

POSUDEK VEDOUCÍHO PRÁCE

Jméno diplomantky:	Ing. Romana Panáčková
Téma práce:	Efektivnost hospodaření obce v závislosti na její velikosti v právu
Rozsah práce:	103 stran vlastního textu
Datum odevzdání práce:	31. března 2014

1. Aktuálnost (novost) tématu

Diplomantka si jako téma své diplomové práce zvolila problematiku, která v rámci finančního práva spadá do práva rozpočtového, ovšem má úzkou vazbu na právo správní. Jedná se o téma, které nepostrádá na aktuálnosti, a to v souvislosti s nedávnou změnou zákona o rozpočtovém určení daní. Efektivní hospodaření obcí je významné z hlediska dodržování zásady vyrovnanosti veřejných rozpočtů. Diplomová práce na téma „Efektivnost hospodaření obce v závislosti na její velikosti v právu“ proto může být s ohledem na uvedené přínosná.

2. Náročnost tématu na teoretické znalosti, vstupní údaje a jejich zpracování a použité metody

Hospodaření obcí je tématem, které je v odborné literatuře zabývající se finančním právem zřídka zpracovávaným. Spíše se tomuto tématu věnují ekonomové. Proto oceňuji volbu tématu diplomantkou, je ovšem nutné, aby se na dané téma diplomantka zaměřila převážně z právního hlediska. Pro úspěšné zvládnutí tématu musí mít diplomantka znalosti nejenom z finančního, resp. daňového, práva, ale i práva správního. Vstupních údajů pro zpracování diplomové práce mohla mít diplomantka dostatek, a to včetně relevantních právních předpisů a internetových zdrojů. Ke zpracování tématu je možné využít deskriptivní, analytickou, deduktivní, příp. komparativní, metodu přístupu.

3. Formální a systematické členění práce

Z formálního hlediska se diplomová práce skládá z prohlášení, poděkování, obsahu, úvodu, tří částí, závěru, příloh, seznamu použitých zdrojů, seznamu grafů a tabulek, abstraktu v českém a anglickém jazyce a seznamu klíčových slov v českém a anglickém jazyce.

Po úvodu, ve kterém diplomantka uvádí cíl své diplomové práce („*rozebrat problematiku efektivnosti hospodaření obecních rozpočtů v právu, a to se zaměřením na velikostní kategorie obcí*“), uvádí použité zdroje a popisuje její obsah, následuje část věnovaná postavení obcí v systému veřejné správy. Ve druhé části diplomové práce se diplomantka zaměřuje na příjmy obcí. Poslední část diplomové práce je analýzou příjmů vybraných obcí. Shrnutí názorů diplomantky ohledně tématu je obsaženo v závěru diplomové práce.

4. Vyjádření k práci

První část diplomové práce se věnuje obecně obcím. Vymezuje pojem obcí, uvádí jejich členění (např. z hlediska jejich velikosti) a zaměřuje se na jejich působnost. Část je zakončena pojednáním o fiskálním federalismu a principech financování územních samosprávných celků. Zejména tato poslední pasáž první části diplomové práce je vhodným úvodem do tématu diplomové práce, neboť diplomantka nastiňuje teoretické modely a zásady, na kterých by mělo spočívat hospodaření obce.

Ve druhé části diplomové práce se diplomantka zaměřuje na příjmy obcí. Nejprve pojednává o příjmech ze sdílených daní. Jde o vhodný popis jednotlivých historických a současných právních úprav rozpočtového určení sdílených daní s tím, že diplomantka jednotlivé úpravy komentuje a hodnotí. Celá pasáž je vhodně doplněna shrnutím. Následující kapitola je věnovaná místním poplatkům a dani z nemovitých věcí. Diplomantka pojednání o místních poplatcích a dani z nemovitých věcí vhodně doplnila o komparaci právních úprav české s úpravou slovenskou a německou. Podnětné je i srovnání místních poplatků a poplatků v oblasti životního prostředí. I k právní úpravě místních poplatků a daně z nemovitých věcí diplomantka přistupuje kriticky

a hodnotí ji a opět pojednání vhodně zakončuje shrnutím. Uvádí i své vlastní názory (např. na daň z nemovitých věcí *ad valorem*). Poslední kapitola této části se zabývá dotacemi. Pro tuto kapitolu platí obdobně to, co jsem uvedl o předcházejících kapitolách této části.

Teoretické poznatky z předchozích částí diplomantka využila v části třetí, ve které analyzuje příjmy vybraných obcí (Zlína, Otrokovic, Vizovic, Sehradice a Haluzic). Správně se zaměřuje pouze na ty příjmy, které teoreticky rozebírala (tj. sdílené daně, daň z nemovitých věcí, místní poplatky a dotace). Velmi přínosné je závěrečné shrnutí, kde diplomantka analyticky hodnotí data popsána v předchozích kapitolách části.

Celkově k diplomové práci je možné uvést, že z diplomové práce je zřejmé, že se diplomantka daným tématem podrobně zabývala a orientuje se v dané problematice. Kladem je analytický přístup diplomantky a uvádění vlastních názorů a hodnocení. Určitým negativem je přílišný rozsah diplomové práce.

5. Kritéria hodnocení práce

Splnění cíle práce	Z hlediska cíle vytyčeného diplomantkou se domnívám, že práce tento cíl naplnila. Diplomantka rozebrala problematiku efektivnosti hospodaření obecních rozpočtů v právu se zaměřením na vybrané příjmy obecních rozpočtů.
Samostatnost při zpracování tématu včetně zhodnocení „Protokolu o vyhodnocení podobnosti závěrečné práce“ v systému Theses.cz	Je patrné, že diplomantka přistoupila k danému tématu samostatným a tvůrčím způsobem. Je velmi pravděpodobné, že diplomová práce je původním tvůrčím dílem diplomantky, což ostatně vyplývá z jejího prohlášení. Práce byla zhodnocena systémem Theses.cz s tím, že nebyl nalezen žádný podobný dokument.
Logická stavba práce	Diplomová práce je z hlediska systematického vhodně členěna. Struktura osnovy je logická a přehledná.
Práce s literaturou (využití cizojazyčné literatury) včetně citací	Diplomantka pracovala s odbornou tuzemskou i zahraniční literaturou, internetovými zdroji, příslušnými právními předpisy a dalšími dokumenty. Používání citací odpovídá normě.
Hloubka provedené analýzy (ve vztahu k tématu)	Hloubku provedené analýzy považuji za dostatečnou.
Úprava práce (text, grafy, tabulky)	Úpravu práce hodnotím jako standardní a velmi dobrou. Práce je vhodně doplněna grafy, tabulkami a přílohami.
Jazyková a stylistická úroveň	Z hlediska chyb v psaní je diplomová práce na velmi dobré úrovni. Chyby v psaní se vyskytují minimálně (např. str. 35 „snaha o zákonodárce“). Stylistická úroveň je odpovídající.

6. Připomínky a otázky k zodpovězení při obhajobě

Při ústní obhajobě by diplomantka měla zodpovědět tyto otázky:

- Jakým způsobem by diplomantka změnila právní úpravu místních poplatků a proč?
- Má vliv solidární zvýšení daně z příjmů fyzických osob na rozpočet obcí?

Doporučení/nedoporučení práce k obhajobě	Doporučuji diplomovou práci k obhajobě.
Navržený klasifikační stupeň	Diplomovou práci hodnotím jako výbornou.

V Praze dne 17. května 2014

doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D.
vedoucí diplomové práce