

Posudek vedoucího diplomové práce

Jméno diplomantky: Zuzana Skalová

Téma diplomové práce: Některé problémy se zadáváním veřejných zakázek sektorovým zadavatelem

Rozsah diplomové práce: 53 stran vlastního textu

Datum odevzdání diplomové práce: 4. června 2012

Název posuzované diplomové práce vymezuje téma práce jako některé problémy spojené se zadáváním veřejných zakázek sektorovými zadavateli, kteří jsou zvláštní skupinou zadavatelů. Právní úprava u nich počítá s řadou odchylek. Diplomantka v úvodu práce (str. 1) její téma deklaruje jako konfrontaci právní úpravy s praktickými zkušenostmi sektorového dodavatele se zaměřením na chyby, ke kterým dochází v průběhu zadávacího řízení. To považuji za dílčí posun. Dochází k opuštění zaměření na problémy a k posílení popisné povahy práce, což se projevuje v tom, že za jeden z cílů práce diplomantka považuje popis nesrovnalostí, výkladových nejasností či opomenutí zákonodárce. Práce také skutečně má poměrně nikoliv zanedbatelný popisný charakter. Z hlediska tématu práce je třeba konstatovat, že se diplomantce nepodařilo cíl práce naplnit v plném rozsahu. Zejména postrádám hlubší zaměření na problémy a jejich řešení.

Práce je (kromě úvodu a závěru) rozdělena na 6 kapitol. S ohledem na téma považuji minimálně za problematické zařazení větší části kap. 1, a dále kapitol 4, 5 a 6. Kap. 1 je velmi obecná a pokud se zabývá sektorovým zadavatelem, neprovádí rozbor vymezení tohoto pojmu v ZVZ (zák. č. 137/2006 Sb.). Těžiště práce je třeba spatřovat v kap. 2 a 3. Kap. 2 je zaměřena na proces zadávání a jeho specifika při zadávání sektorovým zadavatelem. Její obsah odpovídá tématu práce. V kap. 3 se diplomantka zabývá chybami a nedostatky při zadávání veřejné zakázky. Některé z nich podrobněji komentuje a rozebírá, jiné pouze konstatuje. Také tuto kapitolu lze hodnotit jako obsahově odpovídající tématu práce. Zmíněné kap. 4 a 5 z tématu práce nesporně vybočují, mají však s tématem souvislost. V nich rozebíraná problematika má obecnou povahu a bezprostřední význam i pro zjišťování a postihování porušení platné právní úpravy, ke kterému dochází u sektorových zadavatelů, takže zejména kap. 5 lze ještě akceptovat.

Při zpracování zvoleného tématu diplomantka mohla vycházet především z časopisecké literatury a rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Seznam použité literatury obsahuje celkem 7 titulů. Odkazy na ně jsou ojedinělé. Většina odkazů se týká rozhodnutí ÚOHS a ustanovení právních předpisů. Práce v částech věnovaných problematice vlastního tématu je výrazně založena na poznatcích získaných autorkou v praxi, navíc v praxi určitého sektorového zadavatele. To lze považovat za klad práce. Stejně tak samostatný a kritický přístup ke zkoumané problematice a snahu v konkrétních případech formulovat vlastní názory a návrhy.

V práci postrádám seznam použitých judikátů. Za klad práce nelze považovat poměrně časté a zejména rozsáhlé citace judikátů. V některých případech (v kap.3) citát judikátu nahrazuje vlastní text diplomantky (str. 23, 24, 27, 30).

Celkově hodnotím posuzovanou práci jako spíše slabé zpracování zvoleného tématu. Práce vykazuje řadu nikoliv zanedbatelných nedostatků. Diplomantce nelze upřít snahu se s nikoliv

jednoduchým tématem vypořádat. Cíle práce jak vyplývá z jejího názvu se jí však podařilo dosáhnout jen částečně. Z hlediska požadavků kladených na diplomové práce je posuzovaná práce na hranici způsobilosti k obhajobě. Přes uvedené nedostatky mám za to, že práce nejzákladnější požadavky splňuje a může být předmětem ústní obhajoby. Beru v úvahu nepochybnou náročnost tématu z hlediska přístupu k němu a k metodám použitým při jeho zpracování, samostatnost diplomantky a jí projevenou kritičnost ve vztahu k platné úpravě a podnikatelské praxi. Při ústní obhajobě by diplomantka měla:

- a) vysvětlit, zda a jaké vidí konkrétní problémy v právní úpravě zadávání veřejných zakázek sektorovými zadavateli,
- b) konkretizovat text v závěru práce (str. 52), který je velmi obecný.

Navržený klasifikační stupeň: dobře

V Praze dne 12. září 2012
CSc.

Doc. JUDr. Stanislav Plíva,