

## **Příjmy obcí daňového charakteru**

Zajištění dostatku finančních prostředků na hospodaření územních samosprávných celků a právní úprava procesu jejich zajišťování a využívání patří stále mezi aktuální otázky jak z pohledu ekonomického tak právního. Daňové příjmy patří mezi dominantní příjmy nejen státního rozpočtu. Výše rozpočtových příjmů závisí nejen na právní úpravě jednotlivých platebních povinností, ale i na tom, jaká je platební morálka daňových poplatníků, jak funguje celý systém vyměňování daní a poplatků a jejich vybírání.

Rigorožant zpracoval svoji práci s důrazem na právní aspekty problematiky a pohled na obecní finance následně zúžil a v práci převažuje rozbor problematiky nenávratných příjmů v podobě místních poplatků, i když v úvodní části práce vymezuje příjmy obcí širěji. V této části (na str.13), se zřejmě technickým nedopatřením, ve schématu vyjadřujícím strukturu obecních příjmů, objevilo opačné označení a zařazení příjmů mezi návratné a nenávratné.

Po úvodních částech věnovaných struktuře obecních příjmů přechází rigorožant k části věnované vývoji právní úpravy na úseku plateb, které dnes nesou označení místní poplatky.

V dalších částech, která je těžištěm práce, jsou rozebrány jednotlivé místní poplatky. Kromě vymezení základních prvků právní konstrukce se u jednotlivých poplatků zabývá judikaturou zejména Ústavní soudu, dotýkající se rozebírané problematiky. Pokouší se o zhodnocení významu jednotlivých plateb a uvádí vlastní stanoviska k rozebírané problematice. Do práce je zařazen i exkurz k vládnímu návrhu zákona o obecních daních, který v roce 2001 prošel sice Poslaneckou sněmovnou až do třetího čtení, ale v tom nebyl přijat a právní úprava na úseku místních poplatků se tak stále řídí zákonem z roku 1990.

Další část práce je věnována srovnání naší právní úpravy se situací ve Slovenské republice, kdy právní úprava místních poplatků vyšla z obdobného základu jako u nás, ale v roce 2004 se právní úprava změnila a celá skupina plateb byla označena jako místní daně. Rigorožant, se vzhledem k rozsahu zpracování místních poplatků, již nevěnoval rozboru sdílených daní či správních poplatků či poplatků, které mají vztah k ochraně životního prostředí a jejichž výnos je také příjmem daňového charakteru v rozpočtech obcí.

Závěr práce shrnuje poznatky, ke kterým autor dospěl a obsahuje řadu vlastních názorů a námětů na řešení některých otevřených otázek, které se na tomto úseku finančního práva vyskytují.

Domnívám se, že předložená práce po stránce formální i obsahové splňuje nároky kladené na tento typ prací a proto ji doporučuji k ústní obhajobě.

V Praze dne 6.11.2005

Doc. JUDr. Hana Marková, CSc.  
konzultantka