštíveno 9. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/182545/statement-of-intent-koll.pdf.

David Cameron v otázce kdo a za jakých podmínek může získat britské občanství, zavedl určité úpravy. Na jednu stranu dal možnost skupině dětí nebo již dospělých imigrantů narozených před 1. červencem 2006 zažádat o občanství, pokud jejich otec byl britské národnosti a nebyl v manželském svazku s jejich matkou. Zároveň ale začlenil do testu, který je povinný pro žadatele občanství, otázky z historie, což by u některých mohlo vést k neúspěšnému absolvování testu. Je patrné, že snahou vlády je, aby každý, kdo chce získat britské občanství, znal nejen jazyk, ale v určité míře i historii Spojeného království.

2.4 Právo na odvolání a článek 8 ochrany lidských práv

Právo odvolat se vůči rozhodnutí o zamítnutí žádosti může být zneužíváno s cílem oddálit odjezd ze Spojeného království. Odvolávat se u soudu je rovněž pro stát záležitostí finančně náročnou a v situaci, kdy se jedná pouze o systémovou chybu i časově zbytečnou.¹³³

Imigrační zákon mění možnost a proces odvolání se vůči zamítnuté žádosti imigranta. Doplnuje nebo nahrazuje části zákona o národnosti, imigraci a azylu (Nationality, Immigration and Asylum Act) z roku 2002 a odvolává se na práva stanovená zákonem o lidských právech (Human Rights Act) z roku 1998.¹³⁴

Počet případů, kdy se může imigrant odvolat u soudu proti rozhodnutí o jeho žádosti je snížen ze 17 na 4.¹³⁵ Nově mají právo odvolat se u soudu pouze osoby, v jejichž případě se ministerstvo zahraničí rozhodlo zamítnout právo na ochranu, lidská práva nebo jim byl odebrán status ochrany.¹³⁶ Zbylí žadatelé v případě zamítnutí jejich žádosti mohou požádat o správní přezkoumání rozhodnutí.¹³⁷

Zákon také uděluje státu pravomoc deportovat imigranty v případě, že jejich žádost byla zamítnuta, nesmí ale dojít k nenapravitelné újmě žadatele. Imigranti se mohou odvolat, ale až poté, co opustí území Spojeného království. Toto neplatí ve všech případech. Pokud se jedná o odvolání týkající se práva na ochranu nebo lidských práv a imigrant nebo žadatel o azyl byl v době podání žádosti v zemi, zůstane během procesu v zemi. V případě, kdy byla žádost podána z území mimo Spojené království, na žadatele se vztahuje pravidlo deportace a pozdějšího odvolání. Proces přezkoumání zamítnuté žádosti je automaticky ukončen ve chvíli, kdy daná osoba opustí území Spojeného království.¹³⁸

Článek 8 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv může být zneužíván v neprospěch veřejného zájmu. Imigrační zákon klade důraz na respektování tohoto článku, ale zároveň na postup, při kterém je hájen i veřejný zájem a to ve všech případech.

¹³³ „Immigration Bill: Factsheet: Appeals (clauses 11-13)“ (dokument Ministerstva vnitra, prosinec 2013), navštíveno 17. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/262789/Factsheet_05_-_Appeals.pdf.

¹³⁴ „Immigration Act 2014.“

¹³⁵ „Overarching Impact Assessment – Immigration Bill.“

¹³⁶ „Immigration Act 2014.“

¹³⁷ „Immigration Bill 2015/16: factsheet – Appeals (clauses 34-36)“ (dokument Ministerstva vnitra vztahující se k novému zákonu, prosinec 2015).

¹³⁸ „Rights of appeal“ (dokument Ministerstva vnitra), navštíveno 17. 4. 2016,

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/458403/Rights_of_appeal_guidance_v3_0.pdf.

Ve veřejném zájmu je, aby osoba ucházející se o povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi byla finančně nezávislá a byla schopná mluvit anglicky.¹³⁹ Důležitost veřejného zájmu v otázce imigrace hájí Cameron v proslovu v listopadu 2014. Premiér prohlašuje, že imigrace je pro Spojené království přínosná, ale jen v případě, že se nerozchází s veřejným zájmem.¹⁴⁰

Nebezpečné osoby, které nemají britské občanství, by měly být ve veřejném zájmu deportovány. Deportace je vyloučena, pokud tyto osoby strávily ve Spojeném království větší část svého života, jsou kulturně i sociálně integrované nebo jsou v rodinném či partnerském vztahu s britským občanem nebo někým, kdo je oprávněn usadit se ve Spojeném království a deportace blízké osoby by pro ně znamenala nepřekonatelnou újmu.¹⁴¹ Soudci jsou v každém případě povinni adekvátně zvážit faktory vypovídající ve prospěch deportace i faktory proti deportaci.¹⁴²

Nemožnost okamžitého odvolání se vůči rozhodnutí o udělení povolení ke vstupu či pobytu ještě z území Spojeného království ve spojení se skutečností, že žadatelé musí nejprve požádat o správní přezkoumání a jen v některých případech se mohou odvolat k soudu, by mělo vést k velkému omezení počtu osob, které budou pobývat na území Spojeného království během čekání na rozhodnutí o jejich odvolání. Tato změna by měla hlavně ušetřit finance a další zdroje využívané na potřeby osob, které čekají na rozsudek. Může se však stát, že bude deportován i žadatel, v jehož procesu schvalování žádosti byla učiněna chyba na straně úředníka. Bohužel žadatel není v tomto případě schopen nic udělat.

Nastalé změny týkající se dodržování článku 8 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv v souladu s jednáním v nejlepším zájmu Spojeného království ukazují, jaký typ imigrantů je v zemi vítán, a to finančně nezávislé osoby se znalostí angličtiny. Naopak prosazují deportaci osob, které získaly britské občanství, ale jednají proti veřejnému zájmu.

2.5 Manželství a registrované partnerství

Fiktivní manželství a registrovaná partnerství představují jeden ze způsobů, jak imigranti legalizují svůj pobyt v zemi. O problému, v té době pouze fiktivních manželství, hovořil již Tony Blair ve svém projevu o imigraci v roce 2004. Zdůrazňoval, že je potřeba zajistit, aby imigrační systém nebyl zneužíván, čehož se osoby, které vstupují do nepravého svazku, dopouštějí. Prezentoval tehdy, na co se vláda zaměří, aby snížila počet imigrantů do země.¹⁴³

Problém však nebyl ani po šesti letech vyřešen nebo více kontrolován. Podle odhadu ministerstva vnitra bylo každý rok před zavedením imigračního zákona podáno 4 000 až 10 000 žádostí právě na základě fiktivního manželství či registrovaného partnerství. V té době byla doba na oznámení sňatku stanovena na 15 dní před obřadem. 15 dní, ale nebyla

¹³⁹ „Immigration Act 2014.“

¹⁴⁰ „David Cameron’s immigration speech (28Nov14).“

¹⁴¹ „Immigration Act 2014.“

¹⁴² „Immigration Bill: Factsheet: Article 8 (clause 14)“ (dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013), navštíveno 17. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249313/Factsheet_06_-_Article_8.pdf.

dostatečně dlouhá doba, aby ministerstvo vnitra prověřilo a následně přerušilo chystaný sňatek nebo registraci partnerství.¹⁴⁴

Zákon nahrazuje definici fiktivního manželství a registrovaného partnerství zákona o imigraci a azylu (Immigration and Asylum Act) z roku 1999. Imigrační zákon uvádí, že pokud jeden z partnerů, nebo oba partneři nejsou občany Spojeného království, země Evropského hospodářského společenství nebo Švýcarska, není mezi nimi opravdový vztah nebo vstupují do manželství či registrovaného partnerství s úmyslem vyhnout se nějakým ustanovením britského zákona nebo získat povolení k pobytu v zemi, je toto manželství či registrované partnerství podezřelé.¹⁴⁵

Zákon rovněž doplňuje nebo nahrazuje zákon o manželství (Marriage Act) z roku 1949 a zákon o registrovaném partnerství (Civil Partnership Act) z roku 2004 v bodě o rozhodování, zda a jak dané manželství nebo registrované partnerství prošetřovat a v bodě, kdo je povinen nahlásit podezřelý sňatek.¹⁴⁶

Doba pro oznámení chystaného sňatku nebo registrace partnerství byla změněna z 15 dnů na 28 dní. Doba, kdy může být připravovaný fiktivní svazek odhalen se tak téměř zdvojnásobila.

Detailnější kontrole ministerstva vnitra podléhá každý pár, kde alespoň jeden z partnerů pochází ze třetí země a neprokáže se imigračním statutem nebo pouze časově omezeným. V současné době je ministerstvo vnitra oprávněno prodloužit kontrolu až na dobu 70 dní. Během této doby by ministerstvo mělo řádně prověřit pravost svazku. Pokud partneři nesplní během vyšetřování stanovené požadavky, nemohou uzavřít sňatek nebo registrované partnerství.¹⁴⁷

Pokud partneři požadují svatbu v anglikánském kostele a jeden z partnerů je jiné národnosti než britské, švýcarské nebo nepochází ze země Evropského hospodářského prostoru, musí pár projít přípravným jednáním a nahlásit se na matričním úřadě.¹⁴⁸

Uvedené změny vstoupily v platnost 2. března 2015.¹⁴⁹ Přinesly však spíše změny v definici, co je považováno za fiktivní manželství nebo registrované partnerství, než faktická opatření pro omezení těchto svazků. Přínosné je prodloužení doby, kterou má zodpovědný úřad na prověření podezřelých vztahů. Otázkou však zůstává, zdali při jejich vysokém množství, je tento čas dostačující. Nehledě na možné úspěchy nového zákona vztahujícího se na fiktivní manželství a registrovaná partnerství, Cameron při zavádění měl cíl snížit počet těchto svazků na minimum a tím za prvé snížit počet nelegálních, nežádoucích imigrantů, kteří mohou být i pro britskou společnost nebezpeční. Za druhé tito imigranti jen s malou pravděpodobností splňují profil imigrantů, kterým je země otevřena.

¹⁴³ „2004: Tony Blair on immigration.“

¹⁴⁴ „Immigration Bill: Factsheet: sham marriages and civil partnerships (clause 43-57)“ (dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013), navštíveno 17. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/277462/Factsheet_12_Sham_marriage.pdf.

¹⁴⁵ „Immigration Act 2014.“

¹⁴⁶ Ibid.

¹⁴⁷ „Immigration Act 2014: marriage and civil partnership“ (psaný projev ministra obrany a imigrace Jamese Brokenshire, 24. listopad 2014), navštíveno 17. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/speeches/immigration-act-2014-marriage-and-civil-partnership>.

¹⁴⁸ „Immigration Act 2014: marriage and civil partnership.“

¹⁴⁹ Ibid.

Ve výsledku místo podpory ekonomického růstu Spojeného království by spíše podporovali černý pracovní trh nebo mohli zvýšit kriminalitu. Za třetí je uzavření fiktivního svazku protizákonné.

3 Socioekonomické faktory

Socioekonomické faktory zachycují jaké možnosti a podmínky jsou poskytnuty imigrantům, kteří jsou již ve většině případů na území Spojeného království. Cameronova vláda se chtěla zaměřit na oblasti, které byly dříve pro imigranty lehce dostupné, například na služby. Imigranti využívali tyto služby, aniž by sami výrazně přispívali k jejich rozvoji a fungování, což bylo považováno za nespravedlivé vůči občanům. S cílem vytvořit prostředí, ve kterém by nelegální imigranti neměli přístup k těmto službám, protože ve skutečnosti ani nemají právo se na území Spojeného království nacházet, zavedla vláda řadu změn, které stanovil imigrační zákon. Změny tedy měly zajistit, aby se ti, kdo přicházejí do země, nezávisle na době, po kterou chtějí v zemi pobývat, zapojili do financování veřejných služeb a zdravotnictví, a zabránit nelegálním imigrantům v přístupu k jakýmkoli službám.¹⁵⁰ Vytvořený imigrační systém měl být více spravedlivý vůči občanům Spojeného království a imigrantům oprávněným k pobytu v zemi.¹⁵¹ Otázku dostupnosti služeb řešil v době své druhé vlády i Tony Blair.¹⁵² Je tedy vidět, že témata, na která se hlavní strany v rozpětí několika let soustředí, jsou stejné.

