

**Posudek konzultanta rigorózní práce Mgr. Lucie Radkovičové
„Veřejnoprávní úpravy v oblasti silniční dopravy“**

Předložená práce o rozsahu 130 stran textu je členěna, kromě úvodu a závěru, do šesti kapitol. V první kapitole je obsažena charakteristika silniční dopravy a její právní úpravy. Nejrozsáhlejší druhá kapitola, nazvaná diskusně úzce „Základní pojmy“, zahrnuje i výklad nejdůležitějších primárních institutů veřejnoprávní úpravy silniční dopravy; bližší členění odpovídá standardně rozlišovaným základním podoblastem (dopravní cesty, dopravní prostředky, obsluha dopravních prostředků, provoz na dopravních cestách, doprava jako hospodářská činnost); logika řazení výkladu v jednotlivých podoblastech však mohla být bližší vysvětlena. Další kapitola je zaměřena na výklad o veřejné správě v oblasti silniční dopravy. Čtvrtá kapitola se zabývá sekundárními instituty (správní dozor, správní trestání). Následující stručné kapitoly věnované vlivu silniční dopravy na životní prostředí a úvahám de lege ferenda.

Téma práce je aktuální. Ocenit lze snahu o komplexní pojednání o dané oblasti. Autorka využila dostupných pramenů včetně poznatků z praxe. Místy zmínila i vybrané zahraniční právní úpravy. Na druhé straně nelze nevidět, že text na řadě míst je víceméně popisný.

Z dílčích připomínek uvádím:

- První věta na str. 7 je těžko srozumitelná.
- Odkud se bere definice silniční dopravy na str. 16? V posledním odstavci na této straně se najednou objevuje termín „oprávnění“. To působí zkratkovitě.
- V prvním odstavci na str. 21 mají být v souvislosti se silničními správními úřady a se speciálními stavebními úřady zmíněny „krajské úřady“, nikoli „kraje“ (výkonem přenesené působnosti jsou pověřovány orgány územních samosprávných celků).
- Státu „zastupovanému“ Ministerstvem dopravy?; (str. 23).
- Jaký je vztah udělení řidičského oprávnění a vydání řidičského průkazu?; (str. 40 a 41).
- Jaký je názor autorky na nutnost úpravy konkrétních pravidel provozu na pozemních komunikacích přímo v zákoně?; (str. 52 a 53).
- Pojem „zvláštní podmínky provozování živnosti“, resp. Jeho vztah k institutům zákona o silniční dopravě bylo třeba lépe vysvětlit (str. 56 a 57).
- Naplňuje rozhodování o výsledku zkoušky pojmové znaky správního řízení, či nikoli?; (str. 61).
- Podobně jako ke str. 61 i k výkladu na str. 62 i. f.
- Výklad v posledním odstavci na str. 63 a dále na str. 64 nepatří do partie o finanční způsobilosti.

- Druhá a třetí věta druhého odstavce na str. 65 obsahují zkratkovité formulace.
- Jaká je povaha osvědčení řidiče zmíněného na str. 71?
- V jakém významu je užito termínu „odpovídá“ ve druhém odstavci na str. 76? Srov. i se str. 85.
- Osvědčení obecně není deklaratorní správní akt!; (str.80). Jak je to s povahou osvědčení podle § 9a zákona o silniční dopravě?
- Dopravní obslužnost jako taková není právním institutem (str. 81).
- Agendy „STK“ a „SME“ lze po mém soudu sotva považovat za delegovanou státní správu (str. 85). Jde nejspíše o jakousi zbytkovou oblast veřejné správy.
- Podobně jako ke str. 21 i ke str. 85; naproti tomu správně na str. 87.
- Jaký je vztah pojmů „správní úřad“ a „orgán územního samosprávného celku“ (na okraj k druhému odstavci na str. 86).
- Výklad na str. 93 až 95 vybočuje z rámce kapitoly.
- Stať zmíněná v poznámce č. 139 je od dr. Heleny Práškové.
- Tvrzení ve druhém odstavci na str. 107 je příliš zjednodušené.
- Kapitola V. mohla být propracovanější; jde např. o rozbor vztahu mezi silniční dopravou a železniční dopravou (viz též zmínku na str. 122). Alternativou asi bylo vypuštění kapitoly.
- Vzhledem k termínu odevzdání práce mohly být nahrazeny odkazy na starý správní řád (srov. na str. 29 nebo 30). Na jiných místech se již s novým správním řádem pracuje (viz na str. 82).

Celkově mám za to, že předložená práce v podstatě odpovídá požadavkům kladeným na práce tohoto druhu.

V rámci obhajoby doporučuji zabývat se úvahou o možném využití institutů opatření obecné povahy a institutu veřejnoprávní smlouvy v právní úpravě silniční dopravy.

V Praze dne 12. května 2006

JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.