

Posudek

na diplomovou práci Adély Z e l e n k o v é

„Správní zajištění cizince“

V práci se autorka postupně zabývá obecně institutem zajištění, jeho úpravou v zákoně o pobytu cizinců, zajištěním podle zákona o azylu a kontrolou dodržování práv osob při aplikaci institutu. Uvedeným okruhům odpovídá i členění podle kapitol. Předchází stručný Úvod a práci uzavírá Závěr, celkový rozsah je 64 stran, včetně seznamu pramenů a literatury. Odevzdána byla v březnu 2013.

Téma je obtížné a předložený text to názorně dokládá. Mezinárodní, evropské a vnitrostátní normy vytvářejí právní instituty, jejichž cílem je úprava pohybu a pobytu cizinců a poskytování mezinárodní ochrany ve stanovených případech. Autorce se podařilo prostřednictvím jednoho právního institutu, z hlediska celku přitom nikoli dominujícího, seznámit čtenáře s hlavními momenty úprav i potížemi při aplikaci, se složitostí ochrany základních lidských práv ve vztahu k zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti. Formuluje stručně a přesně, důraz je na podstatném. Dobře pracuje s literaturou a judikaturou, ocenění zaslouží výklad příslušných zákonných norem.

K práci nemám zásadní výhrady.

Zákony o pobytu cizinců i zákon o azylu z roku 1999 jsou zatíženy mnoha novelizacemi a připomínají spíše hledání, než pevné body pro aplikaci. Práce je proto velmi aktuální, na více místech autorka odkazuje na připravovaný nový zákon o pobytu cizinců a vyjadřuje i vlastní stanoviska k některým zvažovaným variantám. Pro obhajobu se nabízí více témat. Doporučuji úvahy de lege ferenda o úpravě pravomocí správních úřadů (policie) na straně jedné, a soudů na straně druhé. Práce o tom pojednává na více místech. Na str. 30, v návaznosti na rozhodování správních soudů, na str. 46, při komentáři k rozsudku NSS 2 As 14/2009-50, hrajícího, podle autorky, poněkud „nešťastnou roli“, na str. 51, věnované „významnému kontroverznímu“ rozhodnutí ESLP Saadi vs. Velká Británie, ale i např. na str. 27-28 při úvaze o efektivnosti rozhodování obecných soudů o propuštění ze zajištění. Doplňme i pasáž ze str. 58, kde se autorka přiklání k závěru, aby o zajištění podle připravované právní úpravy rozhodovaly soudy.

Předložená práce splňuje všechny požadavky kladené na práce diplomové a je plně schopna obhajoby. V jejím průběhu očekávám, že autorka bude též reagovat na výše uvedené otázky.

18. 3. 2013

Doc. JUDr. Vladimír Vopálka, CSc.

Vedoucí diplomové práce