

Univerzita Karlova v Praze
Filozofická fakulta
Ústav informačních studií a knihovnictví

Diplomová práce

Mělník 2006

Bc. Květa Mrázová

Univerzita Karlova v Praze
Filozofická fakulta
Ústav informačních studií a knihovnictví

Studijní program: informační studia a knihovnictví
Studijní obor: informační studia a knihovnictví

Bc. Květa Mrázová

Integrovaný informační systém správních evidencí

Diplomová práce

Mělník 2006

Vedoucí diplomové práce: Prof. PhDr. Marie Königová, CSc.

Oponent diplomové práce:

Datum obhajoby:

Hodnocení:

Téma: Integrovaný informační systém správních evidencí

Vypsáno pro:

**Univerzita Karlova v Praze
Filozofická fakulta**

Ústav informačních studií a knihovnictví

Vedoucí diplomové práce:

Prof. PhDr. Marie Königová, CSc.

Univerzita Karlova v Praze
Filozofická fakulta
Ústav informačních studií a knihovnictví

Oponent diplomové práce:

Autor diplomové práce:

Bc. Květa Mrázová

Univerzita Karlova v Praze
Filozofická fakulta
Ústav informačních studií a knihovnictví

Zásady pro vypracování:

Cílem práce je ucelená informace o správních evidencích, o úseku matriky a přestupků. Analýza na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel, matriky a dalších správních činností. Návrh nové právní úpravy. Projekt cestovních dokladů s biometrickými prvky. Dotazníkový průzkum získávání informací o správních činnostech a jeho vyhodnocení.

Navrhovaná struktura práce:

1. Charakteristika správních evidencí a činností na úseku matriky a přestupků
2. Legislativa pro správní činnosti
3. Analýza správních evidencí úseku matriky a přestupků
4. Zhodnocení a návrh nové právní úpravy
5. Informace o cestovních dokladech s biometrickými prvky a příprava projektu
6. Výzkum získávání informací o správních evidencích a ostatních

správních činnostech

7. Výsledky vlastní analýzy a jejich zhodnocení

Práce bude upravena podle platných směrnic a normativních dokumentů.

Doporučená literatura:

1. ČERVENÝ, Z.; ŠLAUF, V. *Přestupkové právo : Komentář k zákonu o přestupcích včetně textu souvisejících předpisů*. 10. aktualiz. vyd. Praha : Linde Praha – Právnické a ekonomické knihkupectví a nakladatelství. 2003. 432 s. ISBN 80-7201-397-1.
2. Ministerstvo vnitra. *Veřejná správa : Vedení a řízení správy věcí veřejných Ministerstvem vnitra* [online]. c2005- [cit. 2006-05-31]. Dostupný z WWW: <<http://www.mvcr.cz/reforma/informat/informat.html>>.
3. Česko. Zákon č. 365 ze dne 14. září 2000 o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 99, s. 4666-4671. Dostupný také z WWW: <<http://www.mvcr.cz/sbirka/2000/sb099-00.pdf>>.
4. Česko. Zákon č. 106 ze dne 11. května 1999 o svobodném přístupu k informacím. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1999, částka 39, s. 2578-2582. Dostupný také z WWW: <<http://www.mvcr.cz/sbirka/1999/sb039-99.pdf>>.

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem diplomovou práci zpracovala samostatně a že jsem uvedla všechny použité informační zdroje.

V Mělníku, 1. srpna 2006

.....
Bc. Květa Mrázová

Poděkování:

Na tomto místě bych ráda poděkovala vedoucí diplomové práce Prof. PhDr. Marii Königové, CSc. za pozornou péči, kterou vedení práce věnovala.

V Mělníku, dne 1. srpna 2006

.....
Bc. Květa Mrázová

Identifikační záznam

MRÁZOVÁ, Květa. *Integrovaný informační systém správních evidencí [Integrated information system of administrative activities]*. Mělník, 2006. 81 s., 5 s. příl. Diplomová práce. Univerzita Karlova v Praze, Filozofická fakulta, Ústav informačních studií a knihovnictví 2006. Vedoucí diplomové práce Prof. PhDr. Marie Königová, CSc.

Abstrakt

Tématem práce je charakteristika správních evidencí vedených v informačních systémech Ministerstva vnitra a dalších správních činností na úseku matriky a přestupků. Správní činnosti budou analyzovány z hlediska příslušné legislativy, která bude následně zhodnocena a bude navržena nová právní úprava. Cílem práce je ucelená informace o správních činnostech, analýza správních evidencí, ostatních správních činností a podání informace o poskytovaných údajích z informačního systému těchto evidencí. Práce se bude dále věnovat informacím o cestovních dokladech s biometrickými prvky a přípravě projektu.

Na základě provedeného výzkumu bude podána prezentace výsledků analýzy získávání informací o správních evidencích a ostatních právních činnostech. V této části se práce bude dále věnovat stupni znalostí správních evidencí a ostatních správních činností, zdrojům informací o správních činnostech, hodnocení poskytovaných informačních služeb, frekvenci využívání informačních služeb, obecné informovanosti o zákonech a vyhláškách správních činností a znalosti zákona o svobodném přístupu k informacím a to z pohledu občana.

V závěru práce jsou uvedeny výsledky vlastní analýzy a jejich zhodnocení.

Klíčová slova

integrovaný informační systém, informační systém, správní evidence, občanské průkazy, cestovní doklady, evidence obyvatel, matrika, přestupky, centrální registr obyvatel

OBSAH

<u>PŘEDMLUVA.....</u>	<u>12</u>
<u>1. CHARAKTERISTIKA SPRÁVNÍCH EVIDENCÍ A ČINNOSTÍ NA ÚSEKU MATRIKY A PŘESTUPKŮ.....</u>	<u>15</u>
<u>1.1. Úvod</u>	<u>15</u>
<u>1.2. CHARAKTERISTIKA SPRÁVNÍCH EVIDENCÍ OBČANSKÝCH PRŮKAZŮ, CESTOVNÍCH DOKLADŮ A EVIDENCE OBYVATEL.....</u>	<u>15</u>
<u>1.2.1. Evidence občanských průkazů.....</u>	<u>16</u>
<u>1.2.2. Evidence cestovních dokladů</u>	<u>16</u>
<u>1.2.3. Evidence obyvatel.....</u>	<u>16</u>
<u>1.3. CHARAKTERISTIKA ČINNOSTÍ NA ÚSEKU MATRIKY A PŘESTUPKŮ.....</u>	<u>17</u>
<u>1.3.1. Matrika</u>	<u>17</u>
<u>1.3.2. Přestupky.....</u>	<u>17</u>
<u>2. LEGISLATIVA PRO SPRÁVNÍ ČINNOSTI</u>	<u>18</u>
<u>2.1. LEGISLATIVA PRO SPRÁVNÍ EVIDENCE.....</u>	<u>18</u>
<u>2.1.1. Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech.....</u>	<u>18</u>
<u>2.1.2. Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky.....</u>	<u>20</u>
<u>2.1.3. Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech.....</u>	<u>22</u>
<u>2.2. LEGISLATIVA PRO OSTATNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI.....</u>	<u>24</u>
<u>2.2.1. Zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení.....</u>	<u>24</u>
<u>2.2.2. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích.....</u>	<u>25</u>
<u>3. ANALÝZA SPRÁVNÍCH EVIDENCÍ, ÚSEKU MATRIKY A PŘESTUPKŮ.....</u>	<u>26</u>
<u>3.1. SPRÁVNÍ EVIDENCE NA ÚSEKU OBČANSKÝCH PRŮKAZŮ.....</u>	<u>26</u>
<u>3.1.1. Analýza údajů vedených v informačním systému.....</u>	<u>26</u>
<u>3.1.2. Přestupky.....</u>	<u>27</u>
<u>3.1.3. Poskytování údajů z IS evidence občanských průkazů.....</u>	<u>28</u>
<u>3.2. SPRÁVNÍ EVIDENCE NA ÚSEKU CESTOVNÍCH DOKLADŮ.....</u>	<u>28</u>

3.2.1.	Analýza údajů vedených v informačním systému.....	28
3.2.2.	Přestupky.....	29
3.2.3.	Poskytování údajů z IS evidence cestovních údajů.....	29
3.3.	SPRÁVNÍ EVIDENCE NA ÚSEKU EVIDENCE OBYVATEL.....	30
3.3.1.	Analýza údajů vedených v informačním systému.....	30
3.3.2.	Přestupky.....	31
3.3.3.	Poskytování údajů z IS evidence obyvatel.....	32
3.3.4.	Informace o centrálním registru občanů.....	32
3.4.	SPRÁVNÍ ČINNOSTI NA ÚSEKU MATRIKY.....	33
3.4.1.	Analýza informací o matričních událostech	33
3.4.2.	Přestupky.....	34
3.4.3.	Poskytování údajů o matričních událostech.....	34
3.5.	SPRÁVNÍ ČINNOSTI NA ÚSEKU PŘESTUPKŮ.....	34
3.5.1.	Analýza informací o přestupcích	34
3.5.2.	Přestupky.....	35
3.5.3.	Analýza zvláštních řízení.....	36
3.5.4.	Poskytování informací o přestupcích.....	36
3.5.5.	Výkon trestu obecně prospěšných prací.....	37
4.	ZHODNOCENÍ A NÁVRH NOVÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY.....	37
4.1.	ZHODNOCENÍ LEGISLATIVY PRO SPRÁVNÍ EVIDENCE.....	37
4.2.	ZHODNOCENÍ LEGISLATIVY PRO OSTATNÍ SPRÁVNÍ ČINNOSTI.....	40
5.	INFORMACE O CESTOVNÍCH DOKLADECH S BIOMETRICKÝMI PRVKY A PŘÍPRAVA PROJEKTU.....	42
5.1.	BIOMETRICKÉ SYSTÉMY A PRVKY.....	42
5.1.1.	Systém pro cestovní doklady s biometrickými prvky.....	43
5.1.2.	Prvky systému pro CDBP.....	43
5.2.	VYHOTOVENÍ PASU.....	45
6.	VÝZKUM ZÍSKÁVÁNÍ INFORMACÍ O SPRÁVNÍCH EVIDENCÍCH A OSTATNÍCH SPRÁVNÍCH ČINNOSTECH.....	46

6.1. Úvod.....	46
6.1.1. Zaměření a metodika výzkumu.....	46
6.1.2. Struktura vzorku respondentů.....	47
6.2. VÝSLEDKY VÝZKUMU.....	50
6.2.1. Stupeň znalostí správních evidencí na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel.....	50
6.2.2. Stupeň znalostí správních činností na úseku matriky a na úseku přestupků a alternativních trestů.....	61
6.2.3. Zdroje informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech.....	70
6.2.4. Hodnocení poskytovaných informačních služeb.....	71
6.2.5. Frekvence využívání informačních služeb na úseku správních evidencí a ostatních správních činností.	71
6.2.6. Obecná informovanost o zákonech a vyhláškách k správním evidencím a ostatním správním činnostem.	72
6.2.7. Znalost zákona o svobodném přístupu k informacím.....	72
6.2. ZÁVĚRY VÝZKUMU.....	72
6.3. ZÁVĚREČNÁ DOPORUČENÍ.....	73
7. VÝSLEDKY VLASTNÍ ANALÝZY A JEJICH ZHODNOCENÍ.....	74
7.1. INFORMAČNÍ SYSTÉMY PRO SPRÁVNÍ EVIDENCE.....	74
7.2. VÝSLEDKY VLASTNÍ ANALÝZY.....	75
7.3. VÝZKUM ZÍSKÁVÁNÍ INFORMACÍ O SPRÁVNÍCH EVIDENCÍCH A OSTATNÍCH SPRÁVNÍCH ČINNOSTECH.....	78
7.4. ZÁVĚR.....	78
SEZNAM POUŽITÝCH A CITOVANÝCH ZDROJŮ.....	79
PŘÍLOHY.....	81
EVIDENCE VÝPŮJČEK.....	87

Předmluva

Cílem předkládané diplomové práce je podat ucelenou informaci o správních evidencích vedených v informačních systémech Ministerstva vnitra a informaci o ostatních správních činnostech na úseku matriky a přestupků. Tyto činnosti jsou zajišťovány správním odborem obecního úřadu s rozšířenou působností města Mělník. Dále provést analýzu správních činností a podat informaci o projektu cestovních dokladů s biometrickými prvky. Seznámit s realizací pracovišť pro pořizování žádosti o e-cestovní doklad. Provést výzkum získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech. Toto téma jsem si zvolila z důvodu, že pracuji ve správním odboru obce s rozšířenou působností, který se zabývá činnostmi, které jsou předmětem mé diplomové práce. Absolvovala jsem zkoušku odborné způsobilosti pro úsek občanským průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel a na úseku přestupků. Zároveň v odboru pracuji ve funkci vedoucí a byla jsem pověřena jako zodpovědná osoba pro stavební přípravu a realizaci pracovišť pro pořizování žádostí o e-cestovní doklad. Motivací k provedení výzkumu získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech byla zpětná vazba jednotlivých respondentů o stupni znalostí informací o správních evidencích na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel a stupni znalostí na úseku matriky, přestupků a alternativních trestů a dále získání informací o spokojenosti respondentů s poskytováním informačních služeb ze všech úseků správních evidencí a ostatních správních činností. Výzkum kromě sledování hodnocení poskytovaných služeb, sledoval i frekvenci využívání informačních služeb a přinesl i poznatek o znalosti zákona o svobodném přístupu k informacím.

Při analýze správních evidencí vedených v informačních systémech Ministerstva vnitra a ostatních správních činností, bylo vycházeno z příslušné legislativy, která následně byla zhodnocena a byla navrhována nová právní úprava v zákonech u jednotlivých paragrafů, která by zlepšila plnění úkolů na úseku těchto správních evidencí. Dále jsem vycházela při

popisu jednotlivých evidencí z internetových stránek Ministerstva vnitra a dalších internetových zdrojů citovaných v této práci.

Podkladem mé práce byla hlavně studijně rozborová práce, jejímž cílem bylo vytvoření informačního materiálu k vypracování diplomové práce.

Jednotlivá problematika byla konzultována s příslušnými referenty, kteří se správní evidencí a ostatní správní činností na jednotlivých úsecích zabývají. Na těchto úsecích byly získány i údaje o počtu vydaných informací z informačních systémů oprávněným subjektům.

Vlastní jádro práce tvoří třetí až šestá kapitola. Třetí kapitola se zabývá analýzou správních evidencí, úsekem matriky a přestupků. Z pohledu údajů vedených v jednotlivých informačních systémech jsou analyzovány všechny správní evidence, i ostatní správní činnosti. Je zde podána informace o poskytování údajů z informačního systému. Ve čtvrté kapitole se zaměřuji na příslušné zákony pro správní činnosti a provádím jejich zhodnocení a u některých zákonů navrhuji novou právní úpravu u příslušných paragrafů. Pátá kapitola přináší nové informace o cestovních dokladech s biometrickými údaji a informaci o realizaci příslušných pracovišť. V podkapitolách podrobněji analyzuji důležité činnosti související s jednotlivými správními činnostmi.

V šesté kapitole se zabývám provedeným výzkumem získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech. Výsledky výzkumu budou dále využity pro zlepšení informační činnosti v jednotlivých úsecích a budou motivací pro prezentaci správního odboru v měsíčníku Radnice obce s rozšířenou působností.

Závěr diplomové práce je věnován výsledkům vlastní analýzy a jejich zhodnocení.

Součástí textu jsou jednotlivé obrázky, tabulky, grafy, které doplňují analyzovanou problematiku. Přílohu tvoří dotazník pro výzkum získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech.

Použité zdroje jsou citovány podle normy ČSN ISO 690 (01 0197). Dokumentace - Bibliografická citace – Obsah, forma a struktura. Praha : Český normalizační institut, 1996. 31 s.

ČSN ISO 690-2 (01 0197). Informace a dokumentace – Bibliografické citace –Část 2: Elektronické dokumenty nebo jejich části. Praha : Český normalizační institut, 2000. 22 s.

Na tomto místě bych chtěla poděkovat, všem pracovníkům na úseku správních evidencí a ostatních správních činností správního odboru obce s rozšířenou působností, kteří poskytli k vypracování diplomové práce důležité informace související s danou problematikou, statistické tabulky, které zpřehlednily analyzované údaje a upřesnily zpracovávané informace o poskytovaných službách a poskytovaných údajích z informačního systému.

1. Charakteristika správních evidencí a činností na úseku matriky a přestupků.

1.1. Úvod

K velkým změnám v celé struktuře správních evidencí došlo v roce 2002, v souvislosti s významným krokem reformy veřejné správy, kterým bylo zrušení okresních úřadů a převedení jejich činností na nově vzniklé kraje a obce III. typu. Data se nevedou na okresní úrovni, ale na úrovni kraj-centrum. Pro potřeby uživatelů byly vytvořeny dvě základní tzv. vrstvy společných služeb (tj. rozhraní s jasně definovaným přístupem a službami), které umožnilo připojení všech oprávněných uživatelů v rozsahu jejich zákonných nároků^{1,12}.

Úředníci správních činností pracují s databází informačních systému Ministerstva vnitra on-line již čtvrtý rok. Údaje se denně aktualizují i na základě změn při podání žádostí o doklady, změn trvalého pobytu a změn z matričních dokladů. Jen z úseku správních činností vybrané obce III. typu je provedeno v informačních systémech měsíčně průměrně přes 15 000 změn. Z této evidence údajů jsou pak v centrální výrobě dokladů v Praze tištěny osobní doklady se strojově čitelnou zónou¹².

S informačním systémem Ministerstva vnitra pracují úředníci ministerstev, krajů, soudů, správních úřadů. Obecní úřady obcí s rozšířenou působností v nich provádějí změny týkající se osobních údajů o občanech v souvislosti s ohlašovací povinností (změny trvalého pobytu, změny stavu, narození, úmrtí), se žádostmi o osobní doklady, cestovní doklady¹².

1.2. Charakteristika správních evidencí občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel.

1.2.1. Evidence občanských průkazů

Údaje o občanských průkazech a jejich držitelích jsou zpracovávány v evidenci občanských průkazů, jejímž správcem je Ministerstvo vnitra. Evidence je vedena na prostředcích výpočetní techniky Wyse. Obecní úřad s rozšířenou působností je pro ministerstvo zpracovatelem údajů. Údaje v evidenci zůstávají ještě po dobu 15 let po smrti občana. Pro svoji činnost využívají ministerstva i obecní úřady obcí s rozšířenou působností z informačního systému evidence například údaje o jménu, datu narození, pohlaví, rodném čísle, státním občanství, adresy trvalého pobytu, rodinném stavu. Občanský průkaz je povinen mít občan České republiky, který dosáhl věku 15 let a má trvalý pobyt na území České republiky¹².

