

PhDr. Emil Voráček, DrSc
Ústav politologie FFUK
Historický ústav Akademie věd

Školitelský posudek diplomové práce

Marek Semerád

Obec a kraj jako součást reformy veřejné správy

Praha 2007, 131 s.

Diplomant si zvolil velice náročné a v oboru politologie málo frekventované téma, což je nutno pozitivně ocenit. Předložil práci, která je hutně zpracována a zaslouží si patřičnou pozornost. Nespornou výhodou, řekl bych zcela výjimečnou, je to, že autor delší dobu působí na velice náročné úrovni samosprávy a sice jako starosta městyse. Je tedy autorem navýsost povoláním.

Práce je členěna na sedm kapitol, a závěr. Text samotný doplňuje rozsáhlá příloha. Poněkud stručnému úvodnímu slovu, kde postrádám zhodnocení literatury k tématu, přechází autor k popisu historie veřejné správy na území dnešní ČR od roku 1848 spolu s vývojem aktuální reformy veřejné správy od roku 1990. Souhrnný historický výklad zde byl nezbytný a lze jej považovat za zdařilý. Následuje značně stručná kapitola třetí, kde jsou uvedeny důvody příčin a cílů reformy veřejné správy. V další kapitole se autor analyzuje přechod územního členění České republiky z okresního na krajský systém, včetně rozboru ukončení činnosti okresních úřadů, přičemž značnou pozornost věnuje kritickým bodům, zejména otázce nakolik bylo optimální rušit úroveň okresní správy. Následují kapitola 5-7, které nutno považovat za nejcennější část diplomové práce, kde autor skloubil teoretické poznatky s praktickými zkušenostmi nelehké práce v samosprávě. V 5. kapitole charakterizuje krajské a obecní uspořádání, v kapitole šest se soustředí na financování územní veřejné správy. Zvláštní pozornost si zde zaslouží poznatky o postavení zaměstnanců ve veřejné správě, úrovně jejich kvalifikace. Autor neopomíná komparativní zamyšlení nad mezinárodní spoluprací ve veřejné správě, cenný je zejména rozbor ankety, kterou mezi krajskými úřady pořádal Ústav státu a práva Akademie věd České republiky. Práce vrcholí v sedmé kapitole, kde na základě poznatků a hodnocení v kapitolách předešlých autor zvažuje možné korekce budoucnosti reformy veřejné správy, přičemž vychází z analýzy příslušných pasáží politických programů českých parlamentních politických stran.

Když se přehledně podíváme na celou práci můžeme konstatovat. Autor věnoval značnou část cca třetinu práce metodologickým otázkám spojeným se zkoumanou problematikou. Práce je nutně zpracována interdisciplinárně, jak z pohledu politologického, tak i z hlediska koncepcí teorie místní správy, resp. oboru regionalistiky, aniž bychom opomínali komplikovanost právních souvislostí. Autorův důkladný přístup prozrazuje i jeho původní metodologický trénink historika. V práci je též obsažen prvek komparatistický, i i když ne zcela důsledně, ten však nebyl osou dané práce. Doporučoval bych věnovat větší pozornost otázce duality samosprávy a státní správy a z tohoto pohledu se dívat na správní reformy v České republice.

Práce je pečlivě zpracována, čtivě napsána. Konstatování je o to, důležitější, když zvážíme, že problematika místní správy je poněkud zdánlivě suché, naplněné nutností výkladu aplikace jednotlivých právních nařízení. Dílčí, kritické poznámky nesnižují celkový, vysoce pozitivní dojem z práce. Rozsah použité literatury soudě podle bibliografie i intenzity a způsobu jejího použití je odpovídající; potvrzuje šíři problémů zkoumaného tématu a orientaci autora v literatuře, danou dlouhodobou prací na tomto tématu. Jednotlivé analytické části, práce jako celek, jakož i pojetí práce, prokazují schopnost Marka Semeráda odpovídajícím způsobem zvládnout zvolené téma. Práce přinesla nejen řadu cenných poznatků, autorovi se podařilo se v rámci daných požadavků především vyváženě vyrovnat s nesmírně komplexním tématem, jednoznačně jí prospělo hlubší propracování na kterém školitel trval. Práce splnila úkol, který si autor stanovil a jasně vymezil. Cíl práce, vytyčený v názvu, byl nepochybně dosažen.

Předložená monografie Marka Semeráda: „Obec a kraj jako součást reformy veřejné správy“ zcela splňuje formálně i meritorně podmínky kladené na diplomovou práci.

Proto doporučuji její přijetí a uskutečnění obhajoby.

Práci doporučuji ohodnotit jako výbornou.

V Praze, dne 12. ledna 2007

PhDr. Emil Voráček, DrSc.
školitel