

Posudek vedoucího diplomové práce

**Michal Pálka: Natura 2000 - Směrnice Rady 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a právní úprava v České republice**

Diplomant se v předložené diplomové práci v souladu s jejím názvem zabývá problematikou ochrany přírody v evropském pojetí, tedy vznikem a ochranou evropské soustavy chráněných území Natura 2000, a to jak z hlediska právního, tak i z hlediska věcného. Téma diplomové práce pak bylo v rámci diplomního úkolu po dohodě zaměřeno převážně na základní stavební kámen právní úpravy, směrnici Rady č. 92/43/EHS o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin, ačkoliv do soustavy chráněných území Natura 2000 zahrnujeme podle platné právní úpravy i směrnici č. 79/409/EHS o ochraně druhů volně žijících ptáků. Té je v diplomové práci také věnována pozornost i když v míře nepoměrně menší, což je trochu škoda, i když směrnice o ptácích by sama o sobě vydala na samostatnou diplomovou práci.

V rámci katedry práva životního prostředí na PFUK v Praze je to jedno z prvních zpracování problematiky transpozice a implementace evropského komunitárního práva v oblasti ochrany přírody, svým pojetím a záběrem pak vůbec o první práci svého druhu na katedře.

Přínosem diplomanta je nesporně skutečnost, že se nesnaží o pouhý popis právní úpravy a citací odborné literatury, ale že se snaží podat výklad jednotlivých ustanovení a jejich uvedení do souvislosti s jinými oblastmi práva životního prostředí. Při psaní diplomové práce pak využil i zkušenosti z praxe, které nabyl v rámci svého zaměstnání na Správě Národního parku a CHKO Šumava.

V první části diplomové práce se zabývá vybranými aspekty mezinárodního práva, které vytvořily předpoklady pro přijetí nebo následnou aplikaci Směrnice o stanovištích jak členskými státy, tak jednotlivých evropských institucí. Jádro diplomové práce tvoří část druhá a třetí. Část druhá obsahuje úpravu komunitárního práva. Je logicky utříděná, nejprve diplomant věnuje pozornost primárním pramenům práva, nezapomíná ani na základ environmentální politiky ES – 6. Akční program pro životní prostředí, a konečně na sekundární prameny práva, z nichž stěžejní část tvoří kapitola 2.2.1., kterou je analýza Směrnice o stanovištích. Kapitulu vhodně doplňuje stěžejními předpisy pro danou oblast, směrnici o ptácích, nařízení EP a Rady o programu LIFE a Směrnici EP a Rady č. 2004/35/ES, o environmentální odpovědnosti. Závěrem uvádí rozbor zásadních rozhodnutí Evropského soudního dvora ke směrnici o stanovištích a směrnici o ptácích.

Třetí část tvoří právní úprava Natury 2000 v České republice. Diplomant se zde věnuje transpozici a implementaci v zákoně č. 114/1992 Sb. Je třeba ocenit rozbor nedostatků tohoto procesu a diplomantovy úvahy o možném vývoji právní úpravy de lege ferenda.

Práce je doplněna několika vysoce hodnotnými grafickými přílohami a bohatým seznamem pramenů, ze kterých autor čerpal.

Celkově hodnotím diplomovou práci jako velmi zdařilou. Diplomant splnil požadavky diplomního úkolu, pravidelně konzultoval obsah práce, samostatně uvažoval, využil i své praktické zkušenosti. Snad mohl jen záběr témat trochu koncentrovat na nejdůležitější problematiku, občas zabíhá do zbytečných podrobností. Jistě by se daly vytknout některé nepřesnosti, např. na str. 124 uvádí chybné číslo nařízení vlády, kterým se stanoví druhy a počet ptáků, pro které se vymezují ptačí oblasti, nebo na str. 142 a násl. opakovaně uvádí obrat „náhrada ekologické újmy“ namísto správnějšího „náprava“, ale celkovou úroveň zpracování, a to zejména z pohledu zpracování evropského komunitárního práva, tyto drobné chyby nekazí. Proto diplomovou práci doporučuji k ústní obhajobě. V rámci ní by mohl diplomant pohovořit o následujících tématech:

- 1) Přínosy a nedostatky transpozice směrnice č. 92/43/EHS, o stanovištích, do českého právního řádu.
- 2) Jaké jsou vzájemné vztahy mezi právní úpravou ochrany zvláště chráněných území a území soustavy Natura 2000?

V Praze dne 12.6.2006

---

JUDr. Vojtěch Stejskal, Ph.D.  
vedoucí diplomové práce