1.2.2. Evidence cestovních dokladů

Údaje o cestovních dokladech a jejich držitelích jsou zpracovávány v evidenci cestovních dokladů, jejímž správcem je Ministerstvo vnitra. Evidence je vedena na prostředcích výpočetní techniky Wyse. Obecní úřad s rozšířenou působností je pro ministerstvo zpracovatelem údajů. Údaje v evidenci zůstávají po dobu 15 let od skončení platnosti vydaného cestovního dokladu, ztraceného, odcizeného a neplatného cestovního dokladu. Údaje u zadržených cestovních dokladů se uchovávají v evidenci a to po dobu nezbytnou. Pro svoji činnost využívají ministerstvo, Ministerstvo zahraničních věcí i obecní úřady obcí s rozšířenou působností z informačního systému evidence například údaje o jménu, datu narození, pohlaví, rodném čísle, státním občanství, adrese trvalého pobytu, rodinném stavu. Cestovní pasy se vydávají z územní platností do všech států světa¹².

1.2.3. Evidence obyvatel

Evidence obyvatel je vedena v informačním systému, jehož správcem je Ministerstvo vnitra. Informační systém evidence obyvatel a

rodných čísel je informačním systémem veřejné správy podle zvláštního zákona. Evidence je vedena na prostředcích výpočetní techniky Wyse. Údaje vedené v informačním systému se uchovávají po dobu 50 let po úmrtí obyvatele¹². Evidence obyvatel vede evidenci za celý správní obvod. Správní obvod tvoří následující obce: Býkev, Byšice, Cítov, Čečelice, Dobřeň, Dolní Beřkovice, Dolní Zimoř, Horní Počáply, Hořín, Hostín, Chorušice, Jeviněves, Kadlín, Kanina, Kly, Kokořín, Lhotka, Liběchov, Liblice, Lobeč, Lužec nad Vltavou, Malý Újezd, Medonosy, Mělnické Vteln, Mělník, Mšeno, Nebužely, Nosálov, Řepín, Spomyšl, Stránka, Střemy, Tuhaň, Tupadly, Velký Borek, Vidim, Vraňany, Vysoká, Želízy¹⁴.

1.3. Charakteristika činností na úseku matriky a přestupků

1.3.1. Matrika

Na úseku matriky se na základě matriční události provádějí zápisy do matričních knih. Od letošního roku se zápisy matričních událostí vedou také prostřednictvím výpočetní techniky. Matriční knihy jsou rozděleny na knihu narození, manželství a knihu úmrtí. Doba uložení matriční knihy narození je 100 let, knihy manželství 75 let a knihy úmrtí 75 let a to po provedení posledního zápisu u matričního úřadu¹². Úsek matriky je vybaven výpočetní technikou Wyse a to pro přístup do centrálního registru obyvatel Ministerstva vnitra. Další službou pro občany, kterou zajišťuje úsek matriky je zajišťování svatebních obřadů a zajišťování ověřování listin a podpisů (vidimaci a legalizaci).

1.3.2. Přestupky

Na úseku přestupkové agendy jsou projednávány přestupky, kterých se dopustí fyzická osoba. Spisové materiály o oznámení přestupu zasílá správnímu orgánu policie. Správní orgán obce provádí výslechy u návrhových přestupků. Pojem přestupku upravuje zákon o přestupcích. Je jím zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je

za přestupek výslovně označen v přestupkovém nebo jiném zákoně¹². Správní orgán oznamuje a předvolává k řízení o přestupku účastníky řízení, svědky, orgán péče o dítě. Ve věci přestupku vydává rozhodnutí . Dále úsek přestupků vede evidence přestupků a to jednak v Rejstříku přestupků a zároveň prostřednictvím výpočetní techniky v programu Vita. Informace o výsledku přestupkového řízení jsou důležité pro policii, soudy, pojišťovny. Uvedené orgány tyto informace vyžadují pro posouzení osob například při trestním řízení. Pojišťovna tyto informace zjišťuje pro vymáhání vzniklých škod na zdraví.

Úsek přestupků dále zajišťuje i výkon trestu obecně prospěšných prací. Přiděluje práci odsouzeným a vede opět evidenci o odsouzených v Rejstříku obecně prospěšných prací a zároveň vede evidenci i prostřednictvím výpočetní techniky. Informace o odpracování trestu obecně prospěšných prací jsou zasílány Probační a mediační službě a soudu.

V případě, že odsouzený neodpracuje stanovený počet hodin, který mu byl stanoven trestním příkazem soudu, navrhne Probační a mediační služba soudu přeměnu trestu obecně prospěšných prací nebo jeho zbytku, v trest odnětí svobody a zároveň rozhodne o způsobu jeho výkonu. Přitom se každé i jen započaté dvě hodiny nevykonaného trestu obecně prospěšných prací počítají za jeden den odnětí svobody. O případné přeměně rozhodne předseda senátu i na návrh obecního úřadu.

2. Legislativa pro správní činnosti

2.1. Legislativa pro správní evidence

2.1.1. *Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech*

Dne 30. listopadu schválil Parlament České republiky Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech. Tento zákon upravuje vydávání občanských průkazů státním občanům České republiky a vedení evidence

občanských průkazů (§1).

(§ 2) definuje občanský průkaz jako veřejnou listinu , kterou občan prokazuje své jméno, příjmení, podobu a státní občanství České republiky, jakož i další údaje v ní zapsané. Pojednává o povinnosti občana mít občanský průkaz. Pojednává o zákazu ponechávat a přijímat občanský průkaz jako zástavu nebo ho odebírat při vstupu do objektů nebo na pozemky. Zakazuje pořizovat kopie občanského průkazu bez souhlasu občana.

(§ 3) definuje povinné údaje zapisované do občanského průkazu. Hovoří o nepovinných údajích zapisovaných na žádost občana do občanského průkazu.

(§ 4) je paragrafem o postupu vydání občanského průkazu, vymezuje, kdo občanské průkazy vydává. Hovoří o povinnosti občana předložit vyplněnou žádost o vydání občanského průkazu, o době vyhotovení občanského průkazu.

(§ 5) pojednává o vydání prvního občanského průkazu a povinnosti zákonného zástupce předložit tímto zákonem stanovené doklady. Dále hovoří o povinnosti občana předložit stanovené doklady při žádosti o vydání prvního občanského průkazu po ukončení trvalého pobytu v cizině nebo po nabytí státního občanství.

(§6) hovoří o vydání nového občanského průkazu a definuje doklady, které je občan povinen předložit. Dále uvádí povinnosti opatrovníka, který žádá o vydání občanského průkazu pro občana zbaveného způsobilosti k právním úkonům.

(§ 7) uvádí, že předkládané doklady potřebné k vydání občanského průkazu musí být předloženy v originále, nebo ověřeném opise nebo ověřené kopii.

(§ 8) je paragrafem o převzetí občanského průkazu, ve kterém je stanovena povinnost občanovi převzít občanský průkaz osobně. Tento paragraf uvádí, kdo převezme občanský průkaz za občana , kterému byla rozhodnutím soudu omezena způsobilost k právním úkonům a dále uvádí i povinnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností v případech, kdy nemůže se občan dostavit k převzetí občanského průkazu.

(§ 9) hovoří o potvrzení o občanském průkazu, které se vydává občanovi

v zákonem stanovených případech. Potvrzení vydává obecní úřad s rozšířenou působností nebo matriční úřad.

(§ 10) udává dobu platnosti občanského průkazu a (§ 11) hovoří o skončení platnosti občanského průkazu.

(§ 14) je o povinnosti občana v souvislosti s občanským průkazem . (§15) uvádí povinnosti dalších osob, v případě když naleznou cizí občanský průkaz, když se jedná o občanský průkaz zemřelé osoby. Tento paragraf dále stanoví povinnosti i opatrovníkovi, kdy má odevzdat občanský průkaz za občana, který byl rozhodnutím soudu zbaven způsobilosti.

(§ 16 a) hovoří o přestupcích, kterých se může dopustit fyzická osoba, pokud poruší povinnosti stanovené tímto zákonem. (§ 17) je o evidenci občanských průkazů. Jsou zde stanoveny údaje, které jsou zpracovány v evidenci občanských průkazů , jejímž správcem je ministerstvo.

(§ 18) je o poskytování údajů z evidence občanských průkazů a (§ 18a) hovoří o tom, že údaje jsou poskytovány občanovi staršímu 15 let a to na základě písemné žádosti, která musí obsahovat stanovené údaje.

Tento zákon nabyl účinnosti 1. července 2000.

2.1.2. Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky

Dne 30. listopadu schválil Parlament České republiky zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech. Tento zákon upravuje vydávání cestovních dokladů státním občanům České republiky, jejich používání občany a vedení evidencí cestovních dokladů (§ 1)³.

(§ 2) hovoří o cestovním dokladu jako o veřejné listině opravňující občana k překračování státních hranic České republiky. Dále tento paragraf hovoří o zákazu ponechávat a přijímat cestovní doklad jako zástavu a odebírat jej při vstupu do objektů nebo na pozemky.

(§ 5) definuje druhy cestovních dokladů a (§ 6 - § 7) hovoří o povinných a nepovinných údajích zapisovaných do cestovních dokladů.

(§ 10) je o změnách údajů, které lze provést v cestovním dokladu. (§ 11)

je o územní a časové platnosti a (§ 12 - §16) stanovuje, kdo vydává cestovní pas, diplomatický pas, služební pas, cestovní průkaz, náhradní cestovní doklad Evropské unie a jiný cestovní doklad na základě mezinárodní smlouvy.

(§ 17) se zabývá podmínkami k vydání cestovního dokladu a prováděných změn nebo doplňků jeho údajů. (§19) je paragrafem o místě podání žádosti .

(§ 20) vymezuje náležitosti žádosti o vydání cestovního dokladu a (§ 22) je o převzetí cestovního dokladu. Uvádí, kdo může převzít cestovní doklad, a dále stanovuje osoby , které mohou převzít cestovní doklad. Tyto osoby jsou povinny se dostavit k převzetí cestovního dokladu osobně.

Zákon hovoří o odepření vydání a odnětí cestovního dokladu a to v (§ 23) a to na žádost soudu, soudního exekutora, orgánu činného v trestním řízení a orgánu, který vykonává rozhodnutí soudu nebo jeho výkon zařizuje podle zvláštního právního předpisu.

(§ 24 - § 25) hovoří o tom, kdo rozhoduje o odepření vydání nebo o odnětí cestovního dokladu a kdo vydá nebo vrátí cestovní doklad.

(§ 28) je o platnosti cestovního dokladu. (§ 29) vymezuje údaje vedené v informačním systému evidence cestovních dokladů. (§ 30) vymezuje údaje , které pro výkon státní správy na úseku cestovních dokladů využívá ministerstvo, Ministerstvo zahraničních věcí a obecní úřady s rozšířenou působností a to z informačního systému evidence obyvatel. Dále hovoří o poskytování údajů z evidence cestovních dokladů a to pouze, pokud tak stanoví zvláštní právní předpis nebo mezinárodní smlouva. O poskytování údajů z evidence cestovních dokladů hovoří i (§ 30 a), který uvádí, že se údaje poskytnou pouze na základě písemné žádosti.

(§ 34 a) stanovuje, kdy se fyzická osoba dopustí přestupku na úseku cestovních dokladů, kdo přestupky projednává a jakou pokutu lze uložit za přestupek. Tento zákon nabyl účinnosti dnem 1. července 2000.

Od 1. září 2006 nastanou změny na úseku cestovních dokladů dle nového zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů. Jedná se o změny doby platnosti cestovních dokladů.

Cestovní pas se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji se vydává občanům starším 15 let s dobou platnosti na 10 let, občanům ve věku od 5 do 15 let s dobou platnosti na dobu 5 let. Občanům mladším 5 let se vydává cestovní pas bez strojově čitelných údajů a bez nosiče dat s biometrickými údaji s dobou platnosti na jeden rok.

Občanům , kteří žádají o vydání cestovního pasu v kratší lhůtě, se vydá cestovní pas bez strojově čitelných údajů s dobou platnosti pouze na dobu 6 měsíců.

Lhůty pro vydání cestovního dokladu:

Cestovní pas s biometrickými údaji se vydává ve lhůtě 30 dnů, cestovní pas bez strojově čitelných údajů se občanovi staršímu 5 let vydává ve lhůtě do 15 dnů, u cestovního pasu bez strojově čitelných údajů vydávaného občanovi mladšímu 5 let se vydává ve lhůtě 15 dnů.

Žádost o vydání cestovního pasu s biometrickými údaji lze podat pouze u příslušného městského úřadu v místě trvalého pobytu, je vyloučeno podat žádost o cestovní pas s biometrickými údaji zplnomocněným zástupcem. Žádost si musí občan podat sám osobně. Při žádost o vydání cestovního pasu s biometrickými údaji se již nevypisuje tiskopis a ani se nepředkládá fotografie.

2.1.3. Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech

Dne 12. dubna schválil Parlament České republiky zákon č.133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech. Podle tohoto zákona se vedou v evidenci údaje o státních občanech České republiky, cizincích s povolením k pobytu, s povolením k přechodnému pobytu a nebo s povolením k trvalému na území České republiky (§ 1).

(§ 3) hovoří o informačním systému evidence obyvatel a stanovuje údaje, které se vedou o občanech a o cizincích v informačním systému. (§ 6) je o zdrojích informačního systému, které předává obci s rozšířenou působností ohlašovna obce.

(§ 8) je o poskytování údajů z informačního systému, o povinnostech subjektů při získávání informací z informačního systému podle zvláštního předpisu. Dále tento paragraf stanovuje, že informace jsou poskytovány na základě písemné žádosti.

(§ 12) je paragrafem o zrušení údaje o místu trvalého pobytu a jsou zde stanoveny podmínky, za kterých lze trvalý pobyt zrušit. Jedná se o splnění podmínek stanovených zákonem.

(§ 13- § 17 c) je o rodných číslech, o registru rodných čísel, výdejovém místě, dokladu o přiděleném rodném čísle, změnách rodných čísel a ověřování rodných čísel.

(§ 17 d) hovoří o přestupcích a jiných správních deliktech. Jsou zde uvedeny okolnosti, za kterých se občan dopouští přestupu a jiného správního deliktu. Tento zákon nabyl účinnosti 1. července 2000.

V evidenci obyvatel došlo k některým změnám v souvislosti se změnou zákona 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, který byl v roce 2004 novelizován zákonem č. 53/2004 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel.

Změny se týkaly například možnosti vlastníka objektu nebo jeho vymezené části požádat o sdělení jména, příjmení a data narození osob, které jsou trvale hlášeny na adrese jím vlastněného objektu nebo jeho vymezené části. Další změnou byla možnost zrušení trvalého pobytu, byl-li objekt, na jehož adrese je občan hlášen k trvalému pobytu, odstraněn, zanikl nebo je nezpůsobilý k užívání.

Zrušení trvalého pobytu na žádost oprávněné osoby se rozšířilo o možnost podání žádosti vlastníkem objektu nebo jeho vymezené části a žadatel musí zákonné důvody pro zrušení trvalého pobytu ohlašovně prokázat.

2.2. Legislativa pro ostatní správní činnosti

2.2.1. Zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení

Dne 2. srpna schválil Parlament České republiky zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení. Zákon definuje matriku jako státní evidenci narození, uzavření manželství a úmrtí fyzických osob na území České republiky a narození, uzavření manželství a úmrtí, k nimž došlo v cizině, jde-li o státní občany České republiky⁹.

Rozděluje matriku na matriku narození, manželství a matriku úmrtí (§ 1).

(§ 2) je o matričním úřadu, který vede matriční knihy a sbírky listin. (§ 4) hovoří o úřadu s rozšířenou působností a uvádí jeho pravomoce a paragraf (4a) hovoří o krajském úřadu a jeho pravomocích.

(§ 5) je paragrafem o zápisech do matričních knih a (§ 8 je paragrafem o sbírce listin.

Od (§ 14) zákon definuje údaje, které se zapisují do knih narození, uzavření manželství a úmrtí.

(§ 23) stanovuje dobu uložení matriční knihy a sbírky listin. Zákon stanovuje dobu, po kterou matriční knihy zůstanou uloženy po provedení posledního zápisu u matričního úřadu.

(§ 29 - § 31) zde zákon definuje obsah rodného, oddacího a úmrtního listu. (§ 32 - § 41) hovoří o dokladech potřebných k uzavření manželství.

(§ 42) je o zvláštní matrice, kde se zapisuje narození, uzavření manželství a úmrtí občana, ke kterému došlo na území cizího státu a dalších místech stanovených zákonem.

(§ 45) vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství. V tomto paragrafu zákon definuje údaje, které jsou obsahem osvědčení.

(§ 61 - § 79) vymezuje základní pojmy jméno, příjmení, změna jména a příjmení.

Tento zákona nabyl účinnosti dnem 1. července 2001.

2.2.2. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích

Dne 17. května schválil Parlament České republiky zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Orgány státní správy a orgány obce vedou občany k tomu, aby dodržovali zákony a jiné právní předpisy a respektovali práva spoluobčanů; dbají zejména o to, aby neztěžovali plnění úkolů státní správy a nerušili veřejný pořádek a občanské soužití⁶.

V (§ 2) zákon definuje, že přestupek je zaviněné jednání, které ohrožuje nebo porušuje zájem společnosti a je za přestupek v zákoně označen.

§ 3) hovoří o spáchání přestupku z nedbalosti. Kdy fyzická osoba není odpovědna za přestupek je stanoveno v (§ 5). (§ 11) definuje druhy sankcí za přestupek. Ochranná opatření jsou definována v (§ 16 - §18). (§ 19) je ustanovením o mladistvých a (§ 20) hovoří o zániku odpovědnosti za přestupek.

Od (§ 21) definuje zákon přestupky na jednotlivých úsecích a zároveň hovoří, kdo se dopustí přestupku a za jakých okolností.

V třetí části zákon od (§ 51) stanovuje postup při řízení o přestupcích. Hovoří o příslušnosti, o společném řízení, o součinnosti státních orgánů, orgánu policie a obcí, kteří příslušným správním orgánům oznamují přestupky.

(§ 66) stanovuje, kdy správní orgán, aniž zahájí řízení, může věc přestupku odložit. (§ 67 - § 68) hovoří o zahájení řízení. (§ 70) hovoří o náhradě škody, která vznikla v souvislosti s přestupkem. Správní orgán může věc přestupku postoupit zákonem stanoveným orgánům, které jsou uvedeny v (§ 71). Účastníky řízení zákon definuje v (§ 72) a v (§ 73) zákon definuje, kdy se stává občan obviněným z přestupku.

(§ 74) hovoří o ústním jednání, které provádí správní orgán. Vydání a odnětí věci je stanoveno v (§ 75) zákona o přestupcích. Podmínky, za kterých správní orgán může zastavit řízení zákon definuje v (§ 76). Paragrafem o výroku rozhodnutí je (§ 77).

U přestupku urážky na cti se správní orgán pokusí oba účastníky řízení smířit. Tato povinnost správního orgánu je stanovena v (§ 78).

