

Posudek oponenta rigorózní práce
vypracované Mgr. Dorou Cigánkovou

na téma

České rozpočtové právo ve vztahu k právu komunitárnímu

Autorka si za téma rigorózní práce vybrala oblast rozpočtového práva a zaměřila se zejména na právní úpravu rozpočtového práva v České republice a dále na právní úpravu rozpočtové soustavy v Evropské unii. V závěru rigorózní práce poukázala na některé rozdíly mezi národním rozpočtem a rozpočtem ES/EU.

Po formální stránce je rigorózní práce rozčleněna na sedm částí, z nichž první tvoří úvod, dále následuje pět kapitol, které se dále člení na podkapitoly, závěr a shrnutí v německém jazyce. V rigorózní práci je též uveden seznam použité literatury.

V úvodu autorka poukazuje na problematiku, které se věnuje v následujících kapitolách rigorózní práce. Cílem rigorózní práce má být poukázání na rozdíly mezi právní úpravou rozpočtu ES/EU a právní úpravou českého rozpočtového práva.

Ve druhé kapitole se autorka věnuje popisu právní úpravy českého rozpočtového práva. Autorka se zabývá pojmem rozpočtu, strukturou rozpočtové soustavy, rozpočtovými zásadami, obsahem státního rozpočtu, jeho příjmovou a výdajovou stránkou. Dále se autorka zabývá rozpočty územních samosprávných celků, pod které zařazuje rozpočty obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí a rozpočty statutárních měst, hlavního města Prahy jeho městských částí a obvodů. Ve druhé kapitole se autorka zaměřila na rozpočtový proces od sestavování rozpočtu, přes jeho projednávání, schvalování, plnění a kontrolu plnění státního rozpočtu. Autorka se zabývá hospodařením organizačních složek státu a příspěvkových organizací, vymezením pojmu porušení rozpočtové kázně, státního závěrečného účtu a státních finančních aktiv a pasiv. Druhá kapitola upravuje problematiku kontroly rozpočtového hospodaření, právní úpravy fondů, jejich členění se zaměřením zejména na právní úpravu Národního fondu.

Ve třetí kapitole autorka na příkladu kapitoly státního rozpočtu 314 - Ministerstvo vnitra dokumentuje systém fungování státního rozpočtu.

Čtvrtá kapitola je věnována právní úpravě rozpočtového práva v Evropské unii. Autorka se v rigorózní práci zabývá historickým vývojem evropského rozpočtu a finančním výhledem na léta 2007 až 2013.

Autorka zmiňuje rozpočtové zásady stanovené v nařízení Rady č. 1605/2002 a zabývá se též strukturou rozpočtu ES/EU. Text je doplněn tabulkou uvádějící rozpočet Evropské unie pro rok 2006. Ve čtvrté kapitole autorka popisuje legislativní rámec rozpočtového procesu, který je upraven Smlouvou o založení Evropských společenství. Jedná se o vymezení kompetencí jednotlivých orgánů Evropského Unie. Dále je popisována tvorba a schvalování rozpočtu Evropské unie. Text je vhodně doplněn názornou tabulkou, která umožňuje přehlednější orientaci v problematice. Autorka se rovněž zabývá prováděním a kontrolou rozpočtu ES/EU a jeho možným poškozování a vysvětluje postavení organizací UCFLAF a OLAF.

Pátá kapitola obsahuje vymezení tzv. Maastrichtských konvergenčních kritérií a upozorňuje, že Česká republika tato kritéria nespĺňuje. Podle názoru autorky tak není reálné přijetí jednotné evropské měny – eura bez zásadních reforem zejména na straně mandatorních výdajů.

Závěrem autorka poukazuje na některé shody a rozdíly mezi rozpočtem České republiky a rozpočtem ES/EU nejen v rovině věcné, ale i z časového hlediska sestavování těchto rozpočtů.

Rigorózní práci je třeba vytknout, že je značně popisná. Jednotlivé pasáže však autorka doplňuje svými komentáři, které vyznačila jiným typem písma. V této souvislosti je třeba kladně hodnotit, že se autorka nebála uvést své vlastní, byť někdy polemické, názory.

Rigorózní práce co do formy a rozsahu splňuje kritéria kladená na tento typ dokumentu. Autorka by v rámci ústní obhajoby měla rigorózní práci doplnit o vlastní úvahy nad úpravou rozpočtového práva a uvést některé náměty de lege ferenda. V rámci ústní obhajoby by bylo přínosné, pokud by se autorka více zaměřila na otázku kontroly státního rozpočtu České republiky, o které v obecné rovině pojednává ve druhé kapitole rigorózní práce. Zde autorka pouze cituje kompetence Nejvyššího kontrolního úřadu, jak je má vymezeny v zákoně, aniž je blíže rozvádí ve vztahu ke státního rozpočtu. V souvislosti s kontrolními pravomocemi Nejvyššího kontrolního úřadu kontrolovat plnění státního rozpočtu by se autorka měla zamyslet nad tím, co tato kontrola může obsahovat, zejména zda-li je Nejvyšší kontrolní úřad oprávněn kontrolovat plnění daňových povinností poplatníky - fyzickými a právnickými osobami. Přínosné bude, pokud se autorka pokusí definovat pojem „plnění státního rozpočtu a jeho kontrola“.

Doporučuji přijetí rigorózní práce k ústní obhajobě.

V Praze dne 02.01.2008

JUDr. Pavlína Vondračková

oponent rigorózní práce