Během voleb a v době, kdy se Cameron dostal do čela vlády, se podle některých ekonomických ukazatelů projevovala nebo teprve výrazněji projevila hospodářská krize. V pozdějších letech je u některých ukazatelů již vidět znatelné zlepšení. Práce nyní uvádí nástin ekonomické situace a vývoj některých ukazatelů během vlády Gordona Browna a Davida Camerona. Grafy zachycující vývoj hrubého domácího produktu, nezaměstnanosti a tabulka s průměrným platem a mediánem platu jsou uvedeny v přílohách.

V roce 2009 prudce kleslo HDP a to o 4,3 %, později v důsledku opětovného růstu činilo HDP za fiskální rok 2014/2015 činilo 1,809 bilionů GBP. Hrubý domácí produkt tak byl v uvedeném roce vyšší než kdy předtím.¹⁵³ Podrobněji je růst HDP zachycen v následujícím grafu 5.

Velké výkyvy byly zaznamenány i u míry inflace. Ta se v době před krizí pohybovala kolem 2 až 3 %, v roce 2008 a poté i v roce 2011 se míra inflace dostala až na 5 % a v loňském roce 2015 byla v určitých měsících zaznamenána i záporná inflace.¹⁵⁴

Dopad krize se projevil rovněž v míře nezaměstnanosti, což je z hlediska imigrační politiky důležitý ukazatel. Graf 6 uvádí vývoj nezaměstnanosti v letech 2007 až do dubna 2015. Krize se také projevila jinak u imigrantů a jinak u občanů. Dlouhodobý trend již před krizí a později i v době recese a po ní ukazuje, že procento nezaměstnaných imigrantů bylo vždy vyšší než procento nezaměstnaných britských občanů a to jak v případě mužů, tak i žen. Míra nezaměstnanosti se v době před krizí pohybovala u domácího obyvatelstva

¹⁵⁰ „Immigration bill: Theresa May defends plans to create ‘hostile Environment’“, The Guardian, navštíveno 23. 3. 2016, <http://www.theguardian.com/politics/2013/oct/10/immigration-bill-theresa-may-hostile-environment>.

¹⁵¹ „Immigration Bill becomes law.“

¹⁵² „2004: Tony Blair on immigration.“

¹⁵³ „Gross domestic product at current market prices of the United Kingdom (UK) from 2000/2001 to 2014/2015 (in million GBP)“, The statistics portal, navštíveno 8. 12. 2015, <http://www.statista.com/statistics/281744/gdp-of-the-united-kingdom-uk-since-2000/>.

¹⁵⁴ „United Kingdom inflation rate 1989 – 2015“, Trading economics, navštíveno 8. 12. 2015, <http://www.tradingeconomics.com/united-kingdom/inflation-cpi>.

kolem 5 %, zatímco u imigrantů kolem 8%. Procento nezaměstnaných začalo stoupat téměř okamžitě po začátku recese v roce 2008. Zajímavé je, že nezaměstnanost začala stoupat nejdříve u obyvatel Spojeného království a později teprve u imigrantů.¹⁵⁵ Příčinou pravděpodobně bude, že v důsledku krize v roce 2008 výrazně stoupl počet emigrantů.¹⁵⁶ Navíc rozdíl mezi procentem nezaměstnaných Britů a procentem nezaměstnaných imigrantů se oproti období před krizí snížil. Otázkou tedy je, zdali imigrace přímo ovlivnila míru nezaměstnanosti ve Spojeném království. Piore ve své teorii segmentovaného trhu tvrdí, že v důsledku rozdělení pracovního trhu cílové země na dva oddělené trhy, nemá imigrace vliv na vysokou nezaměstnanost mezi občany cílové země.¹⁵⁷ Lucchino, Rosazza-Bondibene a Portes ve své studii na toto téma dochází k závěru, že zde není obecný vliv migrace na celkovou míru nezaměstnanosti.¹⁵⁸ Migration Advisory Committee (MAC) zkoumala mimo jiné i vliv imigrace na zaměstnanost Spojeného království v letech 1975 až 2010 a došla k závěru, že imigranti z Evropské unie neměli žádný vliv na zaměstnanost ve Spojeném království v žádném ze zkoumaných období, zatímco imigranti ze třetích států zaměstnanost ovlivnili v období od 1995 do 2010 a to v době, kdy výkon ekonomiky klesal.¹⁵⁹ Nejednotné závěry byly podnětem pro přezkoumání faktů Devlinem a jeho kolegy. Výsledkem je tvrzení, že dopady migrace na pracovní trh byly před rokem 2008 zanedbatelné, tedy v období růstu ekonomiky a relativně nízké nezaměstnanosti, z čehož vyplývá, že když ekonomika Spojeného království, rostla i relativně vysoká imigrace neměla vliv na pracovní trh. Dále autoři potvrdili závěry MAC, že v době ekonomické recese mají imigranti, zejména ze třetích zemí, vliv na pracovní trh země.¹⁶⁰ Jestli tedy objem imigrace ovlivňuje během ekonomické krize nezaměstnanost v zemi, nelze z těchto studií, které se ve svých závěrech rozcházejí, jednoznačně určit.

Hospodářská krize a následná recese se odrazila i ve výši průměrné mzdy. Tabulka 2 zachycuje změnu výše průměrné mzdy a mediánu platu. Obě dvě hodnoty konstantně rostly již od konce 90. let až do období 2009/10, kdy dosáhly svého vrcholu. Poté začal medián i průměrná mzda klesat a v období 2013/14 byla výše těchto hodnot stejná jako v období 2002/03.¹⁶¹

Freeman ve své práci hodnotí ekonomické podmínky zemí a roli imigrantů na obecné úrovni a tvrdí, že v době ekonomického růstu je pohled na imigranty kladný a v mnoha případech je jejich přítomnost žádoucí. V době ekonomického poklesu a rostoucí nezaměstnanosti se mění i pohled na imigranty, kteří jsou obviňováni za okolnosti, které nejspíše nemohli ani ovlivnit.¹⁶²

¹⁵⁵Stuart Campbell, Jacqui Cooper a Jon Simmons, „*Employment and occupational skill levels among UK and foreign nationals*“ (zpráva Ministerstva vnitra, listopad 2014), 12.

¹⁵⁶„Net migration statistic.“

¹⁵⁷Massey a kol, *Theories of International Migration*, 440.

¹⁵⁸Paolo Lucchino, Chiara Rosazza-Bondibene a Jonathan Portes, *Examining the relationship between immigration and unemployment using national insurance number registration data*“ (zpráva National Institute of Economic and Social Research, Londýn, 9. 1. 2012), s.13.

¹⁵⁹„*Analysis of the impacts of migration*“ (studie Migration Advisory Committee, leden 2012), 120-122.

¹⁶⁰Ciaran Devlin a kol., „*Impacts of migration on U native employment: An analytic review of the evidence*“ (zpráva Ministerstva vnitra, březen 2014), 52-53.

¹⁶¹„*Households below average income: An analysis of the income distribution 1994/95 – 2013/14*“ (analýza Departament for work and pensions, červenec 2015), 2.

¹⁶²Freeman, „*Modes of Immigration Politics in Liberal Democratic States*,“ 886.

Konzervativci i v období, kdy se země nacházela v hospodářské krizi a kdy rostla nezaměstnanost a klesalo HDP, říkali, že země vítá ekonomické, konkrétně pak vysoce kvalifikované imigranty.¹⁶³

3.1 Zdravotní péče

Státní zdravotnictví je ve Spojeném království poskytováno, až na určité výjimky, zdarma. Platit se musí například u zubaře, anebo za recepty. Za roky 2009 a 2010 činily výdaje na státní zdravotní službu (NHS) 51 miliard liber.¹⁶⁴ Tyto výdaje pokrývají daňoví poplatníci, ale zdravotní péči může využívat každý nehledě na to, jak vysoké nebo zda vůbec odvádí daně. Někteří imigranti tak mohou využívat státní zdravotní službu, aniž by sami platili peníze na chod lékařských zařízení. Proti takovým situacím vystoupil David Cameron a zavedl politiku, v důsledku které imigranti přispívají určitou částkou na zdravotnictví.

Imigrační zákon zavádí vstupní zdravotní poplatek pro imigranty žádající o povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi. Poplatek se vztahuje na všechny žádosti podané od května 2015¹⁶⁵ v celém Spojeném království¹⁶⁶ a žadatelé jsou povinni jej zaplatit ihned při podání žádosti.¹⁶⁷ Na základě zákona je možné požadovat zaplacení poplatku od jedné osoby pokaždé, kdy podá novou žádost, stanovit výši poplatku, dobu a způsob jeho realizace a zároveň určit následky v případě nesplnění této povinnosti. Stát dále určuje výjimky placení poplatku, snížení nebo jeho navrácení. V případě nezaplacení poplatku nebude žadateli povolení ke vstupu nebo pobytu v zemi uděleno.¹⁶⁸ Výše částky vstupního poplatku byla stanovena na 150 liber za rok v případě studentského víza a na 200 liber za jiná roční víza a žádosti o povolení ke vstupu a pobytu na více než šest měsíců. Pokud imigrant žádá o povolení na dobu kratší šesti měsíců, požadovaná částka představuje polovinu ročního poplatku.¹⁶⁹

Druhá část bodu týkajícího se zdravotní péče se vztahuje na státní zdravotnictví. Za jeho využití musí nově platit osoby bez obvyklého bydliště na území Spojeného království.¹⁷⁰ Poplatek za využití služeb státní zdravotní péče je nezávislý na národnosti, placení daní nebo zdravotního příspěvku ve Spojeném království, ani na tom, zda je daná osoba registrovaná u praktického lékaře a ve státním zdravotním systému, či zda vlastní nemovitost. Poplatky za poskytnutí zdravotní péče však závisí na místě současného bydliště. Vztahují se tedy za určitých podmínek i na obyvatele dalších členských států Evropské unie a Švýcarska. Ti je zaplatí, pokud nepředloží evropskou kartu zdravotního

¹⁶³ „The Conservative manifesto 2010.“

¹⁶⁴ „2009-10 reference costs publication,“ (zpráva Ministerstva zdravotnictví, 13. 1. 2011), navštíveno 10. 12. 2015, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/216305/dh_123501.pdf.

¹⁶⁵ „NHS Charges for Overseas Visitors in England: Update February 2015“ (zpráva National AIDS Trust, únor 2015), navštíveno 10. 4. 2016,

http://www.nat.org.uk/media/Files/Policy/2015/NHS_charges_update_Feb2015.pdf.

¹⁶⁶ „Immigration Act 2014.“

¹⁶⁷ „NHS Charges for Overseas Visitors in England: Update February 2015.“

¹⁶⁸ „Immigration Act 2014.“

¹⁶⁹ „Pay for UK healthcare as part of your immigration application,“ Government UK, navštíveno 10. 4. 2016, <https://www.gov.uk/healthcare-immigration-application/how-much-pay>.

¹⁷⁰ „Immigration Act 2014.“

pojištění.¹⁷¹ Imigranti ze třetích zemí, kteří nemají povolení ke vstupu nebo pobytu v zemi, anebo jej mají, ale jen na určitý čas¹⁷² a nemají vlastní zdravotní pojištění, podléhají poplatkům v případě návštěvy lékaře. Výše daného poplatku činí 150 % tarifu státní zdravotní péče.¹⁷³

Nově zavedenými opatřeními by vláda mohla ušetřit a získat více finančních zdrojů na další rozvoj zdravotnictví. Navíc je zavedení poplatku krokem k omezení zneužívání zdravotního systému. Vybírat poplatek u podání víza je docela logické, protože nelze dopředu předvídat, zdali bude imigrant potřebovat zdravotní péče a může se také stát, že má v úmyslu vykonávat ve Spojeném Království jinou činnost, než jakou uvedl v době podání žádosti. Částečně tak aspoň přispěje do státního systému.