Správní orgán při přestupkovém řízení řeší otázku náhrady nákladů

řízení. Tato povinnost je stanovena zákonem v (§79). Zde jsou také uvedeny důvody, kdy správní orgán může z části, nebo zcela od náhrady nákladů upustit.

Zákon v (§ 81) hovoří o odvolání proti rozhodnutí o přestupku. Hovoří, kdy se může odvolat obviněný, poškozený, vlastník zabrané věci a navrhovatel.

(§ 84) stanovuje postup při blokovém řízení. Za jakých okolností lze přestupek projednat v blokovém řízení a kdo může ukládat pokuty v blokovém řízení.

(§ 87) je o příkazním řízení, které správní orgán vydává v případě, že nejsou pochybnosti, že se obviněný z přestupku dopustil přestupku. Dále uvádí, kdy nelze přestupek řešit v příkazním řízení. V (§ 88) zákon definuje lhůtu pro výkon rozhodnutí.

Tento zákon nabyl účinnosti dnem 1. července 1990.

3. Analýza správních evidencí, úseku matriky a přestupků

3.1. Správní evidence na úseku občanských průkazů

V souvislosti s reformou veřejné správy a se zánikem okresů k 1.1.2003 byly informační systémy přesunuty na úroveň obcí s rozšířenou působností, včetně bezpečného komunikačního připojení a vybavení koncovými terminály pro zabezpečení vstupu do příslušných evidencí¹³.

3.1.1. Analýza údajů vedených v informačním systému

Údaje o občanských průkazech a jejich držitelích jsou zpracovávány v evidenci občanských průkazů jejímž správcem je ministerstvo. Evidence občanských průkazů je vedena prostřednictvím výpočetní techniky a obsahuje tyto údaje:

- jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné příjmení a rodné číslo

občana

- místo a okres narození a u občana, který se narodil v cizině, pouze stát narození
- číslo, popřípadě sérii občanského průkazu
- datum vydání občanského průkazu
- označení úřadu, který občanský průkaz vydal
- dobu platnosti občanského průkazu
- digitální zpracování fotografie a podpis občana
- údaj o omezení nebo zbavení způsobilosti k právním úkonům
- jméno, příjmení, rodné číslo a adresu místa trvalého pobytu opatrovníka nebo název a sídlo ustanoveného opatrovníka pro občana zbaveného způsobilosti k právním úkonům
- titul nebo vědeckou hodnost
- čísla a série ztracených občanských průkazů, čísla vydaných potvrzení, žádostí
- hodinu ,den, měsíc a rok poskytnutí údaje^{2,12}

3.1.2. Přestupky

Na úseku občanských průkazů jsou projednávány i přestupky, který se dopustí fyzická osoba a to tím, že poruší povinnosti chránit občanský průkaz před jeho ztrátou, odcizením, poškozením, zničením, zneužitím. Dále pokud nepožádá o vydání nového občanského průkazu zákonem stanovených případech, nepřevzme po opakované výzvě osobně občanský průkaz, neprodleně neohlásí např. poškození, ztrátu. Přestupku se dopouští fyzická osoba také , když provádí neoprávněně zápisy, změny, opravy v občanském průkazu. Přestupku se dopouští tím, že přijme do úschovy občanský průkaz nebo nepožádá o vydání prvního občanského průkazu¹².

Na úseku občanských průkazů se přestupky řeší v blokovém řízení. V případě, že občan, který se dopustil přestupku přestupek neuzná, postupuje úsek občanských průkazů přestupkovou věc v rámci správního

odboru správnímu orgánu k vyřízení. V roce 2005 řešil tento úsek 623 přestupkových věcí v blokovém řízení a v letošním roce 376. Jednalo se převážně o případy ztráty občanského průkazu.

3.1.3. Poskytování údajů z IS evidence občanských průkazů

Ministerstvo a obecní úřady obcí s rozšířenou působností poskytují údaje z informačního systému jen tehdy, pokud to stanoví zvláštní zákon, mezinárodní smlouva, kterou je Česká republika vázána, a to v rozsahu a způsobem v nich vymezených^{2,12}. Dále ministerstvo a obecní úřad obce s rozšířenou působností na základě žádosti poskytují údaje z informačního systému občanovi staršímu 15 let a to pouze k jeho osobě. V žádosti občan uvede jméno a příjmení, rodné číslo, číslo občanského průkazu, adresu trvalého pobytu, rozsah požadovaných údajů².

3.2. Správní evidence na úseku cestovních dokladů

3.2.1. Analýza údajů vedených v informačním systému

Údaje o cestovních dokladech a jejich držitelích jsou zpracovány v evidenci cestovních dokladů, jejímž správcem je ministerstvo. Evidence cestovních dokladů je vedena na prostředcích výpočetní techniky a obsahuje údaje:

- žádosti o vydání cestovního dokladu a to číslo žádosti
- údaje o vydání cestovního dokladu a to jméno, příjmení, rodné číslo držitele, dále místo a okres narození a u občana narozeného v cizině pouze stát narození
- číslo a druh vydaného cestovního dokladu
- datum vydání a dobu platnosti
- označení orgánu, který cestovní doklad vydal

- digitální zpracování fotografie a podpis
- prodloužení doby platnosti^{3,12}

U ztracených, odcizených neplatných cestovních dokladů se uvádí číslo a druh ztraceného , odcizeného nebo neplatného cestovního dokladu^{3,12}.

Také se provádí evidence údajů u zadržených cestovních dokladů a evidence při odepření vydání nebo odnětí cestovního dokladu.

Údaje o vydaných a ztracených, odcizených, neplatných cestovních dokladech jsou uchovávány ještě po dobu 15 let od skončení platnosti cestovního dokladu. Údaje u zadržených cestovních dokladech se uchovávají jen po nezbytnou dobu^{3,12}.

3.2.2. Přestupky

Přestupky na úseku cestovních dokladů se projednávají u fyzické osoby, která porušila povinnosti stanovené v zákoně o cestovních dokladech a to například , když poruší povinnost chránit cestovní doklad před ztrátou, odcizením, poškozením, zničením, zneužitím. Dále když provede neoprávněně zápis do cestovního dokladu, neodevzdá neplatný cestovní doklad nebo když cestovní doklad přenechá jako zástavu a nebo, když cestovní doklad přijme jako zástavu¹².

Přestupkové věci úsek cestovních dokladů řeší v blokovém řízení, v případě, že občan nesouhlasí s uložením blokové pokuty, postupuje věc přestupku v rámci správního odboru správnímu orgánu k projednání.

3.2.3. Poskytování údajů z IS evidence cestovních údajů

Ministerstvo nebo orgány příslušné k vydání cestovního dokladu poskytují údaje z evidence pouze pokud to stanoví zvláštní zákon nebo mezinárodní smlouva. Dále poskytnou informace z evidence i občanovi staršímu 18 let, ale pouze k jeho osobě a na základě žádosti^{3,12}.

3.3. Správní evidence na úseku evidence obyvatel

3.3.1. Analýza údajů vedených v informačním systému

Evidence obyvatel je vedena v informačním systému evidence obyvatel jehož správcem je ministerstvo. Tento informační systém je informačním systémem veřejné správy podle zvláštního zákona⁴.

Subjekty s oprávněním na získání údajů z informačního systému pouze v rozsahu daném zvláštním právním předpisem, tj. pro zajištění působnosti příslušného orgánu státní správy jsou:

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Ministerstvo spravedlnosti

Ministerstvo financí a finanční úřady

Generální ředitelství cel a celní úřady

Soudy a státní zastupitelství

Policie ČR

Český úřad zeměměřický a katastrální

Notářská komora

Zdravotnická zařízení

Všeobecná zdravotní pojišťovna ČR

Ministerstvo obrany

Český statistický úřad

Zpravodajské služby

Česká obchodní inspekce

Český telekomunikační úřad

Vojenská zdravotní pojišťovna

Diagnostický ústav sociální péče

Úřad pro mezinárodní ochranu dětí

Správci konkurzní podstaty

Ministerstvo vnitra SR, registr obyvatel

Česká zemědělská a potravinářská inspekce

V informačním systému se vedou o občanech údaje:

- jméno, příjmení, rodném příjmení

- datum narození
- pohlaví
- místo a okres narození, u občana, který se narodil v cizině pouze stát narození
- rodné číslo
- občanství
- adresa trvalého pobytu
- počátek trvalého pobytu, zrušení trvalého pobytu
- zbavení nebo omezení způsobilosti k právním úkonům
- zákaz pobytu
- rodinný stav, datum a místo uzavření manželství
- rodné číslo manžela
- údaje o osvojeném dítěti
- záznam o poskytnutí údaje z informačního systému
- datum, místo, okres úmrtí^{4,12}

Dále se v informačním systému vedou také údaje o cizincích s povolením k pobytu na území České republiky a údaje o cizincích, kterým byl udělen azyl na území České republiky.

Jedná se například o osobní údaje, údaje o číslu a platnosti povolení k pobytu, jeho počátek, případně zrušení, vyhoštění a doba po kterou není umožněn vstup na území České republiky¹².

Přestupky

Zákon stanoví, kdy se fyzická osoba dopustí přestupku. Je to zejména, když na výzvu příslušnému správnímu orgánu nepředloží požadované dokumenty, nebo když předloží dokumenty pozměněné, padělané a když uvede nepravdivé údaje k jejich zavedení do

informačního systému¹².

3.3.3. Poskytování údajů z IS evidence obyvatel

Údaje z informačního systému evidence obyvatel jsou poskytovány ministerstvem, krajskými úřady a obecními úřady obcí s rozšířenou působností a to na základě zvláštních zákonů. Subjekty, které získávají údaje z informačního systému nejsou oprávněny je dále šířit, shromažďovat a jsou povinny zajistit ochranu dat před zneužitím. Údaje jsou dále poskytovány obyvatelem staršímu 15 let a to pouze k jeho osobě na základě žádosti^{4,12}. Žádost může podat obywatel starší 15 let (do té doby může o poskytnutí údajů žádat jeho zákonný zástupce)⁶. Úsek evidence obyvatel každoročně poskytne z informačního systému evidence obyvatel přes 200 informací oprávněným subjektům.

3.3.4. Informace o centrálním registru občanů.

Počátky budování počítačové evidence občanů sahají do roku 1972^{5,12}. Ústředním orgánem státní správy pro hlášení pobytu a evidenci obyvatel je Ministerstvo vnitra.

Informační systém Evidence občanů obsahuje:

- Identifikační údaje
- Další osobní údaje
- Lokační údaje
- Údaje o vazebních osobách^{5,12}

Centrum zajišťuje výdeje dat pro státní orgány, policii, občany, data dále využívá MF, MPSV, Český úřad zeměměřičský a katastrální.

O přístup do centrální evidence obyvatel si obec s rozšířenou působností musí písemně požádat a teprve po přidělení loginu a hesla může do systému nahlížet ve zdůvodněných případech¹².

3.4. Správní činnosti na úseku matriky

3.4.1. Analýza informací o matričních událostech

Matriční údaje jsou evidovány jednak v matričních knihách a zároveň prostřednictvím výpočetní techniky a to od ledna letošního roku.

Kniha narození obsahuje údaje:

- Jméno, příjmení
- Den, měsíc, rok narození
- Rodné číslo, místo narození a pohlaví
- Jméno, příjmení, data a místa narození, rodná čísla, státní občanství a místo trvalého pobytu rodičů^{8,12}

Kniha manželství obsahuje údaje:

- Jméno, příjmení, rodné příjmení,
- Den, měsíc, rok, místo narození, rodná čísla, osobní stav, státní občanství
- Den, měsíc, rok, místo uzavření manželství
- Jména, příjmení, den, měsíc, rok a místo narození rodičů manželů
- Dohoda o novém příjmení
- Datum zápisu, podpis matrikáře^{8,12}

Kniha úmrtí obsahuje údaje:

- Den, měsíc, rok, místo úmrtí
- Jméno, příjmení, osobní stav, pohlaví, státní občanství, místo trvalého pobytu zemřelého
- Jméno, příjmení, rodné číslo žijícího manžela
- Datum, podpis matrikáře^{8,12}

3.4.2. Přestupky

Přestupky jsou projednávány na úseku matrik, jména a příjmení. Přestupku se dopustí fyzická osoba, jestliže úmyslně zničí, poškodí, zneužije rodný, oddací list nebo úmrtní list, osvědčení o právní způsobilosti a osvědčení o splnění všech požadavků stanovených zákonem. Nebo když zneužívá při úředním jednání jméno, příjmení, které má uvedeno v rodném listě a nebo když nesplní povinnost při narození , uzavření manželství nebo úmrtí^{5,12}.

Úsek matriky za posledních 2 roky neřešil žádný přestupek.

3.4.3. Poskytování údajů o matričních událostech

Matriční úřad vydá matriční doklad fyzické osobě, které se zápis týká, členům rodiny, sourozencům, zplnomocněným zástupcům, dále pro úřední potřebu orgánu státu a orgánů územních samosprávných celků, statutárním orgánům církví, fyzické osobně, která prokáže , že údaje potřebuje nezbytně k uplatnění svých práv před orgány státu nebo orgány územních samosprávných celků^{8,12}.

3.5. Správní činnosti na úseku přestupků

3.5.1. Analýza informací o přestupcích

Údaje jsou vedeny v rejstříku přestupků a zároveň jsou vedeny prostřednictvím výpočetní techniky v programu Vita. Zapisují se následující údaje do rejstříku přestupků

- jméno, příjmení, datum narození, bydliště obviněného
- došlo od koho, kdy
- přestupek §, podstata přestupku
- postoupeno jinam, datum

- odloženo, datum
- orgán, který věc projednává¹²

U přestupku projednávaného na příkaz se zapisují následující údaje:

- sankce napomenutí nebo pokuta
- datum zahájení řízení, podání odporu¹²

U rozhodnutí se uvádějí v rejstříku přestupků údaje:

- vyhlášeno dne, doručeno dne, právní moc¹²

U vyřízených přestupků se v rejstříku přestupků uvádějí údaje o:

sankci – projednání věci, napomenutí, zákaz činnosti, propadnutí věci, omezující opatření, zabránění věcí, zastavení řízení, smíru¹²

U náhrady škody se v rejstříku přestupků uvádějí údaje o:

- dohodě, jak bylo ve věci rozhodnuto
- zda byl uplatněn nárok na náhradu škody¹²

U odvolání se v rejstříku přestupků uvádějí údaje:

- zda bylo podáno odvolání a jak bylo vyřízeno

U výkonu rozhodnutí se uvádějí údaje o:

- finančním plnění, prodejem movitých věcí¹²

3.5.2. Přestupky

Druhy přestupků jsou uvedeny v zákoně o přestupcích a v dalších zvláštních zákonech. Přestupky může projednávat v obci přestupková komise v čele s předsedou, který má právnické vzdělání, nebo s předsedou, který složil odbornou zkoušku způsobilosti na úseku přestupků.

Správní orgán obce řeší níže uvedené přestupky:

- přestupky na úseku všeobecné vnitřní správy
- přestupky na úseku matrik, jmen a příjmení
- přestupky proti veřejnému pořádku

- přestupku proti občanskému soužití
- přestupky proti majetku^{5,12}

3.5.3. Analýza zvláštních řízení

Zvláštním druhem přestupkového řízení je:

- řízení o návrhových deliktech
- řízení proti mladistvým
- přestupky osob podléhajících zvláštní pravomoci
- přestupky osob požívajících výsad a imunit
- blokové řízení
- příkazní řízení^{5,12}

Úsek přestupků každoročně projedná kolem 300 přestupkových případů. Převážná část přestupků se týká občanského soužití (narušování sousedských vztahů, vyhrožování, urážky na cti, drobné ublížení na zdraví). Další početnou skupinou jsou přestupky na úseku majetku (poškozování věcí, krádeže). Správní orgán projednává přestupky i pro dalších 11 obcí ze správního obvodu a to na základě rozhodnutí krajského úřadu. Pro dalších 7 obcí ze správního obvodu projednává správní orgán přestupky a to na základě uzavřených veřejnoprávních smluv. Pro celý správní obvod tj. pro 38 obcí projednává i přestupky na úseku zbraní a střeliva. Část přestupků správní orgán k projednává v příkazním řízení. Je to v případech, kdy se obviněný dozná k přestupku a přestupkem nebyla způsobena majetková škoda.

3.5.4. Poskytování informací o přestupcích

Informace o přestupcích správní orgán poskytuje na základě žádostí Policii ČR, soudům, státnímu zastupitelství, pojišťovnám a účastníků řízení. Policie žádá o informace o přestupcích fyzických osob pro trestní řízení, pro soudní řízení. Pojišťovny informace o přestupku dané osoby

požadují za účelem vymáhání vzniklých majetkových škod. Úsek přestupků vede evidenci o podaných žádostech o informace o přestupcích dané osoby. Orgán policie během roku podává přes 500 žádostí o tyto informace. Ostatní orgány žádají o informace o přestupku v menším rozsahu.

3.5.5. Výkon trestu obecně prospěšných prací

Úsek přestupků zajišťuje pro odsouzené osoby vykonání trestu obecně prospěšných prací, který jim byl uložen trestním příkazem soudu. O odsouzených vede evidenci o vykonaných trestech obecně prospěšných prací. V případě, že odsouzený nevykonal uložený trest ve stanovené výměře, zasílá informaci Probační a mediační službě, popřípadě k soudu. Za každé i jen 2 hodiny nevykonaného trestu obecně prospěšných prací se počítá za jeden den odnětí svobody. O případné přeměně rozhodne soud na návrh obecního úřadu nebo na návrh probačního úředníka.

4. Zhodnocení a návrh nové právní úpravy.

4.1. Zhodnocení legislativy pro správní evidence.

Zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech definuje v jednotlivých paragrafech:

- co je to občanský průkaz
- kdo a jak se o občanský průkaz žádá
- upravuje náležitosti, které jsou uváděny v žádostech o občanský průkaz
- jaké údaje se vedou v informačním systému
- postup jak získat údaje z informačního systému a okruh oprávněných subjektů
- dobu, po kterou se údaje v evidenci uchovávají¹².

Zákon upravuje vydávání občanských průkazů a vedení evidence občanských průkazů. V části páté (§ 16a) jsou uvedeny přestupky, kterých se dopustí fyzická osoba, pokud poruší povinnosti stanovené v tomto paragrafu. Ze zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích bylo projednávání přestupků na úseku občanských průkazů vyjmuta a bylo novelou zákona o občanských průkazech dáno to tohoto zákona. Na jedné straně byl zákon doplněn o přestupky, které mohou vzniknout v souvislosti s nedodržením tohoto zákona a na druhé straně z tohoto zákona vyplývá, že úředníci, kteří mají podle tohoto zákona projednat případné přestupky, nemohou mít dostatečné znalosti s projednáváním přestupků, pokud nesložili zkoušku odborné způsobilosti na úseku přestupků a nebo nejsou právníci. Je sice účinné, když úředník, který pracuje s občanskými průkazy v případě zjištění, že došlo k porušení zákona, může ihned v blokovém řízení uložit sankci, ovšem pokud občan uzná, že se dopustil přestupku. A nyní nastane problém, neboť tento úředník, nemá dostatek znalostí s projednáváním přestupků¹². Věc řeší v blokovém řízení, ale nezná další postup, když fyzická osoba neuzná přestupek, a věc nelze proto řešit v blokovém řízení.

