

## **Posudek oponenta rigorózní práce: Mgr. Dalibor Kovář: „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“**

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“ má 116 stran vlastního textu, který doplňuje 32 převážně grafických příloh. Z formálního hlediska obsahuje všechny předepsané náležitosti (anglicky psaný abstrakt a resumé, klíčová slova, seznam použitých pramenů apod.). Byla odevzdána v červenci 2012.

Právní úprava energie ze slunečního záření, jako jednoho z obnovitelných a k životnímu prostředí šetrných zdrojů je bezpochyby tématem vysoce aktuálním. V ČR tuto aktuálnost zvyšuje nedávný „boom“ fotovoltaických elektráren. Aktuální je též způsob zpracování práce, který značnou pozornost věnuje právě opatřením, které vedla k tzv. boomu fotovoltaických elektráren a též opatřením (zejména právním), která byla následně přijata. Práce se nesoustřeďuje pouze na českou právní úpravu, ale poměrně vhodně téma zpracovává v mezinárodním a evropském právním kontextu.

Zvolené téma nelze považovat za jednoduché, jedná se o poměrně novou problematiku, která z hlediska právních předpisů je regulována převážně až v posledním desetiletí, a to nikoli uceleně nýbrž v právních předpisech zejména správního práva, finančního práva a práva životního prostředí. Velkou pozornost tématu nevěnuje zatím ani odborná literatura.

Rigorózní práce se člení celkem na 10 kapitol a nečíslovaný úvod. Práce se zabývá nejen právními aspekty, ale též věcnými a ekonomickými hledisky využívání solární energie. V prvních dvou kapitolách práce, které se zabývají vztahem sluneční energie k ostatním energetickým zdrojům a energetickému využívání slunečního záření převažují spíše věcná hlediska, z právních aspektů se autor věnuje především vymezení sluneční energie. Z hlediska systematiky vybočuje z jinak logického uspořádání těchto úvodních částí práce subkapitola 2.4. („Státní správa na úseku energetiky“), která je do části o energetickém využívání solární energie zařazena poněkud nelogicky. V kapitolách 3 a 4 se autor věnuje výhradně právním aspektům, když se převážně popisným způsobem věnuje aktuálnímu právnímu vývoji a právní úpravě a to jak na úrovni mezinárodního práva tak především v kontextu unijním a českém. Obě kapitoly poskytují solidní přehled o právní úpravě, jsou však poměrně popisné a nerozebírají stěžejní právní prameny příliš do hloubky. Pátá kapitola velmi vhodně doplňuje předcházející popis právní úpravy, když porovnává přístup k regulaci a podpoře solární energie na příkladu Německa, Francie a Kalifornie. Další dvě kapitoly se podrobněji věnují ekonomickým a koncepčním nástrojům regulace a podpory fotovoltaické energie, zejména v případě kapitoly o ekonomických nástrojích podpory fotovoltaiky se jedná o dosti zdařilý rozbor těchto nástrojů a jejich právních aspektů. V samostatné osmé kapitole se autor věnuje specificky českému problému, který způsobil nedávný neočekávaný nárůst fotovoltaických elektráren, autor se snaží tento jev analyzovat, rozebírá jeho příčiny a hodnotí opatření, která vyvolal. Před samotný závěr práce autor zařadil kapitolu, která se věnuje některým aspektům vztahu fotovoltaiky a životního prostředí, konkrétně se věnuje především problematice související s umístováním fotovoltaických elektráren do krajiny, vlivu na krajinný ráz a posuzování vlivu na životní prostředí, vedle toho se též věnuje odstraňování solárních panelů. Není zařazen vztah s ochranou půdy, konkrétně s odnímáním ze zemědělského půdního fondu za účelem stavby fotovoltaické elektrárny, nicméně tento

aspekt je rozebrán v předcházející kapitole. Dalším důležitým aspektem, kterému není věnována pozornost je regulace fotovoltaických elektráren nástroji územního plánování resp. stavebního práva. Kapitola však přesto upozorňuje na důležité aspekty vztahu využívání sluneční energie a ochrany životního prostředí, byť by mohla jít více do hloubky. V závěru práce autor vhodně shrnuje nejdůležitější hlediska tématu, jeho problémové otázky a předkládá vlastní stanoviska a návrhy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře podává velmi ucelený výklad zvolené problematiky. Práce postihuje všechny podstatné aspekty tématu a jednotlivé části textu jsou myšlenkově propojeny a vzájemně na sebe logicky navazují. Autor rozebírá zásadní a aktuální problémy, zaujímá vlastní stanoviska k těmto problémům nebo místy upozorňuje na možná řešení. Byť se jedná o převážně popisnou práci lze ocenit její komplexnost a přehledné uspořádání včetně dílčích shrnutí. Práce sice nejde příliš do hloubky, pokud se jedná o právní úpravu, nicméně nabízí velmi solidní rozbor tématu, který vedle právních hledisek neopomíjí ani hlediska věcná a ekonomická. Autor prokazuje znalost tématu a schopnost jeho tvůrčího zpracování.