Poplatek představuje další finanční zátěž pro žadatele o povolení ke vstupu a k pobytu v zemi a pro některé to může znamenat i nepřekonatelnou překážku. Smysluplná je rovněž povinnost uhradit vyšetření, pokud není daná osoba pojištěná. Poplatek dle rozhodnutí vlády činí 150% normální sazby, což více méně zahrnuje i dodatečné náklady, protože imigrant nebyl řádně pojištěn. Nová politika vztahující se na zdravotnictví by mohla ovlivnit méně majetné imigranty. Na druhou stranu žadatelé o vízum platí ještě další poplatky a pro některé tedy nemusí částka 200 liber na víc představovat výraznou změnu.

3.2 Zaměstnání

Cílem Davida Camerona, jenž si premiér stanovil ještě před svým zvolením, bylo přilákat vysoce kvalifikované a talentované pracovníky, ale i v jejich případě byly v důsledku změn ve vízové politice a v limitovaném počtu některých víz viditelná jistá omezení. Dalším cílem bylo omezit počet nelegálních imigrantů. V projevu v roce 2011 Cameron uvedl, že imigrace není jen otázkou nabídky, ale je také otázkou poptávky ze strany britské společnosti, zejména pak ze strany zaměstnavatelů. Imigranti přichází do Spojeného království a často pracují v restauracích nebo jako uklízeči, zatímco vysoký počet Britů je nezaměstnaných a využívá tak sociální systém země. Mnoho imigrantů rovněž přichází do země pouze na omezený čas, aby zaplnili časově omezenou pracovní nabídku, ale po vypršení víza nadále zůstávají ve Spojeném království bez povolení a tedy nelegálně.¹⁷⁴ Nově zavedené změny by měly pomoci odhalit imigranty bez platného pracovního povolení či imigranty bez povolení ke vstupu a k pobytu v zemi.

Konkrétní změny v oblasti pracovního trhu pak stanovuje imigrační zákon. Opatření se nezaměřují přímo na imigranty, ale na zaměstnavatele.¹⁷⁵ Zaměstnavatelé mají povinnost předcházet nelegální zaměstnanosti pomocí kontroly oprávněnosti uchazečů pracovat

¹⁷¹ „New rules to improve overseas visitors’ contributions to NHS care,“ Government UK, navštíveno 10. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/news/new-rules-to-improve-overseas-visitors-contributions-to-nhs-care>.

¹⁷² „Immigration Act 2014.“

¹⁷³ „New rules to improve overseas visitors’ contributions to NHS care.“

¹⁷⁴ „David Cameron speech on UK Immigration, part ½ (14 April 2011).“

¹⁷⁵ „Immigration Act 2014.“

ve Spojeném království.¹⁷⁶ Zákon nahrazuje ustanovení předešlého zákona o imigraci, azylu a občanství (Immigration, Asylum and Nationality Act) z roku 2006 tím, že zavádí postup pro odvolání se vůči udělené pokutě v důsledku zaměstnání nelegálního imigranta a určuje podmínky vymahatelnosti dané pokuty.¹⁷⁷ Tato část zákona vstoupila v platnost v červenci 2014.¹⁷⁸

Konkrétnější kroky vztahující se k procesu kontroly uchazeče o pracovní pozici ze strany zaměstnavatele a případné postihy, pokud zaměstnavatel řádně neprověří uchazeče, byly stanoveny v kodexu postupů pro prevenci nelegální zaměstnanosti (Code of practice on preventing illegal working), který vstoupil v platnost těsně po schválení imigračního zákona, 16. května 2014. Hlavní změny se vztahují k samotnému procesu kontroly, zda osoba ucházející se o práci má pracovní povolení, a k výši pokuty udělené zaměstnavateli v případě, že najal osobu, která potřebné povolení nemá.¹⁷⁹

Zaměstnavatel při prověřování identifikačních dokumentů a pracovního povolení je povinen zjistit, zdali nemá uchazeč nějaké pracovní omezení. Studenti musí navíc doložit potvrzení o době studia ve Velké Británii. Nově mají zaměstnavatelé na tuto kontrolu v případě převodu firmy na jiného majitele místo 28 dní až 60 dní.¹⁸⁰

Maximální výše pokuty za zaměstnání nelegálního imigranta činila 10 000 liber.¹⁸¹ Od května 2014 jsou pokuty rozděleny do dvou kategorií. První zahrnuje zaměstnavatele, u kterých nebylo zjištěno, že v posledních třech letech zaměstnávali nelegálního zaměstnance. Maximální pokuta v tomto případě činí 15 000 liber a minimální 5 000 liber s možností snížení až na 3 500 liber. Do druhé kategorie patří zaměstnavatelé, kteří již dříve během posledních třech let zaměstnávali osobu bez pracovního povolení. Ti mohou zaplatit maximálně 20 000 liber, minimálně pak 10 000 liber. Finální částka pokuty může být snížena podle míry spolupráce zaměstnavatele během procesu, pokud dojde k odhalení nelegálního zaměstnance.¹⁸²

Nově stanovená opatření jsou namířená proti nelegálním imigrantům. V ideálním případě by žádný nelegální imigrant neměl najít uplatnění na pracovním trhu ve Spojeném království, což by jednoznačně snížilo jejich počet v zemi. Imigranti se však mohou prokázat falešnými dokumenty a někteří zaměstnavatelé nebudou ani pod hrozbou vysoké pokuty brát kontroly vážně. Nelegální pracovní síla nepředstavuje tak vysoké náklady na mzdy jako normální pracovní síla. Zaměstnavatelé v důsledku toho mohou ušetřit, neboť neplatí za nelegální zaměstnance žádné daně. Zaměstnavatelé mohou dále ušetřit na nižší odměně, kterou dávají nelegálním zaměstnancům. Nepředpokládají také, že by tito

¹⁷⁶ „Code of practice on preventing illegal working: Civil penalty scheme for employers“ (kodex Ministerstva vnitra, květen 2014), navštíveno 10. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/311668/Code_of_practice_on_preventing_illegal_working.pdf.

¹⁷⁷ „Immigration Act 2014.“

¹⁷⁸ „Immigration Act 2014 – implementation as at September 2014.“

¹⁷⁹ „Code of practice on preventing illegal working.“

¹⁸⁰ „Code of practice on preventing illegal working.“

¹⁸¹ „Immigration Bill: Factsheet: Work (clauses 39-40)“ (dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013) navštíveno 10. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249107/Factsheet_10_Work.pdf.

¹⁸² „Code of practice on preventing illegal working.“

zaměstnanci nějak výrazně protestovali proti zavedeným podmínkám, protože jsou si dobře vědomi, že jednají nelegálně. Často tak dochází k vykořisťování nelegálních zaměstnanců.

3.3 Bydlení

Vedle výše dvou uvedených faktorů je bydlení rovněž nezbytné k životu a zajištění určité životní úrovně. Pokud imigranti žijí ve špatných podmínkách, nebo dokonce ztrácí bydlení, mohou skončit na ulici, což ve výsledku způsobuje další sociální problém v podobě zvýšeného počtu bezdomovců nebo vyšší míry kriminality.

Zákon se v této části zaměřuje na sektor soukromého pronájmu, neboť 85 % nově přichozích imigrantů využívá právě tuto formu bydlení.¹⁸³ Zavedená opatření se opět nevztahují na imigranty, ale na vlastníky pronajímaných bytů a domů. Ti jsou povinni kontrolovat, zda má zájemce povolení k pronájmu bytového prostoru, pokud se však nejedná o osobu mající britské nebo švýcarské občanství nebo občanství nějaké země Evropského hospodářského prostoru. Povolení k pronájmu nemá imigrant, který nezískal povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi, a jeho pobyt je tedy nelegální. Takovému zájemci nesmí vlastník pronajmout žádný bytový prostor. Ve výjimečné situaci nepotřebuje imigrant povolení k pronájmu a to v případě, že obdržel oprávnění od ministerstva zahraničí k pronájmu bydlení. Kontrola dokumentů se vztahuje na všechny zájemce starší 18 let.¹⁸⁴ Vlastníci bytových prostor tak plní roli stejnou jako zaměstnavatelé, neboť i oni kontrolují oprávněnost imigrantů mít přístup k určitým službám.

V případě, že vlastník bytového prostoru nesplní tuto povinnost a pronajme byt či dům osobě, která nemá povolení k pronájmu, je povinen zaplatit stanovenou pokutu. Zákon stanovuje i výjimky, za jakých okolností není tato pokuta udělena a za jakých okolností se může vlastník nemovitosti odvolat. Stejná pravidla se vztahují i na zprostředkovatele, který jedná za vlastníka, a za své jednání nese plnou zodpovědnost. V případě porušení zákona je pokutu povinen uhradit zprostředkovatel.¹⁸⁵

Imigrační zákon se odvolává na zákon o rovnosti (Equality Act) z roku 2010 a na nařízení o rasové příbuznosti (Race Relations Order) z roku 1997,¹⁸⁶ podle kterých vlastníci nemovitostí nesmí nikoho diskriminovat na základě jejich původu. Podrobněji je téma diskriminace ve spojitosti s otázkou bydlení rozvedeno v kodexu postupů pro vlastníky bytových prostor (Code of Practice for Landlords). Kromě rasové diskriminace je v něm zmíněna nepřímá diskriminace na základě ekonomického statusu zájemce. Nikdo nesmí být diskriminován na základě druhu vykonávané práce.¹⁸⁷

¹⁸³ „Immigration Act: Factsheet: Tackling illegal immigration in privately rented accommodation (clauses 22-28)“ (dokument Ministerstva vnitra, srpen 2014), navštíveno 17. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/341876/Factsheet_Landlords_Aug_14.pdf.

¹⁸⁴ „Immigration Act 2014.“

¹⁸⁵ Ibid.

¹⁸⁶ Ibid.

¹⁸⁷ „Code of Practice for Landlords: Avoiding unlawful discrimination when conducting ‘right to rent’ checks in the private rented residential sector“ (kodex Ministerstva vnitra, říjen 2014), navštíveno 17. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/376789/Code_of_Practice_for_Landlords__web_.pdf.

Kontrola dokumentů musí být provedena vždy před podpisem nájemní smlouvy. V případě, že imigrant nemůže předložit potřebné dokumenty a odvolá se na ministerstvo vnitra, které je zrovna uchovává, nebo je jeho žádost vyřizována, může vlastník telefonicky ověřit povolení k pronájmu bytového prostoru daného zájemce. Nová kontrola musí být provedena v případě osoby, která má časově omezené povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi a to před vypršením povolení nebo do dvanácti měsíců od první kontroly, přičemž se počítá pozdější datum.¹⁸⁸

Pokuta za pronajmutí domovního prostoru je maximálně 1 000 liber v případě prvního neoprávněného podnájemníka a 3 000 liber v případě druhého a každého dalšího neoprávněného podnájemníka.¹⁸⁹ Výše pokuty je tedy podstatně nižší než pokuta pro zaměstnavatele, kteří zaměstnají nelegálního imigranta. Tento rozdíl je patrně zapříčinění skutečností, že z dlouhodobého hlediska může zaměstnavatel ušetřit na nelegálním zaměstnanci více než vlastník domu na podnájemci.

Povinné kontroly byly v některých oblastech zavedeny 1. prosince 2014.¹⁹⁰ Ve zbytku Anglie je tako kontrola povinná od 1. února 2016.¹⁹¹ Reforma se tedy nevztahuje na další oblasti Spojeného království.

