

Závěr

Hlavní smysl zákonné úpravy zadávání veřejných zakázek lze spatřovat ve vytvoření takových podmínek, aby veřejné prostředky byly zadavateli vynakládány v souladu se zásadami hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti. Cílem této diplomové práce bylo podrobně popsat průběh zadávacího řízení, které poskytuje zadatelům možnost při zadávání veřejných zakázek uведенé zásady dodržet. V předchozích kapitolách byly obecně rozebrány jednotlivé fáze zadávacího procesu tak, jak na sebe navazují v otevřeném zadávacím řízení. Pomocí rozhodnutí ÚOHS a rozsudků ESD byla naznačena stěžejní role zákonné úpravy, která při zadávání veřejných zakázek musí být bezpodmínečně dodržována.

Aktuálně účinný zákon o veřejných zakázkách obsahuje komplexní právní úpravu celého postupu v zadávacím řízení. Část právní úpravy je přitom transpozicí evropských zadávacích směrnic, zčásti se jedná o úpravu národní, která je použita v oblastech, které evropské právo nereguluje (např. ustavení a činnost hodnotící komise, vlastní průběh otevírání obálek a posouzení a hodnocení nabídek). Pro současný zákon je typické, že zadávací řízení upravuje poměrně podrobným způsobem, který lze v některých případech považovat až za poněkud nadbytečný. Jeho praktická aplikace přinesla i přesto řadu ne zcela jednoznačných otázek. V současné době je však většina těchto nejasností poměrně úspěšně překlenována jejich odborným výkladem ÚOHS. Tento výklad ÚOHS provádí prostřednictvím rozhodnutí, kterými řeší spory mezi zadavateli a dodavateli při zadávání konkrétní veřejné zakázky. A dále k některým nejzávažnějším nejasnostem již také vydal obecná výkladová stanoviska. ÚOHS na svých internetových stránkách www.compet.cz uveřejňuje svá rozhodnutí i zde uvádí zaujatá výkladová stanoviska, a snaží se tak předcházet nesprávným interpretacím zákona.

S ohledem na výše uvedené zastávám názor, že obecně lze stávající právní úpravu považovat za poměrně uspokojivou. Přesto pochopitelně nevylučuji možnost uvažovat de lege ferenda o určitých přínosných změnách budoucí právní úpravy. Jejich hlavní smysl by spočíval především v odstranění zmíněných výkladových nedostatků. Také by mohly určitým způsobem přispět k pozitivním změnám v samotném procesu

zadávání veřejných zakázek, a to buď zjednodušením zákona nebo odstranění mnohdy až přílišného formalismu (např. vyžadování dvou podpisů v nabídce či povinnost dokládání úředně ověřených dokladů).

V současné době je připravovaná významnější novelizace zákona o veřejných zakázkách v důsledku nutnosti zapracovat novelu přezkumných směrnic (89/665/EHS a 93/12/EHS) 2007/66/ES. Tato novela má za cíl především přispět ke zvýšení ochrany dodavatelů v zadávacích řízeních, a to zejména vyloučením možnosti uzavírat smlouvy zcela mimo tato řízení nebo na základě nezákonně použitého jednacího řízení bez uveřejnění. Touto novelou by mělo dojít i k odstranění některých problematických a nejasných ustanovení v platné právní úpravě veřejných zakázek a také ke snížení formalistických ustanovení stěžující postup dodavatelů v zadávacím řízení (např. doplňování kvalifikace). V důsledku jejího přijetí by zákon měl také obsahovat podrobnější úpravu rámcové smlouvy, opčního práva a soutěže o návrh. Návrh novely byl v únoru 2009 odeslán vládě. Jeho konečná podoba proto může doznat ještě značných změn po projednání v Legislativní radě vlády i Parlamentu České republiky. Otázkou tak zůstává, jestli budoucí legislativní změny současné právní úpravy pomohou eliminovat některá naznačená úskalí platného zákona a pozitivně přispějí k vytváření zdravého soutěžního prostředí při zadávání veřejných zakázek.

Upřímně doufám, že cíl vytyčený v Úvodu se mi podařilo naplnit a že tato práce přináší přehledný a komplexní popis průběhu zadávacího řízení. Omezený rozsah diplomové práce mi nedovolil zabývat se jednotlivými druhy zadávacího řízení a ani jejich odlišnostmi. I přesto ale doufám, že i přes svou obecnou rovinu tato práce umožňuje pochopení podstaty procesu zadávání veřejných zakázek.