

Ochrana před nečinností správních orgánů

Abstrakt

Tato diplomová práce se zabývá systémem ochrany před nečinností správních orgánů tak, jak je zakotven v českém právním řádu. Nečinnost správních orgánů ve správním řízení je stále přítomným fenoménem, který je ovšem způsobilý zásadním způsobem zasáhnout do práv a oprávněných zájmů účastníků těchto řízení. Z tohoto důvodu je třeba danému tématu věnovat dostatečnou pozornost.

Diplomová práce tedy komplexně popisuje ochranu před nečinností správních orgánů poskytovanou českým právním řádem a navrhuje možné *de lege ferenda* návrhy právní úpravy k jejímu zefektivnění. Postupuje logicky od ústavního a mezinárodněprávního zakotvení výchozích principů této ochrany. Zabývá se průtahy v již zahájeném správním řízení, přičemž se blíže věnuje obsahu a výkladu pojmů *přiměřené lhůty* podle § 6 odst. 1 správního řádu a vydání rozhodnutí *bez zbytečného odkladu* podle § 71 odst. 1 správního řádu, a to s ohledem na judikaturu českých soudů i Evropského soudu pro lidská práva. Dále rozebírá i absolutní nečinnost správních orgánů.

Pozornost je věnována ochraně před nečinností správních orgánů podle § 80 správního řádu, která je nejdříve popsána a následně se práce blíže zabývá žádostí o uplatnění opatření proti nečinnosti podle § 80 odst. 3 správního řádu a jednotlivými opatřeními proti nečinnosti podle § 80 odst. 4 správního řádu. Samostatná kapitola se zabývá dalšími možnými instituty, jež mohou působit jako prevence vzniku nezákonné nečinnosti, a to fikcí rozhodnutí a mezitímním a částečným rozhodnutím ve věci.

Následně jsou ve dvou kapitolách popsány nástroje soudní ochrany před nečinností, konkrétně žaloba na ochranu proti nečinnosti správního orgánu a k ní subsidiární žaloba na ochranu před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením správního orgánu. Pozornost je věnována i ústavní stížnosti,

stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva a ochraně poskytované veřejným ochráncem práv.

Další dvě kapitoly rozebírají předmětnou právní úpravu zakotvenou v zahraničních právních systémech, a to rakouském a z důvodu obdobného ústavního zakotvení rozhodných zásad i slovenském.

Závěry výše uvedených kapitol jsou pak využity v závěrečné části práce, která se zabývá *de lege ferenda* návrhy změn právní úpravy, jež bývají v oblasti ochrany před nečinností diskutovány a dále pak těmi, které by dle autorky mohly dopomoci k zefektivnění ochrany před nečinností tak, aby daná právní úprava skutečně a úplně naplňovala svůj účel.

Klíčová slova:

nečinnost, správní orgán, správní řízení