Změny zavedené v otázce bydlení, podobně jako změny v zaměstnání, by *de facto* měly úplně znemožnit nelegálním imigrantům najít bydlení a rovněž tak snížit jejich počet v zemi. Stejně tak je ale málo pravděpodobné, že by tato situace nastala. Imigranti se mohou prokázat falešnými dokumenty nebo jiným způsobem obejít majitele nemovitosti. Přes tuto skutečnost, je s prvotním úmyslem omezení bydlení namířeno jenom proti nelegálním imigrantům. Zavedené pokuty by měly přimět zejména vlastníky bytových prostor, aby důkladně zájemce prověřili a vzali v potaz veškeré možné podvody. Někteří vlastníci nemusí své nájemníky kontrolovat důkladně nebo nájemníci mohou u někoho přebývat rovněž bez ohlášení. V takových případech je velmi těžké odhalit nelegální imigranty.

3.4 Založení bankovního účtu a získání řidičského průkazu

Vlastní bankovní účet a řidičský průkaz nepatří mezi životně důležité služby. Za jistých okolností by tyto služby nebyly ani potřebné, avšak ve Spojeném království každý, kdo se chce nechat zaměstnat, musí mít vlastní bankovní účet. V důsledku toho se potřeba založení účtu stává důležitější. Řidičský průkaz může být zase používán jako doklad totožnosti, proto je důležité, aby stát kontroloval správnost dostupnosti těchto služeb. Nejprve bude představena otázka založení vlastního bankovního účtu a změny,

¹⁸⁸ „Code of practice on illegal immigrants and private rented accommodation“ (kodex Ministerstva vnitra, prosinec 2015, aktualizováno v únoru 2016), navštíveno 17. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/publications/right-to-rent-landlords-code-of-practice/code-of-practice-on-illegal-immigrants-and-private-rented-accommodation-for-tenancies-starting-on-or-after-1-february-2016>.

¹⁸⁹Ibid.

¹⁹⁰ „Immigration Act 2014: Landlords Checks“ (dokument Ministerstva vnitra), navštíveno 17. 4. 2016, <http://www.worcester.gov.uk/documents/10499/3862788/Immigration+Act+2014+-+Landlord+Checks.pdf/c48775f2-b878-455c-8bfc-ece0863c63e1>.

¹⁹¹ „Code of practice on illegal immigrants and private rented accommodation for tenancies which started before 1 February 2016 in Birmingham, Dudley, Sandwell, Walsall or Wolverhampton“ (kodex Ministerstva vnitra, říjen 2014, aktualizováno v únoru 2016), navštíveno 17. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/publications/right-to-rent-landlords-code-of-practice/code-of-practice-on-illegal-immigrants-and-private-rented-accommodation>.

kteře David Cameron v rámci své imigrační politiky zavedl, a poté budou analyzovány podmínky získání řidičského průkazu.

V době před schválením zákona neexistovala žádná legislativa, která by upravovala poskytování finančních služeb nelegálním imigrantům. Banky mohly a nabízely služby také těm, kteří nebyli podle zákona rezidenty Spojeného království.¹⁹²

Podle imigračního zákona jsou banky a stavební spořitelny povinny provádět kontrolu statusu osob, které chtějí založit vlastní bankovní účet nebo společný účet a osob, které mají vystupovat jako signatáři či příjemci ve vztahu k danému účtu.¹⁹³ Zákon se nevztahuje na již existující účty, ale kontrola je požadována v případě, kdy se ke stávajícímu účtu připojí nový spoluvlastník, signatář nebo příjemce.¹⁹⁴ Na základě zjištění nesmí banka nebo stavební spořitelna otevřít účet osobě nelegálně pobývajícím v zemi, tedy někomu, kdo se nachází na území Spojeného království, ale nemá povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi. Pokud se během zakládání účtu objeví nečekané překážky pro ověření statusu imigranta, může se například jednat o finanční překážky v podobě poplatků na straně banky nebo stavební spořitelny, finanční instituce není povinná tuto kontrolu provést.¹⁹⁵

Ministerstvo financí pověřuje finanční úřad výkonem dohledu nad kontrolou osob tak, že mu zaručuje volný přístup ke všem informacím, ke kterým mají přístup banky a stavební spořitelny v průběhu kontroly. Finanční úřad získal pravomoc zavádět opatření během tohoto procesu, například zavedením poplatků. Ministerstvo financí může usnesením pozměnit nebo doplnit jakékoli z ustanovení týkající se zakládání bankovního účtu.¹⁹⁶

Provádění zmiňovaných kontrol je svěřeno organizaci pro boj proti podvodům a vláda k tomuto účelu konkrétně vybrala CIFAS,¹⁹⁷ agenturu pro ochranu proti podvodům.¹⁹⁸ Kontrola statusu vstoupila v platnost dne 12. prosince 2014.¹⁹⁹

Založení bankovního účtu navazuje na dvě předešlé změny, protože i tato je namířena proti nelegálním imigrantům, kteří nemají právo ve Spojeném království ani být. Bez vlastního bankovního účtu je těžké najít si ve Spojeném království práci. A tím se vztah jednotlivých služeb v kruhu, neboť jednotlivé změny na sebe navazují a navzájem se doplňují. Banky nebo stavební spořitelny by již dříve měly tento typ kontroly provádět. Navíc možnost odhalit falešné dokumenty nebo jakýkoli druh podvodu by v jejich případě měla být vyšší. Banky se tak rovněž vyvarují různým finančním podvodům a ztrátám.

¹⁹² „Overarching Impact Assessment – Immigration Bill.“

¹⁹³ „Immigration Act 2014.“

¹⁹⁴ „One minute guide – Immigration Act 2014,“ FCA, navštíveno 10. 4. 2016, <http://www.fca.org.uk/firms/being-regulated/meeting-your-obligations/firm-guides/immigration-act-2014>.

¹⁹⁵ „Immigration Act 2014.“

¹⁹⁶ Ibid.

¹⁹⁷ CIFAS je zkratka z původního názvu Credit Industry Fraud Avoidance Service. Pravomoce společnosti byly rozšířeny, a proto již dále vystupuje jen pod názvem CIFAS.

¹⁹⁸ „Explanatory memorandum to the Immigration Act 2014 (bank accounts) (prohibition on opening current accounts for disqualified persons) order 2014“ (memorandum k Imigračnímu zákonu vlády, 2014), navštíveno 10. 4. 2016,

http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2014/978011119112/pdfs/ukdsiem_978011119112_en.pdf.

¹⁹⁹ „Immigration Act 2014 – implementation as at September 2014“ (dokument Race Equality Foundation a Equanomics-UK, září 2014), navštíveno 10. 4. 2014, <http://www.edf.org.uk/blog/wp-content/uploads/2014/09/IA-2014-timetable-Sept-2014-final.pdf>.

Imigranti ze třetích zemí mohou řídit a prokazovat se řidičským průkazem vydaným v jejich rodné zemi až dvanáct měsíců od vstupu na území Spojeného království, po uplynutí této doby musí získat britský řidičský průkaz. Jeho udělování pouze osobám oprávněným k pobytu ve Spojeném království bylo již dříve v zájmu vlády. Ještě za vlády labouristů v březnu v roce 2010 byla zavedena jistá omezení pro získání britského řidičského průkazu. Získat jej od té doby mohou pouze žadatelé, kteří mají povolení ke vstupu nebo k pobytu minimálně na 185 dní.²⁰⁰ V důsledku tohoto opatření se počet zamítnutých žádostí pohybuje ročně kolem 3000.²⁰¹

Imigrační zákon doplňuje zákon o silničním provozu (Road Traffic Act) z roku 1981 a 1988 a uvádí požadavky, které musí žadatel o řidičský průkaz splnit. Tyto požadavky se vztahují ke statusu imigranta. V případě žádosti o změnu řidičského průkazu nebo o dočasný řidičský průkaz musí mít imigrant povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi na více než 185 dní.²⁰²

Nově je ustanovena pravomoc zabavit řidičský průkaz imigrantům, kteří nepobývají v zemi legálně.²⁰³ Právo zabavit řidičský průkaz však nemají imigrační úředníci. Řidičské průkazy musí být vráceny agentuře, která má na starosti dohled nad řidiči a vedení databáze registrovaných vozidel, a funguje pod záštitou ministerstva dopravy. Jedná se o DVLA (Driver & Vehicle Licensing Agency) v případě Velké Británie a o DVA (Driver & Vehicle Agency) v případě Severního Irsku.²⁰⁴ Do budoucna by bylo vhodné, aby i imigrační úředníci na základě odůvodnění měli možnost zabavit neoprávněnému imigrantovi řidičský průkaz. Tento proces by mohl být rychlejší.

Každý imigrant, kterému byl zabaven řidičský průkaz, může zažádat o vydání nového v momentě nabytí platného povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi. Imigrant je povinen zaplatit ještě určitý poplatek.²⁰⁵

Všechny změny týkající se nabytí nebo zabavení britského řidičského průkazu zavedené imigračním zákonem vešly v platnost v červenci 2014.²⁰⁶ Od té doby bylo do konce roku 2015 zabaveno kolem 12 500 řidičských průkazů imigrantům bez oprávnění ke vstupu nebo k pobytu v zemi.²⁰⁷ Toto číslo je poměrně vysoké v souvislosti s časovým obdobím, během kterého byly řidičské průkazy zabaveny.

Vlastnit řidičský průkaz je pro lidi spíše výhodou, která zpříjemňuje život. Ve skutečnosti by imigranti mohli řidičským průkazem prokazovat v některých případech svoji totožnost. Někteří mohou získat zaměstnání například jako řidič, což znamená, že i řidičský průkaz je více důležitý než se obecně předpokládá. Ve finále tedy i řidičský průkaz může napomáhat nelegálním imigrantům ve Spojeném království přežívat

²⁰⁰ „Transport,“ Parliament, navštíveno 10. 4. 2016,

<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200910/cmhansrd/cm100325/wmstext/100325m0005.htm>.

²⁰¹ „Immigration Bill: Factsheet: Migrants' access to UK driving licence (clauses 41-42), navštíveno 10. 4. 2016, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249250/Factsheet_11_-_Driving_Licences.pdf.

²⁰² „Immigration Act 2014.“

²⁰³ Ibid.

²⁰⁴ „Immigration Bill 2015/2016: Factsheet – Driving Licences“ (dokument Ministerstva vnitra vztahující se k novému návrhu imigračního zákona, prosinec 2015).

²⁰⁵ Ibid.

²⁰⁶ „Immigration Act 2014 – implementation as at September 2014.“

²⁰⁷ „Immigration Bill 2015/2016.“

a obcházet pravidla země. Změna vztahující se k této službě je stejně jako u dříve zmíněných namířena proti nelegálním imigrantům s cílem ztížit podmínky jejich pobytu v zemi, neboť nemají žádné oprávnění ke vstupu ani k pobytu v zemi.

Celkově by mohlo v důsledku větší kontroly osob, kterým je řidičský průkaz udělován nebo zřizován bankovní účet, dojít lepší kontrole nelegální migrace a častějšímu odhalení nelegálních imigrantů využívajících služby Spojeného království.

Závěr

Diplomová práce zkoumala imigrační politiku Spojeného království za vlády Davida Camerona v letech 2010 až 2015. Hlavním cílem bylo na základě analýzy primárních zdrojů zjistit, jaké konkrétní změny Cameron během svého funkčního období zavedl. Práce analyzovala volební program Konzervativní strany, proslovy, imigrační zákon, dokumenty doplňující jednotlivé změny imigračního zákona a dokumenty zachycující nová opatření ve vízové politice.

Práce podle analýzy uvedených zdrojů zjistila, že během vlády Davida Camerona byla zavedena řada změn upravující možnost vstupu imigrantů do Spojeného království a jejich následný pobyt v něm. Nejdůležitější změny se vztahují na jednotlivé kategorie a typy víz. Vrcholem změn v imigrační politice je pak nový imigrační zákon schválený v květnu 2014.