K práci s literaturou nemám žádné připomínky, šíří pramenů, zejména internetových lze hodnotit velmi pozitivně.

Grafická úprava a stylistická a jazyková stránka práce jsou na standardní úrovni, velmi vhodně práci doplňují přehledně zpracované četné grafické přílohy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře splňuje všechny požadavky stanovené pro rigorózní práci a jako takovou ji doporučuji k obhajobě.

V rámci ústní obhajoby doporučuji, aby se Mgr. Dalibor Kovář věnoval těmto otázkám:

- 1) Charakterizujte problematiku umístování fotovoltaických elektráren, zejména po procesní stránce.
- 2) Jaké změny právní regulace *de lege ferenda* by mohly přispět k růstu fotovoltaických elektráren bez nároků z hlediska záboru půdy?

V Praze dne 27. 8. 2012

JUDr. Martina Franková, Ph.D.

## **Posudek oponenta rigorózní práce: Mgr. Dalibor Kovář: „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“**

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“ má 116 stran vlastního textu, který doplňuje 32 převážně grafických příloh. Z formálního hlediska obsahuje všechny předepsané náležitosti (anglicky psaný abstrakt a resumé, klíčová slova, seznam použitých pramenů apod.). Byla odevzdána v červenci 2012.

Právní úprava energie ze slunečního záření, jako jednoho z obnovitelných a k životnímu prostředí šetrných zdrojů je bezpochyby tématem vysoce aktuálním. V ČR tuto aktuálnost zvyšuje nedávný „boom“ fotovoltaických elektráren. Aktuální je též způsob zpracování práce, který značnou pozornost věnuje právě opatřením, které vedla k tzv. boomu fotovoltaických elektráren a též opatřením (zejména právním), která byla následně přijata. Práce se nesoustřeďuje pouze na českou právní úpravu, ale poměrně vhodně téma zpracovává v mezinárodním a evropském právním kontextu.

Zvolené téma nelze považovat za jednoduché, jedná se o poměrně novou problematiku, která z hlediska právních předpisů je regulována převážně až v posledním desetiletí, a to nikoli uceleně nýbrž v právních předpisech zejména správního práva, finančního práva a práva životního prostředí. Velkou pozornost tématu nevěnuje zatím ani odborná literatura.

Rigorózní práce se člení celkem na 10 kapitol a nečíslovaný úvod. Práce se zabývá nejen právními aspekty, ale též věcnými a ekonomickými hledisky využívání solární energie. V prvních dvou kapitolách práce, které se zabývají vztahem sluneční energie k ostatním energetickým zdrojům a energetickému využívání slunečního záření převažují spíše věcná hlediska, z právních aspektů se autor věnuje především vymezení sluneční energie. Z hlediska systematiky vybočuje z jinak logického uspořádání těchto úvodních částí práce subkapitola 2.4. („Státní správa na úseku energetiky“), která je do části o energetickém využívání solární energie zařazena poněkud nelogicky. V kapitolách 3 a 4 se autor věnuje výhradně právním aspektům, když se převážně popisným způsobem věnuje aktuálnímu právnímu vývoji a právní úpravě a to jak na úrovni mezinárodního práva tak především v kontextu unijním a českém. Obě kapitoly poskytují solidní přehled o právní úpravě, jsou však poměrně popisné a nerozebírají stěžejní právní prameny příliš do hloubky. Pátá kapitola velmi vhodně doplňuje předcházející popis právní úpravy, když porovnává přístup k regulaci a podpoře solární energie na příkladu Německa, Francie a Kalifornie. Další dvě kapitoly se podrobněji věnují ekonomickým a koncepčním nástrojům regulace a podpory fotovoltaické energie, zejména v případě kapitoly o ekonomických nástrojích podpory fotovoltaiky se jedná o dosti zdařilý rozbor těchto nástrojů a jejich právních aspektů. V samostatné osmé kapitole se autor věnuje specificky českému problému, který způsobil nedávný neočekávaný nárůst fotovoltaických elektráren, autor se snaží tento jev analyzovat, rozebírá jeho příčiny a hodnotí opatření, která vyvolal. Před samotný závěr práce autor zařadil kapitolu, která se věnuje některým aspektům vztahu fotovoltaiky a životního prostředí, konkrétně se věnuje především problematice související s umístováním fotovoltaických elektráren do krajiny, vlivu na krajinný ráz a posuzování vlivu na životní prostředí, vedle toho se též věnuje odstraňování solárních panelů. Není zařazen vztah s ochranou půdy, konkrétně s odnímáním ze zemědělského půdního fondu za účelem stavby fotovoltaické elektrárny, nicméně tento

