

# Ochrana před průtahy ve správním řízení a v řízení před správními soudy

## Abstrakt

Předmětem této práce je ochrana před průtahy ve správním řízení (kde je právní předpis označují jako nečinnost) a před správními soudy. Průtah je stav, kdy úkony určitý úkon v řízení z nějakého důvodu není proveden ve lhůtě, ve které by měl být učiněn. Důvody průtahů mohou být různé. Mohou být objektivní, které mohou spočívat v množství věcí, které osoba rozhoduje, ať už je to z důvodu nedostatečného personálního zabezpečení orgánu, před kterým se řízení vede, či z důvodu nedostatků v organizaci práce u tohoto orgánu, nebo mohou spočívat v nutnosti dodržení posloupnosti procesního postupu spočívající v nezbytnosti provést úkon, který danému úkonu předchází. Důvody průtahů mohou být i subjektivní, spočívající v nedostatečné rychlosti práce, ať už je způsobena leností nebo neschopností.

Listina základních práv a svobod hovoří o povinnosti projednat věc bez zbytečných průtahů. Tato povinnost se vztahuje jak na správní řízení, tak na řízení před správními soudy. Vzhledem k tomu, že se jedná o právní předpis, který je součástí ústavního pořádku, nemohou podústavní právní normy obsahovat pravidlo, které by bylo se zásadou projednání věci bez zbytečných průtahů v rozporu a veškeré podústavní právní normy se musí v souladu s touto zásadou vykládat. Zákon tak nemůže stanovit delší lhůtu pro rozhodnutí, než jaká odpovídá zásadě projednání věci bez zbytečných průtahů, může však stanovit lhůtu kratší.

Veškeré lhůty pro projednání věci by byly bez významu, pokud by neexistovaly prostředky ochrany, kterými se lze proti průtahům bránit a které jsou způsobilé donutit prodávající orgán k činnosti. Takovým prostředkem je v případě správního řízení ochrana před nečinností dle § 80 správního řádu, žaloba na ochranu proti nečinnosti správního orgánu a okrajově v některých případech i žaloba na ochranu před nezákonným zásahem. V případě řízení před správními soudy lze k odstranění průtahů využít pouze návrh na určení lhůty k provedení procesního úkonu.

V této práci se zabývám jak tím, jaká má být přiměřená délka řízení, potažmo délka provádění jednotlivých úkonů, a prostředky ochrany proti průtahům. Přitom hodnotím současnou právní úpravu i názory obsažené v odborné literatuře a judikatuře, posuzuji je z hlediska vhodnosti a případně navrhuji změny de lege ferenda.

**Klíčová slova: průtahy, nečinnost, lhůty**