

**Posudek vedoucí práce
na bakalářskou práci Lenky Synkové
„Rozpočet nižších územně samosprávných celků a možnosti jeho posílení: daňové
příjmy.“
Ing. Inna Čábelková, Ph.D.**

Tato práce se zabývá problémy existujícími v rozpočtech nižších územně samosprávných celků a možnostmi jejich řešení. Z důvodu omezeného rozsahu bakalářské práce se autorka soustřeďuje hlavně na příjmovou stránku, i když si uvědomuje, že je to určitým způsobem jednostranné nahlížení na danou problematiku. Cílem práce je pokusit se o odhalení některých nedostatků ve fiskální vazbě mezi státem a nižšími územně samosprávnými celky z hlediska zástupců, vykonávajících samosprávu, s přihlédnutím k historickému vývoji rozpočtů nižších územně samosprávných celků, a navrhnout případné změny. Jako „nedostatky“ autorka definovala „ty skutečnosti, které jako problematické spatřovalo nejvíce obecních představitelů“ v provedeném průzkumu (s. 32). Tímto ovšem závěry této práce ještě víc nabývají na jednostrannosti. Na druhou stranu je ale nutno říci, že vzhledem k širší problematice a omezení obsahu bakalářské práce, a také vzhledem k tomu, že zástupci obcí jsou jedni z nejpovolanějších se k této otázce vyjadřovat, jelikož s rozpočty svěřených nižších územně samosprávných celků denně pracují, je jednostrannost práce do určité míry odůvodnitelná.

Jako metodu práce si autorka zvolila dotazníkový průzkum názorů obecních představitelů nižších územně samosprávných celků na uvedenou problematiku doplněný o analýzu historického vývoje příjmové části rozpočtů a velice stručné porovnání některých částí rozpočtů nižších územně samosprávných celků v České republice a jiných zemích (Slovensko a země EU-8).

Práce je rozčleněna do osmi kapitol. Po první úvodní kapitole věnované motivaci, cíli a metodě práce, následuje kapitola stručně shrnující hlavní milníky historického vývoje právního postavení nižších územně samosprávných celků a jejich financování. Třetí kapitola je věnována detailnímu popisu hlavních položek příjmové stránky rozpočtů nižších územně samosprávných celků. Ve čtvrté kapitole autorka popisuje metodu, obsah a cíl provedeného průzkumu, výběr výzkumného vzorku, omezení průzkumu a hlavní závěry z něj plynoucí. Pátá kapitola je věnována popisu zjištěných nedostatků v daňové oblasti příjmů rozpočtu nižších územně samosprávných celků. V šesté kapitole studentka navrhuje možné změny v daňové oblasti a porovnává některé aspekty daňové oblasti příjmů rozpočtu nižších územně samosprávných celků v České republice, na Slovensku a v zemích EU-8. Sedmá kapitola shrnuje a uzavírá celou práci. Kapitola osmá je věnována pramenům, ze kterých autorka čerpala.

Předností práce je relativně velký počet respondentů průzkumu (122). Vzhledem k tomu, že průzkum byl zaměřen na zastupitele nebo představitele jednotlivých nižších územně samosprávných celků, a vzhledem k tomu, že účel průzkumu byl napsání bakalářské práce, považuji toto číslo za obdivuhodné i když statisticky nereprezentativní. Další předností práce je její dobrá struktura, jasně vymezený cíl a metoda a realisticky úzké zaměření, které umožnilo autorce komplikovanou problematiku rozumně zvládnout.

Omezeními práce jsou všechna omezení průzkumu uvedená v kapitole 4.3 („Omezení průzkumu“), dále pak již zmíněná jednostrannost práce, pramenící z nutnosti práci zúžit. Další otázka, která může vyvstat, je nakolik práce může být klasifikována jak práce vědecká.

Domnívám se však, že vzhledem k metodě (dotazníkové šetření a komparace) práce určité prvky vědecké práce obsahuje. Dále se domnívám, že i přes všechna zmíněná omezení práce přináší do oboru veřejných financí nové poznatky, a to jak díky sumarizaci názorů představitelů nižších územně samosprávných celků, tak díky teoretické analýze toho, co a jak by se ve způsobu financování nižších územně samosprávných celků mohlo změnit.

Celkově hodnotím tuto práci jako velice zdařilou a navrhuji hodnocení 38-42 kreditních bodů.

Ing. Inna Čábelková, Ph.D.

V Praze dne 1. 6. 2006