Navrhovala bych proto doplnění příslušného zákona, který stanoví úředníkům, kteří zajišťují výkon státní správy v přenesené působnosti na příslušných úsecích a zároveň budou mít ve svých zákonech ustanovení paragrafu o přestupcích povinnost vykonat kromě zkoušky odborné způsobilosti pro svoji činnost i zkoušku odborné způsobilosti na úseku přestupků. Jedině tak bude zaručen kvalifikovaný výkon státní správy při projednávání paragrafového ustanovení o přestupcích na příslušných úsecích.

Zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

Zákon o cestovních dokladech ve svých ustanoveních definuje:

- cestovní doklad
- údaje, které jsou vedeny v informačním systému

- údaje vedené na žádostech o cestovní doklad
- údaje, které se vedou v evidenci ztracených a neplatných cestovních dokladů
- dobu uchování údajů v evidenci¹²

Zákon o cestovních dokladech upravuje vydávání cestovních dokladů a vedení evidence cestovních dokladů . I v tomto zákoně je ustanovení paragrafu o přestupcích na úseku cestovních dokladu (§ 34a). Novelou zákona o cestovních dokladech přešlo ustanovení paragrafu o přestupcích z přestupkového zákona do zákona o cestovních dokladech. I zde vzniká stejný problém jako na úseku občanských průkazů a proto bych navrhovala stejný postup, jako u předchozího zákona o občanských průkazech.

Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel).

Zákon o evidenci obyvatel uvádí seznam údajů, které se vedou k obyvatelům, a dále seznam údajů, které se vedou u cizinců s povolením k pobytu na území České republiky a údaje, které se uvedou o cizincích, kterým byl udělen azyl na území české republiky. Stanoví postup při vydávání údajů z informačního systému evidence obyvatel a zároveň stanoví okruh oprávněných subjektů a občanů, kterým na základě žádosti správní orgán poskytne informaci z informačního systému¹².

(§ 12) zákona o evidenci obyvatel je paragrafem o zrušení údaje o místě trvalého pobytu. Jsou zde stanoveny podmínky, kdy lze zrušit údaj o místě trvalého pobytu. V odst. 1 písm. c) tento zákon definuje bod 1c): „zaniklo-li uživatelské právo občana k objektu nebo vymezené části objektu⁴ “. Navrhovala bych při další novele tohoto zákona upřesnit pro obce, které jsou povinny postupovat při rušení údaje o místě trvalého pobytu podle tohoto zákona, výraz uživatelské právo, neboť není na tento výraz jednotný

názor a proto každá obec v této věci může rozhodnout zcela odlišně od jiné obce.

Projednávání přestupků na úseku evidence obyvatel je stanoveno ustanovením (§17d). I zde bych navrhovala stejný postup novely příslušného zákona jako u předešlých dvou zákonů¹² a to zákona o občanských průkazech a zákona o cestovních dokladech.

4.2. Zhodnocení legislativy pro ostatní správní činnosti

Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích.

Zákona ve svých jednotlivých paragrafech definuje:

- pojem přestupku
- zavinění
- věk a nepříčetnost
- porušení povinnosti uložené právnické osobě
- působnost zákona
- sankce, ochranná opatření
- zánik odpovědnosti za přestupek^{5,7,10,12}

Ve zvláštní části pak zákon hovoří o různých druzích přestupků.

Třetí část zákona o přestupcích hovoří o vlastním řízení¹².

Přestupkový zákon zná 4 kategorie účastníků řízení.

Je jím především:

- Obviněný z přestupku
- Poškozený, pokud jde o projednávání náhrady majetkové škody způsobené přestupkem
- Vlastník věci, která může být zabrána
- Navrhovatel, na jehož návrh bylo zahájeno řízení o přestupku^{5,7,10,12}

Zde postrádám jako účastníka řízení osobu postiženou přestupkem, která byla například fyzicky napadena a nevznikla u ní majetková škoda

způsobená přestupkem. V porovnání s navrhovatelem, u kterého například došlo k urážce na cti a který je účastníkem řízení a má zákonem stanovená práva, tak osoba postižená je ve věci pouze svědkem¹². Domnívám se, že v tomto případě zákonem byla odejmuta práva osobě, která byla fyzicky napadena a nevznikla u ní majetková škoda. Jedná se o zákonem stanovená práva, které má navrhovatel ve věci. Postižená osoba se ani nedozví, jak bylo ve věci rozhodnuto, neboť není účastníkem řízení.

Navrhovala bych při novele zákona o přestupcích doplnit zákonem stanovené účastníky řízení i o osobu postiženou přestupkem, která by měla stejná práva, jako má navrhovatel.

Zákon 301/2000Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů.

Zákon o matrikách ,jménu a příjmení definuje co je :

- Matriční úřad
- Úřad s rozšířenou působností
- Krajský úřad¹²

Dále zákon v jednotlivých paragrafech hovoří o:

- Zápisech do matričních knih
- Sbírkách listin
- Zápisech do knih narození, manželství, úmrtí
- Době uložení matričních knih¹²

Přestupky stanovené v přestupkovém zákoně na úseku matriky projednává správní orgán obce.

K tomuto zákonu nemám žádná doplnění¹².

5. Informace o cestovních dokladech s biometrickými prvky a příprava projektu.

5.1. Biometrické systémy a prvky

Biometrické systémy jsou aplikace biometrických technologií, které umožňují identifikaci určité fyzické osoby. Biometrický prvek se dělí na: univerzální, který existuje u všech osob jedinečný, který musí každou osobu odlišovat, každá fyzická osoba si v průběhu času biometrický prvek trvale uchovává^{9,12}

Biometrické prvky se rozdělují na dvě kategorie:

- stabilní data (verifikace otisku prstu, rozpoznávání duhovky, analýza sítnice, rozpoznávání obličeje, analýza markantů hlavy, rozpoznávání tvaru ucha, detekci pachu těla, rozpoznávání hlasu, analýza vzorku DNA^{9,12}

- dynamická data nebo charaktery chování

Postupy založené na rysech chování, které měří chování osoby a zahrnují:

- verifikace vlastnoručního podpisu
analýzu stisku tlačítek^{9,12}

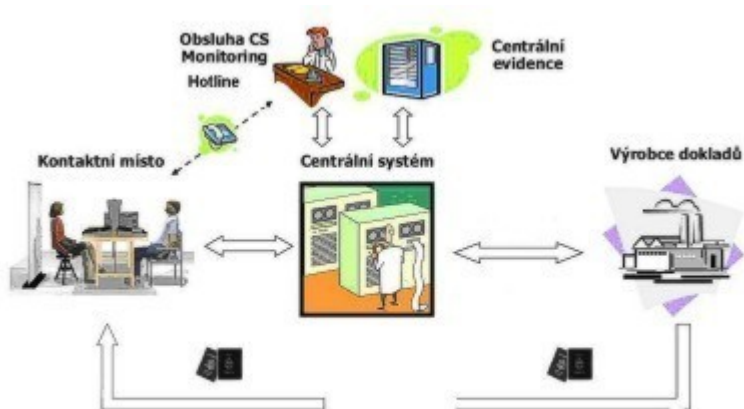
Biometrický systém vybírá z biometrických dat rysy specifické pro jednotlivce a vytváří tak šablonu. Tato tzv. šablona zaznamenává biometrické měření jednotlivce, tzv. biometrické prvky^{9,12}.

Všechny členské státy EU jsou povinny zavést první biometrické prvky v cestovních dokladech (obličeje) do nově vydávaných cestovních dokladů a to do konce srpna 2006 a další biometrické prvky (otisky prstů) do konce února 2008. Tyto biometrické prvky budou používány k ověření autenticity pasů a identity držitele pasu^{9,12}.

5.1.1. Systém pro cestovní doklady s biometrickými prvky

Systém pro cestovní doklady s biometrickými prvky se skládá :

- kontaktní místo
- centrální informační systém pro cestovní doklady s biometrickými
- prvky (zálohování a expedice dat, biometrické údaje jsou smazány po 2 měsících)
- podpora pracovníků agentury cestovních dokladů – Hotline (telefonická podpora)
- výrobce dokladů^{9,12}



5.1.2. Prvky systému pro CDBP

Prvky pro cestovní doklady s biometrickými prvky:

- osobní počítač s příslušenstvím
- digitální fotoaparát
- programový modul pro kontrolu kvality fotografií
- tablet pro snímání podpisu žadatele
- čtečka elektronického cestovního dokladu (možňuje čtení

údajů z čipu a strojově čitelné zóny)

- zařízení pro snímání otisků prstů žadatele (od roku 2008)^{9,12}



Fotokabinka pro cestovní doklady s biometrickými prvky.

Pohled na vnitřek kabinky a na pracoviště úředníka:



5.2. Vyhotovení pasu

Postup vyhotovení pasu s biometrickými prvky je následující:

- žadatel se dostaví na obec s rozšířenou působností
- na kontaktním místě se provede úředníkem kontrola údajů ze systému evidence obyvatel a cestovních dokladů
- pořídí se fotografie žadatele
- vytiskne se žádost
- vyzve se žadatel k podpisu (systém automaticky podpis snímá)
- data jsou elektronicky odeslána do centra
- po vyrobení v centrální výrobně je pas odeslán obci^{9,12}

Česká republika zahájí vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem s biometrickými údaji od 1. září 2006. Občané budou moci požádat o vydání cestovního pasu se strojově čitelnými údaji a s nosičem s biometrickými údaji od 1. září 2006. tj. ode dne nabytí účinnosti zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů. Tyto cestovní pasy se budou vydávat občanům starším 5 let. Doba platnosti cestovních pasů se strojově

čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji je obecně 10 let, pokud jsou tyto cestovní pasy vydávány občanům ve věkové kategorii 5 až 15 let, vydávají se na dobu platnosti 5 let^{9,12}.

Byla jsem určena jako odpovědná a kompetentní osoba za projekt CDBP. Úkoly spočívaly v zajištění prostor pro montáž fotokabinek pro snímání biometrických údajů, zajištění projektové dokumentace pro stavební úpravy, přihlašování uživatelů systémů CDBP na školení. V současné době je pracoviště připraveno k vydávání cestovních pasů s biometrickými prvky

6. Výzkum získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech.

6.1. Úvod

Cílem výzkumu bylo zjistit jakou cestou získávají občané informace o správních evidencích a ostatních správních činnostech. Vzhledem k nevelkému vzorku respondentů , neboť ze 100 dotázaných respondentů odpovědělo pouze 50 respondentů. Závěry tohoto výzkumu budou sloužit k informaci o stupni znalostí správních evidencí a ostatních správních činnosti a používaných možností k jejich získávání.

6.1.1. Zaměření a metodika výzkumu

Cílem výzkumu bylo zjistit mezi obyvateli různých měst a obcí stupeň:

- znalostí správních evidencí a to na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel
- znalostí správních činností na úseku matriky a na úseku přestupků a alternativních trestů
- hodnocení poskytovaných informačních služeb

- frekvenci využívání informačních služeb
- obecnou informovanost o zákonech a vyhláškách pro správní evidence a ostatní správní činnosti
- znalost zákona o svobodném přístupu k informacím

Metoda výzkumu

- Sociologický průzkum byl proveden metodou dotazníkového šetření pomocí výpočetní techniky
- Na dotazníky odpovědělo 50 respondentů
- Dotazník obsahoval 9 bodů, přičemž bod 5. byl rozpracován do 18 položek. Body pokrývaly výše uvedené cíle.

Data byla zpracována pomocí výpočetní techniky.

6.1.2. Struktura vzorku respondentů

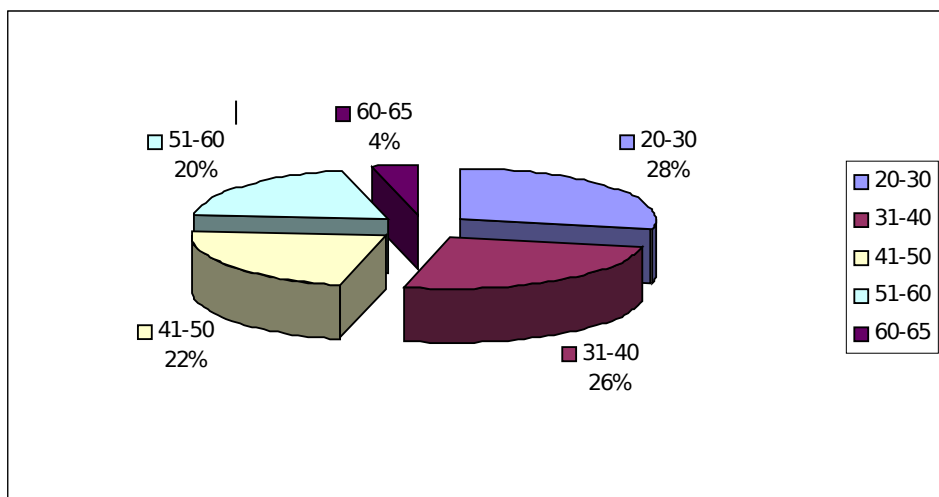
Struktura souboru respondentů podle pohlaví.

Obě pohlaví nebyla zastoupena rovnoměrně, neboť z dotázaných 30 mužů odpovědělo pouze 13 a z dotázaných 70 žen, odpovědělo 37 žen.

Struktura souboru respondentů podle věku.

Věková rozmezí uvedená v dotazníku byla zastoupena téměř shodně až na věkovou skupinu 60 a více let, kdy tato skupina byla zastoupena pouze 2 respondenty.

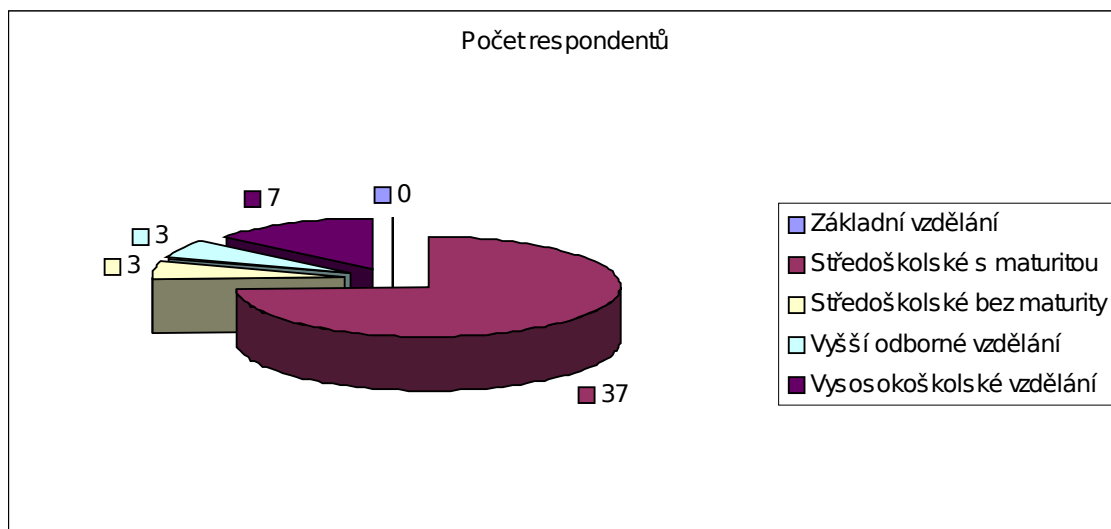
Věk	Počet respondentů
20-30	14
31-40	13
41-50	11
51-60	10
60-65	2
Celkem	50



Struktura respondentů podle nejvyššího dosaženého školního vzdělání

Nejvíce byla zastoupena skupina respondentů se středoškolským vzděláním ukončeným maturitou. Skupina respondentů s vysokoškolským vzděláním byla zastoupena v poměrně nízkém počtu. Ještě nižší počet respondentů byl s vyšším odborným vzděláním a středoškolským vzděláním bez maturity. Respondenti se základním vzděláním se v souboru respondentů nevyskytli.

Nejvyšší dosažené vzdělání	Počet respondentů
Základní vzdělání	0
Středoškolské s maturitou	37
Středoškolské bez maturit	3
Vyšší odborné vzdělání	3
Vysokoškolské vzdělání	7
Celkem	50



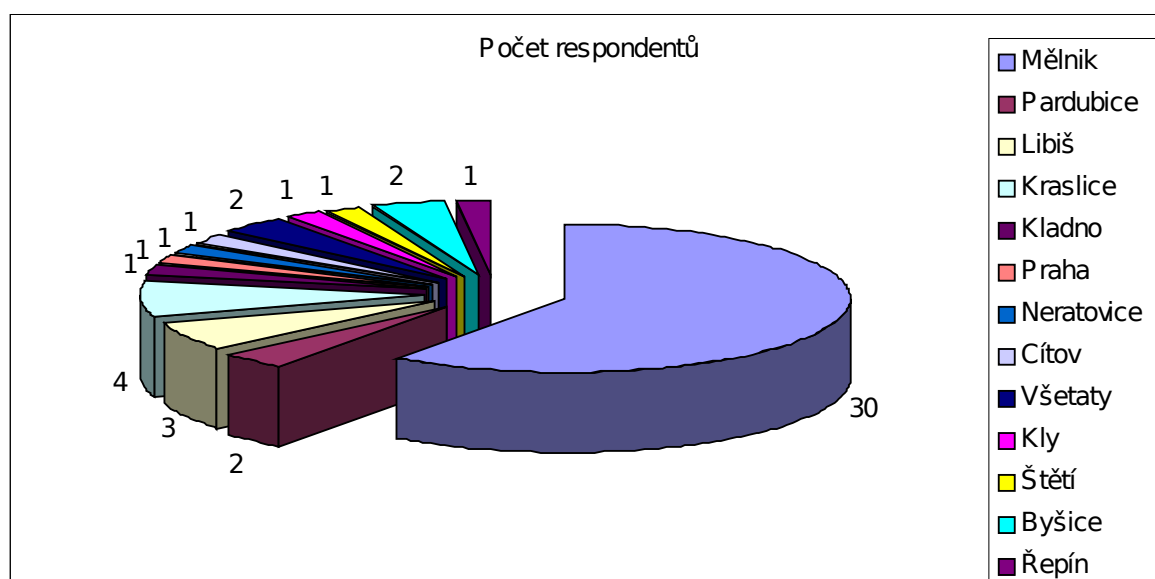
Struktura souboru respondentů podle zaměstnání

Podle zaměstnání se struktura respondentů výrazně mezi sebou liší. Nejpočetněji je zastoupen soubor respondentů aktivně pracujících a to ve funkci referenta. Podstatně menší je soubor respondentů aktivně pracujících v pozicích vedoucích pracovníků. Ve vzorku respondentů zařazených do skupiny ostatní, která se dále dělí na skupinu podnikatelů, dělníků a důchodců, kde zastoupení jednotlivých respondentů je téměř shodné.

