

Posudek na rigorózní práci

Mgr. Jany Osadské (Zmrhalové)

„Právní aspekty cenové regulace v odvětví elektroenergetiky a plynárenství“

1. Předkládaná práce se věnuje tuzemské právní úpravě cenové regulace v odvětvích elektroenergetiky a plynárenství. Její rozsah je celkem 156 stran psaného textu. Práce je (vedle úvodu a závěru) členěna do tří částí. Jednotlivé části se zabývají vymezením právní úpravy cenové regulace obecně (v rovině veřejnoprávního zásahu do obecně uplatňované smluvní svobody), formám cenové regulace v platné právní úpravě a to zejména ve vazbě na výkon cenové regulace Energetickým regulačním úřadem v odvětvích elektroenergetiky a v plynárenství.

2. Na práci je zapotřebí ocenit skutečnost, že staví nejenom na solidních teoretických základech, ale spojuje je i se znalostí aplikační praxe. Je třeba předeslat, že autorka si zvolila nelehké téma, které je za současné situace velice aktuální a které má nejenom teoretické, ale i dalekosáhlé praktické konsekvence, reflektující komplikované prolínání jednotlivých pozitivních právních úprav a to jak z oblasti práva veřejného, tak i práva soukromého. Autorka při psaní práce čerpala z praktických poznatků, které získala během výkonu svého povolání jako podniková právnička v subjektech, které jsou držitelem licencí na podnikání v energetických odvětvích a to jak v rovině aplikační práce, tak i v rovině participace na přípravě znění nových právních předpisů v této oblasti. Je třeba současně ocenit, že autorka při interpretaci jednotlivých klíčových institutů vychází také z existující judikatury nejvyšších soudních instancí a že se současně nebojí zaujmout k problematice vlastní názor. Autorka je dobře obeznámena jak s existující právní úpravou v tuzemsku, tak i s relevantními právními úpravami v sousedních státech (Spolková republika Německo, Rakousko, Slovenská republika).

3. Předkládaná práce dále obsahuje jak resumé v českém jazyce, tak i resumé a klíčová slova v jazyce anglickém a seznam literatury, ze které autorka čerpala. Lze tedy konstatovat, že po formální stránce má předkládaná práce veškeré náležitosti, kladené na rigorózní práci dle existujících studijních předpisů.

4. K obsahu předkládané práce lze konstatovat následující:

První část práce se věnuje obecnému úvodu do problematiky právní úpravy cenové regulace. Autorka se zde věnuje také ekonomickým aspektům problematiky regulace a podává tím vhodné uvedení nejenom k pochopení jednotlivých klíčových institutů platného práva, ale také k návrhům de lege ferenda.

Druhá část práce je vymezení jednotlivých pramenů právní úpravy v analyzované oblasti a jejich vzájemných vztahů. Autorka zde také čerpá z judikatury nejvyšších soudních instancí České republiky.

Třetí část práce představuje jádro práce a pojednává o jednotlivých klíčových institutech cenové regulace (metody cenové regulace, regulační období, zásady cenové regulace, cenová rozhodnutí) ve vztahu k otázce jejich právní povahy a možnostem obrany adresáta těchto veřejnoprávních jednání. Podává také zajímavé svědectví o dynamickém vývoji judikatury soudů v oblasti cenové regulace. Autorka se nebojí ve vztahu k ustáleným klíším tuzemské nauky zaujmout vlastní, často i originální postoj a podpořit ho přesvědčivou argumentací.

5. Na tomto místě je možné konstatovat, že autorce předkládané práce se podařilo zdařile skloubit teoretické zázemí s praktickými znalostmi jednotlivých aspektů analyzované materie. Autorka si zvolila docela komplikovanou materii, ve které se prolínají ne zcela přehledné právní úpravy veřejnoprávních předpisů s prvky požadavků unijní normotvorby. Na tomto místě lze konstatovat, že

autorka zadaný úkol zvládla výtečně. Její argumentace je racionální a objektivní. V jednotlivých pasážích nechybí i odkazy na existující judikaturu Ústavního a Nejvyššího správního soudu. Autorka také pečlivě pracuje s tuzemskou odbornou literaturou ke zvolenému tématu. Práci považuji za výtečnou a v tuzemské odborné literatuře zcela ojedinělé a komplexní zpracování veřejnoprávních aspektů cenové regulace a rád ji doporučuji k obhajobě.

Ve vztahu k obhajobě práce navrhuji, aby se autorka vyjádřila k následujícím otázkám:

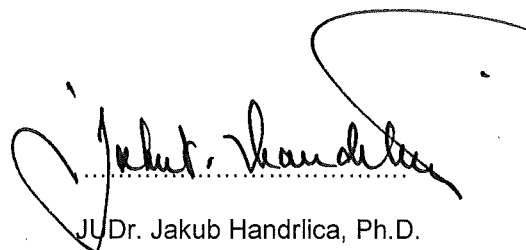
a) jestli a za jakých předpokladů by bylo možné cenová rozhodnutí v elektroenergetice, resp. v plynárenství považovat v souladu se závěry existující judikatury za současného právního stavu *po materiální stránce* za opatření obecné povahy (?),

b) je dle názoru autorky současná právní úprava v souladu s požadavky unijního práva? Lze dle jejího názoru aplikační praxi (vydávání cenových rozhodnutí ERU ve formě „vyhlášek“) v tomto ohledu prolomit cestou správního soudnictví?

c) jestli by bylo případné zavedení výše uvedeného institutu (opatření obecné povahy) v rámci výkonu cenové regulace v energetických odvětvích *de lege ferenda* ze strany zákonodárce funkčním krokem (?). V této souvislosti doporučuji zvážit i zkušenosti s aplikací právních úprav v zahraničí (zejména Slovenská republika, Bulharsko a Rumunsko).

6. Téma, které si autorka zvolila, je relativně náročné. Autorka se s ním ovšem vypořádala výtečně a proto – s výhradou průběhu obhajoby a zkoušky z oboru – navrhuji hodnocení „prospěla.“

V Neapoli, dne 29. října 2016



JUDr. Jakub Handrlica, Ph.D.

konzultant