Mezi hlavní změny, které vláda zavedla, patří zrušení obecného víza z kategorie 1, čímž znemožnila osobám, které nedisponují žádným neobvyklým talentem nebo nemají pracovní nabídku ve Spojeném království získat vízum. Vláda rovněž stanovila početní limit u určitých typů víz a zvýšila hranice finančního kapitálu pro investory. Při vyvstalých nejasnostech během procesu schvalování žádosti získali úředníci povolení požadovat další dokumenty, které by prokázaly skutečný záměr uchazeče, a také možnost pozvat uchazeče na pohovor. Studentům byla zrušena možnost po absolvování studia požádat o jiné vízum přímo ze Spojeného království a jsou rovněž povinni prokázat, že disponují dostatečnými finančními prostředky, aby mohli v zemi žít bez strádání. Opatření zavedená u studentských víz a možnost dodatečné kontroly během procesu by měly zabránit zneužívání imigračního systému a zároveň omezit počet osob, které cestují do země s jiným úmyslem, než s jakým byla podaná žádost o dané vízum. Nemožnost imigrantů ve většině případů odvolat se z území Spojeného království vůči zamítnutí žádosti o vízum by měla snížit počet osob čekajících na výnos daného orgánu v jejich odvolání, které mezi tím pobývají v zemi.

Kontrolou vstupu nelegálních imigrantů do Spojeného království se od roku 2012 zabývá nová pohraniční jednotka. Zavedení této jednotky by mohlo výrazně ovlivnit počet nově přichozích nelegálních imigrantů do země. Problémem však nadále zůstávají imigranti, kterým vypršela platnost víza, a oni přesto zůstali v zemi. V důsledku pak zvyšují počet nelegálních imigrantů.

Další změny, které jsou mířeny také hlavně proti nelegálním imigrantům, zavedl v platnost nový zákon a další doplňující rozhodnutí vlády. Jedná se o jednotlivá omezení v dostupnosti ke službám, kdy jsou odpovědné osoby nebo instituce, zaměstnavatelé, majitelé nemovitostí nebo banky, povinni kontrolovat oprávnění imigranta ke vstupu nebo k pobytu v zemi před poskytnutím služby. Do kontroly imigrace jsou tak zapojeni další aktéři. Navíc jednotlivé služby jsou mezi sebou provázané. Imigranti potřebují bydlení, a aby je zaplatil, potřebují práci, ke které si zas musí zřídit bankovní účet. V důsledku toho by mělo být obtížnější pro nelegální imigranty se v zemi usadit. Vyvstává zde ale jeden problém, a to otázka diskriminace. Při kontrole dokumentů a povolení ke vstupu nebo k pobytu v zemi by nemělo docházet pouze na základě jiného přízvuku nebo barvy kůže.

Dalším prostředkem pro kontrolu nelegální imigrace a její následné omezení jsou změny zavedené v kontrole uzavírání manželství a registrovaného partnerství. Úřady získali více času na prověření podezřelých párů, aby v případě, že se jedná o fiktivní svazek, stihly sňatku nebo registraci partnerství zabránit.

David Cameron a jeho strana ve volebním programu uváděli, že jejich politika je otevřená imigrantům, kteří přispívají k ekonomickému rozvoji Spojeného království. Tento postoj pak Cameron opakovaně potvrdil ve svých projevech. Vláda však během pětiletého období stanovila určité limity pro počet udělovaných víz pro talentované imigranty a pro imigranty, kteří již našli zaměstnání ve Spojeném království, a zvýšila finanční práh pro investory. Podle toho lze usuzovat, že Cameronova imigrační politika se do určité míry snaží regulovat i příchod kvalifikovaných pracovníků. Zbylá zavedená opatření jsou pak namířena proti nelegální imigraci, kterou chtěl Cameron značně omezit, což rovněž prezentoval ve svých projevech.

Cameron a jeho vláda nesplnil svůj cíl snížit migraci ze stovek tisíc na desítky tisíc, naopak míra čisté migrace se během jeho vlády po poklesu v letech 2011 a 2012 opět zvýšila a převýšila míru čisté migrace před krizí. Vláda však splnila některé své cíle z předvolební kampaně, ve které uváděli, že stanoví limity pro udělování ekonomických víz, do země budou udělovat přístup pouze vysoce kvalifikovaným imigrantům, kteří přispějí k ekonomickému rozvoji země, a podnikne kroky proti zneužívání imigračního systému. Jednotlivá opatření, jež zavádějí tyto změny, byla schválena a vstoupila v platnost. Nyní je důležitější, aby se ukázalo, zdali zavedená opatření fungují v reálném životě. Ve skutečnosti je právě funkčnost změn po zavedení složitější než samotné jejich zavedení. V tuto chvíli je ještě moc brzo na hodnocení úspěšnosti či neúspěšnosti nového imigračního zákona a nové vízové politiky. Na druhou stranu na jednotlivých ekonomických ukazatelích a zejména pak na vývoji přílivu imigrantů do Spojeného království, jež zachycují grafy, je vidět, že k poklesu imigrace došlo v období recese a ve chvíli, kdy došlo k oživení hospodářské situace země, počet imigrantů začal opět růst a naopak převýšil i počet imigrantů přicházejících do země před krizí.

Diplomová práce se zaměřovala pouze na imigranty ze třetích zemí, protože obyvatelé dalších států Evropského hospodářského prostoru a Švýcaři mohou do Spojeného království cestovat bez víza a jakéhokoli časového omezení. Právě ale „imigranti“ z dalších členských států Evropské unie dosahují podle dat z roku 2015 téměř stejného počtu jako imigranti ze třetích zemí. Rovněž i Evropané mohou pouze zneužívat sociální systém Spojeného království a nijak nepřispívat k rozvoji ekonomiky země. Clegg v jedné z předvolebních debat útočil na Camerona s touto otázkou, tedy co bude dělat s tisíci „imigrantů“ z EU.²⁰⁸ Toto je určitě otázka k zamyšlení. Obyvatelé dalších členských států mají neomezený přístup do Spojeného království, ale měla by také být stanovena nějaká hranice? Nebo v období ekonomického růstu nebude imigrace vnímána tak negativně?

Další problém vyvstává ve spojitosti se skutečností, že existuje možnost koupit si občanství nějaké členské země Evropské unie a cestovat pak v rámci EU kamkoli. I když

²⁰⁸ „Political leaders heated debate on immigration,“ Youtube, navštíveno 9. 3. 2016, <https://www.youtube.com/watch?v=6ZdQ0kA3ksg>.

zákon stanovuje povinnosti zaměstnavatelů a majitelů nemovitostí dobře kontrolovat identifikační doklady, mohou vždy něco přehlédnout a nelegální imigrant získá přístup k různým druhům služeb. To již je však také otázka pro budoucí výzkum.

Summary

This thesis solves the immigration policy of the United Kingdom during the premiership of David Cameron in the years 2010 to 2015. The main objective was to determine what specific changes Cameron made during his term based on an analysis of primary sources.

The thesis was analyzing the election program of the Conservative party, speeches, Immigration Act, documents supplementing various changes in immigration law and documents capturing the new precaution in the visa policy.

The source research has found, that during the reign of David Cameron were introduced many amendments allowing the entry of immigrants into the United Kingdom and their subsequent stay in it. The most important changes relate to the different categories and types of visas. The highlight change in immigration policy is a new Immigration Act approved in May 2014.

The main changes introduced by the government include the annulment of certain types of visas, limits for other types of visas as a result to get in the country qualified and talented immigrants or immigrants who already have a job offer. Other changes are related to the issuance of student visas. Students should demonstrate that they have sufficient funds to live in the country. The introduced changes fight against the abuse of the immigration system.

The Immigration Act introduced changes which are pointing directly to illegal immigrants. These are the various restrictions related to access to services and a detailed check if marriages and registered partnerships are bona fide, legitimate, viable and not entered for any immigration related purpose.

In the thesis was found, that although Cameron claimed that the United Kingdom is open to immigrants, who contribute to the economic development of the country, the set limits of certain visas show, that there is a restriction for economic immigrants.

Cameron has failed to fulfill his objective of reducing net migration, but some other objectives were met. If the established changes will help to regulate immigration is not possible to evaluate yet.

The thesis is focused only on immigrants from third countries but "immigrants" from other Member States of the European Union achieved according to data from 2015, almost the same number as immigrants from third countries. The question is how the countries will solve this type of immigration.

Another problem arises in the connection with the fact, that there is a possibility to buy the citizenship of a member state of the European Union, and then travel anywhere within the EU. Although the law specifies the obligations of employers and landlords to check identification documents, they always could miss some information and illegal

immigrants gain access to different kinds of services. This is however a question for a future research.

Použitá literatura

Primární zdroje

„2009-10 reference costs publication.“ Zpráva Ministerstva zdravotnictví, 13. 1. 2011. Navštíveno 10. 12. 2015.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/216305/dh_123501.pdf.

„Code of Practice for Landlords: Avoiding unlawful discrimination when conducting 'right to rent' checks in the private rented residential sector.“ Kodex Ministerstva vnitra, říjen 2014. Navštíveno 17. 4. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/376789/Code_of_Practice_for_Landlords__web_.pdf.

„Code of practice on illegal immigrants and private rented accommodation for tenancies which started before 1 February 2016 in Birmingham, Dudley, Sandwell, Walsall or Wolverhampton“ (kodex Ministerstva vnitra, říjen 2014, aktualizováno v únoru 2016), navštíveno 17. 4. 2016, <https://www.gov.uk/government/publications/right-to-rent-landlords-code-of-practice/code-of-practice-on-illegal-immigrants-and-private-rented-accommodation>.

„Code of practice on illegal immigrants and private rented accommodation.“ Kodex Ministerstva vnitra, prosinec 2015, aktualizováno v únoru 2016. Navštíveno 17. 4. 2016.
<https://www.gov.uk/government/publications/right-to-rent-landlords-code-of-practice/code-of-practice-on-illegal-immigrants-and-private-rented-accommodation-for-tenancies-starting-on-or-after-1-february-2016>.

„Code of practice on preventing illegal working: Civil penalty scheme for employers.“ Kodex Ministerstva vnitra, květen 2014. Navštíveno 10. 4. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/311668/Code_of_practice_on_preventing_illegal_working.pdf.

„Explanatory memorandum to the Immigration Act 2014 (bank accounts) (prohibition on opening current accounts for disqualified persons) order 2014.“ Memorandum k Imigračnímu zákonu vlády, 2014. Navštíveno 10. 4. 2016.
http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2014/9780111119112/pdfs/ukdsiem_978011119112en.pdf.

„Explanatory Memorandum to the Statement of Changes in Immigration Rules Presented to Parliament on 6 September (HC 628).“ Dokument Ministerstva vnitra, 6. 12. 2013. Navštíveno 16. 12. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/261518/hc628.pdf.

„Immigration Act 2014.“ Zákon Velké Británie, 14. 5. 2016. Navštíveno 10. 4. 2016,
<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/22/contents/enacted/data.htm>.

„Immigration Act: Factsheet: Tackling illegal immigration in privately rented accommodation (clauses 22-28).“ Dokument Ministerstva vnitra, srpen 2014. Navštíveno 17. 4. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/341876/Factsheet_Landlords_Aug_14.pdf.

„Immigration Act 2014: Landlords Checks.“ Dokument Ministerstva vnitra. Navštíveno 17.4.2016.

<http://www.worcester.gov.uk/documents/10499/3862788/Immigration+Act+2014+-+Landlord+Checks.pdf/c48775f2-b878-455c-8bfc-ece0863c63e1>.

„Immigration Act 2014: marriage and civil partnership.“ Psaný projev ministra obrany a imigrace Jamese Brokenshire, 24. listopad 2014. Navštíveno 17. 4. 2016.

<https://www.gov.uk/government/speeches/immigration-act-2014-marriage-and-civil-partnership>.

„Immigration Act 2014 – implementation as at September 2014.“ Dokument Race Equality Foundation a Equanomics-UK, září 2014. Navštíveno 10. 4. 2016.

<http://www.edf.org.uk/blog/wp-content/uploads/2014/09/IA-2014-timetable-Sept-2014-final.pdf>.

„Immigration Bill: Factsheet: Appeals (clauses 11-13).“ Dokument Ministerstva vnitra, prosinec 2013. Navštíveno 17. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/262789/Factsheet_05_-_Appeals.pdf.

