

Odovědné zadávání veřejných zakázek se zaměřením na nepeněžité plnění ze strany zadavatele

Abstrakt

Cílem této práce je, pohledem praktické zadavatele a poptávkové strany relevantního trhu, přiblížit téma odpovědného zadávání veřejných zakázek, které je stále předmětem rozsáhlé odborné ale i zcela laické diskuse. Především prismatem více než 10letých praktických zkušeností veřejného zadavatele reaguji na aktuální legislativní zakotvení zásad odpovědného veřejného zadávání v recentní právní úpravě České republiky. Jedná se o zásady sociálně a environmentálně odpovědného veřejného zadávání a požadavky na inovativní řešení při pořizování komodit.

Fokusováním svých praktických pozitivních ale i negativních zkušeností ze zadávacího procesu blíže rozebírám konkrétní způsoby použití zásad odpovědného veřejného zadávání v denní činnosti veřejných zadavatelů. Aplikace zásad odpovědného zadávání není vždy pro zadavatele pouze skutečným přínosem, přičemž snahou musí být neomezování hospodářské soutěže a zachování ostatních základních zásad zadávacího řízení¹,

Rigorózní práce je rozdělena do pěti kapitol. V první kapitole vymezují pojem odpovědného veřejného zadávání a jednotlivé zásady odpovědného veřejného zadávání a jejich vztah k ostatním základním zásadám zadávání veřejných zakázek. Rovněž uvádím historický kontext odpovědného veřejného zadávání na mezinárodní úrovni, v právu Evropské unie a v právu Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku. Samostatně rozebírám vývoj v České republice a aktuální platnou a účinnou právní úpravu České republiky.

Druhá kapitola obsahuje konkrétní rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a judikaturu správních soudů a Soudního dvora Evropské unie. Dále má práce obsahuje příklady dobré praxe aplikace zásad odpovědného veřejného zadávání v zemích Evropské unie včetně České republiky a Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku. Opomenuty nezůstaly ani příklady špatné praxe jako možné vodítko pro ostatní zadavatele, čeho se v zadávacím řízení lépe vyvarovat. I na svých praktických chybách a omylech realizovaných historicky v procesu veřejného zadávání se snažím upozorňovat ostatní zadavatele na úskalí celé zkoumané problematiky.

Stěžejní kapitolou je třetí kapitola zabývající se naturálním plněním ze strany zadavatele. Jedná se o případy, kdy zadavatel neposkytuje jako úplatné protiplnění finanční

¹ Zásady transparentnosti, zásady rovného zacházení a zákazu diskriminace vůči dodavatelům včetně teritoriální diskriminace a zásady přiměřenosti.

prostředky, ale tzv. naturální plnění např. v podobě reklamní či marketingové kampaně. Zde se snažím ukázat, jak u těchto typů veřejných zakázek může zadavatel plně využít odpovědné veřejné zadávání.

Předposlední kapitola přináší zhodnocení platné právní úpravy odpovědného veřejného zadávání, včetně kritického pohledu. Poslední kapitola obsahuje návrhy de lege ferenda.

Práce se snaží shrnout základní informace o zásadách odpovědného veřejného zadávání a tématizovat hlavní přínosy jejich aplikace ve veřejném investování pro zadavatele a celou společnost. Snahou bylo zároveň ukázat rizika jejich nevhodného či nezákonného použití v zadávacích řízeních a postavit na jisto, že přidaná hodnota v podobě odpovědného veřejného zadávání není a nemůže být základním účelem a cílem právní úpravy zadávání veřejných zakázek. Tím musí zůstat účelné hospodárné a efektivní vynakládání veřejných prostředků a zajištění účinné co nejširší hospodářské soutěže.

Klíčová slova:

- Veřejné zakázky
- Odpovědné veřejné zadávání
- Naturální plnění