

Důvodem vzniku krajů bylo vytvoření legislativních podmínek pro další přenos kompetencí ze státu na nižší stupeň, tak aby se rozhodovací proces o jistých záležitostech, které zákonodárce ve svých normativních aktech vymezil, přiblížil k samotným občanům. Hlavním účelem tohoto procesu je zvýšení efektivity činností, kterými je veřejná správa zákonem pověřena.

S ohledem na skutečnost, že se ČR aktivně účastní evropských integračních procesů, ve kterých je region vnímán jako základní prvek systému racionálního rozložení působnosti podle principů subsidiarity (podrobnosti v dalším textu) a také jako nejnižší územní jednotka finanční podpory z evropských rozvojových fondů, je zcela namístě nahlížet na kraje evropsky konformní optikou – tedy uznávat důležitost krajů a na ně navazující regionální politiky.

Problematika krajů má mnoho vrstev, tato práce sleduje pouze linii potřebnou pro účely podrobného zachycení průběhu reformy financování krajských článků veřejné správy, otázkám s tímto přímo nesouvisejícím se věnuje spíše okrajově a některé zcela vynechává (tak např. zvláštní postavení Prahy jako obce a současně i kraje ve smyslu zákona č. 131/2000 Sb. zcela opomíjí, jakkoliv se jedná o oblast jistě zajímavou, nikoliv však předmětnou pro tuto studii).