„Immigration Bill: Factsheet: Article 8 (clause 14).“ Dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013. Navštíveno 17. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249313/Factsheet_06_-_Article_8.pdf.

„Immigration Bill: Factsheet: Migrants' access to UK driving licence (clauses 41-42).“ Dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013. Navštíveno 10. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249250/Factsheet_11_-_Driving_Licences.pdf.

„Immigration Bill: Factsheet: sham marriages and civil partnerships (clause 43-57).“ Dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013. Navštíveno 17. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/277462/Factsheet_12_Sham_marriage.pdf.

„Immigration Bill: Factsheet: Work (clauses 39-40).“ Dokument Ministerstva vnitra, říjen 2013. Navštíveno 10. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/249107/Factsheet_10_Work.pdf.

„Immigration Bill 2015/16: factsheet – Appeals (clauses 34-36).“ Dokument Ministerstva vnitra vztahující se k novému zákonu, prosinec 2015.

„Immigration Bill 2015/2016: Factsheet – Driving Licences.“ Dokument Ministerstva vnitra vztahující se k novému návrhu imigračního zákona, prosinec 2015.

„Knowledge of language and life in the UK for settlement and naturalisation.“ Dokument Ministerstva vnitra, duben 2013. Navštíveno 9. 4. 2016.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/182545/state-of-intent-koll.pdf.

„Limits on Migration: Limit on Tier 2 (General) for 2012/2013 and associated policies.“ Zpráva Migration Advisory Committee, únor 2012. Navštíveno 16. 12. 2015.

https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/257252/tier2-limit-report.pdf.

„Lisabonská smlouva: Konsolidovaný text smlouvy o Evropské unii a smlouvy o fungování Evropské unie ve znění Lisabonské smlouvy.“ Smlouva EU, 2008.

Melanie Gower, „Deprivation of British citizenship and withdrawal of passport facilities“ Dokument Dolní sněmovny, 30. 1. 2015. Navštíveno 17. 4. 2016. <file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/SN06820.pdf>.

„NHS Charges for Overseas Visitors in England: Update February 2015.“ Zpráva National AIDS Trust, únor 2015. Navštíveno 10. 4. 2016.
http://www.nat.org.uk/media/Files/Policy/2015/NHS_charges_update_Feb2015.pdf.

„Overarching Impact Assessment – Immigration Bill.“ Zpráva Ministerstva vnitra, Londýn, 14. 10. 2013. Navštíveno 23. 3. 2016, <http://www.parliament.uk/documents/impact-assessments/IA13-24D.pdf>.

„Rights of appeal.“ Dokument Ministerstva vnitra. Navštíveno 17. 4. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/458403/Rights_of_appeal_guidance_v3_0.pdf.

„Statement of intent: Changes to Tier 1, Tier 2 and Tier 5 of the points based system, overseas domestic workers and visitors.“ Zpráva Ministerstva vnitra, únor 2012. Navštíveno 16.12. 2015.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/117953/tier125-pbs-overseas-soi.pdf.

„The Coalition: Our programme for government.“ Vládní program, květen 2010. Navštíveno 10. 12. 2016. https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf.

„The Conservative manifesto 2010.“ Volební program Konzervativní strany k volbám 2010. Navštíveno 14. 12. 2015, file:///C:/Users/v-e-/Downloads/Manifesto2010%20(1).pdf.

„Tier 1 Entrepreneurs: Review of the Tier 1 Entrepreneur and Graduate Entrepreneur routes.“ Zpráva Migration Advisory Committee, září 2015. Navštíveno 16. 12. 2015, https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/472236/Report_Tier_1_Entrepreneurs.pdf.

„Tier 1 (General) of the Points Based System – Policy Guidance.“ Zpráva vlády, březen 2015. Navštíveno 16. 12. 2015.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/420151/Tier_1_General_Guidance_04_2015.pdf.

„Tier 5 (Temporary Worker) of the Points-Based System – Policy Guidance.“ Zpráva Ministerstva vnitra, 19. 11. 2015. Navštíveno 12. 4. 2016.
https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/478078/2015_11_19_T5_TW_guidance_11-15.pdf.

Youtube. „David Cameron’s immigration speech (28Nov14).“ Navštíveno 17. 4. 2016.
<https://www.youtube.com/watch?v=sRHndNop4ao>.

Youtube. „David Cameron speech on UK Immigration, part ½ (14 April 2011).“ Navštíveno 9. 3. 2016. <https://www.youtube.com/watch?v=wBi7uWzocLU>.

Youtube. „Political leaders heated debate on immigration,“ Navštíveno 9. 3. 2016.
<https://www.youtube.com/watch?v=6ZdQ0kA3ksg>.

Youtube. „2004: Tony Blair on immigration.“ Navštíveno 17. 12. 2015.
<https://www.youtube.com/watch?v=b4Dmr8LRYJA>.

Sekundární zdroje

„*Analysis of the impacts of migration.*“ Studie Migration Advisory Committee, leden 2012.

Arango, Joaquín. „Explaining migration: A critical view.“ *International Social Science Journal* 165 (2000): 283-296.

Barša, Pavel, a Baršová Andrea. *Přistěhovalectví a liberální stát: Imigrační a integrační*

politiky v USA, západní Evropě a Česku. Brno: Mikadapress, 2005.

Bartram, David et. al. *Key Concepts in Migration*. London: SAGE Publications Ltd, 2014.

Boswell, Christina. „UK Labour Migration Policy: Permanent Revolution?“ Výzkum v rámci projektu Imigrační politika a společenské modely, červenec 2008. Navštíveno 12. 4. 2016. <http://www.cespi.it/WPMIG/Country%20mig-UK.pdf>.

Bosworth, Mary, a Vannier, Marion „Human Rights and Immigration Detention in France and the UK.“ *European Journal of Migration and Law* 18,2 (2016).

Bower, Tom. *Broken Vows — Tony Blair: The Tragedy of Power*. London: Faber and Faber, 2016.

Campbell, Stuart, Cooper, Jacquie, a Simmons, Jon. „*Employment and occupational skill levels among UK and foreign nationals*.“ Zpráva Ministerstvo vnitra, listopad 2014.

Cangiano, Alessio. Net Migration as a Target for Migration Policies: A Review and Appraisal of the UK Experience. *International Migration* 54, 2 (2016).

Cooke, Gavin. *Britain's Great Disaster*. Fastprint, 2012.

Consterdine, Erica, a Hampshire, Jame. Immigration policy under New Labour: Exploring a critical juncture, *British Politics* 9,(2014).

David, René. „*Anglické právo*.“ Bratislava: Slovenska akademie vied: 1972.

Devlin, Ciaran et. al. „*Impacts of migration on native, employment: An analytic review of the evidence*.“ Zpráva Ministerstva vnitra, březen 2014.

Drbohlav, Dušan, a Uherek, Zdeněk. „Reflexe migračních teorií.“ *Geografie – Sborník České geografické společnosti* 112, 2 (2007): 125-141.

Drbohlav, Dušan. „Geografické aspekty v rámci interdisciplinárního výzkumu migrace obyvatelstva.“ *Geografie – Sborník České geografické společnosti* 104, 2 (1999): 73-88.

Entzinger, Han, a Biezeveld, Renske. „Benchmarking in Immigrant Integration.“ Zpráva pro Evropskou komisi, Rotterdam, srpen 2003.

Favell Adrian. „Assimilation/Integration.“ In *Immigration, Integration and Mobility: New Agendas in Migration Studies, Essays 1998-2014*, Adrian Favell, 63-65. Colchester: ECPR Press, 2014.

Freeman, Gary. „Modes of Immigration Politics in Liberal Democratic States.“ *International Migration Review* 29, 4 (1995): 881-902.

„General Election 2010 – An Overview.“ Průzkum veřejného mínění Ipsos MORI. Navštíveno 9. 3. 2016. https://www.ipsos-mori.com/Assets/Docs/News/General_Election_2010-An_Overview.PDF.

Gordon, Ian et.al. „Economic impact on the London and UK economy of an earned regularisation of irregular migrants to the UK.“ Studie Londýnské školy ekonomie, Londýn, duben 2009. Navštíveno 12. 4. 2016. <http://www.lse.ac.uk/geographyAndEnvironment/research/London/pdf/irregular%20migrants%20full%20report.pdf>.

Hollifield, F. James. „The Emerging Migration State.“ *International Migration Review* 38, 3 (2004): 885-912.

Households below average income: An analysis of the income distribution 1994/95 – 2013/14. „Analýza Departament for work and pensions, červenec 2015.

- Kavanagh, Dennis et. al.. *British politics*. Oxford: Oxford University Press, 2006.
- Lee, Chris. „Sociological Theories of Immigration: Pathways to Integration for U.S. Immigrants.“ *Journal of Human Behavior in the Social Environment* 19, 6 (2009): 730-744.
- Lucchino, Paolo, Rosazza-Bondibene, Chiara, a Portes, Jonathan, *Examining the relationship between immigration and unemployment using national insurance number registration data.*“ Zpráva National Institute of Economic and Social Research, Londýn, 9. 1. 2012.
- Massey, S. Douglas et. al. „Theories of International Migration: A review and Appraisal.“ *Population and Development Review* 19, 3 (1993): 431-466.
- Meyers, Eytan. „Theories of International Immigration Policy – A Comparative Analysis.“ *International Migration Review* 34, 4 (2000): 1245-1282.
- Money, Jeannette. „No Vacancy: The Political Geography of Immigration Control in Advanced Industrial Countries.“ *International Organization* 51, 4, (2007): 685-720.
- Murray, Alasdair. „Britain’s points based system.“ Projekt Centre Forum, 2011. Navštíveno 12. 4. 2016. <http://www.centreforum.org/assets/pubs/points-based-system.pdf>.
- Nevěděl, Lukáš, a Novotná, Michaela. Immigration Into the United Kingdom. *Acta Universitatis Agriculturae et Silviculturae Mendelianae Brunensis* 63, 3 (2015).
- Page, Ben. „British Attitudes to Immigration in the 21st Century.“ Přednáška prezentovaná na transatlantickém jednání o migraci v květnu 2009 v Bellagio. Navštíveno 9. 5. 2016. <file:///C:/Users/v-e-r/Downloads/TCM-BritishPublicOpinion.pdf>.
- Rose, Susan, a Spinks, Nigel, a Canhoto I. Ana. „Quantitative content analysis.“ Zpráva výzkumu řízení: Zavádění principů, 2015. Navštíveno 10. 5. 2016. http://documents.routledge-interactive.s3.amazonaws.com/9780415628129/Chapter%206%20-%20Quantitative%20content%20analysis%20final_edited.pdf.
- Schain A. Martin. *Perspectives in Comparative Politics: The Politics of Immigration in France, Britain, and the United States: A Comparative Study*. New York: Palgrave MacMillan: 2008.
- „The Conservative Performance on Immigration Since 2010.“ Zpráva Migration Watch UK, 12. 2. 2015. Navštíveno 16. 12. 2015. <http://www.migrationwatchuk.org/briefing-paper/11.35>.
- „United Kingdom: Changes to the UK Immigration System.“ Dokument Earst and Young, září 2013. Navštíveno 16. 12. 2015. [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/HR_and_Tax_Alert_-_September_2013_-_Changes_to_the_UK_immigration_system/\\$FILE/EY_HR_and_Tax_Alert_September_2013_-_Changes%20to%20the%20UK%20immigration%20system.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/HR_and_Tax_Alert_-_September_2013_-_Changes_to_the_UK_immigration_system/$FILE/EY_HR_and_Tax_Alert_September_2013_-_Changes%20to%20the%20UK%20immigration%20system.pdf).
- Wray, Helena. *Regulating Migration to the UK*. London: Ashgate Publishing, 2011.

Internetové zdroje

- About immigration. „Giving birth to a child in the UK.“ Navštíveno 3. 12. 2015. <http://www.aboutimmigration.co.uk/giving-birth-child-uk.html>.
- FCA. „One minute guide – Immigration Act 2014.“ Navštíveno 10. 4. 2016. <http://www.fca.org.uk/firms/being-regulated/meeting-your-obligations/firm-guides/immigration-act-2014>.