aspekt je rozebrán v předcházející kapitole. Dalším důležitým aspektem, kterému není věnována pozornost je regulace fotovoltaických elektráren nástroji územního plánování resp. stavebního práva. Kapitola však přesto upozorňuje na důležité aspekty vztahu využívání sluneční energie a ochrany životního prostředí, byť by mohla jít více do hloubky. V závěru práce autor vhodně shrnuje nejdůležitější hlediska tématu, jeho problémové otázky a předkládá vlastní stanoviska a návrhy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře podává velmi ucelený výklad zvolené problematiky. Práce postihuje všechny podstatné aspekty tématu a jednotlivé části textu jsou myšlenkově propojeny a vzájemně na sebe logicky navazují. Autor rozebírá zásadní a aktuální problémy, zaujímá vlastní stanoviska k těmto problémům nebo místy upozorňuje na možná řešení. Byť se jedná o převážně popisnou práci lze ocenit její komplexnost a přehledné uspořádání včetně dílčích shrnutí. Práce sice nejde příliš do hloubky, pokud se jedná o právní úpravu, nicméně nabízí velmi solidní rozbor tématu, který vedle právních hledisek neopomíná ani hlediska věcná a ekonomická. Autor prokazuje znalost tématu a schopnost jeho tvůrčího zpracování.

K práci s literaturou nemám žádné připomínky, šíří pramenů, zejména internetových lze hodnotit velmi pozitivně.

Grafická úprava a stylistická a jazyková stránka práce jsou na standardní úrovni, velmi vhodně práci doplňují přehledně zpracované četné grafické přílohy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře splňuje všechny požadavky stanovené pro rigorózní práci a jako takovou ji doporučuji k obhajobě.

V rámci ústní obhajoby doporučuji, aby se Mgr. Dalibor Kovář věnoval těmto otázkám:

- 1) Charakterizujte problematiku umístování fotovoltaických elektráren, zejména po procesní stránce.
- 2) Jaké změny právní regulace *de lege ferenda* by mohly přispět k růstu fotovoltaických elektráren bez nároků z hlediska záboru půdy?

V Praze dne 27. 8. 2012

JUDr. Martina Franková, Ph.D.

## **Posudek oponenta rigorózní práce: Mgr. Dalibor Kovář: „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“**

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře „Právní úprava výroby energie ze slunečního záření“ má 116 stran vlastního textu, který doplňuje 32 převážně grafických příloh. Z formálního hlediska obsahuje všechny předepsané náležitosti (anglicky psaný abstrakt a resumé, klíčová slova, seznam použitých pramenů apod.). Byla odevzdána v červenci 2012.

Právní úprava energie ze slunečního záření, jako jednoho z obnovitelných a k životnímu prostředí šetrných zdrojů je bezpochyby tématem vysoce aktuálním. V ČR tuto aktuálnost zvyšuje nedávný „boom“ fotovoltaických elektráren. Aktuální je též způsob zpracování práce, který značnou pozornost věnuje právě opatřením, které vedla k tzv. boomu fotovoltaických elektráren a též opatřením (zejména právním), která byla následně přijata. Práce se nesoustřeďuje pouze na českou právní úpravu, ale poměrně vhodně téma zpracovává v mezinárodním a evropském právním kontextu.

Zvolené téma nelze považovat za jednoduché, jedná se o poměrně novou problematiku, která z hlediska právních předpisů je regulována převážně až v posledním desetiletí, a to nikoli uceleně nýbrž v právních předpisech zejména správního práva, finančního práva a práva životního prostředí. Velkou pozornost tématu nevěnuje zatím ani odborná literatura.