Struktura souboru respondentů podle místa bydliště

Převážná část souboru respondentů je z města Mělník a velmi malá část respondentů je z Pardubic, Libiše, Kraslic a dalších obcí a měst, kteří jsou v téměř shodném zastoupení.

Místo bydliště	Počet respondentů
Mělník	30
Pardubice	2
Libiř	3
Kraslice	4
Kladno	1
Praha	1
Neratovice	1
Cítov	1
Všetaty	2
Kly	1
Štětí	1
Byšice	2
Řepín	1



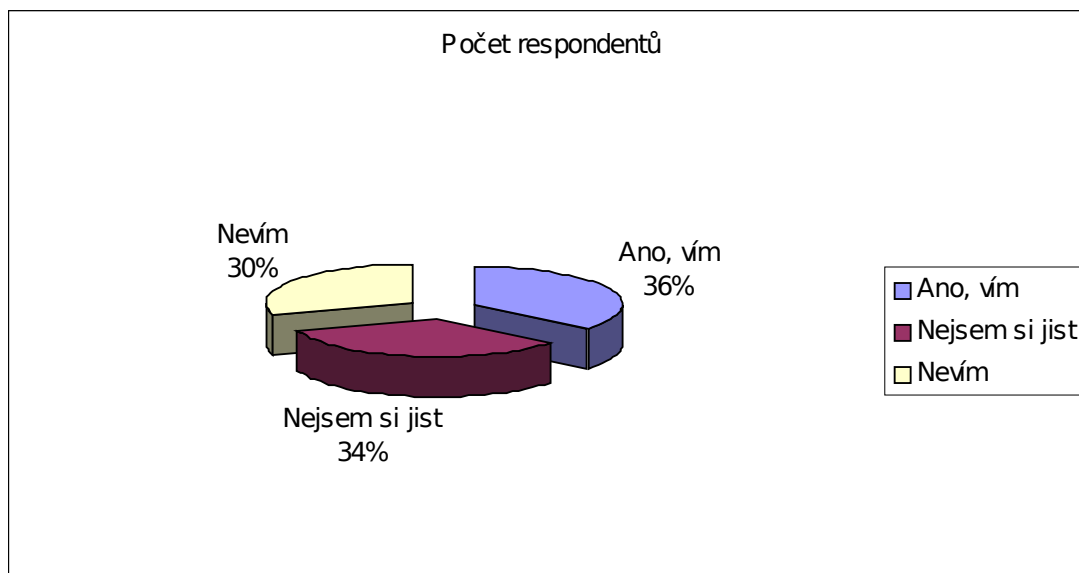
6.2. Výsledky výzkumu

6.2.1. *Stupeň znalostí správních evidencí na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel.*

Na dotaz "Víte v kterém roce končí platnost všech občanských

průkazů?“ odpověděl soubor respondentů 18x ano, vím, 17x nejsem si jist a 15 respondentů odpovědělo nevím.

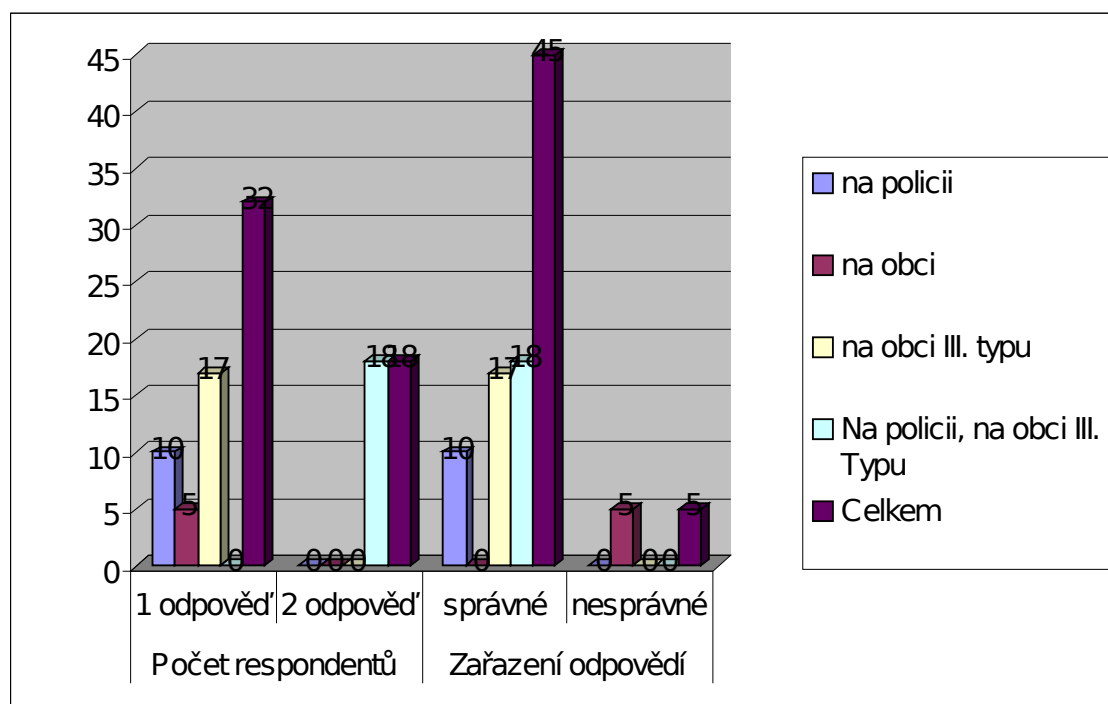
Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano vím	18
nejsem si jist	17
nevím	15
Celkem	50



U dotazu **“Kde nahlásíte ztrátu občanského průkazu a odcizení občanského průkazu?“** se projevily větší rozdíly mezi 4 nabízenými možnostmi. Převážná část respondentů však odpověděla správně. 34 respondentů odpovědělo na policii a o něco méně respondentů a to 11 odpovědělo na obecním úřadě s rozšířenou působností. Obě odpovědi jsou správné. Z celkového souboru respondentů odpovědělo 5 respondentů vlivem neznalosti nesprávně. Zde je třeba připomenout, že 18 respondentů vybralo ze 4 nabízených odpovědí 2 a obě varianty byly

správné.

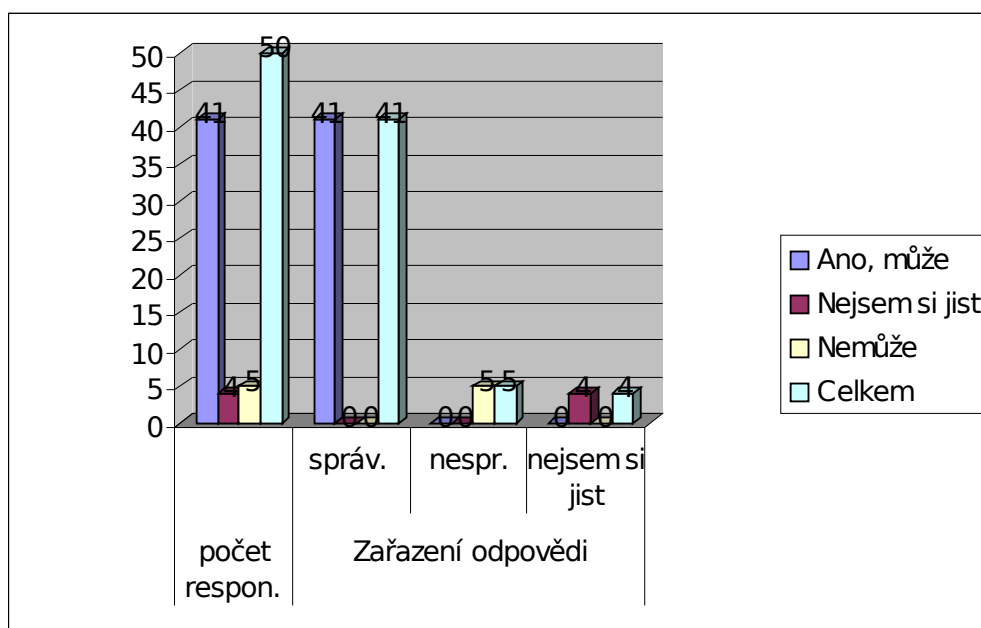
Možnosti odpovědí	Počet respondentů		Zařazení odpovědi	
	1odp	2odp	správné	nesprávné
na policii	10	0	10	0
na obci	5	0	0	5
na obci III. typu	17	0	17	0
Na policii a obci III. typu	0	18	18	0
Celkem	32	18	45	5



Dále respondenti dostali dotaz **“Může se občan dopustit přestupku na úseku občanských průkazů?”** Ze 3 možných odpovědí zvolilo 41 respondentů správnou odpověď, 4 respondenti si nebyli jisti a 5

respondentů odpovědělo špatně. Mohlo to být způsobeno i tím, že nevěděli co je to vlastně přestupek, nesprávně. Zřejmě se jednalo o respondenty, kteří v další položené otázce, která se týkala problematiky přestupku odpověděli, že si nejsou jisti, co je to přestupek.

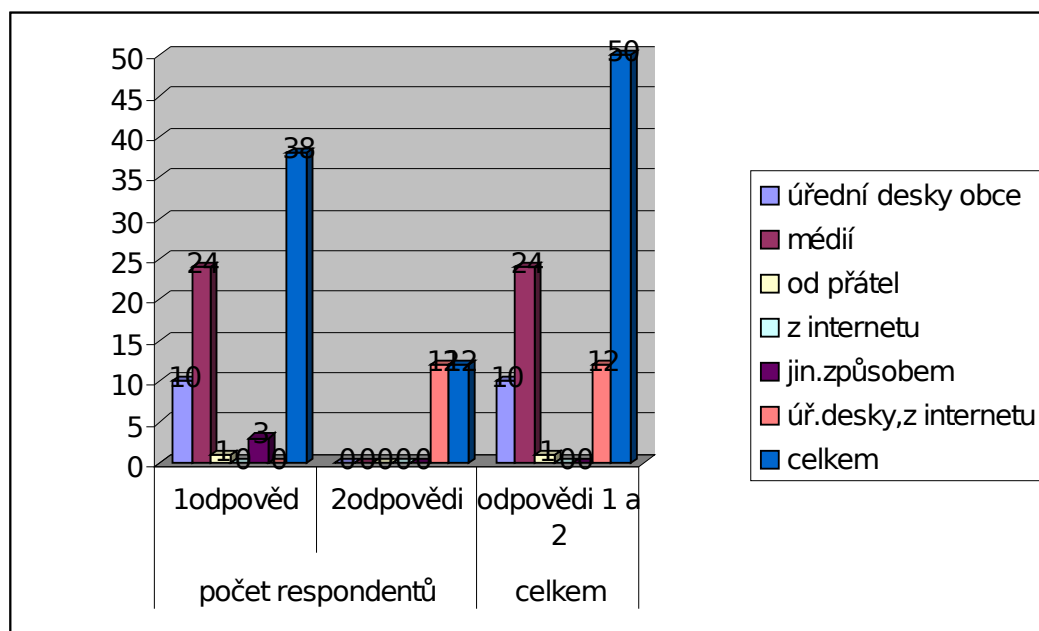
Možnosti odpovědí	Počet respon.	Zařazení odpovědi		
		správ.	nespr.	Nejsem jist
ano, může	41	41	0	0
nejsem si jist	4	0	0	4
nemůže	5	0	5	0
Celkem	50	41	5	4



Otázka **“Informace o občanských průkazech získáváte z:”** byla zvolena za účelem zjištění , jakou cestou obyvatelé získávají informace o správních evidencích. Na tuto otázku odpovědělo z celkového souboru respondentů 22 respondentů , že informace získávají z úřední desky obce, 24 respondentů informace získávají z médií, 1 respondent od přátel, 12 respondentů z internetu a 3 respondenti jiným způsobem a to v zaměstnání a ze zákonů. U této otázky zvolilo 12 respondentů 2

možnosti z nabízených otázek. Z toho vyplývá, že obyvatelé k získání informací nejvíce používají médií, následně informace získávají z internetu, na třetím místě jsou úřední desky obce a jen velmi nízký počet respondentů tyto informace získávají od přátel a jiným způsobem, jako jsou například zákony.

Možnosti odpovědí	Počet respon.		Celkem
	1odp	2odp	
úřední desky obce	10	0	10
médií	24	0	24
od přátel	1	0	1
z internetu	0	0	0
jiným způsobem	3	0	3
uř.desky ob., inter.	0	12	12
Celkem	38	12	50

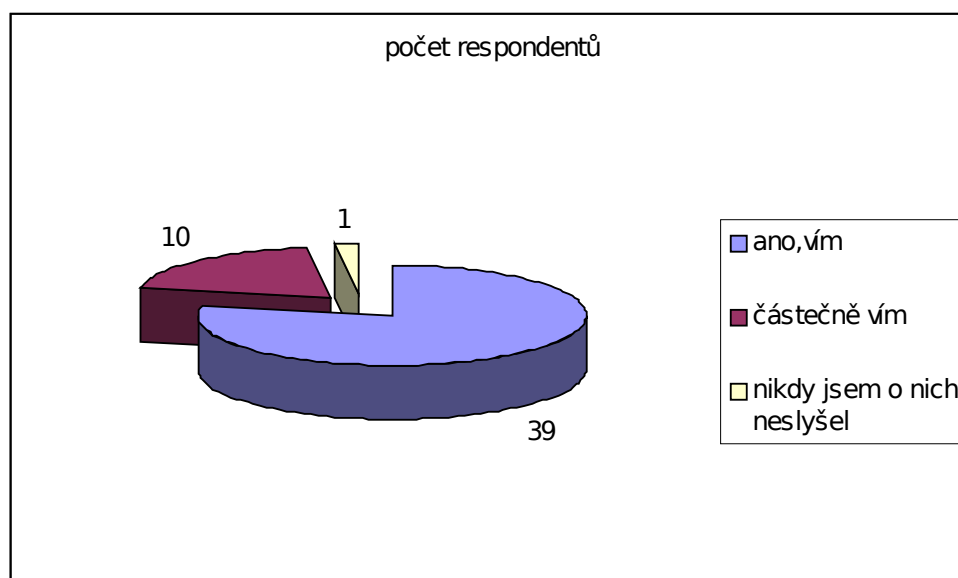


Dále byl výzkum zaměřen na další úsek správních evidencí a to na cestovní doklady. Na otázku **“Víte, co jsou cestovní doklady s biometrickými prvky?”** odpověděla převážná část respondentů ano,

vím. Jednalo se o 39 respondentů z celkového souboru 50 respondentů. Pouze 10 respondentů odpovědělo, že ví částečně a 1 respondent odpověděl, že nikdy o nich neslyšel.

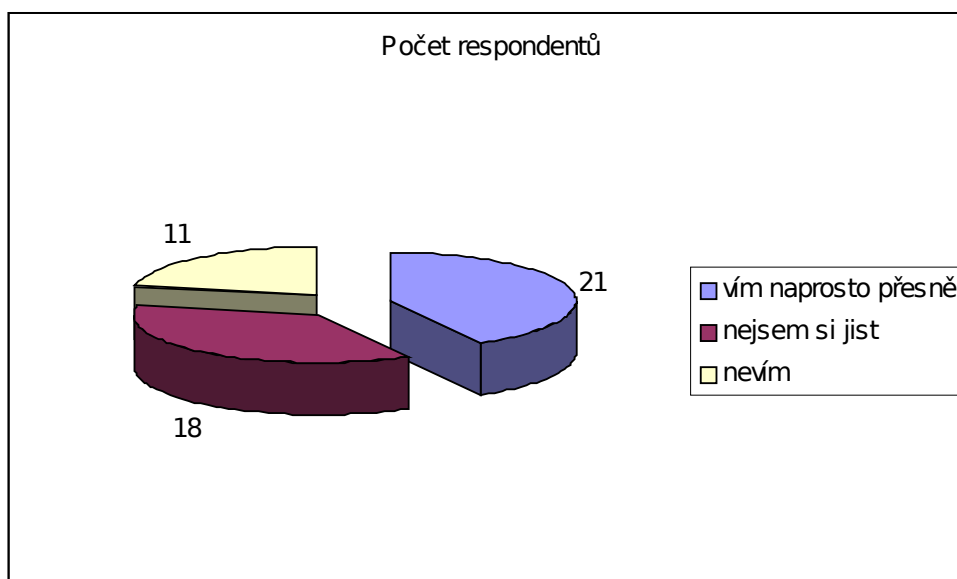
Z této otázky vyplývá velká informovanost respondentů.

Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano, vím	39
částečně vím	10
nikdy jsem o nich neslyšel	1
Celkem	50



Další dotaz byl opět z oblasti cestovních dokladů. Respondenti odpovídali na otázku **“Pokud víte co jsou cestovní doklady s biometrickými prvky, víte od kdy budou vydávány a kde?”** I u této otázky prokázali někteří respondenti dobrou informovanost. Bylo jich však necelá polovina z celkového počtu respondentů. Jednalo se o 21 respondentů. 18 respondentů přiznalo, že si nejsou jisti a 11 respondentů nevědělo.

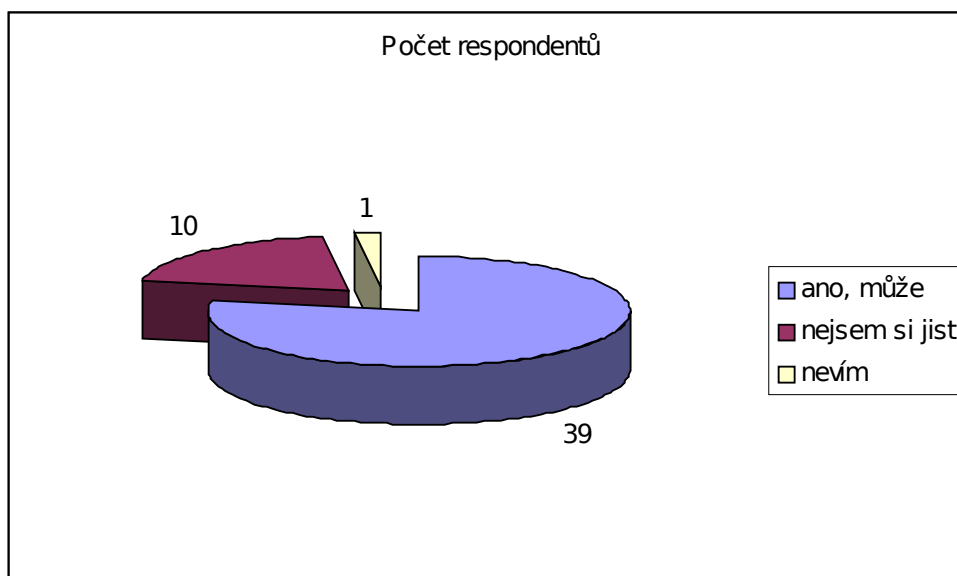
Možnosti odpovědí	Počet respondentů
vím naprosto přesně	21
nejsem si jist	18
nevím	11
Celkem	50



I v této oblasti byl položen dotaz týkající se přestupků. Na dotaz **“Může se občan dopustit přestupu na úseku cestovních dokladů?”** odpověděl téměř stejný počet respondentů jako u občanských průkazů. Jednalo se o 39 respondentů. 10 respondentů si nebylo jisto a pouze 1 respondent odpověděl, že neví.

