

## Státní podpora v oblasti zdravotnictví

### Abstrakt

Zdravotní péče v moderních sociálních státech členských zemí Evropské unie vyžaduje financování z veřejných zdrojů. Současně však členské státy ve Smlouvě o fungování EU zakazují mnohé z forem státní podpory. Výklad primárního práva v rozhodovací praxi dlouhodobě potvrdil, že v oblasti zdravotnictví tím dochází ke střetu soutěžního prostředí s prvkem veřejného financování. Soudní dvůr a Evropská komise opakovaně našly cesty, jak se s takovým druhem konfliktu vypořádat. Tato práce analyzuje soudní judikaturu a praxi a *soft law* dokumenty Evropské komise, aby zjistila, jaká řešení jsou funkční pro oblast zdravotnictví a jaké otázky zůstávají otevřeny. K tomu se zabývá zejména výjimkou pro služby obecného hospodářského zájmu dle čl. 106 odst. 2 SFEU a výkladem pojmu podnik a pojmů zvýhodnění a narušení hospodářské soutěže obsažených v definici zakázané státní podpory. V prozkoumaných případech rozhodovací praxe odlišuje sociální fondy vedené principem solidarity od podniků, na něž dopadá regulace soutěžního práva EU. Znakem sociálního fondu je povinná část, zřízení zákonem, pod dohledem státu a poskytování sociálních dávek na základě principu solidarity. Výklad toho, v jaké míře musí být princip solidarity přítomen však není zcela ustálen, jak ukázal případ *Dôvera*. Judikatura, zejména ve věci *Altmark*, dále vymezila, za jakých okolností není kompenzační platba pro poskytovatele služeb obecného hospodářského zájmu zvýhodněním, a tedy nesplňuje definici zakázané státní podpory. Tato kritéria se však následně v případě *BUPA* aplikovala na financování zdravotní péče mírněji, neboť sociální povaha zdravotnického systému neodpovídala vysoce soutěžnímu prostředí, pro nějž byl původně test *Altmark* vytvořen. Judikatura Soudního dvora tak vytvořila samostatnou kategorii poskytovatelů služeb obecného hospodářského zájmu v oblasti financování zdravotnictví. Současně opustila původní výjimku v čl. 106 odst. 2 SFEU, kterou ovšem preferuje praxe Evropské komise a její *soft law* dokumenty. Soutěžní právo Evropské unie svým postupem v oblasti státních podpor vysoce respektuje citlivost a důležitost financování zdravotnictví členských států. Cenou za to jsou nicméně též ústupky jednotnosti, konzistentnosti a předvídatelnosti rozhodovací praxe.

