

OPONENTSKÝ POSUDEK

Jméno diplomanta:	Jirouš Vlastimil Bc.
Téma práce:	Zadlužování a územní samospráva
Rozsah práce:	60 stran vlastního textu
Datum odevzdání práce:	25. listopadu 2013

1. Aktuálnost (novost) tématu

Diplomant si jako téma své diplomové práce zvolil problematiku z oblasti rozpočtového práva, a to téma vztahující se k územním samosprávným celkům. S ohledem na proběhlou ekonomickou a hospodářskou krizi je téma týkající se zadlužení vhodné a nepostrádá na aktuálnosti. Diplomová práce na téma „Zadlužování a územní samospráva“ proto může být s ohledem na uvedené podnětná a přínosná.

2. Náročnost tématu na teoretické znalosti, vstupní údaje a jejich zpracování a použité metody

Diplomantem zvolené téma je tématem, které jako téma diplomových prací není příliš časté. Ani v odborné právní literatuře není téma obvyklé, spíše se tématu věnují ekonomové. Diplomant by se však na téma měl zaměřit z ryze právního hlediska. Téma vyžaduje nejenom znalosti teorie rozpočtového práva a finančního práva, ale také ústavního a správního práva a rovněž základy soukromého práva. Vstupních údajů pro zpracování diplomové práce mohl mít diplomant dostatek, a to včetně relevantních právních předpisů a internetových zdrojů. Ke zpracování tématu je možné využít deskriptivní, analytickou, deduktivní, příp. komparativní, metodu přístupu.

3. Formální a systematické členění práce

Z formálního hlediska se diplomová práce skládá z prohlášení, poděkování, obsahu, úvodu, tří částí, závěru, seznamu zkratk, grafů a tabulek, seznamu použité literatury a pramenů, seznamu příloh, příloh, abstraktu v českém a anglickém jazyce a seznamu klíčových slov v českém a anglickém jazyce.

Po stručném úvodu, ve kterém diplomant uvádí cíl své diplomové práce („*posouzení schopnosti současné právní úpravy regulace zadlužování územních samospráv působit jako dostatečná prevence jejich předlužení*“), klade si dvě základní otázky, popisuje obsah diplomové práce a uvádí použité zdroje a metody, následuje část věnovaná obecně zadlužení samosprávy. Druhá část diplomové práce je zaměřena na regulaci zadlužování. V další části diplomant uvádí vlastní náměty k regulaci zadlužování. Určité shrnutí názorů diplomanta ohledně tématu je obsaženo v závěru diplomové práce.

4. Vyjádření k práci

V první části se diplomant zabývá vymezením zkoumaného problému (zejména okruhem subjektů a pojmy dluh, zadlužení a zadlužování). Součástí je i statistická pasáž, která stručně, jasně a výstižně ukazuje aktuální stav zadlužení územních samosprávných celků. Zdařilou analýzou je kapitola o příčinách (důvodech) zadlužení, která je doplněna rozborem jednotlivých způsobů zadlužování. Závěry jsou vhodně shrnuty v poslední kapitole této části.

Druhá část je zaměřena na regulaci zadlužování. Nejprve diplomant rozebírá a hodnotí důvody regulace zadlužování *ex ante* a *ex post*. Za velmi zajímavou považuji úvahu diplomanta o možnostech regulace zadlužování ve světle ústavního pořádku. Přínosným je podle mého názoru i diplomantův popis regulace *ex ante* a *ex post*, resp. výčet opatření, která řadí do regulace zadlužování s tím, že je demonstruje na schématu uvedeném v příloze č. 3. Následně diplomant tuto regulaci hodnotí a dochází k závěru, že regulace *ex ante* je kusá, kazuistická a postrádá jakoukoli koncepci, nicméně možná změna tohoto stavu podle diplomanta může být shledána protiústavní. Diplomant dospívá k závěru, že výše zadluženosti obcí je na regulaci *ex*

ante zadlužování prakticky nezávislá, ohledně regulace *ex post* pak k závěru, že tato regulace prakticky neexistuje. S uvedenými závěry diplomanta je možné se ztotožnit.

Ve třetí části diplomové práce autor nastiňuje svá vlastní řešení regulace *ex ante* a *ex post*. Co se týká regulace *ex ante* navrhuje zejména *soft law* bez ingerence státní správy. Ohledně regulace *ex post* navrhuje přijetí zvláštního insolvenčního zákona po vzoru Maďarska.

Celkově k diplomové práci je možné uvést, že z diplomové práce je zřejmé, že se diplomant daným tématem podrobně zabýval a orientuje se v dané problematice. Oceňuji diplomantův systematický a koncepční přístup ke zpracovávané problematice. Diplomant vytvořil velmi zdařilou diplomovou práci.

5. Kritéria hodnocení práce

Splnění cíle práce	Z hlediska cíle vytyčeného diplomantem se domnívám, že práce tento cíl naplnila. Diplomant posoudil schopnosti současné právní úpravy regulace zadlužování územních samospráv působit jako dostatečná prevence jejich předlužení a navrhl případné změny právní úpravy.
Samostatnost při zpracování tématu včetně zhodnocení „Protokolu o vyhodnocení podobnosti závěrečné práce“ v systému Theses.cz	Je patrné, že diplomant přistoupil k danému tématu samostatným a tvůrčím způsobem. Je velmi pravděpodobné, že diplomová práce je původním tvůrčím dílem diplomanta, což ostatně vyplývá z jeho prohlášení. Práce byla zhodnocena systémem Theses.cz s tím, že nebyl nalezen žádný podobný dokument.
Logická stavba práce	Diplomová práce je z hlediska systematického vhodně členěna. Struktura osnovy je logická a přehledná.
Práce s literaturou (využití cizojazyčné literatury) včetně citací	Diplomant pracoval s odbornou literaturou (i zahraniční), řadou internetových zdrojů, příslušnými právními předpisy a judikaturou. Používání citací odpovídá normě.
Hloubka provedené analýzy (ve vztahu k tématu)	Hloubku provedené analýzy považuji za dostatečnou.
Úprava práce (text, grafy, tabulky)	Úpravu práce hodnotím jako standardní a velmi dobrou. Práce je vhodně doplněna grafy, tabulkami a přílohami.
Jazyková a stylistická úroveň	Z hlediska chyb v psaní je diplomová práce na vynikající úrovni. Stylistická úroveň je odpovídající.

6. Připomínky a otázky k zodpovězení při obhajobě

Při ústní obhajobě by diplomant měl zodpovědět tyto otázky:

- Je potřeba souhlasu Ministerstva financí s vydáním komunálních dluhopisů v souladu s ústavním pořádkem (ke str. 40 diplomové práce)?
- Je zadržení daňových příjmů územního samosprávného celku správnou a ústavní cestou regulace zadlužení (ke str. 47 diplomové práce)?

Doporučení/nedoporučení práce k obhajobě	Doporučuji diplomovou práci k obhajobě.
Navržený klasifikační stupeň	Diplomovou práci hodnotím jako výbornou.

V Praze dne 15. ledna 2014

JUDr. Radim Boháč, Ph.D.
oponent diplomové práce