Government UK. „Border Force: About us.“ Navštíveno 10. 5. 2016.
<https://www.gov.uk/government/organisations/border-force/about>.

Government UK. „Immigration Bill becomes law.“ Navštíveno 23. 3. 2016.
<https://www.gov.uk/government/news/immigration-bill-becomes-law>.

Government UK. „New rules to improve overseas visitors' contributions to NHS care.“ Navštíveno 10. 4. 2016. <https://www.gov.uk/government/news/new-rules-to-improve-overseas-visitors-contributions-to-nhs-care>.

Government UK. „Pay for UK healthcare as part of your immigration application.“ Navštíveno 10. 4. 2016. <https://www.gov.uk/healthcare-immigration-application/how-much-pay>.

Government UK. „Permitted paid engagement visa.“ Navštíveno 10. 12. 2015.
<https://www.gov.uk/permitted-paid-engagement-visa/overview>.

Legislation. „The National Archives“ Navštíveno 9. 5. 2016.
<http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1940-2000?title=immigration%20act>.

Migration Watch UK. „A summary history of immigration to Britain.“ Navštíveno 13. 11. 2015. <http://www.migrationwatchuk.org/briefing-paper/48>.

Migration Watch UK. „Illegal Immigration: Key Topics.“ Navštíveno 12. 4. 2016.
<http://www.migrationwatchuk.org/key-topics/illegal-immigration>.

Migration Wach UK. „Net migration statistics.“ Navštíveno 12. 11. 2015.
<http://www.migrationwatchuk.org/statistics-net-migration-statistics>.

Parliament. „General Election 2010: Key issues for the Parliament.“ Navštíveno 10. 12. 2016. <http://www.parliament.uk/business/publications/research/key-issues-for-the-new-parliament/the-new-parliament/general-election/>.

Parliament. „Transport.“ Navštíveno 10. 4. 2016.
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200910/cmhansrd/cm100325/wmstext/100325m0005.htm>.

The Guardian. „Immigration bill: Theresa May defends plans to create 'hostile Environment'.“ Navštíveno 23. 3. 2016.
<http://www.theguardian.com/politics/2013/oct/10/immigration-bill-theresa-may-hostile-environment>.

The Migration Observatory. „Migration in Great Britain: Census factsheet.“ Navštíveno 9. 5. 2016. <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/migration-great-britain-census-factsheet>.

The statistics portal. „Gross domestic product at current market prices of the United Kingdom (UK) from 2000/2001 to 2014/2015 (in million GBP).“ Navštíveno 8. 12. 2015.
<http://www.statista.com/statistics/281744/gdp-of-the-united-ingdom-uk-since-2000/>.

Trading economics. „United Kingdom inflation rate 1989 – 2015.“ Navštíveno 8. 12. 2015,
<http://www.tradingeconomics.com/united-kingdom/inflation-cpi>.

Workpermit. „New rules for Tier 2 (Intra Company Transfer) and Tier 2 General visas.“ Navštíveno 16. 12. 2015. <http://www.workpermit.com/news/2013-02-11/new-rules-for-tier-2-intra-company-transfer-and-tier-2-general-visas>.

Workpermit. „Tier 1 Investor Visa Benefits Very Wealthy Seeking UK Entry.“ Navštíveno 16. 12. 2015. <http://www.workpermit.com/news/2015-06-11/tier-1-investor-visa-benefits-vary-wealthy-seeking-uk-entry>.

Workpermit. „Tier 1 Visa for general highly skilled migrants.“ Navštíveno 10. 12. 2015.
<http://www.workpermit.com/uk/tier-1-visas-general-highly-skilled-migrants.htm>.

Workpermit. „Tier 4 student visa changes come into effect.“ Navštíveno 10. 12. 2015.
<http://www.workpermit.com/news/2011-04-24/uk/tier-4-student-visa-changes-come-into-effect.htm>.

Workpermit. „UK Immigration Tier System.“ Navštíveno 13. 4. 2016.
<http://www.workpermit.com/uk/uk-immigration-tier-system.htm>.

Workpermit. „UK Immigration announces changes to Points-Based System.“ Navštíveno 10. 12. 2015.
<http://www.workpermit.com/news/2014-04-01/uk-immigration-announces-changes-to-points-based-system>.

Seznam příloh

Příloha č.1: Vývoj čisté migrace v letech 1975-2015 (graf)

Příloha č.2: Počet imigrantů v letech 2007-2015 (graf)

Příloha č.3: Počet imigrantů ze zemí EU a ze zemí mimo EU v letech 2007-2015 (graf)

Příloha č.4: Země narození 5 nejvíce zastoupených skupin imigrantů v letech 2007-2015 (graf)

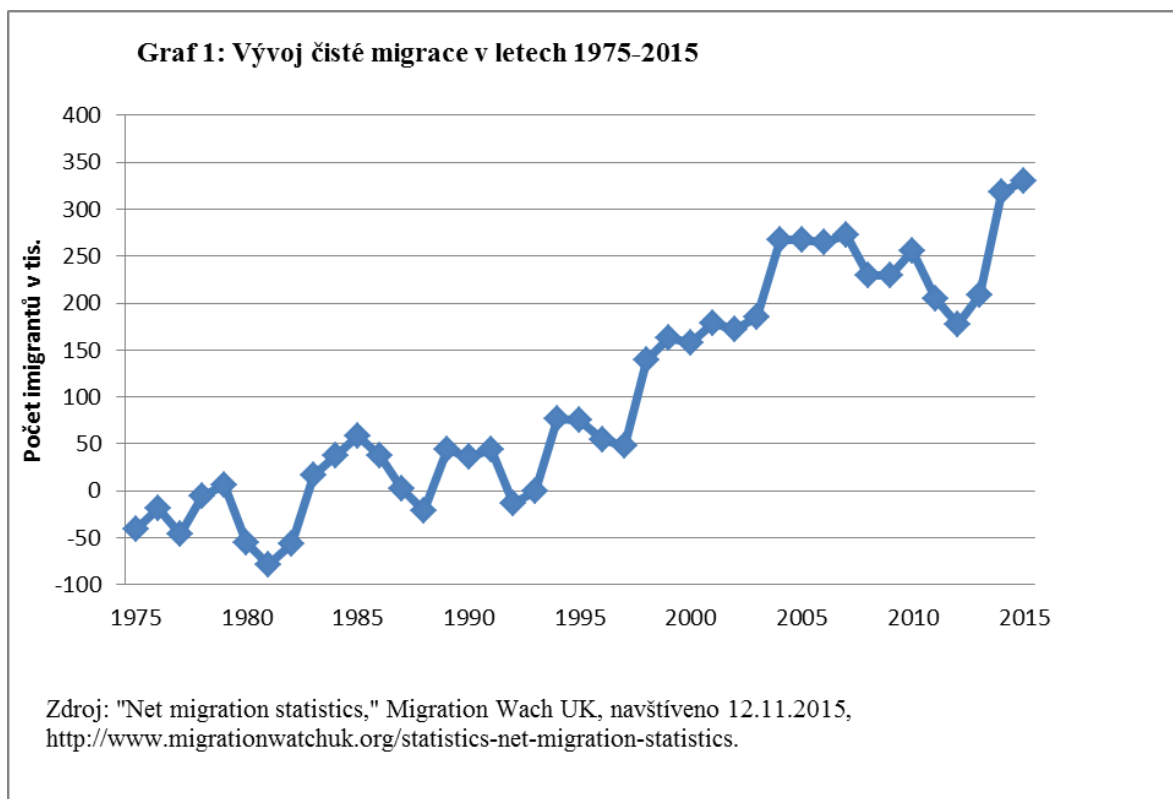
Příloha č.5: Vývoj HDP v letech 2008-2014 (graf)

Příloha č.6: Nezaměstnanost v letech 2007-2015 (graf)

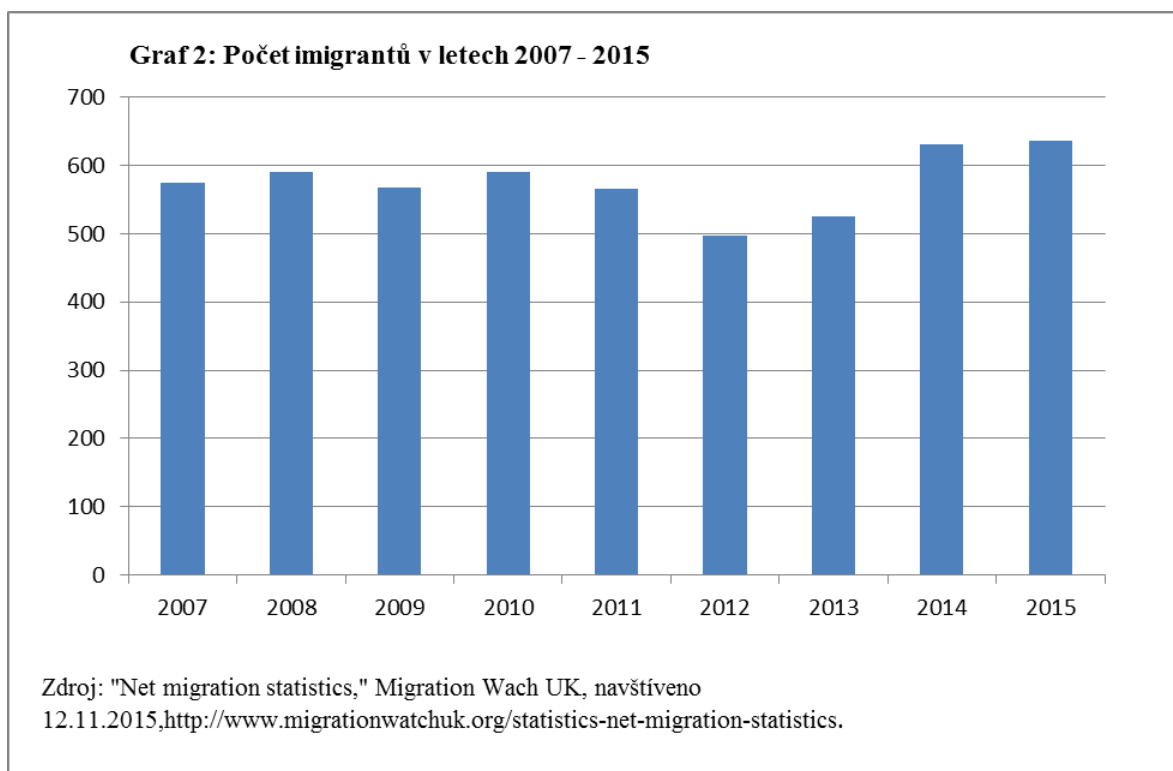
Příloha č.7: Změny mediánu platu a průměrné mzdy ve fiskálním období 2009/10 a 2012/13 (tabulka)