Rigorózní práce se člení celkem na 10 kapitol a nečíslovaný úvod. Práce se zabývá nejen právními aspekty, ale též věcnými a ekonomickými hledisky využívání solární energie. V prvních dvou kapitolách práce, které se zabývají vztahem sluneční energie k ostatním energetickým zdrojům a energetickému využívání slunečního záření převažují spíše věcná hlediska, z právních aspektů se autor věnuje především vymezení sluneční energie. Z hlediska systematiky vybočuje z jinak logického uspořádání těchto úvodních částí práce subkapitola 2.4. („Státní správa na úseku energetiky“), která je do části o energetickém využívání solární energie zařazena poněkud nelogicky. V kapitolách 3 a 4 se autor věnuje výhradně právním aspektům, když se převážně popisným způsobem věnuje aktuálnímu právnímu vývoji a právní úpravě a to jak na úrovni mezinárodního práva tak především v kontextu unijním a českém. Obě kapitoly poskytují solidní přehled o právní úpravě, jsou však poměrně popisné a nerozebírají stěžejní právní prameny příliš do hloubky. Pátá kapitola velmi vhodně doplňuje předcházející popis právní úpravy, když porovnává přístup k regulaci a podpoře solární energie na příkladu Německa, Francie a Kalifornie. Další dvě kapitoly se podrobněji věnují ekonomickým a koncepčním nástrojům regulace a podpory fotovoltaické energie, zejména v případě kapitoly o ekonomických nástrojích podpory fotovoltaiky se jedná o dosti zdařilý rozbor těchto nástrojů a jejich právních aspektů. V samostatné osmé kapitole se autor věnuje specificky českému problému, který způsobil nedávný neočekávaný nárůst fotovoltaických elektráren, autor se snaží tento jev analyzovat, rozebírá jeho příčiny a hodnotí opatření, která vyvolal. Před samotný závěr práce autor zařadil kapitolu, která se věnuje některým aspektům vztahu fotovoltaiky a životního prostředí, konkrétně se věnuje především problematice související s umístováním fotovoltaických elektráren do krajiny, vlivu na krajinný ráz a posuzování vlivu na životní prostředí, vedle toho se též věnuje odstraňování solárních panelů. Není zařazen vztah s ochranou půdy, konkrétně s odnímáním ze zemědělského půdního fondu za účelem stavby fotovoltaické elektrárny, nicméně tento

aspekt je rozebrán v předcházející kapitole. Dalším důležitým aspektem, kterému není věnována pozornost je regulace fotovoltaických elektráren nástroji územního plánování resp. stavebního práva. Kapitola však přesto upozorňuje na důležité aspekty vztahu využívání sluneční energie a ochrany životního prostředí, byť by mohla jít více do hloubky. V závěru práce autor vhodně shrnuje nejdůležitější hlediska tématu, jeho problémové otázky a předkládá vlastní stanoviska a návrhy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře podává velmi ucelený výklad zvolené problematiky. Práce postihuje všechny podstatné aspekty tématu a jednotlivé části textu jsou myšlenkově propojeny a vzájemně na sebe logicky navazují. Autor rozebírá zásadní a aktuální problémy, zaujímá vlastní stanoviska k těmto problémům nebo místy upozorňuje na možná řešení. Byť se jedná o převážně popisnou práci lze ocenit její komplexnost a přehledné uspořádání včetně dílčích shrnutí. Práce sice nejde příliš do hloubky, pokud se jedná o právní úpravu, nicméně nabízí velmi solidní rozbor tématu, který vedle právních hledisek neopomíná ani hlediska věcná a ekonomická. Autor prokazuje znalost tématu a schopnost jeho tvůrčího zpracování.

K práci s literaturou nemám žádné připomínky, šíří pramenů, zejména internetových lze hodnotit velmi pozitivně.

Grafická úprava a stylistická a jazyková stránka práce jsou na standardní úrovni, velmi vhodně práci doplňují přehledně zpracované četné grafické přílohy.

Rigorózní práce Mgr. Dalibora Kováře splňuje všechny požadavky stanovené pro rigorózní práci a jako takovou ji doporučuji k obhajobě.

V rámci ústní obhajoby doporučuji, aby se Mgr. Dalibor Kovář věnoval těmto otázkám:

- 1) Charakterizujte problematiku umístování fotovoltaických elektráren, zejména po procesní stránce.
- 2) Jaké změny právní regulace *de lege ferenda* by mohly přispět k růstu fotovoltaických elektráren bez nároků z hlediska záboru půdy?

V Praze dne 27. 8. 2012

JUDr. Martina Franková, Ph.D.