

**Posudek oponenta diplomové práce:  
Eva Braunová „Právní principy v odpadovém hospodářství“**

Diplomová práce Evy Braunové na téma „Právní principy v odpadovém hospodářství“ má 66 stran vlastního textu a skládá se vedle úvodu a závěru z pěti kapitol, 6 grafických příloh a dále seznamu zkratk, použité literatury, anglicky psaného resumé a seznamu klíčových slov. Splňuje tak veškeré požadované formální náležitosti. Byla odevzdána 25. února 2010.

**Aktuálnost tématu.** Téma práce „Právní principy v odpadovém hospodářství“ považuji za velmi aktuální s ohledem na význam právních principů, které mají zcela zásadní význam interpretační, aplikační a legislativní napříč všem právním odvětvím, v případě práva životního prostředí jakožto mladého a dynamicky se rozvíjejícího se právního odvětví jsou velmi významným sjednocujícím prvkem. K aktuálnosti problematiky odpadového hospodářství, na jehož principy je práce zaměřena, přispívá nová unijní právní úprava (směrnice 2008/98/ES o odpadech) a na ni reagující příprava nového zákona o odpadech.

**Náročnost tématu.** Materií, kterou práce zpracovává, činí náročným především míra abstrakce, kterou téma zaměřené na právní principy vyžaduje, a dále omezený okruh pramenů. Zpracování tématu autorkou právě výše uvedenou nutnost určité abstrakce dostatečně nereflektuje.

**Hodnocení práce.** Po nezbytném úvodu se autorka v první kapitole věnuje obecně právním principům, rozsahem však tato část neodpovídá významu vymezení právních principů pro celou práci, navíc postrádám rozbor právních principů stěžejních pro celé odvětví práva životního prostředí. Druhá kapitola se zaměřuje obecně na vývoj právní úpravy odpadového hospodářství na mezinárodní, unijní i národní úrovni. Jedná se o poměrně stručnou kapitolu, z hlediska vztahu k tématu však dostačující, byť v ní postrádám větší důraz na právní principy odpadového hospodářství a jejich vývoj resp. právní zakotvení. Stěžejní a nejrozsáhlejší část práce představuje třetí kapitola věnovaná principu hierarchie, resp. především jeho aplikaci. Byť tuto kapitolu považuji za nejzdařilejší část diplomové práce, není bez připomínek. Především se diplomantka více než samotnému principu hierarchie odpadového hospodářství věnuje jeho aplikaci a kapitola více pojednává o základech odpadového hospodářství. Chybí dostatečný prostor pro pojednání o tomto principu v obecně – teoretické rovině, a ani tam, kde se zjevně hovoří o praktické aplikaci principu hierarchie není tato vazba dostatečně zdůrazněna (viz např. podkapitola věnovaná ekodesignu). V podobném duchu je pojednáno i o principu odpovědnosti původce a principu platí znečišťovatel (kapitola 4) a principech blízkosti a soběstačnosti (kapitola 5). V obou kapitolách je kladen důraz na aplikaci těchto principů v právních předpisech.

Ve všech částech práce diplomantka pracuje nejen s platnou právní úpravou, ale též s návrhem nového zákona o odpadech a s novou směrnicí o odpadech (směrnice 2008/98/ES o odpadech).

Diplomantka se neobává napříč celé práce kritického odstupu, platnou i navrhovanou právní úpravu hodnotí a zaujímá k ní často vlastní stanoviska. Tento přístup hodnotím jednoznačně kladně, byť ne vždy s diplomantkou souhlasím. Například na straně 16, kde se autorka věnuje definici odpadu, uvádí „vymezení“, že se jedná o věc, které se chce majitel zbavit je jen jedním z hledisek. Pokud by totiž šlo o definici úplnou, byla by odpadem i nemovitost, které se majitel chce znavit tím, že ji zamýšlí prodat. ....“ Zcela tak zapomíná na fakt, že odpadem může být pouze věc movitá (viz § 3 zákona o odpadech resp. § 3 návrhu zákona o odpadech). V podkapitole o předcházení vzniku odpadu na str. 19 autorka polemizuje s navrhovanou definicí pojmu „odnosná taška“ v souvislosti se zamýšleným

zákazem bezplatného předávání odnosných tašek prodejcem spotřebiteli. Dovojuje, že papírový sáček by podle této definice odnosnou taškou byl, nicméně nebere v úvahu už samotný rozdíl mezi pojmem taška a sáček a zejména skutečnost, že papírové sáčky ani tvarem nejsou zaměnitelné s taškou (na rozdíl od většiny polyethylenových). V části zabývající se plány odpadového hospodářství upozorňují na ne zcela správné a především jednotně používané označení pro Národní integrovaný plán o odpadech Španělska. Na straně 45 v souvislosti se správními akty nutnými k provozu skládky výčet působí jakoby v případě, že skládka ze zařízením podle zákona č. 76/2002 Sb. V platném znění, bylo vedle integrovaného povolení potřeba též souhlasu podle zákona § 14 zákona o odpadech. V práci diplomantka používá termín komunitární právní úprava, což nereflektuje skutečnost, že vstupem v platnost Smlouvy o Evropské Unii je namísto již hovořit o unijním právu neboť Společenství již právně neexistuje.

Diplomová práce Evy Braunové podává podrobný a přehledný výklad o odpadovém hospodářství, nicméně z hlediska tématu – právní principy v odpadovém hospodářství - je práce příliš věcně a konkrétně zaměřená, důraz je kladen na aplikaci právních principů. Postrádám větší prostor věnovaný principům na teoretické úrovni, v obecnější poloze, a to jak specifickým principům, na kterých je založena právní úprava odpadového hospodářství, tak principům práva životního prostředí a jejich vztahu k problematice odpadů. Kladem práce je kritický pohled autorky na řadu aplikačních i věcných problémů, byť ne vždy je možné s jejími stanovisky souhlasit. Autorka též prokazuje, že je s problematikou odpadového hospodářství jak po právní, tak po věcné stránce velmi dobře obeznámena, a že ji toto téma zaujalo. Pracuje nejen s platnou právní úpravou, ale i s návrhem nového zákona o odpadech a neopomíná ani soudní judikaturu, a to nejen národních soudů, ale i Evropského soudního dvora. Místy zmiňuje též zahraniční právní úpravu (Španělsko), byť této znalosti mohla využít ve větší míře. K práci s literaturou nemám žádné připomínky. Grafické zpracování práce je rovněž na standardní úrovni. Naopak jazykové stránce měla diplomantka věnovat více pozornosti, neboť v práci je celá řada překlepů a pravopisných chyb (zejména interpunkce, chybné skloňování apod.).

**Doporučení k obhajobě a návrh klasifikace.** Celkově hodnotím diplomovou práci Evy Braunové jako dobrou až velmi dobrou a doporučuji ji k ústní obhajobě.

**Otázky k obhajobě.** V rámci ústní obhajoby doporučuji, aby diplomantka odpověděla na tyto otázky:

1. Které z principů práva životního prostředí se uplatňují v právní úpravě odpadového hospodářství a jak?
2. Proč podle autorky v 50. a 60. letech domácnosti více recyklovaly vyprodukovaný odpad (viz strana 20 práce), zda se jednalo o celosvětový jev, a z jakého zdroje práce v tomto případě čerpá?