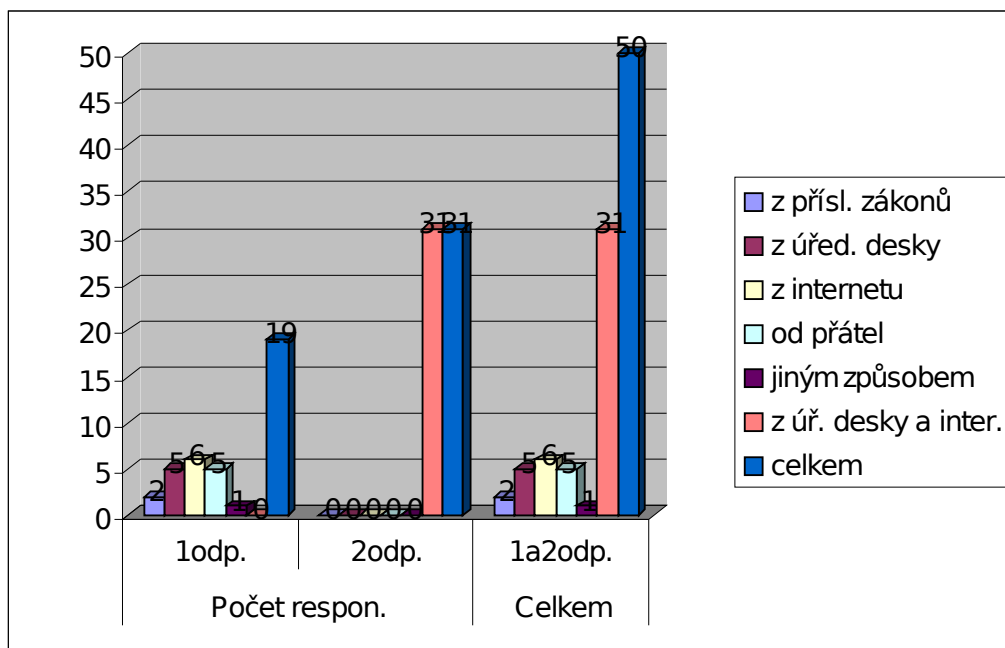
Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano, může	39
nejsem si jist	10
nevím	1

Celkem	50
--------	----



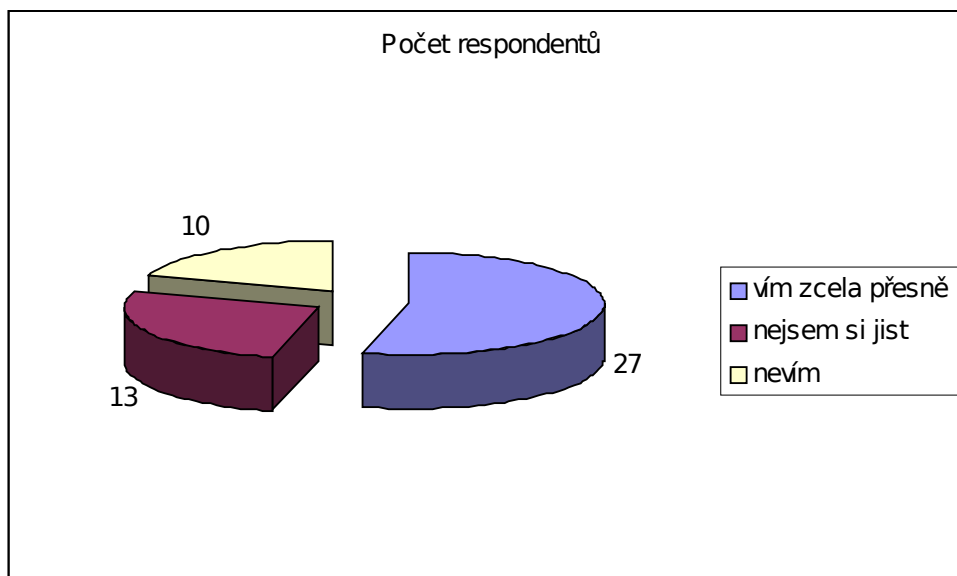
Otázka **“Informace o cestovních dokladech získáte z:”** potvrdila opět, že více než polovina respondentů využívá k získávání potřebných informací internetu. U této otázky využívá 37 respondentů internetu, 2 respondentů získává informace z příslušných zákonů, 1 respondent jiným způsobem například z médií, z úřední desky obce získává informace 36 respondentů a od přátel pouze 5 respondentů. 31 respondenti k zodpovězení otázek použilo možnost volby 2 odpovědí.

Možnosti odpovědí	Počet respon.		Celkem
	1odp.	2odp.	1a2odp.
z přísl. zákonů	2	0	2
z úřed. desky	5	0	5
z internetu	6	0	6
od přátel	5	0	5
jiným způsobem	1	0	1
z úř. desky a inter.	0	31	31
celkem	19	31	50



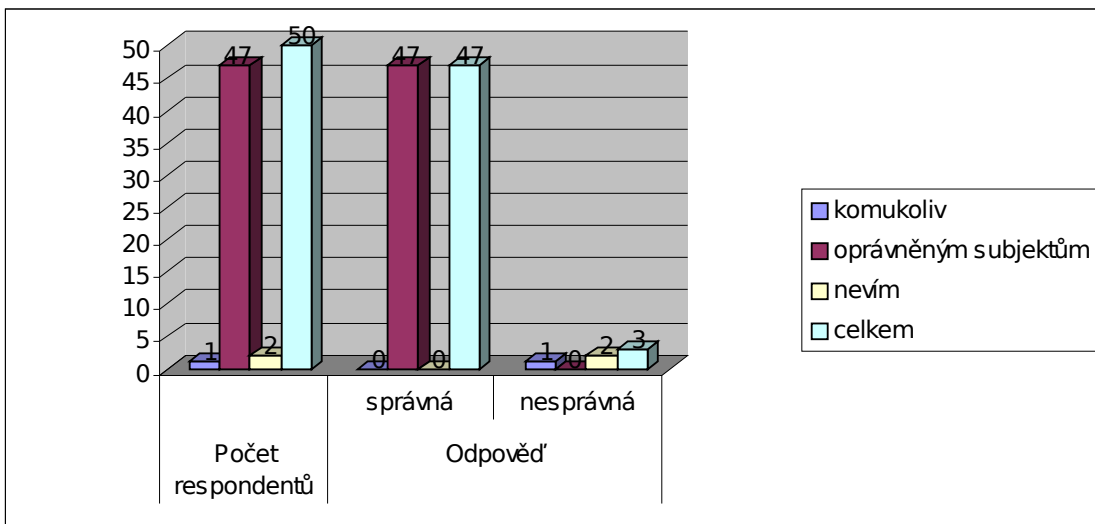
Respondentům byly položeny otázky také z úseku evidence obyvatel, která patří do správních evidencí vedených v informačním systému MV. K otázce **“Pokud chcete zrušit někomu trvalý pobyt, víte kam se obrátit a jaké doklady k tomu potřebujete?”** pozitivně odpovědělo přes polovinu z celkového souboru respondentů a to 27 respondentů. Novela zákona o evidenci obyvatel, která stanovila podmínky, kdy obec může zrušit občanu trvalý pobyt se rychle zažila do podvědomí všech občanů, což dokládá i tento výzkum. 13 respondentů si nebylo jisto a pouze 10 respondentů nevědělo.

Možnosti odpovědí	Počet respondentů
vím zcela přesně	27
nejsem si jist	13
nevím	10
Celkem	50



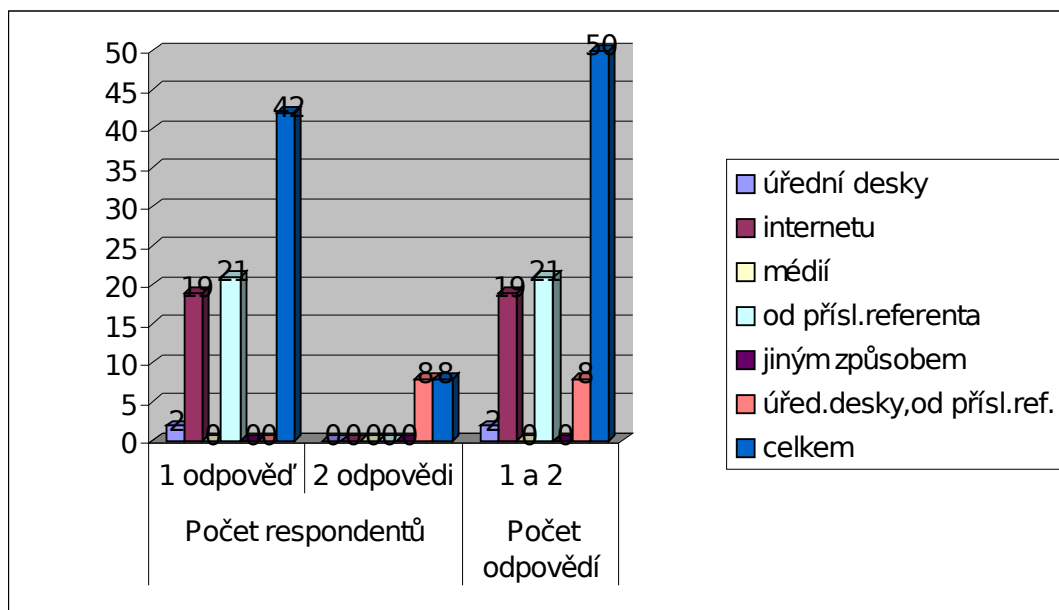
K zajímavým otázkám patřila otázka **“Výpis z informačního systému evidence obyvatel se vydává:”** Na tuto otázku odpovědělo správně 47 respondentů z celkového souboru 50 respondentů.. Zde se opět projevil zájem respondentů o tuto oblast informací. Podíl na jejich informovanosti má i jejich vzdělání, vyhledávání informací na internetu. 1 respondent odpověděl na otázku nesprávně a 2 respondenti nedokázali odpovědět.

Možnosti odpovědí	Počet respon.	Odpověď	
		správná	nesprávná
komukoliv	1	0	1
oprávněným subj.	47	47	0
nevím	2	0	2
celkem	50	47	3



Informace o evidenci obyvatel získáte z:” Přes polovinu dotázaných respondentů na tuto otázku odpovědělo, že informace získávají od příslušného referenta. Jednalo se o 29 respondentů. Podstatně nižší počet respondentů a to celkem 19 informace získávají informace z internetu. Pouze 2 respondenti získávají informace z úřední desky obce.

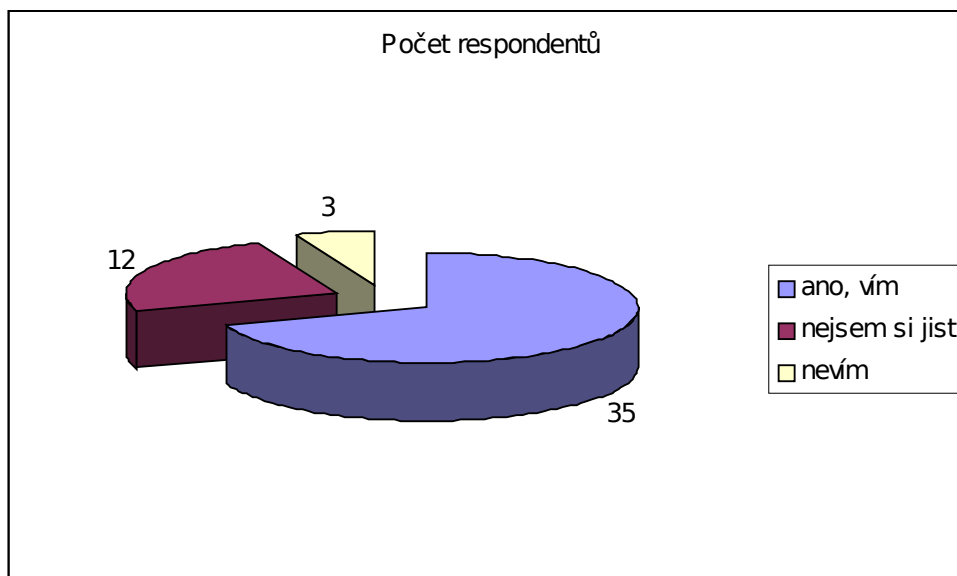
Možnosti odpovědí	Počet respon.		Celkem
	1odp	2odp	
			1a2odp.
úřední desky	2	0	2
internetu	19	0	19
médií	0	0	0
přímo od přísl.ref.	21	0	21
jiným způsobem	0	0	0
uř.desky odpřísl.ref.	0	8	8
celkem	42	8	50



6.2.2. *Stupeň znalostí správních činností na úseku matriky a na úseku přestupků a alternativních trestů.*

Soubor respondentů odpovídal také na otázky z úseku matriky. Otázka **“Víte, jaké doklady potřebuje občan pro vydání rodného listu a úmrtního listu?”** nepřekvapila respondenty, neboť přes polovinu respondentů a to celkem 35 vědělo, jaké doklady potřebují. Pouze 12 respondentů si nebylo jisto a jen 3 respondenti nevěděli.

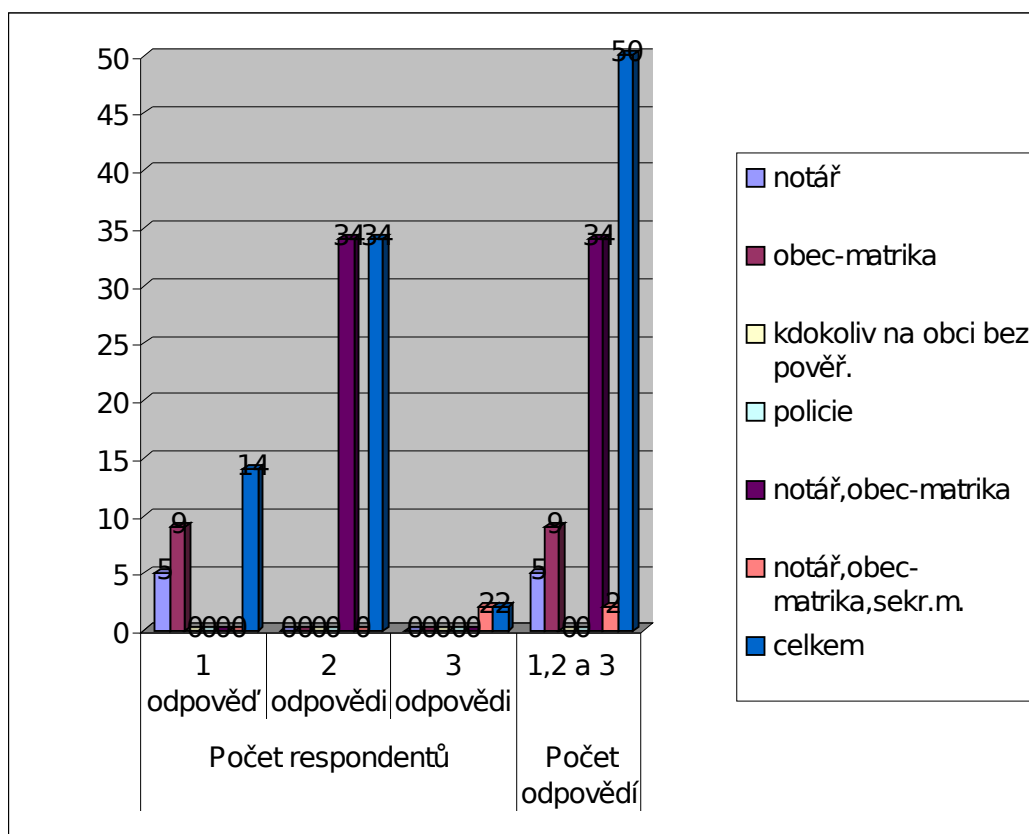
Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano, vím	35
nejsem si jist	12
nevím	3
Celkem	50



Další otázka byla opět z úseku matriky, neboť každý z nás jednou tuto službu bude určitě potřebovat. U otázky **“Víte, kam se obrátit, pokud potřebujete ověřit nějaký doklad nebo podpis?”** byly uvedeny 4 možnosti odpovědí. 34 respondentů použilo na zodpovězení položené otázky 2 možnosti odpovědí a 2 respondenti použili k zodpovězení otázky 3 z nabízených možností odpovědi. Celkem tedy 34 respondentů by se obrátilo buď na notáře a nebo na obec-matriku. 2 respondenti by se obrátili na notáře, nebo obec-matriku a nebo na sekretariát města, který nebyl ani v nabídce odpovědí. 5 respondentů by se obrátilo s ověřením dokladu nebo podpisu na notáře a 9 respondentů pouze na obec- matriku.

Je velmi pozoruhodné, že i přesto, že ve vzorku respondentů jsou i dělníci a důchodci, nikdo ze souboru respondentů nezvolit čtvrtou z nabízených možností “kdokoliv na obci bez pověření “. V tomto případě by se jednalo o odpověď nesprávnou, neboť každá osoba, která provádí ověřování musí mít pověření k ověřování. Tato podmínka je stanovena zákonem. Jedná se o těžkou otázku, která byla všemi respondenty správně zodpovězena.

