

# Posudok na dizertačnú prácu

**Autor: Petr Stehlík**

**Téma: Vliv otevřenosti veřejné soutěže a dohledatelnosti vlastníka firmy na cenu veřejných zakázek**

**Školitel: Prof. PhDr. František Ochrana, DrSc.**

Posudok na dizertačnú prácu spracujem podľa štandardne používaných kritérií – aktuálnosť témy, ciele práce a ich naplnenie, metódy práce, prínosy práce, pripomienky, otázky do diskusie.

## **Aktuálnosť zvolenej témy**

Problematika verejného obstarávania je určite aktuálnou témou všeobecne, v súčasnosti a v našich podmienkach. Je dobré, že do "série" dizertačných prác analyzujúcich rozličné aspekty efektívnosti verejného obstarávania (napr. Schmidt, 2017, Grega, 2018, Špinarová, 2019) pribúda ďalšia práca, ktorá sa zameriava najmä na analýzu vybraných faktorov ovplyvňujúcich finálnu cenu.

## **Ciele a zvolené metódy**

Cieľom dizertačnej práce bolo (tak ako je definovaný v resume) "analyzovať faktory, ktoré prispievajú k predražovaniu verejných zakázek v Českej republike, a navrhnout veřejně-politická doporučení ke zlepšení současného stavu. Autor si stanovil nasledujúce subciele:

- "1) Prozkoumat soudobý vědecký diskurs v oblasti veřejných zakázek ve vztahu k veřejné politice.
- 2) Analyzovat trh veřejných zakázek v rámci České republiky, Evropské unie a zemí OECD.
- 3) Analyzovat faktory, které přispívají k předražování veřejných zakázek na základě kvantitativní a kvalitativní analýzy.
- 4) Na základě empirického zkoumání a analýzy odborné literatury formulovat vědecké závěry pro oblast teorie veřejné politiky a navrhnout veřejně-politická opatření ke zlepšení současné situace."

Ku každému subcieľu autor definuje spektrum výskumných otázok (okrem subcieľu 4, kde je len jedna výskumná otázka (VO)).

Po podrobnom prečítaní práce môžem konštatovať, že na všetky položené VO autor odpovedal, niekde detailnejšie, inde menej detailne (škoda, že prezentované výsledky nie sú nikde explicitne priradené k stanoveným VO - možno ako príloha - čitateľovi by sa v práci lepšie orientovalo).

Finálnu časť s návrhmi pre verejnú politiku považujem za primeranú k možnostiam a skúsenostiam autora.

Práca vhodne využíva adekvátnu škálu metód vedeckého bádania - viacej priestoru je venované kvantitatívnej analýze, ale autor uskutočnil aj dotazníkový prieskum v zvolenej skupine expertov (možno bolo vhodnejšie priamo využiť metódu Delphi, keďže vzorka je obmedzená).

Ciele práce, tak ako boli stanovené, preto považujem za splnené a použité metódy ako plne adekvátne.

### **Prínosy práce**

Prínosy práce sú hlavne v teoretickej rovine: charakteristika trhu verejného obstarávania vo svete a v ČR a hlavne kvantitatívna analýza významnosti faktorov determinujúcich výslednú cenu. Autor pracoval so vzorkou 500 podlimitných a 500 nadlimitných zákaziek z roku 2017 - táto vzorka je zrejme štatisticky významná (možno autor mohol tomuto aspektu venovať explicitnú pozornosť). Na tejto vzorke napr. potvrdzuje zistenia mnohých iných štúdií, že vyššia konkurencia má pozitívny dopad na finálnu cenu, ďalej skúma niektoré špecifické aspekty, ako rozdiely medzi krajinami, rozdiely podľa druhu zadávateľa atď. Všetky zistenia sú zaujímavé a okrem teórie môžu mať aj významnú hodnotu pre praktické riadenie trhu verejného obstarávania v ČR. Je trochu na škodu, že sa nám nepodarilo koordinovať túto prácu s prácou M. Gregu na Slovensku - jednotná metodika kvalitatívnej analýzy by bola priniesla mimoriadne cenné komparatívne výsledky. V princípe sa ale výsledky veľmi neriešia - aj v prípade ČR sa ukazuje, akým problémom je nadmerná byrokracia vo verejnom obstarávaní (ktoré sa takto stáva "compliance" problémom a nie nástrojom na zvyšovanie efektívnosti (možno aj účelnosti) verejných výdavkov (toto zistenie, ktoré osobne považujem za kľúčové, nebolo vhodne premietnuté do návrhov)..

### **Parciálne pripomienky k práci**

Text je napísaný kultivovane a až na pár drobností (napr. "další doporučení směřovalo k nastavení procesů tak, aby byli preferováni dodavatelé s jasně dohledatelnou vlastnickou strukturou z veřejných zdrojů, především u nadlimitních zakázek") nemá výrazné slabé miesta.

### **Záver**

Dizertačnú prácu, spracovanú na tému „Vliv otevřenosti veřejné soutěže a dohledatelnosti vlastníka firmy na cenu veřejných zakázek“ odporúčam k obhajobe a na základe úspešnej obhajoby odporúčam autorovi udeliť vedecký titul Ph.D.

### **Otázky do diskusie**

1. Ako by sa dala nadmerná "byrokratizácia" verejného obstarávania premietnuť do návrhov na zmeny systému? Čo je vlastne -podľa názoru autora - verejné obstarávanie: administratíva alebo management? Na ktorú stránku by sme sa mali viacej sústrediť - zhoda alebo výsledok?
2. Aké sú skúsenosti okolitých krajín s riešením problému nejasnej vlastníckej štruktúry dodávateľa?

Recenzent: Juraj Nemeč, Prof. Ing. CSc., ESF MU Brno

Brno, 12. 8. 2018