Přílohy

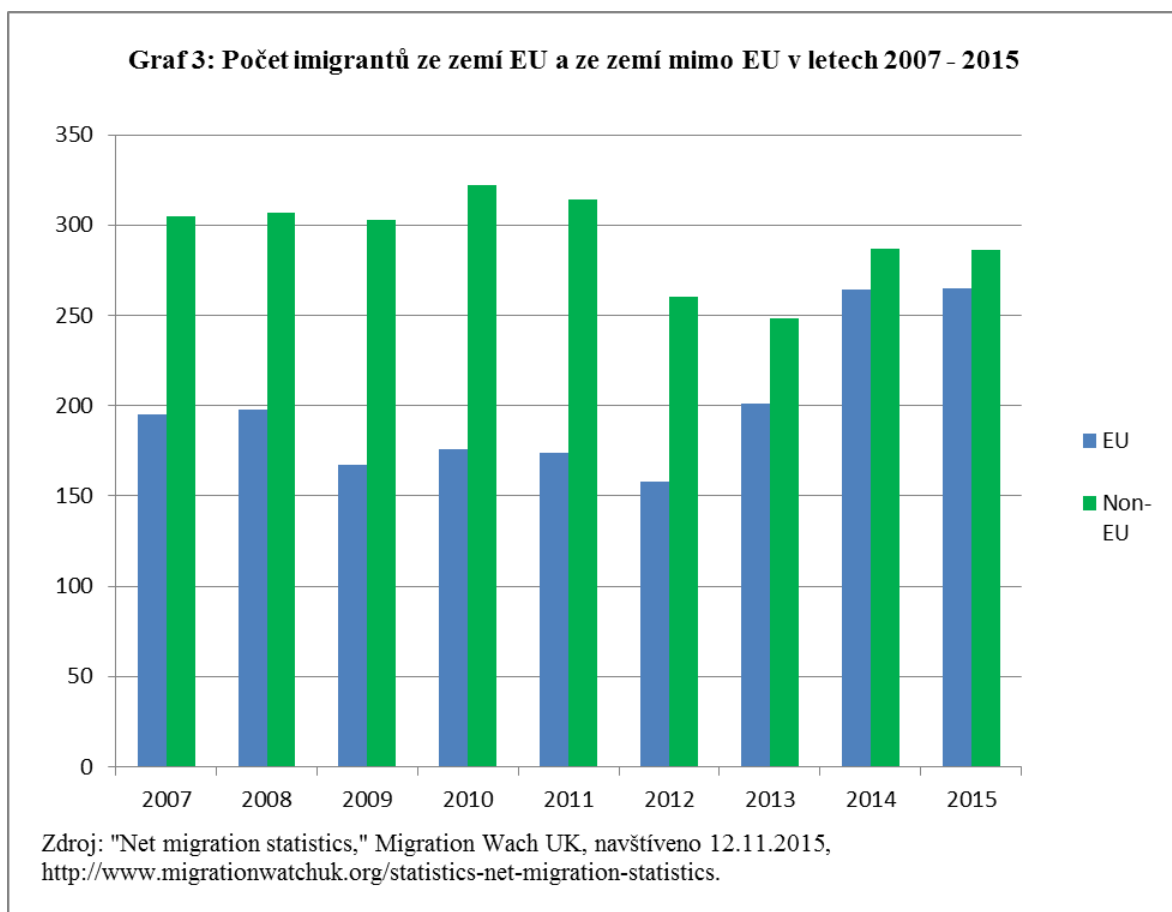
Příloha č.1:



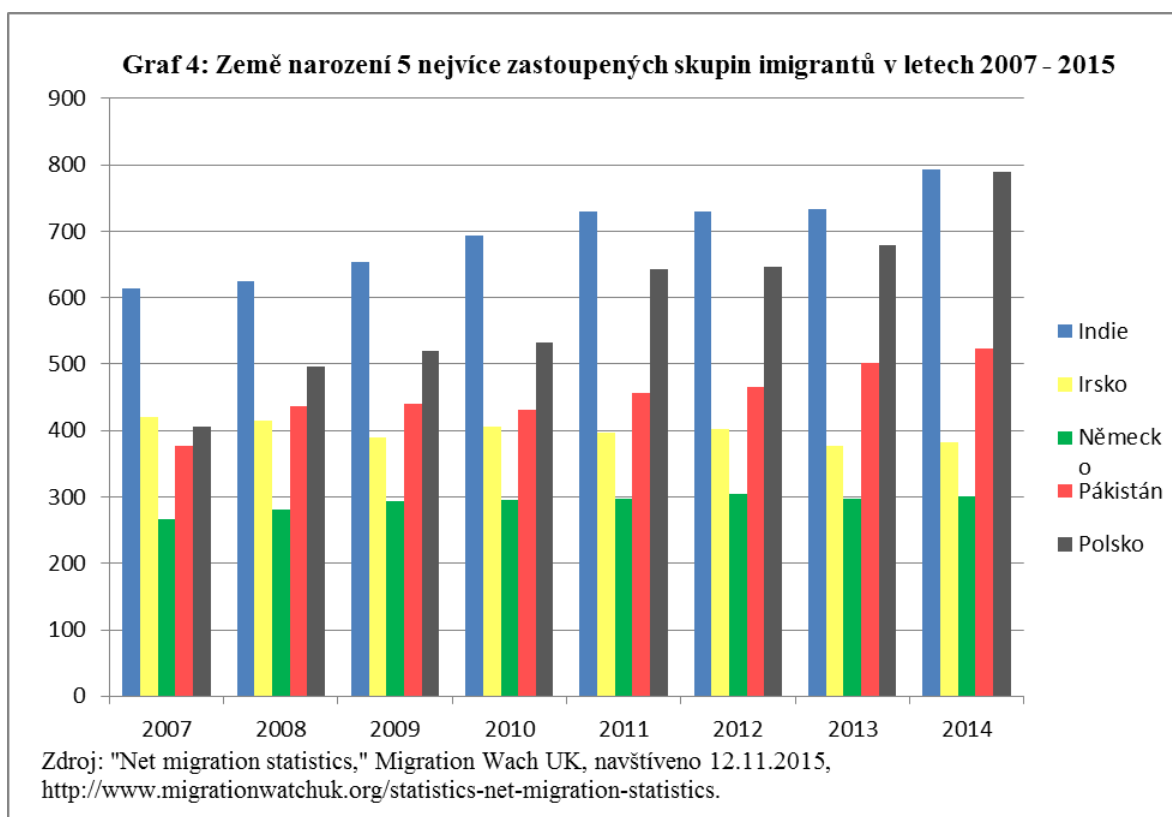
Příloha č.2:



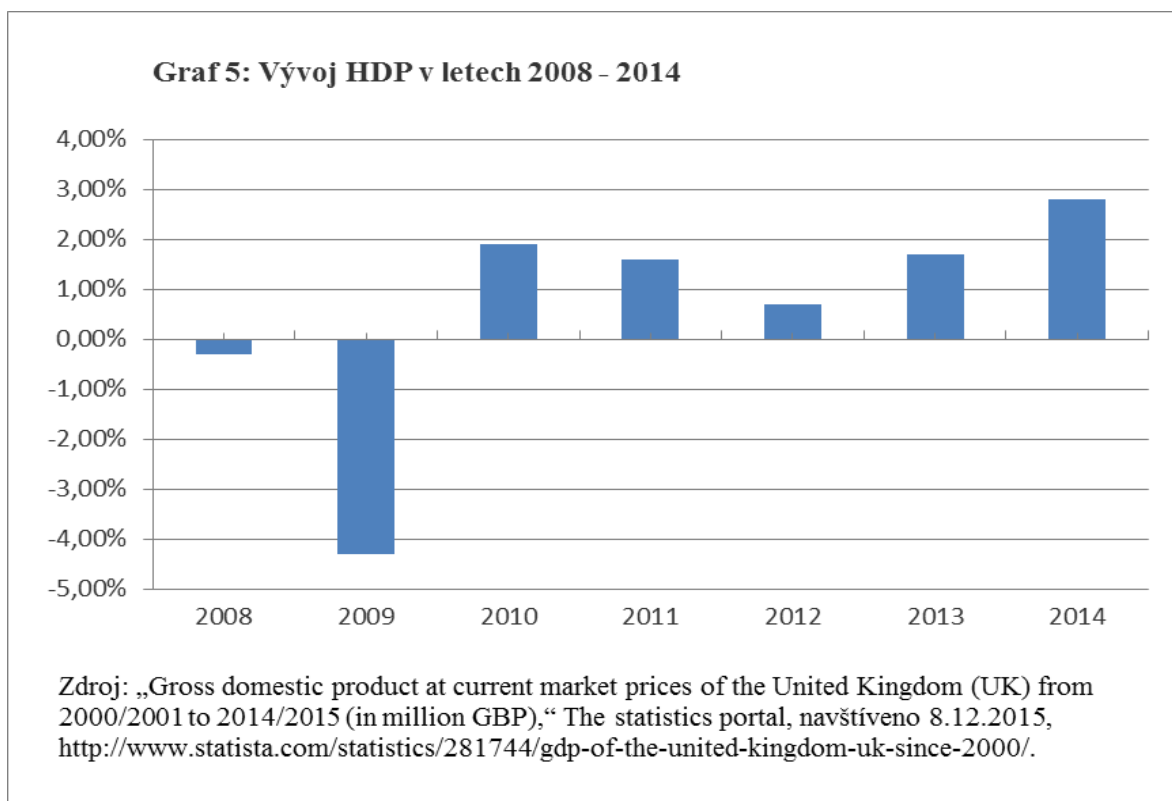
Příloha č.3:



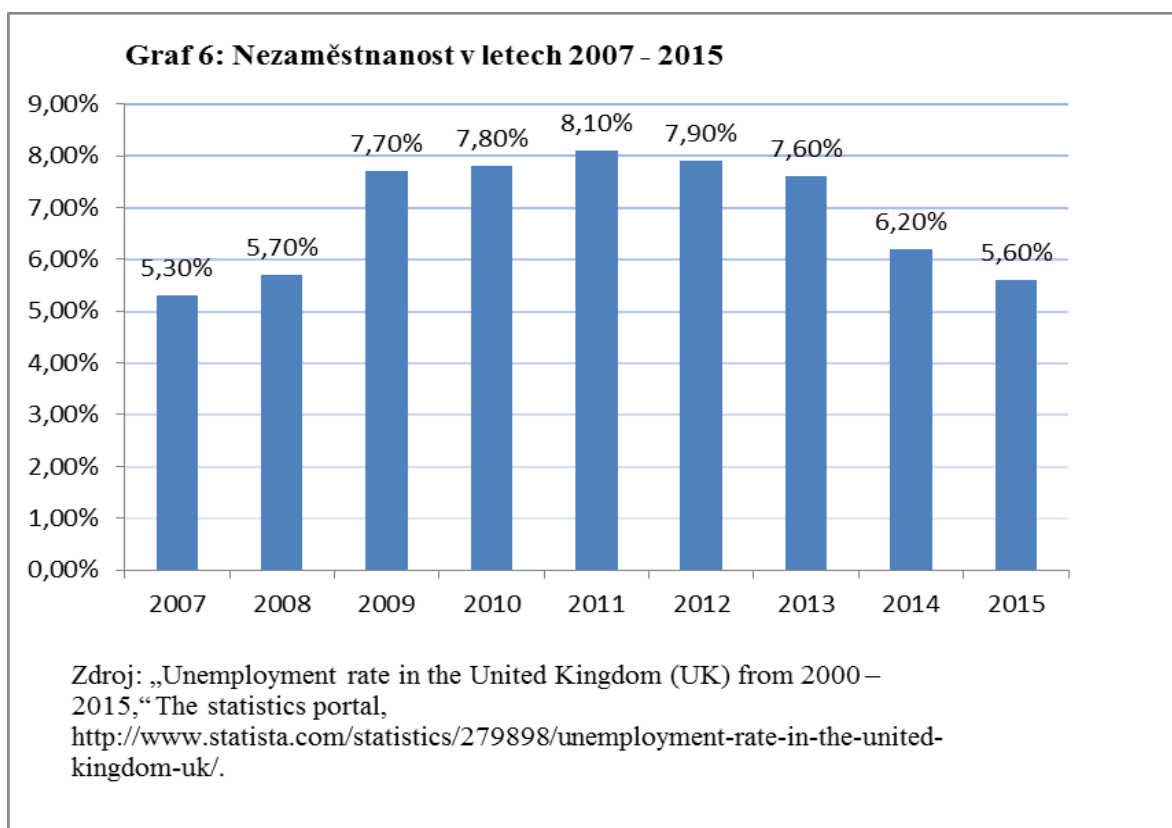
Příloha č.4:



Příloha č.5:



Příloha č.6:



Příloha č.7:

**Tabulka 2: Změny mediánu platu a průměrné mzdy
ve fiskálním období 2009/10 a 2012/13**

	2009/10	2012/13
Medián mzdy	£480	£453
Průměrná mzda	£602	£561

Zdroj: „Households below average income: An analysis of the income distribution 1994/95 – 2013/14“
(analýza Department for work and pensions, červenec 2015), 2.