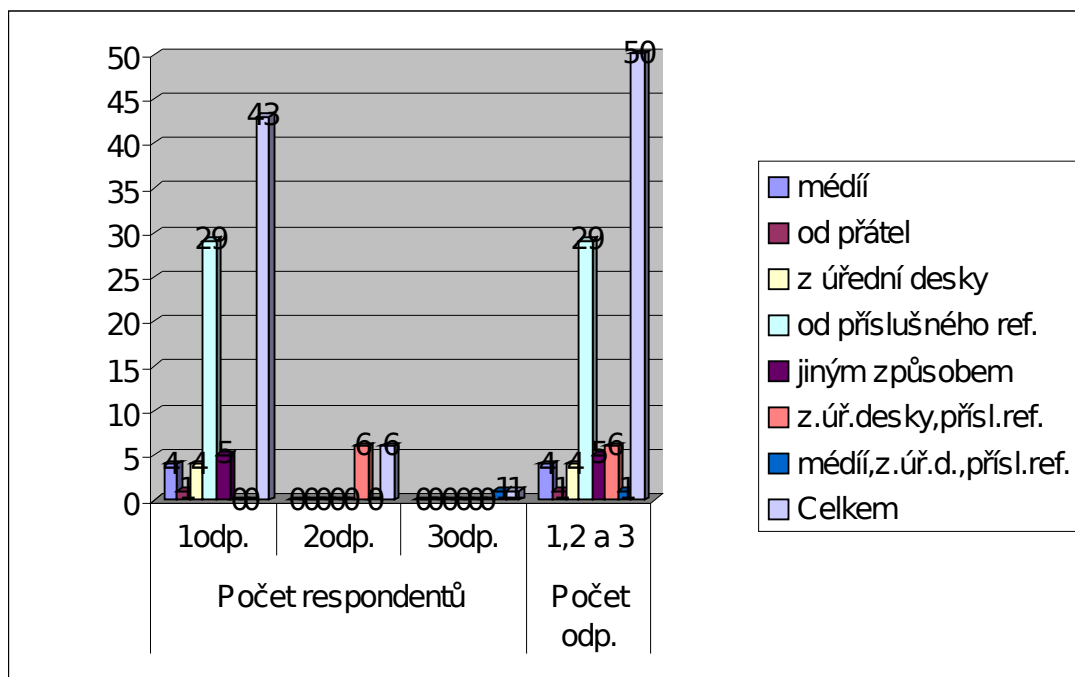
Možnosti odpovědí	Počet respon.			počet odp.
	1 odp.	2 odp.	3 odp.	1,2 a 3
notář	5	0	0	5
obec-matrika	9	0	0	9
kdok. z ob.bez pov.	0	0	0	0
policie	0	0	0	0
notář a obec- matrika	0	34	0	34
notář,matr., sekr.m.	0	0	2	2
Celkem	14	34	2	50



S poslední otázkou z úseku matriky **“Informace o matrice získáte z:”** si respondenti hravě poradili a využili nabídky možných odpovědí “od příslušného referenta.” Těchto respondentů bylo celkem 36. Informace

z úřední desky obce využívá 11 respondentů. Pouze 5 respondentů získává informace z médií. 5 respondentů používá k získávání informací jiný způsob například internet, předpisy. Jeden z oslovených respondentů informace získává od přátel. I u této otázky zvolilo 6 respondentů 2 možnosti odpovědí a to z úřední desky a od příslušného referenta. 1 respondent dokonce zvolil 3 možnosti odpovědí a to z úřední desky, od příslušného referenta, z médií.

Tato otázka byla položena respondentům záměrně. Cílem bylo zjistit skutečnost, zda využívají dostatečně informačních služeb příslušných pracovníků na úseku matriky, což se výzkumem prokázalo. Úsek matriky zajišťuje i poskytování informačních služeb z úseku občanských průkazů a cestovních dokladů, neboť ze zákona matriční úřad může vyřizovat přijímání žádostí o občanské průkazy a cestovní doklady a zároveň i tyto doklady může vydávat.



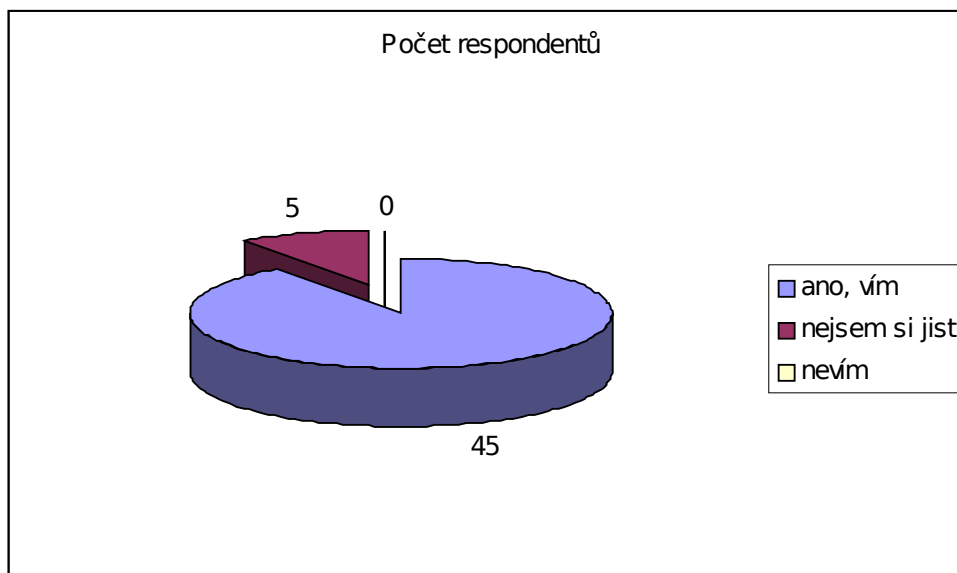
Další otázka byla z úseku přestupků. Byla položena otázka **“Víte, co je to přestupek?”** Na tuto otázku 45 respondentů odpovědělo ano, vím. Pouze u 5 ti respondentů vznikla nejistota. To znamená, že převážná část

Možnosti odpovědí	Počet respondentů			Počet odp.
	1odp	2odp	3odp	1,2 a 3
médii	4	0	0	4
od přátel	1	0	0	1
z úřední desky	4	0	0	4
od příslušného ref.	29	0	0	29
jiným způsobem	5	0	0	5
z.úř.desky,přísl.ref.	0	6	0	6
médii,z.úř.desky,přísl.ref.	0	0	1	1
Celkem	43	6	1	50

respondentů byla informována.

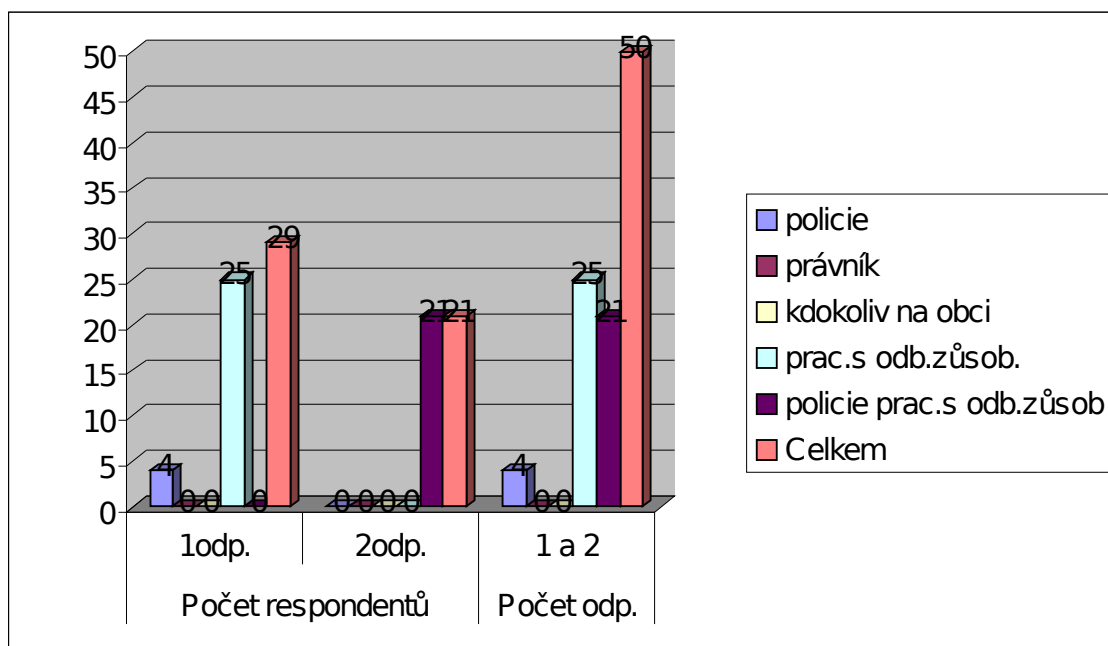
Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano,vím	45
nejsem si jist	5
nevím	0

Celkem	50
--------	----



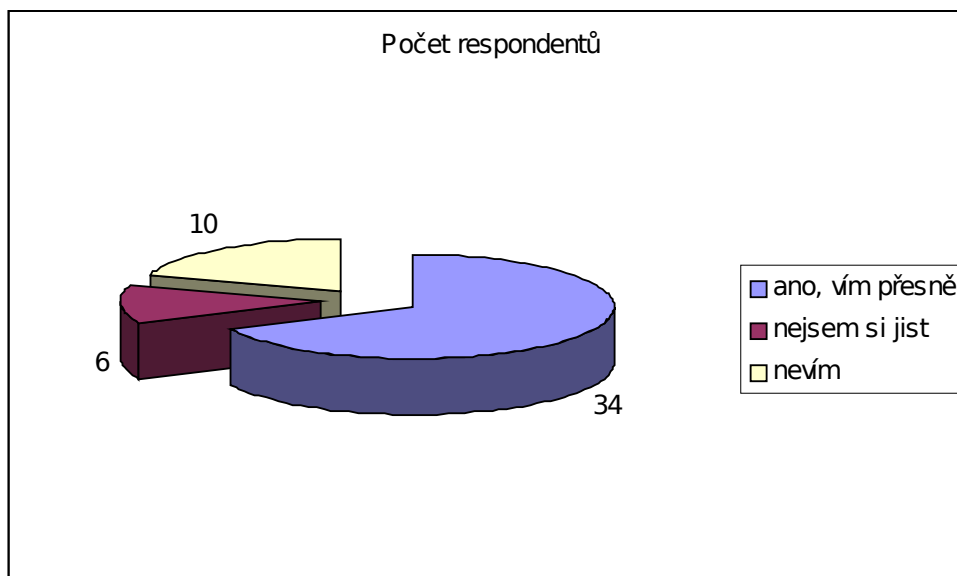
Otázka **“Přestupky projednává:”** byla zodpovězena ze strany respondentů správně. Někteří respondenti opět zvolili 2 možnosti a to policii a pracovníka s odbornou způsobilostí, což je správná odpověď. I zde se potvrzuje velká informovanost souboru respondentů. Jednalo se o 21 respondentů. Obě vybrané možnosti byly správné. 4 respondenti vybrali pouze možnost policie, což je také správná odpověď a 25 respondentů zvolilo odpověď “pracovník s odbornou způsobilostí”, což je také správná odpověď.

Možnosti odpovědí	Počet respondentů		Počet odp. 1 a 2
	1odp	2odp	
policie	4	0	4
právník	0	0	0
kdokoliv na obci	0	0	0
prac.s odb.zůsob.	25	0	25
policie prac.s odb.zůsob	0	21	21
Celkem	29	21	50



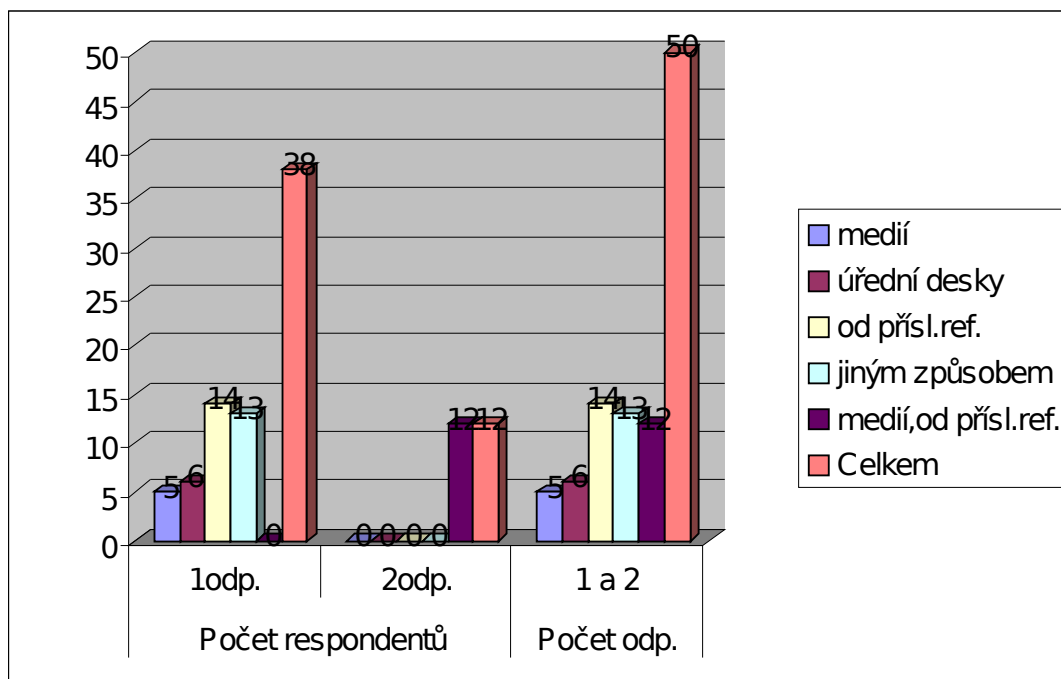
Otázka **“Co jsou alternativní tresty?”** opět nepřekvapila soubor respondentů, který pohotově v počtu 34 respondentů odpověděl “ano, vím”. Pouze 6 respondentů si nebylo jisto a 10 respondentů nevědělo.

Možnosti odpovědí	Počet respondentů
ano vím přesně	34
nejsem si jist	6
nevím	10
Celkem	50



Opět byla vybrána otázka **“Informace o přestupcích a alternativních trestech získávám z:”** aby bylo zjištěno, které zdroje respondent využívá k získání potřebných informací. Respondenti volili ze 4 možností. Nejvíce byla zastoupena možnost vyhledávání informací a to od příslušného referenta, což je velmi správná odpověď. Tuto možnost využívá 26 respondentů. 17 respondentů využívá k získání informací médií. Úřední desky k získání informací používá 6 respondentů. I zde odpověděli respondenti zároveň na 2 možnosti z odpovědí. Zvolili získávání informací od příslušného referenta a zároveň i získávání informací z médií. Jednalo se o 12 respondentů.

Možnosti odpovědí	Počet respondentů		Počet odp. 1 a 2
	1odp	2odp	
medií	5	0	5
úřední desky	6	0	6
od přísl.ref.	14	0	14
jiným způsobem	13	0	13
medií,od přísl.ref.	0	12	12
Celkem	38	12	50



6.2.3. Zdroje informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech.

Zdroje informací o správních evidencích na úseku občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel.

Z výzkumu bylo zjištěno, že informace o občanských průkazech respondenti získávají převážně z médií, internetu a také z úřední desky obce. Respondenti měli dostatek informací, neboť na předložené otázky převážná část vzorku respondentů odpověděla správně.

Informace o cestovních dokladech podle výzkumu respondenti získávají převážně z internetu. Menší část respondentů informace získává z příslušných zákonů nebo z úřední desky nebo jiným způsobem, například z médií. I zde respondenti dokázali odpovědět na předložené dotazy, pouze malá část respondentů si při odpovědi nebyla jista.

Respondenti u otázek z evidence obyvatel byli opět dobře informováni a to především přímo od příslušných referentů, jak sami potvrdili ve svých odpovědích. Pouze menší část respondentů získává informace z internetu a nebo z úřední desky obce. Odpovědi na dotazy

byli opět na vysoké znalostní úrovni.

Zdroje informací o správních činnostech na úseku matriky a přestupků.

Znalosti na úseku matriky byli také na vysoké úrovni, neboť informace opět respondenti získávají převážně od příslušných referentů. Část respondentů získává informace také z úřední desky a z médií.

Informace o přestupcích byly hlavně respondenty získávány od příslušných referentů, ale také velká část respondentů potvrdila i získávání těchto informací i z médií.

6.2.4. *Hodnocení poskytovaných informačních služeb.*

Tato otázka byla položena všem 50 respondentům, z toho 49 respondentů odpovědělo, že když se obrátí na informace z úseku občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel i na informace z úseku matriky a přestupků dostanou uspokojivou odpověď. Pouze 1 respondent odpověděl, že není s informacemi spokojen. Toto zjištění je velice přínosné nejen pro vedoucí odboru, kde tyto informační služby jsou poskytovány, ale je to motivace i do budoucna pro každého příslušného pracovníka, který tyto informační služby poskytuje.

6.2.5. *Frekvence využívání informačních služeb na úseku správních evidencí a ostatních správních činností.*

Výzkumem bylo zjištěno, že 36 respondentů využívá informačních služeb pouze, když musí. Pouze 6 respondentů těchto služeb využívá velmi často. 8 respondentů jenom zřídka. Toto zjištění vypovídá o tom, že občan využívá těchto služeb pouze, když například potřebuje nový občanský průkaz, nebo když potřebuje nový cestovní pas. Služeb využívá také, když nastala nová matriční událost.

6.2.6. *Obecná informovanost o zákonech a vyhláškách k správním evidencím a ostatním správním činnostem.*

Bylo zjištěno, že více než polovina souboru respondentů a to konkrétně 29 respondentů je částečně seznámeno s příslušnými zákony či vyhláškami, 7 respondentů je velmi dobře seznámeno a 15 respondentů není seznámeno.

Zde se projevilo nejen vzdělání respondentů, ale také i jejich zaměstnání, přístup k internetu, k vyhláškám, zákonům.

6.2.7. *Znalost zákona o svobodném přístupu k informacím.*

Znalost zákona o svobodném přístupu k informacím je v dnešní informační společnosti zcela nezbytné. Proto byla na závěr respondentům položena i tato otázka. 31 respondentů je se zákonem o svobodném přístupu k informacím částečně seznámeno. 9 respondentů není se zákonem vůbec seznámeno. Z celkového souboru 50 respondentů pouze 10 respondentů je velmi dobře se zákonem o svobodném přístupu k informacím seznámeno.

6.2. Závěry výzkumu

Ve zkoumaném souboru respondentů se projevila velmi dobrá informovanost o správních evidencích a ostatních správních činnostech.

Vzdělání respondentů bylo převážně středoškolské ukončené maturitou. Jen malá část respondentů měla vysokoškolské vzdělání. I zaměstnání respondentů bylo spíše referentské, jen v několika případech se jednalo o vedoucí pracovníky. Mezi respondenty bylo i několik důchodců a dělníků. Věk respondentů se pohyboval v rozmezí mezi 20 – 60 roky respondentů.

Otázky v dotazníku byly praktické, neboť každý z nás má za povinnost

mít občanský průkaz. Pokud již vlastníme občanský průkaz mohou nastat některé skutečnosti, které byly formulovány do otázek respondentům. Informovanost převážné části respondentů byla na vysoké úrovni a jejich odpovědi lze hodnotit kladně. Jen malá část respondentů si u některých otázek nebyla jista.

I u ostatních správních evidencí respondenti odpovídali správně a měli dostatek informací o dané problematice. Jak již bylo uvedeno tyto správní evidence a ostatní správní činnosti se dotýkají každého z nás a proto převážná část respondentů je vybavena dostatkem informací k této věci.

Výzkum byl také zaměřen i na zdroje, z kterých respondenti čerpají informace. Nejčastěji využívají respondenti informačních služeb příslušných pracovníků jednotlivých úseků, kteří mohou poskytnout ucelené informace o dané problematice, neboť každý pracovník musí vykonat zkoušku odborné způsobilosti, aby mohl vykonávat přenesený výkon státní správy u správních evidencí i u ostatních správních činností.

Dále respondenti získávají informace z internetu a z médií. Média poskytují informace nejen o nových zákonech, ale i o změnách v těchto zákonech. Na internetu respondenti získají informace na příslušných stránkách obce, krajů. I zde se respondenti správně rozhodli hledat potřebné informace pro svůj problém.

6.3. Závěrečná doporučení.

Z výzkumu vyplynulo, že převážná část respondentů měla dostatek informací k zodpovězení dané problematiky. V některých případech si však respondenti nebyli zcela jisti jak odpovědět. Někteří respondenti získávali informace i od přátel. Jenom malá část respondentů získávala informace z úřední desky obce.

Při získávání informací bych doporučovala v prvé řadě, aby se veřejnost obracela hlavně na příslušné pracovníky, kteří pracují v příslušné oblasti, mají příslušné zkoušky způsobilosti, absolvují příslušná školení. Tito pracovníci informační služby nejen poskytují, ale zároveň pak příslušnou agendu komplexně zpracovávají. Dále doporučuji využívat internetové stránky dané obce, která je povinna ze zákona příslušné informace zveřejňovat a neustále je aktualizovat a zároveň by měli občané sledovat i úřední desky obce. Pokud občan nejraději získává informace z internetu, je vhodně opět navštívit stránky příslušné obce, nadřízeného orgánu obce nebo i internetové stránky ministerstva.

Znalost zákona o svobodném přístupu k informacím je nedílnou součástí dnešní informační společnosti. Je nutné, aby tento zákon se dostal do podvědomí každého občana, aby byl se zákonem velmi dobře seznámen, neboť částečná znalost tak důležitého zákona ochuzuje občana o to, co mu právem náleží, co je stanoveno zákonem. Je to právo na informace.

Z výzkumu bylo zjištěno, že někteří respondenti nejsou se zákonem o svobodném přístupu k informacím vůbec seznámeni. Tento nedostatek by se měl neprodleně odstranit a proto budeme s tímto zákonem pravidelně občany seznamovat v měsíčníku Radnice.

7. Výsledky vlastní analýzy a jejich zhodnocení

7.1. Informační systémy pro správní evidence

Správce informačních systémů je Ministerstvo vnitra. Ministerstvo a krajský úřad jsou uživatelem údajů z informačních systémů správních evidencí. Obec s rozšířenou působností je zpracovatelem údajů vedených v těchto informačních systémech. Pracovníci jednotlivých správních evidencí denně aktualizují stovky údajů v informačním systému, zadávají nové údaje, poskytují na základě žádostí oprávněných subjektů a

občanům údaje z informačních systémů. Zadávání údajů do informačních systémů správních evidencí je podmíněno přidělením loginu a hesla uživatelům systému a to na základě žádosti obce s rozšířenou působností, Ministerstvem vnitra.

Práce s evidencí správních činností je dále podmíněna vykonáním zkoušky odborné způsobilosti na úseku evidence obyvatel, občanských průkazů a cestovních dokladů. Dále vykonáním zkoušky a získání certifikátu pro uživatele systému cestovních dokladů s biometrickými prvky. Údaje z informačního systému evidence obyvatel se měsíčně tisknou pro obce ve správních obvodech, kterých je celkem 38. Při práci se správní evidencí na úseku evidence obyvatel, občanských dokladů a cestovních dokladů je nutné dodržovat příslušné zákony. Další zákony, které je nutné dodržovat je zákon o ochraně osobních údajů a zákon o svobodném přístupu k informacím.

7.2. Výsledky vlastní analýzy

Při analýze správních evidencí vedených v informačních systémech, úseku matriky a přestupků bylo vycházeno z příslušných zákonů pro jednotlivé činnosti, ze získaných informací na jednotlivých pracovištích a z vlastních odborných znalostí a zkušeností, získaných dlouholetou prací ve správním odboru.

Evidence správních činností na úseku občanských průkazů je výkonem státní správy, evidence je prováděna v souladu s příslušným zákonem a prováděcí vyhláškou. K dalším činnostem, který tento úsek zajišťuje, je projednávání přestupků. Počet projednaných přestupků se pohybuje každoročně kolem 600 případů a pracovník, který přestupky projednává v blokovém řízení, nemá potřebné znalosti z oblasti přestupků a dostatečné znalosti a zkušenosti s projednáváním přestupku. Z důvodu, že Vyhláška. č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávních celků neukládá pro činnosti na úseku evidence občanských průkazů, cestovních dokladů a evidence obyvatel složení

této odborné zkoušky způsobilosti, bude tato povinnost příslušným pracovníkům uložena ze strany vedoucí odboru, aby byl zajištěn výkon státní správy při projednávání přestupků na odborné úrovni.

Evidence správních činností na úseku cestovních dokladů je také výkonem státní správy. Jednotlivé činnosti na tomto úseku jsou prováděny opět na základě příslušného zákona o cestovních dokladech. Novelou zákona o cestovních dokladech dojde na tomto úseku od měsíce září letošního roku k vydávání cestovních dokladů s biometrickými prvky. Pro tuto činnost pracovníci absolvovali příslušná školení, za účelem získání certifikátu pro uživatele systému CDBP. Příslušná pracoviště byla realizována a jsou v současné době připravena ke zkušebnímu provozu.

Na úseku cestovních dokladů jsou projednávány také přestupky, kterých se může dopustit fyzická osoba, když poruší zákonem stanovené povinnosti. Počet přestupků oproti počtu přestupků na úseku občanských průkazů je minimální. I zde je třeba, aby pracovník, který na tomto úseku projednává přestupky stanovené v zákoně o cestovních dokladech složil zkoušku odborné způsobilosti na úseku přestupků. Tato povinnost mu bude opět uložena vedoucí odboru.

Další z analyzovaných činností byla evidence obyvatel. Výkon státní správy na tomto úseku je zajišťován pracovníky, kteří složili zkoušku odborné způsobilosti pro tento úsek. Informačního systému evidence obyvatel využívají ke své činnosti evidence občanských průkazů a evidence cestovních dokladů. Také tento úsek projednává přestupky a obdobně jako u předešlých zpracovávaných evidencí bude i zde uložena příslušnému pracovníkovi ze strany vedoucí odboru složit zkoušku odbornou způsobilosti pro tuto činnost.

Údaje z informačního systému jsou tímto úsekem vydávány v souladu s příslušným zákonem a to oprávněným subjektům a občanovi k jeho osobě a to na základě žádostí.

Zákon o evidenci obyvatel stanovuje, za jakých zákonem stanovených podmínek lze občanovi zrušit údaj o místu trvalého pobytu. U tohoto zákona byla navrženo při další novelizaci jeho doplnění o upřesnění

výrazu uvedeného v (§12 bod 1 písm. a) “zaniklo-li užívací právo občana”, neboť na výklad tohoto výrazu není jednotný názor. Toto upřesnění je důležité pro rozhodování ve věci.

Činnosti vykonávané úsekem matriky jsou výkonem státní správy . Jsou prováděny v souladu s příslušnými zákony do příslušných matričních knih a od letošního roku i pomocí výpočetní techniky. V současné době je zajišťován pro tento úsek přístup do centrálního registru obyvatel. Tento úsek byl také vybaven výpočetní technikou Ministerstva vnitra Wyse pro přístup do CRO. U této činnosti nebyly provedenou analýzou zjištěny žádné podstatné problémy a proto nebyly vneseny žádné připomínky či doplnění příslušného zákona. Přestupky na úseku matriky řeší správní orgán.

Úsek přestupků projednává přestupkové případy došlé od orgánů policie, soudu, státního zastupitelství, občanů. Přestupky jsou projednávány v souladu s příslušnými zákony. Přestupky jsou projednávány i za další obce ve správním obvodu na základě rozhodnutí krajského úřadu a dále na základě uzavřených veřejnoprávních smluv pro projednávání přestupků. Projednávat přestupky může pouze právník, nebo pracovník, který složil zkoušku odborné způsobilosti na úseku přestupků. Tato podmínka byla splněna. Přestupky projednává vedoucí odboru , která složila zkoušku odborné způsobilosti na úseku občanského soužití a majetku. U projednávaných přestupků za další obce ve správním obvodu bych navrhovala, aby v novele zákona o obcích byla zákonem stanovena povinnost, aby každá obec si zajišťovala projednávání přestupků vzniklých na jejich území. Z důvodu, že dotace na tuto činnost od krajského úřadu jsou minimální, obec se nesnaží tento problém řešit. Tímto obec přichází o peníze, které může získat z uložených pokut a nákladů řízení při projednávání jednotlivých přestupkových věcí.

Úsek přestupků projednává i výkon trestu obecně prospěšných prací. Zajišťuje odsouzeným na příslušných odborem nebo složkách vykonat stanovený počet hodin. O odpracovaných hodinách vede evidenci v rejstříku i pomocí výpočetní techniky. Problém při umístování

jednotlivých odsouzených spočívá v tom, že některý odsouzený se dostaví pouze k sepsání harmonogramu vykonání uloženého trestu. Na odpracování trestu má 1 rok. Evidence výkonu jeho trestu musí být sledována po celou tuto dobu. Navrhovala bych uložení výkonu trestu obecně prospěšných prací s kratší dobou a to konkrétně odpracování trestu do půl roku. Odsouzený pokud skutečně chce trest vykonat, odpracuje stanovené hodiny co nejdříve.

7.3. Výzkum získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činnostech.

Cílem výzkumu bylo zjištění informovanosti občanů o správních evidencích a ostatních správních činnostech. Informace o provedeném výzkumu jsou uvedeny v šesté kapitole této diplomové práce. Odpovědi na otázky jsou pro přehlednost doplněny tabulkou a grafem. Otázky byly položeny rovnoměrně na jednotlivé činnosti.

Výzkumem bylo zjištěno , že převážná část respondentů je dobře informována o oblasti správních evidencí a ostatních správních činností. Informace získávali převážně od příslušných pracovníků jednotlivých úseků, z internetu a médií. Jedna z otázek byla k zákonu o svobodném přístupu k informacím. Zde bylo zjištěno, že několik respondentů není se zákonem vůbec seznámeno. Tento nedostatek informací u respondentů bude neprodleně napraven pravidelným seznamováním s tímto zákonem v měsíčníku Radnice a to ze strany vedoucí odboru.

7.4. Závěr

Provedenou analýzou správních evidencí, úseku matriky a přestupků, zhodnocením příslušné legislativy a provedeným výzkumem získávání informací o správních evidencích a ostatních správních činností, byly zjištěny informace o současném stavu dané problematiky. Tyto informace budou dále zpracovány a budou podkladem pro odstranění zjištěných

nedostatků na jednotlivých úsecích zajišťujících výkon státní správy. Získané poznatky jsou cennou informací pro vedoucí odboru a budou podkladem k zefektivnění prací u všech správních činností a budou také podkladem pro jednání s dalšími orgány s cílem dosáhnout odstranění zjištěných nedostatků stěžujících práci jednotlivých pracovníků při plnění stanovených úkolů.

Je předpoklad, že se tyto činnosti budou nadále rozšiřovat a bude docházet i k dalším změnám jako například u cestovních dokladů. Správní odbor bude nadále informovat občany o příslušných změnách ve svých evidencích a ostatních činnostech, které zajišťuje a to prostřednictvím médií, měsíčníku Radnice, na svých internetových stránkách a na úřední desce obce s rozšířenou působností. Bude zajímavé nadále sledovat zlepšení informovanosti občanů a to pomocí průběžných dotazníků.

Seznam použitých a citovaných zdrojů

1. *Veřejná správa : vedení a řízení správy věcí veřejných Ministerstvem vnitra* [online]. Praha : Ministerstvo vnitra, c 2005 [cit. 2006-01-06]. Dostupný z WWW: < <http://www.mvcr.cz/reforma/informat/evidence.html> >
2. Česko. Zákon č. 328 ze dne 30. listopadu o občanských průkazech. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1999, částka 107 s. 7450-7457. Dostupný z WWW: < <http://www.mvcr.cz/sbirka/1999/sb107-99.pdf> >
3. Česko. Zákon č. 329 ze dne 30. listopadu o cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (zákon o cestovních dokladech). In *Sbírka zákonů*

České republiky. 1999, částka 107 s. 7458-7467. Dostupný z WWW:
< <http://www.mvcr.cz/sbirka/1999/sb107-99.pdf>>

4. Česko. Zákon č. 133 ze dne 12 dubna o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 39 s. 1865-1871. Dostupný z WWW: <http://www.mvcr.cz/sbirka/2000/sb039-00.pdf>>

5. *Informace o centrálním registru občanů (CRO)* [online]. Praha : Ministerstvo vnitra., c 2001 [cit. 2006-01-06]. Dostupný z WWW:
<<http://www.mvcr.cz/statistiky/cro/cro.html>>

6. Česko. Zákon č. 200 ze dne 17. května 1990 o přestupcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1990, částka 35 s. 810-826. Dostupný z WWW:
< <http://www.mvcr.cz/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>

7. *Rady a služby : návody občanům k řešení jejich záležitostí na úřadech* [online]. Praha : Ministerstvo vnitra, c 2005 [cit. 2006-01-06]. Dostupný z WWW: < <http://www.mvcr.cz/rady/zakladni/obcan.html>>

8. Červený, Z.; Šlauf, V. *Přestupkové právo : Komentář k zákonu o přestupcích včetně textu souvisejících předpisů*. 10. aktualiz. vyd. Praha : Linde Praha a.s.- Právnické a ekonomické knihkupectví a nakladatelství Bohumily Hořínkové a Jana Tuláčka, 2003. 432 s. ISBN 80-7201-397-1.

9. Česko. Zákon 301 ze dne 2.srpna 2000 o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 85, s. 4107-4123. Dostupný z WWW:
< <http://www.mvcr.cz/sbirka/2000/sb085-00.pdf>.>

10. *Veřejná správa : vedení a řízení správy věcí veřejných Ministerstvem vnitra* [online]. Praha : Ministerstvo vnitra, c 2005 [cit. 2006-01-06]. Dostupný z WWW:
< <http://www.mvcr.cz/reforma/informat/informat.html>>

11. Červený, J.; Horzinková, E.; Kučerová, H. *Přestupkové řízení :*

příručka pro praxi přestupkových orgánů obcí, krajských úřadů a dalších správních orgánů. 9. aktualiz. vyd. Praha : Linde Praha a.s.- Právnické a ekonomické knihkupectví a nakladatelství Bohumily Hořínkové a Jana Tuláčka, 2005. 690 s. ISBN-80-7201-567-2.

12. Mrázová, Květa. *Integrovaný informační systém.* : Studijně rozborová práce. Praha : Ústav informačních studií a knihovnictví FF UK, 2006. 30 s.

13. *Veřejná správa : příloha časopisu Obec a finance* [online]. Roč. 2003, č. 3. Praha : Triada, spol. s.r.o., 2005[cit. 2006-01-06]. Dostupný z WWW: <<http://vsol.obce.cz/clanek.asp?id=2003301>>

14. Česko. Ministerstvo vnitra. Vyhláška č. 388 ze dne 30. srpna 2002 o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2002, částka 138, s. 7874. Dostupný z WWW: <<http://www.mvcr.cz/sbirka/2002/sb138-02.pdf>>

Přílohy

Příloha 1: Dotazník

Dotazník

A. Osobní údaje:

1. Pohlaví: muž

žena

2. Nejvyšší dosažené školní vzdělání:

základní vzdělání

středoškolské vzdělání bez maturity

středoškolské vzdělání ukončené maturitou

vysoškoškolské vzdělání

3. Věk:

20 - 30

31 - 40

41 - 50

51 - 60

60 -

B. Zaměstnání

4. funkce: referent

vedoucí

ostatní – jaká

5. U níže uvedených dotazů zaškrtnete vyhovující odpověď z vašeho pohledu jako občana.

Víte v kterém roce končí platnost všech občanských průkazů?

ano, vím

nejsem si jist

nevím

Kde nahlásíte ztrátu občanského průkazu a odcizení občanského průkazu?

na policii

na obci

na obecním úřadě s rozšířenou působností

nic nehlásím

Může se občan dopustit přestupku na úseku občanských průkazů?

ano, může

nejsem si jist

nemůže

Informace o občanských průkazech získáváte z:

úřední desky obce

médií

od přátel

z internetu

jiným způsobem – uveďte jakým

Víte, co jsou cestovní doklady s biometrickými prvky?

ano, vím

částečně vím
nikdy jsem o nich neslyšel

Pokud víte co jsou cestovní doklady s biometrickými prvky, víte od kdy budou vydávány a kde?

vím naprosto přesně
nejsem si jist
nevím

Může se občan dopustit přestupku na úseku cestovních dokladů?

ano, může
nejsem si jist
nevím

Informace o cestovních dokladech získáváte z:

příslušných zákonů
z úřední desky
z internetu
od přátel
jiným způsobem –jakým

Pokud chcete zrušit někomu trvalý pobyt, víte kam se obrátit a jaké doklady k tomu potřebujete?

vím zcela přesně
nejsem si jist
nevím

Výpis z informačního systému evidence obyvatel se vydává:

komukoliv
oprávněným subjektům
nevím

Informace o evidenci obyvatel získáváte z:

úřední desky obce
internetu
médíí

přímo od příslušného referenta
jiným způsobem -jakým

Víte, jaké doklady potřebuje občan pro vydání rodného listu a úmrtního listu?

ano, vím
nejsem si jist
nevím

Víte, kam se obrátit, pokud potřebujete ověřit nějaký doklad nebo podpis?

notář
obec-matrika
kdokoliv na obci bez pověření
policie

Informace o matrice získáváte z:

médií
od přátel
z úřední desky
od příslušného referenta
jiným způsobem -jakým

Víte, co je to přestupek?

ano, vím
nejsem si jist
nevím

Přestupky projednává:

policie
právník
kdokoliv na obci

pracovník s odbornou způsobilostí

Víte, co jsou alternativní tresty?

ano, vím přesně

nejsem si jist

nevím

Informace o přestupcích a alternativních trestech získávám z:

médií

úřední desky

od příslušného referenta

jiným způsobem - jakým

6. Hodnocení kvality informací získaných z:

úseku občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel

úseku matriky

úseku přestupků

většinou, když se obrátím o informaci dostanu uspokojivou odpověď

informace jsou nepřesné, zastaralé

s informací nejsem spokojen

7. Jak často využíváte informačních služeb z úseku občanských průkazů, cestovních dokladů, evidence obyvatel, z úseku matriky a přestupků

velmi často

pouze, když musím

zřídka

C. Obecná informovanost

8. Míra informovanosti o zákonech a vyhláškách určených pro správní evidence a ostatní správní činnosti (OP, CD, EO, matrika, přestupky)

velmi dobře seznámen/a

částečně seznámen/a

nejsem seznámen/a

6. Znalost zákona o svobodném přístupu k informacím

velmi dobře seznámen/a

částečně seznámen/a

nejsem seznámen/a

Evidence výpůjček

Prohlášení:

Dávám svolení k půjčování této diplomové práce. Uživatel potvrzuje svým podpisem, že bude tuto práci řádně citovat v seznamu použité literatury.

V Mělníku, 1.8. 2006.

Bc. Květa Mrázová

Jméno	Katedra / Pracoviště	Datum	Podpis

